



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 17 maart 2015

Portefeuillehouder(s): V. Molkenboer

Portefeuille(s): Bestuurlijke en Juridische Zaken, Openbare orde en Veiligheid

Contactpersoon: B. van Hell

Tel.nr.: 8914

E-mailadres: hell.b@woerden.nl

Onderwerp: Aanpassing APV

De raad besluit:

De APV te wijzigen conform bijgevoegde conceptraadsbesluit (15R.00111) waaronder:

- invoering vergunningplicht voor alle horecabedrijven in de artikelen 2:27 en 2:28
- aanpassingen terrastijden in artikel 2:29
- enkele technische aanpassingen in de artikelen 1:5, 2:10B, 2:48, 4:20, 5:18 en 6:2

Inleiding:

De APV moet regelmatig geactualiseerd worden, o.a. in verband met landelijke wetgeving, maar ook met het oog op lokale wensen. Dit jaar willen we de APV integraal herzien. Hierbij sluiten we zoveel mogelijk aan bij de model-APV van de VNG en willen we het Woerdense maatwerk afstemmen met meerdere disciplines, waaronder de politie, (horeca-)ondernemers etc. Op een aantal punten is al langer aanpassing gewenst en daarom is het voorstel deze punten al aan te passen, vooruitlopend op de integrale herziening.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De raad is op grond van art. 147 Gemeentewet bevoegd verordeningen vast te stellen en te wijzigen

Beoogd effect:

Aanpassing op enkele concrete punten:

- vergunningplicht voor alle horecabedrijven
- aanpassing terrastijden
- enkele technische aanpassingen

Argumenten:

1. Eerdere deregulering blijkt in de praktijk ongewenste nadelen te hebben.

De vergunningplicht voor horecabedrijven is bij het zogenaamde Regelsnoeiplan in 2007 beperkt. De vergunningplicht gold o.a. niet meer voor een hotel, restaurant, ijssalon en tearoom bij een bakkerij. De overweging hierbij was dat zij al een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet nodig hebben (hotel en restaurant) of een vergunningplicht onnodig belastend is (tearoom,

ijssalon). Doordat deze ondernemingen geen exploitatievergunning hoefden, was hierop ook geen Bibob-toets mogelijk. In de praktijk blijkt het wenselijk om alle horecabedrijven te onderwerpen aan een Bibobtoets (zie ook argument 2).

2. Door het (her)invoeren van een vergunningplicht voor alle horecabedrijven is een Bibob-toets mogelijk

Nu is voor de horeca-ondernemers die geen horeca-exploitatievergunning nodig hebben niet mogelijk om een Bibob-toets toe te passen. Dit is echter wel gewenst. In de Beleidsbrief Horeca die u in februari hebt vastgesteld is het herinvoeren van de vergunningplicht reeds opgenomen.

3. De terrastijden passen in het gewenste horecabeleid

In overleg met de horeca-ondernemers zijn nieuwe afspraken gemaakt over de terrastijden. De tijden sluiten beter aan bij de reguliere openingstijden. In de Beleidsbrief Horeca die u in februari hebt vastgesteld is reeds opgenomen dat nieuwe (ruimere) tijden in de APV worden opgenomen.

4. Er is een aantal technische aanpassingen gewenst

- In art. 1:5 was art. 2:10 uitgezonderd waardoor de vergunning voor voorwerpen op de openbare weg niet persoonsgebonden was. Die vergunning moet juist wel persoonsgebonden zijn.
- In art. 2:48 is toegevoegd: "Onverminderd het bepaalde in de Drank- en Horecawet..."
- In art. 4:20 is toegevoegd: "...langer dan 24 uur..."
- Aan de weigeringsgrond in art. 5:18 lid 2 wordt in de praktijk niet getoetst
- In art. 6:2 is de politie standaard als toezichthouder aangewezen

Kanttekeningen:

1. Invoering van de vergunningplicht voor alle horecabedrijven is in strijd met het vrij verkeer van diensten

In de Dienstenrichtlijn van de Europese Unie is het vrij verkeer van diensten geregeld. Bij een verbod of vergunningstelsel moet gemotiveerd worden waarom dit nodig is. De criteria hierbij zijn dat het non-discriminair, noodzakelijk en proportioneel moet zijn.

De exploitatievergunning is vooral in het kader van de openbare orde en veiligheid noodzakelijk. De exploitatievergunning is een persoonsgebonden vergunning waar via vergunningsvoorwaarden maatwerk geleverd kan worden aan de ondernemer. De vergunningplicht geldt voor alle horeca-ondernemers en is daarmee non-discriminair.

Overigens komt dit artikel overeen met de modelverordening van de VNG, die ook getoetst is aan de Dienstenrichtlijn.

Financiën:

N.v.t.

Uitvoering:

In 2015 herzien we de APV integraal. De nu voorgestelde aanpassingen zijn nodig omdat er al langer last van is dat dit nog niet goed geregeld is. Deze punten kunnen niet langer wachten. In de integrale herziening wordt de hele APV geactualiseerd (aan de hand van de modelverordening van de VNG). Voor zo'n integrale herziening is meer tijd nodig. Deze komt tot stand in overleg met meerdere disciplines, de politie, horeca-ondernemers etc.

Communicatie:

De aanpassing wordt onder andere met horeca-ondernemers gecommuniceerd. Zij zijn overigens al op de hoogte van de komende wijzigingen aangezien o.a. de terrastijden in overleg met hen tot stand zijn gekomen.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

- 15R.00123: raadsbesluit Beleidsbrief Horeca

Bijlagen:

- 15R.00111: concept raadsbesluit aanpassing APV

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester


drs. M.H.J. van Kruijsbergen


V.J.H. Molkenboer

RAADSBESLUIT

15R.00111



Agendapunt:

Onderwerp: Aanpassing APV

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2015 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

I. De Algemene Plaatselijke Verordening Woerden 2011 als volgt te wijzigen:

1. De artikelen 1:5, 2:27 t/m 2:29, 2:48, 4:20, 5:15, 6:2 komen te luiden:

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

1. De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor de vergunningen als bedoeld in artikel 2:11, artikel 2:12 en artikel 4:15.

Artikel 2:27 Begripsbepalingen

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
 - a. openbare inrichting:
 - i. een hotel, restaurant, pension, (internet)café, cafetaria, snackbar, lunchroom, discotheek, buurthuis of clubhuis;
 - ii. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid;
 - b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.
2. Onder openbare inrichting wordt mede verstaan een bij deze inrichting behorend terras en de andere aanhorigheden.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of indien de aanvrager geen verklaring omtrent het gedrag met

betrekking tot de leidinggevende overlegt die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de aanvraag is ingediend, is afgegeven.

3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning slechts geheel of gedeeltelijk weigeren indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- of leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in

- een winkel als bedoeld in [artikel 1 van de Winkeltijdenwet](#) voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit en geen bedrijfsmatig karakter hebben, geen shop in shop is en geen onderverhuur wordt toegepast;
- een zorginstelling;
- een museum; of
- een bedrijfskantine of – restaurant.

5. [Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de vergunning bedoeld in het eerste lid.

Artikel 2:29 Terras

1. De voorschriften ten aanzien van een terras worden opgenomen in de exploitatievergunning

2. Een terras mag geopend zijn op zondag tot en met donderdag van 07.00 tot 24.00 uur en op vrijdag en zaterdag van 07.00 tot 01.00 uur. De burgemeester kan hierop in geval van bijzondere omstandigheden beperkingen aanbrengen.

3. De burgemeester kan op dagen dat er een evenement plaatsvindt de openingstijd zoals genoemd in het tweede lid verruimen tot uiterlijk 02.00 uur. De burgemeester stelt deze dagen jaarlijks vast en maakt deze bekend.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. Onverminderd het bepaalde in de Drank- en Horecawet is het verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.

2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:

- een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;
- de plaats niet zijnde een horecabedrijf, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank en Horecawet.

Artikel 4:20 Verbod om weg te gebruiken als slaappleaats

1. Het is verboden om de weg langer dan 24 uur als slaappleaats te gebruiken en verder op of aan de weg een woonwagen, kampeerwagen, caravan, magazijnwagen, keetwagen, tent, aanhangwagen of auto als slaappleaats te gebruiken of daarin te overnachten dan wel gelegenheid daartoe te bieden.

2. Burgemeester en wethouders kunnen van het in het eerste lid genoemde verbod ontheffing verlenen en daaraan in het belang van de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid en gezondheid voorschriften verbinden, onder andere ter voorkoming en beperking van hinder en overlast, het ten aanzien van de woon- en werkomgeving, verontreiniging, voorkoming van besmettelijke ziekten en brandgevaar.

Artikel 6:2 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast:

- ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 2 van de Politiewet
- de bij besluit van het college of de burgemeester aangewezen personen

2. Artikel 2:10B lid 1 onder b aan te passen zodat dit komt te luiden: "terrassen als bedoeld in artikel 2:27 lid 1 onder b".

3. Artikel 5:18 lid 2 te schrappen.

4. In de toelichting op art. 2:29 lid 2 op te nemen:

Als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor de terrastijden in het specifieke geval te ruim worden geacht, kan de burgemeester de algemene tijden in dat specifieke geval beperken.

II. Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking.

III. Dit besluit bekend te maken op de gebruikelijke wijze.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 23 april 2015

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
