



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 16 december 2014

Portefeuillehouder(s): Wethouder Duindam

Portefeuille(s): Onderwijs en onderwijshuisvesting

Contactpersoon: C. de Heer

Tel.nr.: 06-22664707 **E-mailadres:** heer.c@woerden.nl

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling toezicht openbaar basisonderwijs

De raad besluit:

de gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs als volgt te wijzigen in verband met de samenvoeging van de gemeenten Bodegraven en Reeuwijk en de instelling van een raad van toezicht van Stichting Klasse:

- Artikel 2, Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan
 1. Voor de uitvoering van de regeling is een gemeenschappelijk orgaan ingesteld, genaamd "Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan Stichting Klasse".
 2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan is gevestigd te Waddinxveen.
- Artikel 4, lid 1
Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan bestaat uit vier leden.
- Artikel 4, lid 5
Een lid van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan mag niet op enigerlei wijze werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij (Stichting Klasse, Raad van Toezicht Stichting Klasse) van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan of ten behoeve van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan in geschillen.
- Artikel 7, lid 1
Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan vergadert jaarlijks minstens één keer en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht.
- Artikel 8, Overleg met de raad van toezicht van de stichting
Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan kan bepalen dat, al dan niet op verzoek van het college van bestuur en/of van de raad van toezicht van de stichting, alvorens bepaalde besluiten worden genomen, overleg plaatsvindt met het college van bestuur en/of de raad van toezicht van de stichting.
- Artikel 10, lid 1
De vergadering vindt geen doorgang indien niet ten minste twee leden aanwezig zijn.
- Aan artikel 12, lid 3 toe te voegen
In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de rekening van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan.

- Aan artikel 17, lid 3 toe te voegen
Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt overeenkomstig de Archiefwet 1995 regels vast betreffende de wijze waarop zorg wordt gedragen voor de archiefbescheiden. De voorzitter en secretaris dragen de zorg voor de archiefbescheiden. De secretaris ziet toe op het beheer van de archiefbescheiden.
- Artikel 24, Verzenden regeling
Het gemeentebestuur van Waddinxveen zendt de regeling aan gedeputeerde staten.

Inleiding:

Sinds 1 augustus 2005 is het openbaar onderwijs in de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda en Waddinxveen verzelfstandigd. Op 1 augustus 2008 is dit in Woerden gebeurd. Uw raad heeft toen het bevoegd gezag van het openbaar basisonderwijs opgedragen aan Stichting Klasse te Gouda. Stichting Klasse verzorgt in Harmelen en in Woerden het openbaar basisonderwijs op vier locaties voor 473 leerlingen (peildatum 1 oktober 2014.)

Voor de uitoefening van de wettelijke bevoegdheden van gemeenteraden bij het toezicht op het openbaar onderwijs is een gemeenschappelijke regeling vastgesteld. De gemeenschappelijke regeling uit 2005 is in 2008 een keer gewijzigd, in verband met toetreding van de gemeente Woerden. Het 'Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan Stichting Klasse' (verder GTO) voert de gemeenschappelijke regeling uit. Het GTO wordt gevormd door de wethouders onderwijs van de vier deelnemende gemeenten.

Het GTO heeft in de vergadering van 16 juli 2014 besloten de gemeenteraden voor te stellen de gemeenschappelijke regeling aan te passen. De 'Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs' moet worden gewijzigd vanwege de instelling van een raad van toezicht bij Stichting Klasse. Deze wijziging van de bestuursvorm wordt aangegeven ook de samenvoeging van twee deelnemende gemeenten in de regeling te wijzigen - Bodegraven en Reeuwijk - en een bepaling over het archiveren op te laten nemen. Over de wijziging van de bestuursvorm is uw raad onder andere via een raadsinformatiebrief van 23 april 2013 (nr. 13R.00116) geïnformeerd.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 51 van de Wet op de expertisecentra

Beoogd effect:

Voldoende openbaar basisonderwijs

Argumenten:

Sinds de toetreding van de gemeente Woerden tot de gemeenschappelijke regeling is er een aantal ontwikkelingen geweest die verwerkt moeten worden in de gemeenschappelijke regeling:

1. Het voorzitterschap en het secretariaat wordt uitgevoerd door de gemeente Waddinxveen. Het secretariaat werd tot 2012 uitgevoerd door de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. De vestigingsplaats van het GTO moet gewijzigd worden van Bodegraven naar Waddinxveen. (*artikelen 2, 24.*)
2. Stichting Klasse werkt sinds 1 januari 2014 met een raad van toezichtmodel. Hierdoor wordt een aantal toezichthoudende taken anders wordt ingericht. De raad van toezicht heeft nu de bevoegdheid om de begroting en jaarrekening van Stichting Klasse goed te keuren, waardoor het GTO minder hoeft te vergaderen. Dit is aangepast in de gemeenschappelijke regeling. (*artikelen 2, 4, 7, 8 en 12.*)
3. De archiefwet stelt voorwaarden voor de bewaartermijn van archiefbescheiden. De gemeenschappelijke regeling wordt aangepast om te voorkomen dat bescheiden verloren gaan. (*artikel 17.*)
4. De gemeenten Bodegraven en Reeuwijk zijn per 1 januari 2011 samengevoegd. Het aantal leden vermindert daardoor van vijf naar vier. (*artikel 4, 10.*)

Kanttekeningen:

Het voorstel van wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt vrij laat – na 16 juli 2014 - aan uw raad aangeboden. Dit komt omdat medio september nog twee artikelen zijn toegevoegd aan het wijzigingsvoorstel over de openbaarheid van vergaderingen van het GTO en over het archiveren. Daarnaast is in het GTO onduidelijkheid ontstaan over de rol van gedeputeerde staten. De huidige tekst gaat uit van toezichthoudende of goedkeurende taken en bevoegdheden die gedeputeerde staten niet meer hebben:

- artikel 18, lid 3, wijziging van de regeling;
- artikel 19, lid 3, toetreding en uittreding;
- artikel 20, lid 5, opheffing en liquidatie, en
- artikel 21 inwerkingtreding van de regeling na goedkeuring.

Het GTO heeft besloten deze artikelen pas in 2015 aan uw raad ter wijziging voor te leggen omdat een aantal colleges de nieuwe regeling al aan hun raden had voorgelegd. Er kan maar één regeling zijn voor vier gemeenten tegelijkertijd. Bovendien staan de genoemde artikelen al vier jaar lang in de regeling, en staan deze de dagelijkse gang van zaken niet gelijk in de weg.

Financiën:

Niet van toepassing

Uitvoering:

- Besluit kenbaar maken aan voorzitter van het Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan Stichting Klasse.
- Besluit bekend maken op het elektronisch gemeenteblad van de gemeente Woerden.

De regeling treedt in werking na bekendmaking van de besluiten in alle vier de deelnemende gemeenten.

Communicatie: -

Samenhang met eerdere besluitvorming: -

Bijlagen:

1. Brief aan raad van het Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan Stichting Klasse over wijziging gemeenschappelijke regeling, van 17 september 2014 (nr. 14.015456)
2. Lijst van wijzigingen gemeenschappelijke regeling (14i.05739)
3. Tekst gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs (14i.05651)
4. Raadsinformatiebrief wijziging bestuursvorm Stichting Klasse, 23 april 2013 (nr. 13R.00116.)

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer



Registratiedatum: 19/09/2014
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

Correspondentieadres:
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
2741 HR Waddinxveen

Telefoon 14 0182

Internetpagina : www.waddinxveen.nl
E-mailadres : gemeente@waddinxveen.nl

Aan de raden van de gemeenten
Bodegraven – Reeuwijk
Gouda, Waddinxveen en
Woerden

19 SEP. 2014

Raad

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: <i>B&W/OW2</i>
B.V.O.:

Waddinxveen, 17 september 2014
Verz.:

Ons kenmerk :
Behandeld door : H. Nentjes
Doorkiesnummer : 0182-624729
Uw brief :
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : ontwerpbegroting 2015 TO stichting Klasse

Geachte leden van de gemeenteraad,

Bij brief van 11 augustus 2014 heeft het toezichthoudend orgaan stichting Klasse aan u een bijgestelde "Gemeenschappelijke Regeling openbaar primair en speciaal onderwijs" aan u ter vaststelling voorgelegd. Daarbij is abusievelijk een onvolledig exemplaar van de nieuwe regeling aan u voorgelegd. In de bijgaande bijgestelde regeling zijn de ontbrekende artikelen toegevoegd. Het gaat om artikel 12, lid 3 (openbaarheid van vergaderingen van het toezichthoudend orgaan waarin de begroting of rekening aan de orde zijn) en artikel 17, lid 3 (behandeling van archiefbescheiden).

Het Toezichthoudend Orgaan van de stichting Klasse verzoekt u akkoord te gaan met de voorgestelde aanpassingen op basis van de regeling zoals deze als bijlage bij deze brief is gevoegd.

M.W. Vroom,
voorzitter

H. Nentjes,
ambtelijk secretaris
jd m... 2014



Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs.

De raden van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Woerden voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn:

Overwegende dat het bestuur van het openbaar primair en speciaal onderwijs in hun gemeenten is ondergebracht in een stichting;

Dat het in verband daarmee wenselijk is de uitoefening van bevoegdheden van raden als bedoeld in artikel 48 Wet primair onderwijs en artikel 51 van de Wet op de expertise centra te coördineren en daartoe een gemeenschappelijke regeling aan te gaan;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen:

Besluiten

de Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs te Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Woerden als volgt te wijzigen in verband met de samenvoeging van de gemeenten Bodegraven en Reeuwijk en de instelling van een raad van toezicht van Stichting Klasse:

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
- b. gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan: het gemeenschappelijk orgaan genoemd in artikel 2 van de regeling;
- c. gemeenteraad: een aan deze regeling deelnemende gemeenteraad
- d. Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
- e. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- f. stichting: de Stichting Klasse;
- g. school: de door de Stichting instandgehouden school voor primair of speciaal onderwijs.

Hoofdstuk 2 Algemene bepalingen

Artikel 2 Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

1. Voor de uitvoering van de regeling is een gemeenschappelijk orgaan ingesteld, genaamd "Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan Stichting Klasse".
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan is gevestigd te Waddinxveen.

Hoofdstuk 3 Doel, taken en bevoegdheden

Artikel 3 Doelstelling en belang

Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan coördineert en oefent de bevoegdheden van de gemeenteraad uit als bedoeld in artikel 48 Wet primair onderwijs, artikel 51 van de Wet op de expertise centra en in de statuten van de stichting, met uitzondering van de opheffing van de scholen.

Hoofdstuk 4 Bestuur

Artikel 4 Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan bestaat uit vier leden.
2. De gemeenteraden wijzen elk een lid aan zijnde de portefeuillehouder onderwijs.
3. Het lid dat ophoudt portefeuillehouder onderwijs te zijn, houdt tevens op lid van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan te zijn.
4. In een vacature wordt zo spoedig mogelijk voorzien.
5. Een lid van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan mag niet op enigerlei wijze werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij (Stichting Klasse, Raad van Toezicht Stichting Klasse) van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan of ten behoeve van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan in geschillen.

Artikel 5 Taak en bevoegdheden gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan oefent de bevoegdheden als bedoeld in artikel 3 van de regeling uit, voor zover daar in deze regeling niet van wordt afgeweken.

Artikel 6 Taakverdeling en tekenbevoegdheid

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan wijst uit zijn midden een voorzitter en een secretaris aan.
2. De voorzitter en de secretaris tekenen alle stukken die van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan uitgaan.

Artikel 7 Vergaderfrequentie

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan vergadert jaarlijks minstens één ker en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht.
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan vergadert tevens indien ten minste twee leden hier schriftelijk en met opgave van redenen de voorzitter toe verzoeken. Een dergelijke vergadering vindt plaats binnen twee weken nadat de voorzitter het verzoek heeft ontvangen.

Artikel 8 Overleg met de raad van toezicht van de stichting

Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan kan bepalen dat, al dan niet op verzoek van het college van bestuur en/of de raad van toezicht van de stichting, alvorens bepaalde besluiten worden genomen, overleg plaatsvindt met het college van bestuur en/of de raad van toezicht van de stichting.

Artikel 9 Oproeping

1. De voorzitter bepaalt dag, uur en plaats van de vergadering.
2. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
3. De voorzitter draagt er zorg voor dat de oproepingen, spoedeisende gevallen uitgezonderd, tenminste tien dagen voor de dag der vergadering aan de bestuursleden worden toegezonden.
4. De oproepingsbrieven vermelden behalve plaats en tijdstip van de vergadering de te behandelen onderwerpen. Met de oproepingsbrieven worden tevens de stukken meegezonden die betrekking hebben op de te behandelen onderwerpen.

Artikel 10 Quorum

1. De vergadering vindt geen doorgang indien niet ten minste twee leden aanwezig zijn.
2. In geval een vergadering op grond van het bepaalde in het vorige lid geen doorgang kan vinden, belegt de voorzitter binnen 14 dagen een nieuwe vergadering.

Artikel 11 Besluitvorming

1. Besluiten worden bij meerderheid van stemmen genomen. Een blanco stem wordt niet als een uitgebrachte stem beschouwd.

2. Over personen wordt schriftelijk gestemd, over zaken mondeling. Indien de stemmen staken bij een stemming, niet een benoeming betreffende, wordt het nemen van een besluit tot een volgende vergadering uitgesteld, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend. De volgende vergadering vindt plaats binnen een termijn van twee weken. Indien bij herstemming de stemmen staken, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.
3. Wordt bij stemming over personen, een benoeming betreffende, de vereiste meerderheid niet verkregen, dan vindt herstemming plaats over de personen die de meeste stemmen op zich verenigd hebben. Indien bij deze stemming de stemmen opnieuw staken, dan beslist terstond het lot.

Hoofdstuk 5 Informatie en verantwoording

Artikel 12 Openbaarheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zijn openbaar.
2. De deuren worden gesloten wanneer één van de aanwezig leden daarom verzoekt of de voorzitter dit nodig acht. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan besluit vervolgens op grond van de aard van de aan de orde zijnde aangelegenheid of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
3. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de rekening van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan.

Artikel 13 Geheimhouding van stukken

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan kan op grond van een belang genoemd in artikel 10 van de wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan worden voorgelegd, geheimhouding opleggen.
2. De geheimhouding wordt door hen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan haar opheft of opheffing noodzakelijk is om aan enige wettelijke verplichting te voldoen.

Artikel 14 Informatie en verantwoording gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

1. Het lid van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan is aan de gemeenteraad die hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd over het door hem in het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

gevoerde beleid. De verantwoording geschiedt volgens door de gemeenteraad nader vast te stellen regels.

2. Het lid van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan verschaft aan de gemeenteraad die hem als lid heeft aangewezen, alle informatie die een of meer leden van die gemeenteraad verlangen.

Hoofdstuk 6 Financiën

Artikel 15 Ambtelijke ondersteuning en kostenverdeling

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan wordt in haar werkzaamheden vanuit een of meerdere gemeenten ambtelijk bijgestaan.
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan regelt in overleg met de gemeenten de bemensing van de ambtelijke ondersteuning en de toerekening van de hieruit voortvloeiende kosten naar de deelnemende gemeenten.

Artikel 16 Begroting

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt jaarlijks een ontwerpbegroting op voor het volgend boekjaar.
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt de ontwerpbegroting met toelichting aan de gemeenteraden ten minste zes weken voordat het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan deze vaststelt.
3. De gemeenteraden kunnen gedurende deze termijn hun zienswijze over de ontwerpbegroting aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan doen toekomen.
4. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt de begroting uiterlijk vast op 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet gelden. Terstond na de vaststelling zendt het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan de begroting in afschrift aan de gemeenteraden.
5. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt de begroting onder overlegging van de door de gemeenteraden ingediende zienswijzen binnen twee weken na vaststelling, door het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan, doch in ieder geval voor 15 juli, ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten. Van de inzending doet het mededeling aan de gemeenteraden.
6. De gemeenteraden kunnen na ontvangst van het bericht van inzending bij Gedeputeerde Staten hun zienswijze naar voren brengen.

Artikel 17 Rekening en verantwoording

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt de rekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar

- volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.
2. Het besluit van Gedeputeerde Staten houdende vaststelling van de rekening strekt de leden van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan tot decharge.
 3. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt overeenkomstig de Archiefwet 1995 regels vast betreffende de wijze waarop zorg wordt gedragen voor de archiefbescheiden. De voorzitter en secretaris dragen de zorg voor de archiefbescheiden. De secretaris ziet toe op het beheer van de archiefbescheiden. De secretaris ziet toe op het beheer van de archiefbescheiden.

Artikel 18 Wijziging van de regeling

1. Indien het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan voorstelt om de regeling te wijzigen, zendt het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan dit voorstel aan de gemeenteraden, die een besluit nemen en dit terstond aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan mededelen.
2. Indien een of meer gemeenteraden voorstellen om de regeling te wijzigen, wordt dit voorstel aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan gezonden, dat dit vervolgens, voorzien van zijn commentaar, binnen drie maanden aan de gemeenteraden zendt, waarna verder wordt gehandeld als in het voorgaande lid.
3. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt een wijziging van de regeling ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten.
4. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt de gemeenteraden in kennis van het resultaat van de in dit artikel bedoelde voorstellen en besluiten.

Hoofdstuk 7 Toetreding en uittreding van deelnemers en wijziging en opheffing van de regeling

Artikel 19 Toetreding en uittreding

1. Tot deze regeling kunnen andere gemeenten toetreden die een of meer scholen hebben overgedragen aan de stichting. Deze dienen daartoe een verzoek in bij het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan dat de gemeenteraden vervolgens hierover adviseert. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan formuleert de randvoorwaarden voor toetreding waaronder de kosten voor toetreding. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan neemt het besluit tot toetreding.
2. Een gemeenteraad kan besluiten tot uittreding uit de regeling. Uittreding geschiedt van rechtswege zodra de stichting niet langer een of meer scholen op het grondgebied van de gemeente in stand houdt.

3. Behoudens voor zover het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan onder goedkeuring van Gedeputeerde Staten een andere regeling treft, geldt voor een uittredende gemeente een uittredingsverplichting voor het eerste jaar gelijk aan 100%, voor het tweede jaar gelijk aan 75%, voor het derde jaar gelijk aan 50% en voor het vierde jaar gelijk aan 25% van het aandeel van de betrokken gemeente in het begrote nadelige saldo van het laatste volledige jaar van deelname.
4. Bij toetreding en uittreding kan, al dan niet op verzoek van de betrokken gemeenteraad, artikel 11 van de wet worden toegepast.
5. Een besluit tot toetreding of uittreding wordt door het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten gezonden.

Artikel 20 Opheffing en liquidatie

1. De regeling wordt opgeheven indien de stichting ophoudt te bestaan
2. De regeling kan worden opgeheven indien alle gemeenteraden hiermee instemmen.
3. Indien de regeling wordt opgeheven, besluit het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan tot liquidatie en stelt het hiervoor de nodige regels.
4. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan blijft in functie zolang dit nodig is voor de liquidatie.
5. Het liquidatieplan wordt door het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan, de gemeenteraden gehoord, vastgesteld. Het plan behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten.
6. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de gemeenteraden tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing en in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel

Hoofdstuk 8 Inwerkingtreding en aanhaling

Artikel 21 Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die waarin de goedkeuring van de regeling door Gedeputeerde Staten is ontvangen en de regeling is opgenomen in het provinciaal register, als bedoeld in artikel 27, lid 2 van de wet.

Artikel 22 Duur van de regeling

De regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd.

Artikel 23 Onvoorziene gevallen

In alle zaken de gemeenschappelijke regeling betreffend waarin de wet en de regeling niet voorziet, beslist het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan.

Artikel 24 Verzenden regeling

Het gemeentebestuur van Waddinxveen zendt de regeling aan gedeputeerde staten.

Artikel 25 Slotbepaling

De regeling wordt aangehaald als: "Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs".

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk van

De Raad voornoemd
de griffier,

de voorzitter,

.....

.....

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Gouda van

De Raad voornoemd
de griffier,

de voorzitter,

.....

.....

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Waddinxveen van

De Raad voornoemd
de griffier,

de voorzitter,

mr. F.W. van der Dussen

drs. H.P.L. Cremers

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Woerden
van

De Raad voornoemd
de griffier,

de voorzitter,

.....

.....

Lijst van wijzigingen Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs

Huidige tekst	Nieuwe tekst	Toelichting
<p>Besluiten de Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en special onderwijs te Bodegraven, Gouda, Reeuwijk en Waddinxveen als volgt te wijzigen in verband met de toetreding van de gemeente Woerden:</p>	<p>Besluiten de Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en special onderwijs te Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Woerden als volgt te wijzigen in verband met de samenvoeging van de gemeenten Bodegraven en Reeuwijk en de instelling van een raad van toezicht van Stichting Klasse:</p>	<p>Wijst voor zich. Zie ook raadsinformatiebrief van 23 april 2013 (nr. 13R.00116.)</p>
<p>Artikel 2 Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voor de uitvoering van de regeling is een gemeenschappelijk orgaan ingesteld, genaamd "Toezichthoudend orgaan Stichting Klasse". 2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan is gevestigd te Reeuwijk. 	<p>Artikel 2 Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voor de uitvoering van de regeling is een gemeenschappelijk orgaan ingesteld, genaamd "Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan Stichting Klasse". 2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan is gevestigd te Waddinxveen. 	<p>Om geen verwarring te scheppen met de interne raad van toezicht van Stichting Klasse is de naam uitgebreid met 'gemeenschappelijk.' Het secretariaat wordt verzorgd door de gemeente Waddinxveen. Reeuwijk was de vorige plaats van vestiging van Stichting Klasse (is nu Gouda.)</p>
<p>Artikel 4 Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan bestaat uit vijf leden. 	<p>Artikel 4 Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan bestaat uit vier leden. 	<p>Door de samenvoeging van de gemeenten Bodegraven en Reeuwijk is het aantal leden van vijf naar vier gegaan.</p>

<p>5. Een lid van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan mag niet op enigerlei wijze werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan of ten behoeve van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan in geschillen.</p>	<p>5. Een lid van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan mag niet op enigerlei wijze werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij (Stichting Klasse, Raad van Toezicht Stichting Klasse) van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan of ten behoeve van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan in geschillen.</p>	<p>Ter verduidelijking is toegevoegd wat de wederpartij is: Stichting Klasse en de raad van toezicht van Stichting Klasse.</p>
<p>Artikel 7 Vergaderfrequentie</p> <p>1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan vergadert jaarlijks tenminste twee keer en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht.</p>	<p>Artikel 7 Vergaderfrequentie</p> <p>1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan vergadert jaarlijks minstens één keer en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht.</p>	<p>De vergaderfrequentie wordt aangepast omdat er intern toezicht plaatsvindt door de raad van toezicht van Stichting Klasse. Deze keurt voortaan de begroting en jaarrekening van Stichting Klasse goed. Het is niet nodig om meer dan één keer per jaar te vergaderen.</p>
<p>Artikel 8 Overleg met de raad van toezicht van de stichting Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan kan bepalen dat, al dan niet op verzoek van dat bestuur, alvorens bepaalde besluiten worden genomen, overleg plaatsvindt met het bestuur van de stichting.</p>	<p>Artikel 8 Overleg met de raad van toezicht van de stichting Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan kan bepalen dat, al dan niet op verzoek van het college van bestuur en/of van de raad van toezicht van de stichting, alvorens bepaalde besluiten worden genomen, overleg plaatsvindt met het college van bestuur en/of de raad van toezicht van de stichting.</p>	<p>Door de formalisering van een raad van toezicht bij Stichting Klasse wordt dit artikel aangepast.</p>
<p>Artikel 10 Quorum</p> <p>1. De vergadering vindt geen doorgang indien niet ten minste drie leden aanwezig zijn.</p> <p>2.</p>	<p>Artikel 10 Quorum</p> <p>1. De vergadering vindt geen doorgang indien niet ten minste twee leden aanwezig zijn.</p>	<p>Het quorum verandert door de samenvoeging van Bodegraven en Reeuwijk tot een nieuwe gemeente.</p>

<p>Artikel 12 Openbaarheid van vergaderingen (geen lid 3.)</p>	<p>Artikel 12 Openbaarheid van vergaderingen 3. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de rekening van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan.</p>	
<p>Artikel 17 Rekening en verantwoording (geen lid 3.)</p>	<p>Artikel 17 Rekening en verantwoording 3. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt overeenkomstig de Archiefwet 1995 regels vast betreffende de wijze waarop zorg wordt gedragen voor de archiefbescheiden. De voorzitter en secretaris dragen de zorg voor de archiefbescheiden. De secretaris ziet toe op het beheer van de archiefbescheiden.</p>	<p>Het is nodig om de bewaarplicht van de archiefbescheiden te regelen.</p>
<p>Artikel 24 Verzenden regeling Het gemeentebestuur van Bodegraven zendt de regeling aan gedeputeerde staten.</p>	<p>Artikel 24 Verzenden regeling Het gemeentebestuur van Waddinxveen zendt de regeling aan gedeputeerde staten.</p>	<p>Het voorzitterschap van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan wordt uitgevoerd door de portefeuillehouder onderwijs van Waddinxveen.</p>

Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs.

De raden van de gemeenten Bodegraven, Gouda, Reeuwijk, Waddinxveen en Woerden voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn:

Overwegende dat het bestuur van het openbaar primair en speciaal onderwijs in hun gemeenten is ondergebracht in een stichting;

Dat het in verband daarmee wenselijk is de uitoefening van bevoegdheden van raden als bedoeld in artikel 48 Wet primair onderwijs en artikel 51 van de Wet op de expertise centra te coördineren en daartoe een gemeenschappelijke regeling aan te gaan;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen:

Besluiten

de Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs te Bodegraven, Gouda, Reeuwijk en Waddinxveen als volgt te wijzigen in verband met de toetreding van de gemeente Woerden:.

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
- b. gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan: het gemeenschappelijk orgaan genoemd in artikel 2 van de regeling;
- c. gemeenteraad: een aan deze regeling deelnemende gemeenteraad
- d. Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Zuid Holland
- e. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- f. stichting: de Stichting Klasse;
- g. school: de door de Stichting instandgehouden school voor primair of speciaal onderwijs.

Hoofdstuk 2 Algemene bepalingen

Artikel 2 Gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

1. Voor de uitvoering van de regeling is een gemeenschappelijk orgaan ingesteld, genaamd "Toezichthoudend orgaan stichting Klasse".
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan is gevestigd te Reeuwijk

Hoofdstuk 3 Doel, taken en bevoegdheden

Artikel 3 Doelstelling en belang

Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan coördineert en oefent de bevoegdheden van de gemeenteraad uit als bedoeld in artikel 48 Wet primair onderwijs, artikel 51 van de Wet op de expertise centra en in de statuten van de stichting, met uitzondering van de opheffing van de scholen.

Hoofdstuk 4 Bestuur

Artikel 4 Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan bestaat uit vijf leden.
2. De gemeenteraden wijzen elk een lid aan zijnde de portefeuillehouder onderwijs.
3. Het lid dat ophoudt portefeuillehouder onderwijs te zijn, houdt tevens op lid van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan te zijn.
4. In een vacature wordt zo spoedig mogelijk voorzien.
5. Een lid van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan mag niet op enigerlei wijze werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan of ten behoeve van het bestuur van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan in geschillen.

Artikel 5 Taak en bevoegdheden gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan oefent de bevoegdheden als bedoeld in artikel 3 van de regeling uit, voor zover daar in deze regeling niet van wordt afgeweken.

Artikel 6 Taakverdeling en tekenbevoegdheid

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan wijst uit zijn midden een voorzitter en een secretaris aan.
2. De voorzitter en de secretaris tekenen alle stukken die van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan uitgaan.

Artikel 7 Vergaderfrequentie

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan vergadert jaarlijks tenminste twee keer en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht.
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan vergadert tevens indien ten minste twee leden hier schriftelijk en met opgaaf van redenen de voorzitter toe verzoeken. Een dergelijke vergadering vindt plaats binnen twee weken nadat de voorzitter het verzoek heeft ontvangen.

Artikel 8 Overleg met het bestuur van de stichting

Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan kan bepalen dat, al dan niet op verzoek van dat bestuur, alvorens bepaalde besluiten worden genomen overleg plaatsvindt met het bestuur van de stichting..

Artikel 9 Oproeping

1. De voorzitter bepaalt dag, uur en plaats van de vergadering.
2. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
3. De voorzitter draagt er zorg voor dat de oproepingen, spoedeisende gevallen uitgezonderd, tenminste tien dagen voor de dag der vergadering aan de bestuursleden worden toegezonden.
4. De oproepingsbrieven vermelden behalve plaats en tijdstip van de vergadering de te behandelen onderwerpen. Met de oproepingsbrieven worden tevens de stukken meegezonden die betrekking hebben op de te behandelen onderwerpen.

Artikel 10 Quorum

1. De vergadering vindt geen doorgang indien niet ten minste drie leden aanwezig zijn.
2. In geval een vergadering op grond van het bepaalde in het vorige lid geen doorgang kan vinden, belegt de voorzitter binnen 14 dagen een nieuwe vergadering.

Artikel 11 Besluitvorming

1. Besluiten worden bij meerderheid van stemmen genomen. Een blanco stem wordt niet als een uitgebrachte stem beschouwd.
2. Over personen wordt schriftelijk gestemd, over zaken mondeling. Indien de stemmen staken bij een stemming, niet een benoeming betreffende, wordt het nemen van een besluit tot een volgende vergadering uitgesteld, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend. De volgende vergadering vindt plaats binnen een termijn van twee weken. Indien bij herstemming de stemmen staken, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.
3. Wordt bij stemming over personen, een benoeming betreffende, de vereiste meerderheid niet verkregen, dan vindt herstemming plaats over de personen die de meeste stemmen op zich verenigd hebben. Indien bij deze stemming de stemmen opnieuw staken, dan beslist terstond het lot.

Hoofdstuk 5 Informatie en verantwoording

Artikel 12 Openbaarheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zijn openbaar.
2. De deuren worden gesloten wanneer één van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter dit nodig acht. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan besluit vervolgens op grond van de aard van de aan de orde zijnde aangelegenheid of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
3. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de rekening van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan.

Artikel 13 Geheimhouding van stukken

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan kan op grond van een belang genoemd in artikel 10 van de wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan worden voorgelegd, geheimhouding opleggen.
2. De geheimhouding wordt door hen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan haar opheft of opheffing noodzakelijk is om aan enige wettelijke verplichting te voldoen.

Artikel 14 Informatie en verantwoording gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan

1. Het lid van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan is aan de gemeenteraad die hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd over het door hem in het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan gevoerde beleid. De verantwoording geschiedt volgens door de gemeenteraad nader vast te stellen regels.
2. Het lid van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan verschaft aan de gemeenteraad die hem als lid heeft aangewezen, alle informatie die een of meer leden van die gemeenteraad verlangen.

Hoofdstuk 6 Financiën

Artikel 15 Ambtelijke ondersteuning en kostenverdeling

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan wordt in haar werkzaamheden vanuit een of meerdere gemeenten ambtelijk bijgestaan.
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan regelt in overleg met de gemeenten de bemensing van de ambtelijke ondersteuning en de toerekening van de hieruit voortvloeiende kosten naar de deelnemende gemeenten.

Artikel 16 Begroting

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt jaarlijks een ontwerpbegroting op voor het volgend boekjaar.
2. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt de ontwerpbegroting met toelichting aan de gemeenteraden ten minste zes weken voordat het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan deze vaststelt.

3. De gemeenteraden kunnen gedurende deze termijn hun zienswijze over de ontwerpbegroting aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan doen toekomen.
4. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt de begroting uiterlijk vast op 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting moet gelden. Terstond na de vaststelling zendt het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan de begroting in afschrift aan de gemeenteraden.
5. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt de begroting onder overlegging van de door de gemeenteraden ingediende zienswijzen binnen twee weken na vaststelling, door het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan, doch in ieder geval voor 15 juli, ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten. Van de inzending doet het mededeling aan de gemeenteraden.
6. De gemeenteraden kunnen na ontvangst van het bericht van inzending bij Gedeputeerde Staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

Artikel 17 Rekening en verantwoording

1. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt de rekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.
2. Het besluit van Gedeputeerde Staten houdende vaststelling van de rekening strekt de leden van het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan tot decharge.

Artikel 18 Wijziging van de regeling

1. Indien het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan voorstelt om de regeling te wijzigen, zendt het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan dit voorstel aan de gemeenteraden, die een besluit nemen en dit terstond aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan mededelen.
2. Indien een of meer gemeenteraden voorstellen om de regeling te wijzigen, wordt dit voorstel aan het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan gezonden, dat dit vervolgens, voorzien van zijn commentaar, binnen drie maanden aan de gemeenteraden zendt, waarna verder wordt gehandeld als in het voorgaande lid.
3. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan zendt een wijziging van de regeling ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten.
4. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan stelt de gemeenteraden in kennis van het resultaat van de in dit artikel bedoelde voorstellen en besluiten.

Hoofdstuk 7 Toetreding en uittreding van deelnemers en wijziging en opheffing van de regeling

Artikel 19 Toetreding en uittreding

1. Tot deze regeling kunnen andere gemeenten toetreden die een of meer scholen hebben overgedragen aan de stichting. Deze dienen daartoe een verzoek in bij het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan dat de gemeenteraden vervolgens hierover adviseert. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan formuleert de randvoorwaarden voor toetreding waaronder de kosten voor toetreding. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan neemt het besluit tot toetreding.
2. Een gemeenteraad kan besluiten tot uittreding uit de regeling. Uittreding geschiedt van rechtswege zodra de stichting niet langer een of meer scholen op het grondgebied van de gemeente in stand houdt.
3. Behoudens voor zover het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan onder goedkeuring van Gedeputeerde Staten een andere regeling treft, geldt voor een uittredende gemeente een uittredingsverplichting voor het eerste jaar gelijk aan 100%, voor het tweede jaar gelijk aan 75%, voor het derde jaar gelijk aan 50% en voor het vierde jaar gelijk aan 25% van het aandeel van de betrokken gemeente in het begrote nadelige saldo van het laatste volledige jaar van deelname.
4. Bij toetreding en uittreding kan, al dan niet op verzoek van de betrokken gemeenteraad, artikel 11 van de wet worden toegepast.
5. Een besluit tot toetreding of uittreding wordt door het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten gezonden.

Artikel 20 Opheffing en liquidatie

1. De regeling wordt opgeheven indien de stichting ophoudt te bestaan
2. De regeling kan worden opgeheven indien alle gemeenteraden hiermee instemmen.
3. Indien de regeling wordt opgeheven, besluit het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan tot liquidatie en stelt het hiervoor de nodige regels.
4. Het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan blijft in functie zolang dit nodig is voor de liquidatie.
5. Het liquidatieplan wordt door het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan, de gemeenteraden gehoord, vastgesteld. Het plan behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten.
6. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de gemeenteraden tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing en in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel

Hoofdstuk 8 Inwerkingtreding en aanhaling

Artikel 21 Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die waarin de goedkeuring van de regeling door Gedeputeerde Staten is ontvangen en de regeling is opgenomen in het provinciaal register, als bedoeld in artikel 27, lid 2 van de wet.

Artikel 22 Duur van de regeling

De regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd.

Artikel 23 Onvoorziene gevallen

In alle zaken de gemeenschappelijke regeling betreffend waarin de wet en de regeling niet voorziet, beslist het gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan.

Artikel 24 Verzenden regeling

Het gemeentebestuur van Bodegraven zendt de regeling aan gedeputeerde staten.

Artikel 25 Slotbepaling

De regeling wordt aangehaald als: "Gemeenschappelijke regeling voor het toezicht op het openbaar primair en speciaal onderwijs".

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Bodegraven van

De Raad voornoemd
de griffier, de voorzitter,

drs. A.A. van Alten drs. J.P.J. Lokker

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Gouda van

De Raad voornoemd
de griffier, de voorzitter,

.....

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Reeuwijk van

De Raad voornoemd
de griffier, de voorzitter,

.....

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Waddinxveen van

De Raad voornoemd
de griffier, de voorzitter,

.....

Vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Woerden van

De Raad voornoemd
de griffier, de voorzitter,

.....

RAADSINFORMATIEBRIEF

13R.00116



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 23 april 2013

Portefeuillehouder(s) : C.J. van Tuijl

Portefeuille(s) : Onderwijs en onderwijshuisvesting

Contactpersoon : C. de Heer

Tel.nr. : 06-22664707

E-mailadres : heer.c@woerden.nl

Gemeente Woerden



13R.00116

Onderwerp:

Artikel 40 - vragen bestuur openbaar basisonderwijs

Kennisnemen van:

Antwoord van college van burgemeester en wethouders

Inleiding:

Op 18 maart 2013 heeft uw lid de heer Van Geelen van de fractie Progressief Woerden ons college vijftien vragen ex artikel 40 van de Gemeentewet gesteld. De heer Van Geelen schrijft dat door invoering van het raad van toezichtmodel bij het bestuur van het openbaar basisonderwijs in Woerden – Stichting Klasse – de afstand tussen het gemeentebestuur en het openbaar basisonderwijs te groot wordt. De heer Van Geelen maakt zich zorgen over de grootte van het openbaar basisonderwijs in Woerden – daling van het aantal leerlingen en sluiting van vestigingen – en om de kwaliteit van het openbaar onderwijs. Dit laatste onder andere naar aanleiding van het stempel 'zeer zwakke school' dat de Inspectie van het Onderwijs onlangs op de openbare basisschool in Harmelen heeft gedrukt. De heer Van Geelen heeft ons college gevraagd of het zijn constatering en zorgen deelt.

Kernboodschap:

De heer Van Geelen heeft ons college vijftien vragen gesteld over het bestuur van het openbaar basisonderwijs in Woerden:

1. Is uw College actief betrokken geweest bij het besluit van de Stichting Klasse om per 1 augustus 2013 het zogenaamde raad van toezichtmodel in te voeren?
2. Zo ja, was daarvoor een Collegebesluit noodzakelijk?
3. Bent u van oordeel dat het nieuwe bestuursmodel een meerwaarde heeft vergeleken met het huidige model en zo ja waarin ziet u die meerwaarde besloten?
4. Maakt het nieuwe bestuursmodel een statutenwijziging noodzakelijk en is daarbij een rol voor de Raad weggelegd?
5. De financiële bijdrage die Woerden geeft aan het toezichthoudend orgaan, t.w. 25% van de begroting, is als te hoog te kwalificeren als dat percentage gerelateerd wordt aan het aantal leerlingen (16.33% van het totaal) of het aantal scholen (23.08% van het totaal). Is daar een verklaring voor?

6. Na invoering van dat nieuwe bestuursmodel zal de afstand van “de gemeente” tot het openbaar onderwijsveld in ieder geval vergroot worden. Deelt u de mening van de fractie dat dit geen gewenste ontwikkeling is?
7. Indien u deze opvatting niet deelt, kan dan aangegeven worden wat de voordelen zijn van deze transitie?
8. Ook in de sfeer van de volkshuisvesting is “de gemeente” op afstand komen te staan. De prestatieafspraken zijn een middel om vanuit de gemeente te proberen nog enige greep op de sector te houden. Bieden dergelijke afspraken een wenkend perspectief om als gemeente deze afstand te verkleinen?
9. In kwantitatief opzicht loopt de belangstelling voor het openbaar onderwijs gestaag terug. Heeft het College zicht op de redenen van deze ontwikkeling?
10. Er is veel aangelegen om deze negatieve trend te keren of om te buigen. Bestaan er binnen uw College gedachten en opvattingen over de manier waarop dat zou kunnen/moeten gebeuren?
11. De Stichting Klasse denkt dat pas effectief te kunnen doen als elke school een duidelijk onderscheidend, reëel en communiceerbaar profiel heeft. Voldoet naar uw oordeel elke openbare basisschool aan deze voorwaarde?
12. De titel van haar vigerende beleidsnota “Klasse kiest voor kwaliteit” is programmatisch en richtinggevend. Per school wordt met de directeur afgesproken op welke kwaliteitsnormen hij of zij aan het eind van het jaar worden beoordeeld. Sporen de uitkomsten van deze beoordeling en over het algemeen genomen met de bevindingen van de Onderwijsinspectie?
13. Op het laatste openbare overzicht “Zeer zwakke scholen” van de Inspectie van het Onderwijs staat een basisschool uit de gemeente Woerden. Is bij uw College bekend of er door de stichting Klasse al maatregelen getroffen zijn ter verbetering? En zo ja, kan daarvan dan een indruk gegeven worden?
14. De fractie verondersteld bekend dat als deze situatie niet verbetert, het Ministerie van OCW kan besluiten de financiering van de school geheel of gedeeltelijk in te houden. Wie moet dit verlies dan dragen? De Stichting Klasse of kan zij dit afwentelen op de gemeente Woerden?
15. Ten slotte: Is het mogelijk om als College beargumenteerd aan te geven of ontvlechting van de stichting Klasse en het weer in eigen hand nemen van het bestuur van het openbaar onderwijs in Woerden al dan niet zal leiden tot een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van het openbaar onderwijs?

Dit zijn onze antwoorden op de vragen. Een paar woorden vooraf.

De Wet op het primair onderwijs geeft de gemeenteraad de bevoegdheid het bestuur van het openbaar basisonderwijs over te dragen van het college van burgemeester en wethouders aan een openbare onderwijsstichting. Het bestuur van het openbaar basisonderwijs in Woerden is met ingang van 1 augustus 2008 door de gemeenteraad overgedragen aan de Stichting Klasse in Reeuwijk. Stichting Klasse is het bestuur van openbaar primair onderwijs en speciaal onderwijs in de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Woerden. De gemeenteraad vond dat een verzelfstandiging van het openbaar basisonderwijs de beste mogelijkheden bood om het autonome beleidsvoerend vermogen van het openbaar basisonderwijs te versterken. De overdracht aan Stichting Klasse markeerde het eind van een lang proces van bestuurlijke verzelfstandiging van het openbaar basisonderwijs, dat begon eind jaren negentig van de vorige eeuw met de instelling van een commissie ex artikel 82 van de Gemeentewet.

Er is een gemeenschappelijk toezichthoudend orgaan (TO) voor Stichting Klasse ingesteld op basis van een **gemeenschappelijke regeling** van de vier gemeenten. Het TO coördineert en oefent de bevoegdheden van de vier gemeenteraden uit als het gaat om artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs (met uitzondering van de opheffing van scholen.) De belangrijkste bevoegdheden zijn het vaststellen van begroting en rekening en de benoeming van bestuursleden. De leden van dit TO zijn de wethouders van onderwijs van de vier gemeenten. Het TO komt in de regel twee keer per jaar bij elkaar. De voorzitter van het TO op dit moment is de wethouder van Waddinxveen. Het TO wordt ambtelijk bijgestaan door de medewerkers openbaar onderwijs van de vier gemeenten. De gemeente Waddinxveen voert het secretariaat van het TO en van de ambtelijke ondersteuning uit. Voor de kosten hiervan wordt een begroting en rekening aan de gemeenteraden aangeboden. De gemeenteraden kunnen hierover zienswijzen indienen.

Stichting Klasse heeft een bestuur (zes leden) en een algemene directie (twee personen.) Bestuur en directie worden ondersteund door een stafbureau in Reeuwijk. Sinds 2012 heeft Stichting Klasse de wettelijk verplichte scheiding aangebracht in schoolbestuur en intern toezicht (Wet goed bestuur, goed onderwijs.) Het gaat nu nog om een functionele scheiding binnen één bestuur.

Het schoolbestuur is daarvoor opgedeeld in intern toezichthoudend deel en een bestuurlijk (uitvoerend) deel. Op basis van een managementstatuut zijn de uitvoerende bevoegdheden van het bestuur gemandateerd aan de algemeen directeur. Het uitvoerende gedeelte van het bestuur heeft een adviserende rol voor de algemeen directeur. De andere bestuursleden houden toezicht. Stichting Klasse wil de functionele scheiding nog steviger vastleggen door het instellen van een college van bestuur en een raad van toezicht.

1. Is uw College actief betrokken geweest bij het besluit van de Stichting Klasse om per 1 augustus 2013 het zogenaamde raad van toezichtmodel in te voeren?

Ja. Overigens is het geen besluit, maar een wens van het bestuur van Stichting Klasse. Voor de invoering van een ander bestuursmodel moeten de statuten worden gewijzigd. Dit is een bevoegdheid van het TO van Stichting Klasse dat op basis van een gemeenschappelijke regeling in de plaats treedt van de gemeenteraden van de vier deelnemende gemeenten. De wens van Stichting Klasse voor een ander bestuursstructuur is in ons college besproken.

2. Zo ja, was daarvoor een Collegebesluit noodzakelijk?

Er is nog geen besluit genomen (zie de vorige vraag.) Voor een besluit is geen collegebesluit nodig.

3. Bent u van oordeel dat het nieuwe bestuursmodel een meerwaarde heeft vergeleken met het huidige model en zo ja waarin ziet u die meerwaarde besloten?

Het bestuur van Stichting Klasse wil de functies binnen het bestuur tussen toezicht en uitvoering scherper van elkaar scheiden en dit ook vast laten leggen in de statuten. Het bestuur wil dat Stichting Klasse vanaf 1 augustus 2013 een nieuw bestuurs – en directiestructuur krijgt: het zogenoemde college van bestuur/raad van toezichtmodel. Dit betekent dat de huidige interne toezichttaken binnen het bestuur worden neergelegd bij een raad van toezicht, die daarbij ook de bevoegdheid van het TO, rekening en begroting vast te stellen, er bij krijgt. De overige schoolbestuurstaken worden - gecombineerd met de algemene directietaken - ondergebracht in een college van bestuur. Het raad van toezichtmodel is gebruikelijk voor onderwijsstichtingen. In Woerden hebben bijvoorbeeld het Minkema College, het Kalsbeek College en de twee grote stichtingen voor protestants-christelijk basisonderwijs en rooms-katholiek basisonderwijs een raad van toezichtmodel. Praktisch gezien functioneert Klasse nu al volgens het college van bestuur/raad van toezichtmodel door de mandatering van de uitvoerende bestuurstaken aan de algemeen directeur. In het nieuwe model wordt deze werkelijkheid geformaliseerd: rechten, plichten, taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en rollen van alle participanten binnen het bestuur worden voor een ieder zichtbaar vastgelegd.

4. Maakt het nieuwe bestuursmodel een statutenwijziging noodzakelijk en is daarbij een rol voor de Raad weggelegd?

Ja, maar de colleges en gemeenteraden hebben hierbij geen rol. Zij hebben hun wettelijk bevoegdheid op dit onderwerp ondergebracht in een gemeenschappelijke regeling en op die manier opgedragen aan de wethouders van de vier deelnemende gemeenten in het TO.

5. De financiële bijdrage die Woerden geeft aan het toezichthoudend orgaan, t.w. 25% van de begroting, is als te hoog te kwalificeren als dat percentage gerelateerd wordt aan het aantal leerlingen (16.33% van het totaal) of het aantal scholen (23.08% van het totaal). Is daar een verklaring voor?

Het is redelijk dat de kosten van het TO door vieren worden gedeeld. Het TO voert namens de gemeenten hun wettelijk taak uit als het gaat om het toezicht op het openbaar basisonderwijs. De werkzaamheden die een gemeente heeft voor één school (dit geldt voor twee van de vier gemeenten), voor drie scholen (dit geldt voor Woerden) of acht scholen (dit geldt voor de gemeente Gouda) zijn in tijd en geld hetzelfde. De gemeente Woerden heeft één van de vier stemmen in het TO. De jaarlijkse financiële bijdrage van Woerden aan het TO is ruim € 2.000.

6. Na invoering van dat nieuwe bestuursmodel zal de afstand van “de gemeente” tot het openbaar onderwijsveld in ieder geval vergroot worden. Deelt u de mening van de fractie dat dit geen gewenste ontwikkeling is?

De rol van het TO wijzigt fors in het raad van toezichtmodel: rekening en begroting bijvoorbeeld worden niet meer door het TO vastgesteld. Wat blijft is:

- Toezien op voldoende openbaar onderwijs in de gemeenten.
- Toezien op de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs (zie bij antwoord op vraag 8.)
- Het benoemen van de leden van de raad van toezicht van Stichting Klasse.
- Bij ernstige taakverwaarlozing van Stichting Klasse maatregelen te treffen om te voorzien in het schoolbestuur.

De gemeenteraad, maar ook het college, komen nog meer dan nu al het geval is op afstand te staan in een raad van toezichtmodel. Dat is een gegeven. Om de ‘scherpe kantjes’ hier vanaf te halen, is de insteek van de gemeente Woerden in het TO, er voor te zorgen dat in de te wijzigen statuten van Stichting Klasse een bepaling wordt opgenomen dat colleges en/of gemeenteraden minimaal één keer per jaar worden geïnformeerd door het college van bestuur over de financiële stukken (schriftelijk en in een bijeenkomst) en dat gemeenten zienswijzen kunnen indienen over de financiële stukken. In welke vorm dit zal zijn is nog niet bekend. Wij laten ons hierbij inspireren door de werkwijze van de stichting voor openbaar basisonderwijs die (ook) in Oudewater actief is (Stichting Onderwijs Pr1mair.) Op deze manier kan de invloed van de gemeente op het openbaar basisonderwijs in de praktijk nagenoeg hetzelfde zijn als nu het geval is.

7. Indien u deze opvatting niet deelt, kan dan aangegeven worden wat de voordelen zijn van deze transitie?

Zie ons antwoord op vraag 3.

8. Ook in de sfeer van de volkshuisvesting is “de gemeente” op afstand komen te staan. De prestatieafspraken zijn een middel om vanuit de gemeente te proberen nog enige greep op de sector te houden. Bieden dergelijke afspraken een wenkend perspectief om als gemeente deze afstand te verkleinen?

Nee. Een dergelijk toezicht strookt niet met de wijze waarop het basisonderwijs wettelijk is vormgegeven, met de dagelijkse praktijk en met de structuur die de vier deelnemende gemeenten met elkaar hebben afgesproken.

De vrijheid van onderwijs – richting en inrichting – is in Nederland voorbehouden aan het schoolbestuur. Het schoolbestuur stelt het kader vast waarbinnen het onderwijs op de scholen gegeven wordt. Praktijk is dat de verantwoordelijkheid voor inhoud en kwaliteit van het onderwijs zo laag mogelijk in de schoolorganisatie ligt: directie en team van een basisschool. De gemeenteraad heeft het bestuur van het openbaar basisonderwijs met ingang van 1 augustus 2008 op afstand gezet.

Aan welke kwaliteitseisen het basisonderwijs moet voldoen is en wordt vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving. Dit geldt voor alle basisscholen. In de Wet op het primair onderwijs zijn daarnaast specifieke kwaliteitseisen voor het openbaar basisonderwijs opgenomen. Dit zijn de zogenoemde wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Of een openbare basisschool (of een bijzondere basisschool) kwalitatief goed genoeg is, daar houdt de inspectie van het onderwijs toezicht op. Of een openbare basisschool voldoet aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs wordt getoetst door het TO voor Stichting Klasse namens de gemeenteraden van de vier deelnemende gemeenten in Stichting Klasse. Dit is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling.

De wezenskenmerken –vastgelegd in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs – praktisch vertaalt:

1. Iedereen is welkom
2. Iedereen is benoembaar
3. Er is sprake van wederzijds respect, binnen de kaders van de Nederlandse samenleving
4. De waarden en normen zijn gebaseerd op de democratische rechtstaat, alsmede op godsdienstige en maatschappelijke waarden
5. De school is van en voor de samenleving. Daarbij horen een actief burgerschap en maatschappelijke betrokkenheid
6. In gebouw en rooster is ruimte voor levensbeschouwelijk onderwijs, op verzoek van de

ouders. (Dit onderwijs wordt niet door de openbare basisschool gegeven.)

Onze relatie met het openbaar basisonderwijs na verzelfstandiging is geen andere dan die met het bijzonder basisonderwijs. De gemeente gaat niet over inhoud en kwaliteit onderwijs. Wij leveren voor alle scholen een belangrijke bijdrage aan de huisvesting van het onderwijs en aan de zorgstructuur voor de leerling: in school en buiten de school. Concrete voorbeelden hiervan zijn het regionaal bureau leerplicht, leerlingenvervoer en een jaarlijkse bijdrage van € 66.000 aan het samenwerkingsverband van schoolbesturen primair onderwijs voor individueel leerling-onderzoek. De gemeente heeft structureel overleg met het onderwijs en aanpalende partners in het consensusoverleg onderwijshuisvesting en de lokale educatie agenda. De wethouders voor onderwijs zitten deze overleggen voor.

Door de Wet passend onderwijs wordt de rol van de gemeente als belangrijke gesprekspartner van het (samenwerkingsverband) primair onderwijs nader ingevuld. Op bestuurlijk niveau legt het ondersteuningsplan van het samenwerkingsverband daarvoor de basis. Daar worden de afspraken gemaakt over wat het onderwijs aan onderwijszorg levert, en wat de gemeente in het kader van het preventieve jeugdbeleid (in de toekomst het gehele jeugdbeleid), levert. Idealiter betekent dit dat onderwijs en gemeente samen en in samenhang passend onderwijs en passende opvoed- en opgroei-ondersteuning bieden voor het kind, het gezin en de leerkrachten voor groep.

9. In kwantitatief opzicht loopt de belangstelling voor het openbaar onderwijs gestaag terug. Heeft het College zicht op de redenen van deze ontwikkeling?

Het college kan geen oorzaak aanwijzen waarom het aandeel leerlingen van het openbaar basisonderwijs op het totaal aantal leerlingen van het basisonderwijs in de afgelopen 10 jaar is terug gelopen van 15,3 % naar 8,3 %. Het aantal locaties openbaar basisonderwijs is de laatste jaren ook fors teruggelopen (in Molenvliet, Kamerik en in Zegveld.) Dit kan oorzaak én gevolg zijn. In de daling van het aantal leerlingen in het openbaar basisonderwijs is Woerden niet uniek. In de regio waarin Stichting Klasse actief is, maar ook in het land daalt het aandeel openbaar basisonderwijs ten opzichte van het geheel. Het college heeft geen weet van onderzoeken die gedaan zijn om de landelijke daling te verklaren.

10. Er is veel aangelegen om deze negatieve trend te keren of om te buigen. Bestaan er binnen uw College gedachten en opvattingen over de manier waarop dat zou kunnen/moeten gebeuren?

Nee. Dit is een verantwoordelijkheid van het schoolbestuur.

11. De Stichting Klasse denkt dat pas effectief te kunnen doen als elke school een duidelijk onderscheidend, reëel en communiceerbaar profiel heeft. Voldoet naar uw oordeel elke openbare basisschool aan deze voorwaarde?

Dit is een vraag voor het schoolbestuur.

12. De titel van haar vigerende beleidsnota "Klasse kiest voor kwaliteit" is programmatisch en richtinggevend. Per school wordt met de directeur afgesproken op welke kwaliteitsnormen hij of zij aan het eind van het jaar worden beoordeeld. Sporen de uitkomsten van deze beoordeling en over het algemeen genomen met de bevindingen van de Onderwijsinspectie?

Dit is een vraag voor het schoolbestuur.

13. Op het laatste openbare overzicht "Zeer zwakke scholen" van de Inspectie van het Onderwijs staat een basisschool uit de gemeente Woerden. Is bij uw College bekend of er door de stichting Klasse al maatregelen getroffen zijn ter verbetering? Ja, dat is bekend. En zo ja, kan daarvan dan een indruk gegeven worden?

Wethouder Van Tuijl heeft op 19 maart 2013 samen met de afdelingsmanager van de afdeling Samenlevingoverleg gehad met Stichting Klasse over dit rapport, aangezien het rapport een signaal is dat het niet goed gaat met de school. Stichting Klasse heeft een verbeterplan opgesteld. Een korte toelichting: In juni 2012 heeft de onderwijsinspectie een uitgebreid onderzoek gedaan op de openbare basisschool De Horizon in Harmelen. Naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek heeft de school het predicaat 'zeer zwak' gekregen.

In de aanloop van het inspectiebezoek en het nieuwe schooljaar was Stichting Klasse al gestart met een

procedure voor de aanstelling voor vaste schooldirecteur. Op 1 augustus 2012 is de nieuwe directeur aangesteld. Vanwege de omvang van de taak en het belang dat Stichting Klasse hecht dat de school weer snel op niveau is, heeft zij de aanstelling van de directeur groter gemaakt dan op grond van het beperkt aantal leerlingen gebruikelijk is bij Stichting Klasse. Ten minste één keer per maand legt de directeur verantwoording af aan de algemeen directeur van Stichting Klasse. Zij bespreken dan ook de eventuele knelpunten. Wij zijn er van overtuigd dat Stichting Klasse alle zeilen bijzet om de school weer op het juiste niveau te brengen. Stichting Klasse heeft daarvoor de hulp ingeschakeld van de PO-raad (de werkgeversorganisatie van het primair onderwijs.). Een analist van de PO-raad heeft de school een paar dagen bezocht en heeft zijn bevindingen teruggekoppeld aan de directie en aan Stichting Klasse. Naar aanleiding hiervan is een zogenoemd 'invliegteam' van de PO-raad ingeschakeld. Tot op heden zijn die nog steeds actief op de school. Zowel de directeur van De Horizon als Stichting Klasse hebben geregeld contact met de onderwijsinspecteur. In die gesprekken wordt de voortgang van het verbetertraject besproken. Afgelopen maand heeft de onderwijsinspecteur een tussenmeting gedaan op De Horizon. Hij was zeer positief over de ontwikkelingen op De Horizon. Stichting Klasse verwacht het komend cursusjaar weer het predicaat 'basisarrangement' te hebben.

14. De fractie verondersteld bekend dat als deze situatie niet verbetert, het Ministerie van OCW kan besluiten de financiering van de school geheel of gedeeltelijk in te houden. Wie moet dit verlies dan dragen? De Stichting Klasse of kan zij dit afwentelen op de gemeente Woerden?

Stichting Klasse gaat er van uit dat de situatie op de school zich op korte termijn blijvend verbetert. Wij volgen dit kritisch, maar wel met vertrouwen. Gelet op de positie van de Horizon wordt de school, hoewel het aantal leerlingen fors daalt en mogelijk onder de zogenoemde opheffingsnorm komt (dit zijn 117 leerlingen), mede daarom betrokken bij de nieuwbouw in Harmelen. Voor deze school wordt geen volledige schoollocatie gebouwd, maar voldoende lokalen om de huidige en toekomstige leerlingen in Harmelen een plek te geven. Overigens zijn de kosten en verliezen na het stopzetten van de bekostiging door blijvend gebrek aan kwaliteit, volledig voor rekening van Stichting Klasse.

15. Ten slotte: Is het mogelijk om als College beargumenteerd aan te geven of ontvlechting van de stichting Klasse en het weer in eigen hand nemen van het bestuur van het openbaar onderwijs in Woerden al dan niet zal leiden tot een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering van het openbaar onderwijs?

De reden om in 1 augustus 2008 het bestuur van het openbaar basisonderwijs over te dragen aan Stichting Klasse, zijn volgens het college nog steeds valide. De gemeenteraad was toen van mening dat een verzelfstandiging van het openbaar basisonderwijs de beste mogelijkheden biedt om het autonome beleidsvoerend vermogen van het openbaar basisonderwijs te versterken: kwalitatief en kwantitatief. De gemeenteraad had hiervoor de volgende argumenten:

- Een verzelfstandigd schoolbestuur kan los van de politieke verhoudingen en opvattingen een eigen koers uitzetten;
- Een verzelfstandigd schoolbestuur kan zich, door een scheiding van lokale en bestuurlijke taken, concentreren op één bestuurlijke taak; namelijk de instandhouding, het bevorderen en verbeteren van de scholen
- Een verzelfstandigd schoolbestuur kan een eigen financieel beleid en beheer ontwikkelen dat is gericht op de belangen van de scholen;
- Een verzelfstandigd schoolbestuur kan zich in het overleg over de verdeling van de lokale (onderwijs) middelen, net als de overige schoolbesturen, als onbelemmerd belanghebbende presenteren;
- In een verzelfstandigd schoolbestuur kunnen direct en indirecte betrokkenen (ouders, personeelsleden, inwoners en maatschappelijke organisaties) kunnen eenvoudiger invloed uitoefenen op het bestuur.

Om te komen tot een 'stevig en daadkrachtig' bestuur vond de gemeenteraad het belangrijk dat het openbaar basisonderwijs aansluiting vond bij een partner van formaat. Grotere autonomie impliceert - zeker na de invoering van de lumpsum bekostiging - een grotere verantwoording voor een adequaat financieel beleid. In beginsel zal een klein bestuur meer problemen ondervinden om de competenties tot het noodzakelijke niveau te kunnen ontwikkelen. Om een bestuurlijke organisatie (bestuur, management en ondersteuning) op een professionele wijze te kunnen inrichten (beleidsvoerend vermogen) vond de gemeenteraad dat een bestuurlijke omvang van 2.000 tot 3.000 leerlingen de beste mogelijkheden biedt om financiële risico's te kunnen spreiden en te dragen.

Stichting Klasse heeft voor 2013 een begroting van € 18.138.692. Op basis van het aantal leerlingen is het aandeel Woerden 16,33 procent (absoluut 474 / 2.902), op basis van het aantal scholen is het 23,08 procent (absoluut 3 / 13)

Vervolg:

NVT

Bijlagen:

- Vragen ex art. 40 m.b.t. het bestuur van het openbaar onderwijs in Woerden (13.016082)
-

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molkenbeer