



**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 17 maart 2015

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder de Weger

**Portefeuille(s)** : Milieu en Duurzaamheid

**Contactpersoon** : J. van den Dool

**Tel.nr.** : 8353

**E-mailadres** : dool.j@woerden.nl

**Onderwerp:**

Olie- en gaswinning Papekopveld

---

**Kennisnemen van:**

De historie, achtergronden en standpunt van het college met betrekking tot de (geplande) olie- en gaswinning onder grondgebied van de gemeente Woerden.

---

**Inleiding:**

Historie en achtergrond

Het Papekopveld is in 1986 ontdekt door de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). Door de NAM is in 1986 een zogenaamde exploratieput geboord. Het boorpunt ligt in de gemeente Bodegraven – Reeuwijk, net over de grens van Woerden bij de rijksweg A12 en het Oosteinde. De inrit van de mijnbouwlocatie komt uit op een weg van de gemeente Woerden (Parallelweg West, ten zuiden van de A12 bij de Waardsedijk).

Bij ministriële beschikking van 7 juni 2006 is toestemming verleend om de vergunning voor het Papekopveld over te dragen aan Northern Petroleum Nederland B.V. (NPN). NPN is aangesteld als de Operator zoals bedoeld in de Mijnbouwwet. Als onderdeel van de wettelijke procedure zoals bepaald in de Mijnbouwwet heeft NPN op 20 januari 2009 een winningsplan (Winningsplan Papekop) ingediend bij het Ministerie van Economische Zaken. NPN heeft de Minister verzocht met het winningsplan in te stemmen. Op 17 augustus 2009 heeft de Minister het winningsplan definitief goedgekeurd. In 2013 werd NPN overgenomen door het Canadese bedrijf Vermilion Energy, dat daarmee ook de winningsrechten van het Papekopveld in handen kreeg.

Samenstelling en ligging

Het Papekopveld zal volgens het winningsplan worden ingericht voor het produceren van olie en gas. Voor de winningsinstallatie en overige voorzieningen is door de gemeente Bodegraven-Reeuwijk een omgevingsvergunning verleend. Volgens het winningsplan is de ontwikkeling van het Papekopveld primair een olieontwikkeling, waarbij de olie zal worden onttrokken aan de Bunter reservoirlagen. Een scheidingsinstallatie zorgt vervolgens voor het scheiden van de olie, water en gas. De olie, alsmede het eventueel meegeproduceerde water, zullen tijdelijk in tanks worden opgeslagen alvorens zij apart, per vrachtwagen, voor verdere verwerking zullen worden afgevoerd. Het vrijkomende gas zal worden gebruikt voor opwekking van elektriciteit, welke zal worden opgenomen in het nabijgelegen hoogspanningsnetwerk.

Uit het winningsplan volgt dat de olie en het gas op ongeveer 2 kilometer diepte aanwezig is en dat het om een oppervlakte gaat van ongeveer 63 km<sup>2</sup>, deels gelegen onder grondgebied van Woerden (voornamelijk Molenvliet en polder Rietveld, zie de bijgevoegde overzichtsfoto).

Het winningsplan geeft verder nog een beschrijving van de gevolgen van de winning:

- de verwachte compactie van de bodem bedraagt 5,3 cm op de diepte van de winning;

- de bodemdaling aan de oppervlakte bedraagt 0-2 cm, waarbij het meest waarschijnlijk is dat het na de winperiode van 25 jaar zo'n 1,2 cm verzakt is (0,5 mm per jaar);
- de daadwerkelijk veroorzaakte bodemdaling (inclusief na-ijltijd van enkele maanden na beëindiging van de winning) zal worden vastgesteld aan de hand van het in te dienen Meetplan Papekop, waarbij ook onderzocht zal worden of er een relatie bestaat tussen de gas- en oliewinning en de bodemdaling;
- geen bodemtrilling als gevolg van de winning;
- niet aannemelijk dat er schade ontstaat aan huizen, wegen, gebouwen etc.;
- als er schade ontstaat aan openbare infrastructuur, bouwwerken en/of milieu is het exploiterende bedrijf aansprakelijk, reden waarom Vermilion hierover passende afspraken wil maken in overleg met de betrokken lokale overheden.

Deze uitgangspunten zijn destijds (2009) door Staatstoezicht op de mijnen (Sodm), TNO Bouw en Ondergrond en de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) juist bevonden.

### Planning

Het Papekopveld is volgens het winningsplan een gecompliceerd olieveld met vele onzekerheden ten aanzien van de winbare hoeveelheden en de snelheid waarmee de koolwaterstoffen kunnen worden gewonnen. Tevens is er geen nabijgelegen infrastructuur (pijpleiding) voor de afvoer van olie en/of gas. Vandaar dat NAM er in het verleden niet toe is overgegaan om dit veld te ontwikkelen. Dat leverde destijds (1986) te weinig rendement op. In 2006 kwam het veld weer in beeld omdat de olieprijs steeg. Het winningsplan van NPN (thans: Vermilion), zoals hiervoor toegelicht, ging er vanuit dat het Papekopveld medio 2010 in productie kon worden genomen, afhankelijk van de tijdige beschikbaarheid van de nodige vergunningen en andere toestemmingen. De verwachte einddatum van de productie in Papekop betrof volgens het winningsplan 2035.

Na 2006 heeft NPN, later Vermilion, verkennende gesprekken gevoerd met de gemeente Woerden ten aanzien van de ontsluiting van het terrein. Die ontsluiting loopt immers via een weg die in beheer is bij de gemeente Woerden en waarvoor een breedtebeperking geldt. Dit betekent dat Vermilion een ontheffing bij de gemeente Woerden zal moeten aanvragen om het transport van de geproduceerde olie mogelijk te maken. In de gesprekken, op ambtelijk en bestuurlijk niveau, is vanuit de gemeente Woerden duidelijk aangegeven dat de gemeente geen transport toe zal staan via de Waardsedijk. Vermilion heeft daarom gekeken naar andere mogelijkheden en had het plan om het transport te laten lopen via het tijdelijk zandbed van het A12-Bravo 3-project, vooruitlopend op het definitief gereed komen van de Zuidelijke Randweg. In dat geval zou het transport over een beperkt deel van de Waardsebaan in de directe omgeving van de onderdoorgang A12 plaatsvinden.

Inmiddels heeft Vermilion gecommuniceerd dat zij vanwege veiligheidsoverwegingen en, naar wij vermoeden, financiële overwegingen ervoor heeft gekozen om het gereedkomen van de Zuidelijke Randweg af te wachten en pas daarna te starten met het ontwikkelen van het Papekopveld. De meest recente planning van Vermilion is daarom dat in 2016 gestart wordt met het revitaliseren van de mijnbouwlocatie en dat de boor- en productieactiviteiten in 2017 worden verwacht.

---

### **Kernboodschap:**

Het Papekopveld 'raakt' de gemeente Woerden, omdat de olie en het gas zich deels onder grondgebied en bebouwing van de gemeente Woerden bevindt en omdat het terrein waarop de boorinstallatie is voorzien, wordt ontsloten via een weg die in beheer is bij de gemeente Woerden. Als college achten wij het, gelet op het recente rapport 'Aardbevingsrisico's in Groningen' (18 februari 2015) van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV), van groot belang een duidelijk standpunt in te nemen ten aanzien van de weliswaar uitgestelde, maar nog altijd geplande ontwikkeling van het Papekopveld. De OVV concludeert in het voornoemde rapport dat de betrokken partijen, zoals NAM, Sodm en TNO, bij de besluitvorming omtrent aardgaswinning niet zorgvuldig zijn omgegaan met de veiligheid van de Groningse burgers.

De invloed van de gemeente Woerden in de vergunningprocedure is tot op heden beperkt geweest tot de rol van wegbeheerder ten aanzien van het gedeelte van de weg dat gebruikt moet worden om de geproduceerde olie te kunnen afvoeren. Vermilion zal daarvoor bij ons college ontheffing moeten aanvragen. In de procedure van de winningsvergunning en het winningsplan is het Ministerie van Economische Zaken bevoegd gezag en hebben alleen de provincie, Sodm, TNO en Tcbb een adviserende rol. De gemeente Woerden is in 2009 door het Ministerie, net als de buurgemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Oudewater en Montfoort, alleen gevraagd om de voorgenomen instemming met het Winningsplan Papekop gedurende zes weken op het stadhuis ter inzage te leggen. Een kennisgeving van die ter inzage legging is

gepubliceerd in de Staatscourant en de Woerdense Courant.

In de directe communicatie met Vermilion ten aanzien van het Papekopveld hebben wij tot op heden altijd gecommuniceerd dat de veiligheid en leefbaarheid van de inwoners van de gemeente Woerden voor ons voorop staat. In dat kader hebben wij Vermilion dringend verzocht voorafgaand aan de daadwerkelijke ontwikkeling van het Papekopveld nader inzicht te geven in de eventuele effecten van de olie- en gasproductie op de omgeving en de bewoners, alsook in de wijze waarop deze effecten worden voorspeld en gemonitord. Vermilion heeft in reactie hierop aangegeven dat zij de onzekerheden over de effecten van aardolie- en aardgaswinning als een belangrijke punt van zorg beschouwt. En verder dat het de verantwoordelijkheid van Vermilion is om de gemeenten en de lokale bevolking hierover actief te informeren.

Het voornoemde rapport van de OVV maakt echter dat voor ons college de basis van het Papekopveld, te weten de winningsvergunning zoals verleend door het Ministerie van Economisch Zaken, thans in een ander daglicht is komen te staan en naar de mening van het college ter discussie moet worden gesteld. Bij het verlenen van de winningsvergunning en het instemmingsbesluit ten aanzien van Winningsplan Papekop waren dezelfde partijen betrokken (Sodm, TNO, Tcbb) die worden genoemd in het onderzoeksrapport van de OVV. Het is ook niet voor niets dat in de Tweede Kamer inmiddels een debat is aangevraagd over het Papekopveld aan verantwoordelijk minister Kamp. Ook is voor het college niet duidelijk of in de 'slappe bodem' van Woerden (veengrond) extra bodemdaling kan plaatsvinden en welke eventuele extra kosten dit met zich meebrengt.

Gelet op het vorenstaande vragen wij ons als college af of in de vergunningprocedure voor het Papekopveld de belangen en het aspect veiligheid van de Woerdense burgers en van de burgers van de andere betrokken gemeenten wel voldoende zijn betrokken. Als college willen wij daarom de Minister verzoeken de reeds verleende vergunning voor het Papekopveld in te trekken nu met het rapport van de OVV een nieuwe werkelijkheid is ontstaan. Één van de aanbevelingen uit het OVV rapport betreft ook het lokale bestuur een prominentere rol te geven in de procedure. Daarnaast willen wij in gesprek gaan met (in ieder geval) de gemeenten Oudewater en Bodegraven-Reeuwijk als ook met de betrokken provincies om de mogelijkheden te bespreken om in dit dossier gezamenlijk op te trekken.

---

#### **Vervolg:**

- een persbericht uit laten gaan om de inwoners van Woerden op de hoogte te stellen van ons standpunt;
- gesprek beleggen met Vermilion om ons standpunt toe te lichten en Vermilion trachten te bewegen af te zien van verdere ontwikkeling van het Papekopveld;
- een verzoek tot intrekking van de winningsvergunning aan de verantwoordelijk Minister;
- een verzoek tot intrekking van de omgevingsvergunning voor de boorinstallatie aan het college van Bodegraven-Reeuwijk;
- contact leggen met besturen van Oudewater, Bodegraven-Reeuwijk en betrokken provincies en mogelijkheden bespreken om gezamenlijk op te trekken;
- afhankelijk van de nadere ontwikkelingen eventueel een informatieavond beleggen.

---

#### **Bijlagen:**

- overzichtsfoto ligging Papekopveld (15i.00900)

---

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen

De burgemeester

V.J.H. Molkenboer



# Papekop North Location Targets

