



**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 9 december 2014

**Portefeuillehouder(s):** wethouder Duindam

**Portefeuille(s):** economische zaken

**Contactpersoon:** M. van Luyt

**Tel.nr.:** 8836

**E-mailadres:** luyt.m@woerden.nl

---

**Onderwerp:** aanpassing verordening winkeltijden

---

**De raad besluit:**

Gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en artikel 3 van de Winkeltijdenwet;

I. De Verordening winkeltijden als volgt te wijzigen

1. Artikel 5 te wijzigen in:

**Artikel 5 Zon- en feestdagenregeling (koopzondagen)**

1. De verboden genoemd in artikel 2, lid 1 aanhef en onder a en b van de wet, gelden niet op ten hoogste acht zondagen of feestdagen per winkel per kalenderjaar.
2. Het college regelt de wijze waarop de acht zondagen of feestdagen per winkel worden verdeeld.

2. Artikel 7 lid 1 onder c in te trekken.

3. Toe te voegen:

**Artikel 9m Kunstateliers en galleries**

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van kunstateliers en galleries.

4. De toelichting op artikel 7 lid 1 onder c te verplaatsen als toelichting op artikel 9m, waarbij de volgende zinsnede (in het midden van de tekst) wordt verwijderd:

“Op grond van artikel 4, tweede lid, van de wet, zoals uitgewerkt in artikel 7, eerste lid van de modelverordening, kunnen burgemeester en wethouders ontheffing verlenen voor de zon- en feestdagen voor bijzondere situaties. De wet laat hierin de gemeenten beleidsvrijheid. Met gebruikmaking van deze beleidsvrijheid kan de ontheffing verleend worden voor tentoonstellingen in kunstateliers en galleries.”

II. Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking

III. Besluitpunt I-1 werkt terug tot en met 1 januari 2015

IV. Dit besluit bekend te maken op de gebruikelijke wijze

---

## Inleiding:

Vanwege een tweetal ontwikkelingen is het gewenst om de huidige verordening winkeltijden aan te passen. Het betreft:

- de zondag openstelling galeries en kunstateliers
- de reguliere koopzondagen (8 per jaar).

Beide ontwikkelingen worden onderstaand verder toegelicht

### Zondagsopenstelling galeries en kunstateliers

Op 30 oktober 2014 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) uitspraak gedaan m.b.t. de ontheffing van de zondagssluiting voor galeries en kunstateliers. Deze uitspraak heeft gevolgen voor hoe om te gaan met de openstelling van galeries en kunstateliers op zondag.

#### *Voorgeschiedenis*

Aanleiding van deze zaak was een handhavingsverzoek (in december 2012) van een omwonende tegen de zondagsopenstelling van de galerie op de Meije 300. Dit verzoek is afgewezen (in februari 2013) vanwege het feit dat de geldende regelgeving hiervoor is aangepast en openstelling op zon- en feestdagen zou toestaan.

Deze zaak is voorgelegd aan de rechter (september 2014).

De rechter heeft het beroep op formele gronden gegrond verklaard, omdat het ontheffingsbesluit niet op de juiste wijze is bekendgemaakt en daardoor niet in werking is getreden. Echter de rechter is tevens ingegaan op de inhoud van de Verordening, waarin de openstelling is geregeld, en geeft daarbij aan dat de ontheffingsmogelijkheid zoals deze nu is geregeld voor galeries en kunstateliers niet correct is.

Uit de uitspraak van het CBb van 30 oktober 2014 volgt dat de verleende ontheffing zoals deze nu is opgenomen in de Winkeltijdenverordening bedoeld is voor **bijzondere situaties** waarvan kenmerkend is dat de gelegenheden van **tijdelijke aard** zijn. De rechter is van mening dat een **permanente** openstelling van een galerie op de zondag niet kan worden aangemerkt als een bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard.

#### *Resumerend:*

De uitspraak van het CBb is de directe aanleiding voor de aanpassing van de verordening (intrekken van artikel 7 lid 1 onder c en de toevoeging van artikel 9m).

Uit deze uitspraak bleek dat de ontheffing voor galeries en kunstateliers zoals deze nu is geregeld, geen stand kan houden, maar moet worden omgezet in een algehele vrijstelling voor de zondag en feestdagen.

### De reguliere koopzondagen (8 per jaar)

Op basis van de huidige winkeltijdenverordening is het mogelijk om jaarlijks ten hoogste 8 zon- en feestdagen aan te wijzen voor winkelopstelling. Het betreft de gebieden: Woerden-centrum, Schilderskwartier, Molenvliet, Snel en Polanen, Staatsliedenkwartier en Geestdorp, Bomen- en Bloemenkwartier, Honthorst, Barwoutswaarder en Rietveld, Harmelen, Kamerik en Zegveld. Het aanwijzen van deze acht zon- en feestdagen per kalenderjaar is een bevoegdheid van het college (artikel 5 Verordening Winkeltijden).

Binnen deze gebieden zitten verschillende typen bedrijven met verschillende belangen, waardoor het toedelen van de 8 zon- en feestdagen jaarlijks tot problemen leidt. Bijvoorbeeld in Snel en Polanen waar zowel het winkelcentrum, de autohandelaren, de woonwinkels en de Zwerfkei en Intersport onder vallen. Ondernemers komen er in toenemende mate onderling niet uit.

Om een einde te maken aan deze situatie is het voorstel om de huidige zonering af te schaffen en ondernemers individueel de mogelijkheid te bieden om jaarlijks 8 zon- en feestdagen hun winkel te openen. Om in deze mogelijkheid te kunnen voorzien is aanpassing van de winkeltijdenverordening noodzakelijk.

---

**De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

Uw raad is op grond van de gemeentewet en de winkeltijdenwet bevoegd de verordening aan te passen en daarbij de genoemde algehele vrijstelling voor galeries en kunstateliers op zon- en feestdagen op te nemen en de huidige zonering voor de koopzondagen af te schaffen.

---

**Beoogd effect:**

1. Een juridische grondslag te realiseren voor openstelling van kunstateliers en galeries om op zon- en feestdagen open te zijn.
2. Per 2015 de ondernemers de ruimte geven om zelf invulling te geven aan de huidige mogelijkheid om jaarlijks op 8 zon- en feestdagen geopend te zijn.

---

**Argumenten:**

**1.1 Door een vrijstelling is het mogelijk voor kunstateliers en galeries om geopend te zijn op zondag**

In oude wetgeving (vóór 1996) stonden kunstateliers en galeries apart genoemd om op zondag open te gaan. Met de komst van de Winkeltijdenwet is die aparte positie geschrapt, maar volgde al snel discussie en is als gevolg daarvan de regeling zoals wij die hanteren in de modelverordening opgenomen. De algemene mening was namelijk dat de mogelijkheden voor kunstenaars om aan hun werk bekendheid te geven door middel van (verkoop)tentoonstellingen niet te zeer aan banden gelegd mocht worden. Bovendien spelen concurrentieoverwegingen hier nauwelijks een rol, gezien het individuele karakter van de betrokken voorwerpen.

**1.2. Deze vrijstelling geldt voor de hele gemeente**

**2.1 Het aantal toegestane dagen dat winkeliers op zon- en feestdagen geopend mogen zijn blijft gelijk, maar ondernemers krijgen de vrijheid om zelf tot een keus te komen voor de gewenste 8 zon- en feestdagen.**

Op basis van de huidige verordening kunnen binnen de gemeente Woerden jaarlijks 8 zon- en feestdagen worden toegewezen per gebied. Met de nu voorliggende aanpassing blijft het aantal toegestane zon- en feestdagen gelijk. De ondernemers krijgen met het vervallen van de zonering de vrijheid om het per branche, per gebied onderling af te stemmen. Tevens kunnen ondernemers zelf bepalen of ze gebruik willen maken van de mogelijkheid om op 8 zon- en feestdagen open te zijn.

---

**Kanttekeningen:**

T.a.v zondagsopenstelling van galeries en kunstateliers:

In het geval u niet wenst over te gaan tot een dergelijke wijziging van de verordening, is er geen mogelijkheid voor algehele zondagsopenstelling van galeries en kunstateliers in Woerden. Er moet dan zal onverkort gevolg worden gegeven aan de plicht om bij overtreding van een wettelijk voorschrift in beginsel over te gaan tot handhaving.

---

**Financiën:**

n.v.t.

---

**Uitvoering:**

Na bekendmaking van de gewijzigde verordening kunnen ateliers en galeries op zondag geopend worden.

---

**Communicatie:**

De wijziging wordt op de gebruikelijke manier bekendgemaakt.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

n.v.t.

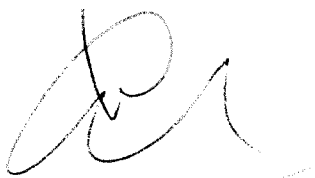
---

**Bijlagen:**

---

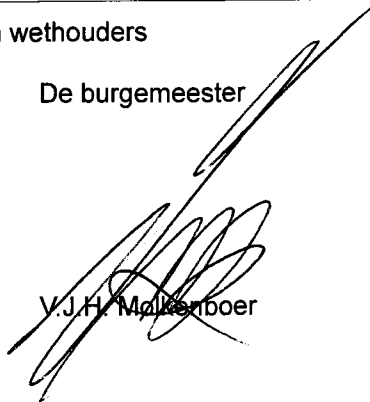
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer