



RAADSINFORMATIEBRIEF

15R.00174

gemeente
WOERDEN

Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 31 maart 2015

Portefeuillehouder(s) : wethouder Koster

Portefeuille(s) : Volksgezondheidsbeleid

Contactpersoon : A. de Leeuw

Tel.nr. : 06-35113543

E-mailadres : leeuw.a@woerden.nl

Onderwerp:

Fusie Zuwe Hofpoort Ziekenhuis en fusieoets NZa

Kennisnemen van:

- De bevindingen van het college t.a.v. het fusiebesluit van Zuwe Hofpoort Ziekenhuis
- De bijdrage van de gemeente aan de effectrapportage die ZHZ stuurt aan de NZa (bijlage)

Inleiding:

Zuwe Hofpoort Ziekenhuis (ZHZ) heeft al geruime tijd plannen voor intensieve samenwerking met St. Antonius Ziekenhuis. Die plannen zijn uitgemond in fusieplannen. De uitwerking van de beoogde fusie is het integratieplan: de verdeling van de functies over de 3 locaties van de beide ziekenhuizen: Woerden, Leidsche Rijn en Nieuwegein.

Het scenario waarvoor de raden van bestuur van beide ziekenhuizen hebben gekozen in het integratieplan is een verdeling van functies waarbij de OK, de SEH, het beddenhuis en de geboortezorg naar Leidsche Rijn worden verplaatst. In Woerden blijft een brede polikliniek en dagbehandeling. 80% van de loop naar het ziekenhuis blijft daarmee in stand. De overige 20% betreffen snijdende interventies, opname en geboortes; die zijn in Woerden niet meer mogelijk als de integratie is voltooid. De integratie zal over drie jaar geëffectueerd zijn.

Het *college* heeft het fusieproces nauwlettend en met bezorgdheid gevolgd. Zorg is er over het verlies van de klinische voorzieningen, de OK, de SEH en geboortekliniek voor de inwoners en over de werkgelegenheid. Vele gesprekken zijn door het college gevoerd, zowel met de raden van bestuur van Zuwe Hofpoort en St. Antonius als met belanghebbende en betrokken partijen.

De onrust en het onbegrip onder de inwoners zijn ook verwoord en opgepakt door de *gemeenteraad*. Vanuit de rol van de raad - of enkele fracties van de raad - zijn er acties gevoerd, gericht op behoud van het ziekenhuis met de huidige functies.

Portefeuillehouders volksgezondheid uit de *gemeenten van het adherentiegebied* van ZHZ (De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Bodegraven-Reeuwijk, Nieuwkoop, Montfoort en Oudewater) zijn gezamenlijk opgetrokken in correspondentie naar - en overleggen met ZHZ. Woerden maakt daar deel van uit.

De communicatie vanuit het ziekenhuis met inwoners is als verwarrend en te minimaal ervaren. Het college heeft hierover meermalen gesproken met de raad van bestuur. De gesprekken met de raad van bestuur van ZHZ hadden vooral als onderwerp (het behoud van) de cruciale functies voor de locatie in Woerden. In deze gesprekken werd door ZHZ informatie gegeven over de overwegingen bij en de

vordering van het fusieplan. Aanvankelijk heel minimaal, in de laatste periode wat royaler. Deze informatie is door ZHZ gedeeld tijdens de door de raad georganiseerde bijeenkomst van 27 januari. Het college heeft het ZHZ verzocht om formeel als stakeholder te worden erkend; dat verzoek is niet gehonoreerd.

De Cliëntenraad, die het belang van de patiënten dient, heeft zijn uiterste best gedaan om meer functies voor Woerden te behouden en daartoe een alternatief scenario opgesteld. De uiteindelijke conclusie van de raad van bestuur is dat dat scenario in de toekomst niet houdbaar is.

*Inmiddels heeft de raad van toezicht van ZHZ het fusie- en integratieplan goedgekeurd.
De NZa moet de fusie nog goedkeuren.*

Kernboodschap:

- 1. Gesprekken**
- 2. Invloed, formeel en informeel**
- 3. Oordeel t.b.v. de effectrapportage**

1. Gesprekken met betrokkenen:

Portefeuillehouder volksgezondheid Koster en portefeuillehouder van economische zaken Duindam hebben namens het college veel gesprekken gevoerd met betrokken en belanghebbende partijen bij het ZHZ. Het doel was een compleet en zo objectief mogelijk beeld te krijgen van de situatie van het ZHZ (specifiek de fusieplannen & het integratieplan) en van mogelijkheden om (bijna) alle functies voor Woerden te behouden. Daarnaast gingen de gesprekken over de toekomst van de zorg en de relaties die te leggen zijn tussen het sociale domein en dat van de gezondheidszorg.

Gesproken is met Uitgerekend Woerden (verloskundigen), de Maartenskliniek, de RAVU, de Hagro (huisartsen) en de HAP, Altrecht, zorgverzekeraars Achmea en VGZ, de apotheek van het ziekenhuis, extern deskundigen, de Cliëntenraad, telefonisch met de NZa.

De conclusie van het college is dat een vorm van reorganisatie niet te voorkomen zou zijn. Dat er zoveel cruciale functies verplaatst zullen worden volgens het voorliggende integratieplan is een situatie waar het college minder begrip voor kan opbrengen. De verdeling lijkt vooral in het voordeel van de nieuwe locatie van Antonius Ziekenhuis in Leidsche Rijn. Anderzijds zijn daar de voorzieningen moderner en zou in Hofpoort veel geïnvesteed moeten worden. Gebleken is ook dat het verplaatsen van één functie tot gevolg heeft dat een andere functie ook verplaatst wordt vanwege de onderlinge relatie tussen functies.

Er was hoop op het alternatieve scenario dat door de Cliëntenraad is ontwikkeld. Dat scenario is echter door de raad van bestuur van ZHZ als niet haalbaar afgewezen.

2. Invloed

2a informeel:

De gemeente (college en raad) hebben elk op verschillende manieren hun invloed aangewend. Dat heeft niet geleid tot behoud van de klinische functies, OK, SEH en geboortezorg. De invloed van raad en college heeft er wel mede toe geleid dat:

- ZHZ de communicatie naar inwoners aan het verbeteren is en dat nog verder zal doen in de fase van verandering, in afstemming met de gemeente(n)
- ZHZ met de gemeente(n) wil samenwerken aan de inrichting van zorg voor kwetsbare (vaak oudere) inwoners bijvoorbeeld door een opname mogelijkheid die onder huisartsenzorg valt en/of respijtzorg
- ZHZ met gemeente en huisartsen de mogelijkheden gaat onderzoeken voor de inrichting van een

spoedpoli met ruime openingstijden

- ZHZ heeft toegezegd mee te werken aan plannen voor de bereikbaarheid van voorzieningen die nu in ziekenhuizen worden geboden voor de bewoners van het adherentiegebied.

2b formeel:

De college heeft aan ZHZ gevraagd om als stakeholder erkend te worden en de opvattingen van de gemeente vanuit die rol in te brengen bij de fusieaanvraag bij de NZa. De raad van bestuur van ZHZ heeft echter besloten om de gemeente niet als stakeholder aan te merken maar het oordeel van de gemeente als 'andere betrokkene' mee te nemen in de concentratie effectrapportage voor de NZa.

Het college is van mening dat erkenning als stakeholder op zijn plaats was gezien de grote maatschappelijke verantwoordelijkheid die het ziekenhuis heeft, de grote gevolgen van de fusie voor de inwoners van Woerden en gelet op de aard van voorgaande gesprekken. Tegelijkertijd is het college zich ervan bewust dat de gemeente formeel geen zeggenschap heeft over de fusie.

Het college heeft het NZa enkele maanden geleden al per brief op de hoogte gebracht van de voor de inwoners ongewenste gevolgen van de fusie en heeft onlangs wederom een brief geschreven om uiting te geven aan de zorg over het verdwijnen van functies en om aandacht te vragen voor de geringe mogelijkheid om als lokale overheid invloed uit te kunnen oefenen en een formele zienswijze te kunnen geven.

3. Oordeel / bijdrage aan de effectrapportage

Het oordeel van het college is dat het moeilijk te accepteren is dat een goed en toegankelijk ziekenhuis belangrijke functies gaat verliezen door verplaatsing naar Leidsche Rijn. De verdeling van de functies over de 3 locaties Woerden, Leidsche Rijn en Nieuwegein pakt zeer in het nadeel van de locatie in Woerden uit en is niet in het belang van onze inwoners en die van omliggende gemeenten. De verdeling over de locaties is onevenredig in het voordeel van de stad Utrecht. Voor Woerden zijn het behoud van spoedzorg, geboortezorg en opname capaciteit voor kwetsbare inwoners van belang.

Dit oordeel is gegeven aan de NZa, via de concentratie effectrapportage die ZHZ opstelt ten behoeve van de fusietoets. De bijdrage voor de effectrapportage is als bijlage toegevoegd.

Vervolg:

Het staat nog niet vast of de fusie doorgaat conform het plan en het is nog niet precies bekend hoe de uitwerking er uit zal zien. Het college richt zich nu en in de komende periode op vier belangrijke aspecten die grotendeels gerelateerd zijn aan de fusie en de (mogelijke) consequenties van de fusie.

1. Behoud van functies:

Het college spant zich in om zoveel mogelijk functies voor Woerden te behouden. Aan de NZa vraagt het college om als formele gesprekspartner te worden erkend om vanuit die positie te kunnen bewerkstelligen dat een aantal cruciale voorzieningen in Woerden blijft, minimaal spoedzorg (in samenhang met de HAP en de apotheek), zorg en opname capaciteit voor kwetsbare inwoners en - indien mogelijk - geboortezorg. Het college continueert daartoe het overleg met de raad van bestuur van ZHZ. Daarnaast participeert het college in regionaal overleg van portefeuillehouders volksgezondheid met de raad van bestuur van ZHZ over deze voorzieningen.

2. Gevolgen van fusie opvangen:

Het college gaat zich voorbereiden op de consequenties van de fusie mocht de NZa de fusie goedkeuren. In overleg met de gemeenten in de regio en ZHZ zullen plannen ontwikkeld worden voor verbetering van vervoer naar de ziekenhuislocaties. Ook voor de communicatie over de uitwerking van de fusie komt een actieplan dat door ZHZ wordt opgesteld.

3 Toekomst van de infrastructuur van zorgvoorzieningen:

Door de toenemende verantwoordelijkheden van de gemeente in het sociaal domein is het van belang om innovatief te denken over - en samen te werken aan de toekomst. Oudere inwoners wonen langer thuis en hebben soms kortdurende opname (anders dan ziekenhuiszorg) nodig. Zorg op maat en dichtbij huis is nodig voor kwetsbare inwoners. In samenwerking met omliggende gemeenten en ZHZ (en ook met huisartsen en zorgverzekeraars) zal het college plannen ontwikkelen voor een tijdelijke opname mogelijkheid of vorm van respijtzorg. Ook los van fusie of verplaatsing van functies is dit een belangrijk onderwerp.

4. Betrokkenheid derden bij zorginfrastructuur

De gemeente staat open voor innovatieve voorstellen van derden van welke aard ook die de zorginfrastructuur van Woerden versterken, verbeteren en behouden.

Over de eerste drie aspecten is overleg gestart met 6 omliggende gemeenten en ZHZ. Afspraken zijn in de maak. Deze mogen niet vrijblijvend of van korttijdelijke aard zijn en zullen worden vastgelegd in een intentieovereenkomst. Andere partijen zoals huisartsen en verzekeraars zijn geïnteresseerd en worden betrokken. Het college zal de raad daarover in een later (concreter) stadium informeren.

Bijlagen:

15U.05852 Brief aan ZHZ met bijdrage gemeente voor de effectrapportage ten behoeve van de fusietoets bij de NZa.

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer





Zuwe Hofpoort Ziekenhuis
t.a.v. Raad van Bestuur
Postbus 8000
3440 JD WOERDEN

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp:
bijdrage gemeentebestuur aan effectrapportage voor fusietoets NZa

kopie: NZa

Uw Kenmerk: AvR/mj2015-040

Uw brief van: 6 februari 2015
geregistreerd onder nr.:

Datum: 19 maart 2015

Ons Kenmerk:

0 5 8 5 2

Doorkiesnummer/Behandeld door:
0635113543 / A. de Leeuw

Verz.

20 MAART 2015

U-

Geachte mevrouw Van Rossum,

Het college heeft in november per brief gesteld als stakeholder het oordeel te willen geven over de fusieplannen van Zuwe Hofpoort Ziekenhuis met St. Antonius Ziekenhuis. In uw brief van 6 februari geeft u aan ervoor gekozen te hebben de gemeente niet als stakeholder te erkennen. De teleurstelling over dit besluit heeft het college inmiddels aan de NZa, in kopie aan u, laten weten.

U heeft in uw brief van 6 februari aangegeven de opvatting van het gemeentebestuur over de fusie als 'andere betrokkene' op te halen en deze toe te voegen aan de concentratie effectrapportage. In onze brief aan de NZa hebben we reeds aangekondigd dat de NZa de opvatting van de gemeente tegemoet kan zien als onderdeel van de effectrapportage.

De bijdrage voor de rapportage vindt u als bijlage bij deze brief. We verzoeken u deze tekst als bijlage toe te voegen aan uw effectrapportage.

In afwachting van uw reactie,

met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Woerden

5/2

Ds. M.H.J. van Kruijsbergen
secretaris

V.J.H. Molkenboer
burgemeester

Op alle leveringen en
overeenkomsten zijn onze
algemene inkoopvoor-
waarden van toepassing
(www.woerden.nl)

Bijdrage van het college van B&W van de gemeente Woerden voor de Concentratie Effectrapportage van Zuwe Hofpoort Ziekenhuis t.b.v. de fusieaanvraag bij de NZa

Inleiding

Het Zuwe Hofpoort Ziekenhuis (ZHZ) vervult een belangrijke rol zowel binnen de gemeente Woerden (50.500 inwoners) als ook ver daarbuiten. Veel inwoners van de gemeenten Oudewater, Bodegraven-Reeuwijk, Nieuwkoop, De Ronde Venen, Montfoort en Stichtse Vecht (samen 200.000 inwoners) horen tot het adherentiegebied van het Zuwe Hofpoort Ziekenhuis. Het ziekenhuis wordt door zowel inwoners als betrokken zorgprofessionals goed gewaardeerd. Naast de belangrijke functie die het ziekenhuis heeft in de infrastructuur van voorzieningen in de gezondheidszorg is het ziekenhuis een grote werkgever voor 1250 werknemers.

Door ontwikkelingen in de gezondheidszorg heeft het ZHZ zich genoodzaakt gezien om te gaan samenwerken met een ander ziekenhuis, een samenwerking die zal resulteren in een fusie met St. Antonius Ziekenhuis. Deze fusie heeft grote gevolgen voor de inwoners van Woerden en de regio, te weten het verdwijnen van de cruciale functies beddenhuis, geboortekliniek, OK, en SEH.

Terugblik

Het voornemen tot de fusie heeft voor veel onrust gezorgd bij inwoners van Woerden en vanzelfsprekend bij de Woerdense gemeenteraad. Men voelde zich overvallen door de boodschap dat het zo gewaardeerde ziekenhuis, dichtbij huis, verloren zou kunnen gaan. De grootscheepse verbouwing van de polikliniek - nog maar kort geleden- en de grote waardering voor de geleverde zorg gaven niet de indruk dat hier sprake was van een 'ziekenhuis in nood'.

In een periode waarin de nachtdienst van de Huisartsenpost al verdween, wordt het verplaatsen naar de vestiging Leidsche Rijn van de zeer gewaardeerde kraamsuites van de geboortekliniek met grote zorg tegemoet gezien. Er is met name zorg over de aanrijtiden bij de geboortezorg. Het komt hard aan dat niet alleen het ziekenhuis fuseert maar dat ook juist deze belangrijke voorziening uit Woerden verdwijnt.

Het Woerdense college van B&W, als ook de gemeenteraad, hebben veel pogingen ondernomen om de functies, die nu vanwege de fusie uit Woerden dreigen te verdwijnen, voor het Zuwe Hofpoort Ziekenhuis te behouden. Onbegrip en gevoelens van verlies dreven inwoners en gemeenteraad tot stevige uitspraken en zelfs tot een petitie (ruim 14.500 handtekeningen). Raadsfracties van 7 gemeenten hebben een gezamenlijke verklaring opgesteld met de oproep aan de raad van bestuur van ZHZ om de klinische en spoedeisende hulp beschikbaar te houden en om transparant te communiceren.

Fusiebesluit

Ondanks het breed gedeelde protest heeft de raad van toezicht van het Zuwe Hofpoort Ziekenhuis, twee weken eerder dan oorspronkelijk gepland en gecommuniceerd, goedkeuring verleend aan de fusie. Een onaangename verrassing voor iedereen die de hoop heeft het tij te kunnen keren. Het fusiebesluit is genomen zonder dat aan de gemeente de formele mogelijkheid is gegeven om wezenlijk invloed uit te oefenen vanuit het belang van de inwoners van het verzorgingsgebied. Het verzoek van de gemeente om als formeel stakeholder te worden erkend is door de raad van bestuur van ZHZ afgewezen.

Oordeel van de gemeente

Het college is van mening dat ZHZ de gemeente als stakeholder had moeten erkennen gezien de grote maatschappelijke verantwoordelijkheid die het ziekenhuis heeft, de grote gevolgen van de fusie voor de inwoners van Woerden en gelet op de aard van voorgaande gesprekken tussen college en raad van bestuur van ZHZ. Nu is aan de gemeente geen formele inspraak geboden en heeft gemeentebestuur van Woerden niet de indruk dat hun inbreng door de fusiepartners serieus is genomen.

Het gemeentebestuur heeft begrip voor de noodzaak van een fusie met een ander ziekenhuis, echter heeft geen begrip voor het verdwijnen van de eerder genoemde functies! Hiermee worden niet de belangen van de versterking van het Zuwe Hofpoort Ziekenhuis en van de cliënten in het adherentiegebied gediend maar vooral het belang van de vestiging Leidsche Rijn van het Antonius Ziekenhuis. De bouw van een nieuw ziekenhuis in Leidsche Rijn gaat op deze manier ten koste van een goed klein algemeen ziekenhuis zoals Hofpoort. Gezien de hoge concentratie van het aantal ziekenhuizen, wordt de stad Utrecht meer dan ruimhartig voorzien van ziekenhuisvoorzieningen terwijl de regio het nakijken heeft. Dit kan niet de bedoeling zijn.

Voor Woerden en de regio is het van groot belang dat een aantal cruciale functies behouden blijft. Het gaat dan minimaal om spoedzorg (in samenhang met de huisartsenpost), om zorg en tijdelijke opname capaciteit voor kwetsbare inwoners (waaronder ouderen) en om geboortezorg. Ook zal gestreefd moeten worden naar het behoud van de werkgelegenheid voor de mensen die momenteel werkzaam zijn binnen de functies in het Zuwe Hofpoort die uit Woerden zullen verdwijnen.

Conclusie

Het gemeentebestuur is op geen enkel moment een serieuze gesprekspartner geweest in het proces. Informatie werd verstrekt nadat besluitvorming door ZHZ had plaatsgevonden.

Er was geen formele rol voor de gemeente, de invloed was klein en heeft niet geleid tot wijzigingen in de manier waarop de fusie werd ingevuld, waaronder het verlies van functies op de locatie Woerden.

Ook de inzet vanuit de gemeenteraad (en de Cliëntenraad) heeft niet geleid tot een ander scenario. Daarover zijn inwoners en het gemeentebestuur zeer teleurgesteld.

Gezien de belangrijke maatschappelijke verantwoordelijkheid van het ziekenhuis is het moeilijk te aanvaarden dat de gemeente niet als stakeholder is erkend.

Wij verzoeken de NZa om in de toetsing van het fusieplan en de gevolgde procedure specifiek aandacht te besteden aan de positie en de rol van de gemeente in dit proces. En van Zuwe Hofpoort Ziekenhuis te eisen dat de gemeente alsnog als een formele gesprekspartner wordt erkend.

De gemeente wil vanuit die formele positie gezamenlijk bewerkstelligen dat er een aantal cruciale voorzieningen in Woerden overeind blijft.

Wij zien de reactie van NZa met belangstelling tegemoet.

Burgemeester en wethouders van Woerden
19 maart 2015