



**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 4 november 2014

**Portefeuillehouder(s):** J.I.M. Duindam

**Portefeuille(s):** Economische zaken

**Contactpersoon:** R.C. Ouwerkerk

**Tel.nr.:** 8856

**E-mailadres:** ouwerkerk.r@woerden.nl

---

**Onderwerp:** Wet Markt en Overheid

---

**De raad besluit:**

- gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;
  - gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet;
- I onder verwijzing naar de motivering in bijlage 1 als volgt:
1. Het verhuren en beschikbaar stellen van vergaderzalen aan gebruikers met een maatschappelijke doelstelling is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  2. De verhuur van ligplaatsen in de passantenhaven is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  3. De verhuur van sporthallen en gymzalen draagt bij aan de sportbeoefening van jeugd en volwassenen en is daarom een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  4. De verhuur van ruimte ten behoeve van sportkantines bij sporthallen is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  5. De verhuur van vastgoed aan maatschappelijke organisaties is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  6. Het in beheer geven van gemeentelijke panden ten behoeve van antikraakbewoning is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  7. De exploitatie van het tijdelijk strand bij de recreatieplas Cattenbroek is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  8. Het beschikbaar stellen van gemeentelijke daken ten behoeve van zonnepanelen van derden is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  9. De exploitatie van de zwembaden Batensteinbad en H2O is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
  10. De verhuur en ingebruikgeving van buitensportaccomodaties draagt bij aan de sportbeoefening van jeugd en volwassenen en is daarom een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang.
- II dit besluit de dag na bekendmaking in werking te laten treden en terug te laten werken tot 1 juli 2014.

---

**Inleiding:**

De Wet Markt en Overheid bevat gedragsregels voor overheden die zich op de markt begeven als aanbieder van diensten of producten. Door het naleven van de gedragsregels worden eventuele oneigenlijke voordelen, die de overheid ten opzichte van particuliere aanbieders heeft, weggenomen. De in de wet opgenomen overgangstermijn is op 1 juli 2014 verstreken en vanaf deze datum moet ook gemeente Woerden aan de gedragsregels voldoen.

---

**De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:**

De vaststelling of economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang is op grond van artikel 25h, zesde lid van de Mededingingswet (de Wet Markt en Overheid is opgenomen in de Mededingingswet) een bevoegdheid van de gemeenteraad.

---

**Beoogd effect:**

Voldoen aan de gedragsregels van de Wet Markt en Overheid.

---

**Argumenten:**

De Wet Markt en Overheid verplicht ons tot doorberekening van de integrale kosten bij het aanbieden van economische diensten en producten. Hierop is een uitzondering mogelijk, wanneer de economische activiteit wordt uitgevoerd vanuit een algemeen belang. In dat geval vereist de wet dat de gemeenteraad expliciet het algemene belang heeft vastgesteld en daarvoor een plausibele motivering heeft gegeven. Deze motivering houdt in het algemeen in dat de aangeboden diensten en producten bij een dekkende kostprijs te duur voor de doelgroep zouden worden. Er is dan sprake van zogenaamd marktfalen.

Om alle economische activiteiten van de gemeente in beeld te krijgen is een inventarisatie binnen de organisatie gehouden. Alle gemelde activiteiten zijn beoordeeld op de vraag of er een kostprijsdekkende vergoeding wordt gerekend (waarmee aan de gedragsregels voldaan wordt) of dat er met de activiteit een algemeen belang wordt gediend. Voor zover het laatste het geval is, zijn de activiteiten in dit voorstel opgenomen. Het algemeen belang van deze activiteiten moet door uw raad vastgesteld worden. In de bijlage bij dit voorstel wordt per activiteit gemotiveerd waarom er van een algemeen belang sprake is. Wanneer u instemt met dit voorstel, maakt de bijlage integraal onderdeel van uw besluit uit.

Het zorgvuldigheidsbeginsel vereist dat bij een besluit als het onderhavige rekening wordt gehouden met eventuele belangen van derden. Dit kunnen bijvoorbeeld partijen zijn die zich geschaad achten in een concurrentiebelang. Om deze eventuele belangen in de besluitvorming mee te wegen is in het kader van de Participatie- en inspraakverordening een inspraakprocedure gevolgd. Gedurende vier weken hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad hun zienswijze schriftelijk kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is door niemand gebruik gemaakt.

---

**Kanttekeningen:**

De Wet Markt en Overheid is reeds van kracht. Totdat het raadsbesluit is genomen en gepubliceerd voldoen we strikt genomen dus niet aan de gedragsregels. Het streven is er daarom op gericht alsnog zo spoedig mogelijk, zonder de vereiste zorgvuldigheid uit het oog te verliezen, het vereiste besluit door uw raad te laten vaststellen en terug te laten werken tot 1 juli 2014.

Belanghebbenden kunnen tegen het besluit om een activiteit van algemeen belang te verklaren bezwaar en beroep indienen. De risico's die aan deze bezwaarmogelijkheid verbonden zijn, hebben we zo veel als mogelijk geminimaliseerd door vooraf inspraak te organiseren en door de besluiten van een goede motivering te voorzien.

---

**Financiën:**

N.v.t.

---

**Uitvoering:**

Uw besluit zal worden gepubliceerd, waarna het in werking treedt.

---

**Communicatie:**

Zie onder Uitvoering.

---

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

N.v.t.

---

**Bijlagen:**

Bijlage 1: Motivering algemeen belang per activiteit, 14i.02926

---

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molenboer

Bijlage 1: Motivering algemeen belang per activiteit

Activiteit	Motivering
Verhuren van vergaderzalen in het gemeentehuis	Van algemeen belang indien aan gebruikers met een overheidsachtergrond of algemeen belang- thema, zoals Woerdendictee, politieke partijen etc. Het beschikbaar stellen van vergaderzalen aan bovengenoemde gebruikers/organisaties met een maatschappelijke doelstelling is een dienst met als doel het bevorderen van het algemeen belang. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet meer volledig kunnen uitvoeren.
Passantenhaven	Wordt van algemeen belang geacht om de toeristische aantrekkingskracht en levendigheid van de binnenstad van Woerden te bevorderen.
Verhuur sporthallen/gymzalen	Beleid van de gemeente is beoefening van sport door zowel de jeugd als volwassenen en beweging te stimuleren. Om deze reden wordt aan verenigingen die een sportzaal huren geen kostendekkende huur in rekening gebracht. Aan particulieren worden zalen verhuurd bijvoorbeeld voor kinderfeestjes. Verhuur aan bedrijven voor bijvoorbeeld teambuilding/sportactiviteiten. Het in rekening brengen van kostprijsdekkende tarieven zou betekenen dat dit ten koste gaat van het deelnemen aan en organiseren van sportactiviteiten. Verhuur van sportzalen ten behoeve van bewegingsactiviteiten is daarom van algemeen belang.
Sportkantines bij sporthallen	Bij enkele sportzalen is een sportkantine aanwezig. Kostprijsdekkende huur is niet op te brengen voor sportkantines. Sportbonden eisen bij competities echter de aanwezigheid van een restauratieve voorziening voor de sporters. Om deze reden wordt geen kostprijsdekkende huur in rekening gebracht. Verhuur van de sportkantines is daarom van algemeen belang. Overigens worden de kantines niet beschikbaar gesteld voor commerciële activiteiten of verhuur ten behoeve van feesten en partijen.
Verhuren van gebouwen/ruimten aan maatschappelijke organisaties	Bij verhuur van vastgoed aan maatschappelijke organisaties (bijvoorbeeld kunstencentrum Het Klooster, het stadsmuseum, de bibliotheek, wijk- en buurtcentra) zou het in rekening brengen van kostprijsdekkende huur ertoe leiden dat de organisaties hogere kosten in rekening gebracht krijgen en daardoor hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet meer (volledig) uit kunnen voeren. Verhuur van vastgoed aan maatschappelijke organisaties wordt daarom gezien als algemeen belang. Onder algemeen belang valt tevens het beschikbaar stellen van ruimte in het stadhuis aan: <ul style="list-style-type: none"> <li>- het Regionaal Historisch Centrum (dit is een samenwerkingsverband tussen gemeenten op het gebied van archiefzaken);</li> <li>- het stadsmuseum voor depotruimte.</li> </ul>

<p>Antikraakbewoning gemeentelijke panden</p>	<p>Bij verhuur als antikraakmaatregel wordt geen huur in rekening gebracht. Hiertegenover staat dat het gebouw beheerd en bewoond wordt door de antikraakorganisatie, wat een positieve invloed heeft op de sociale controle. Daarnaast is er geen sprake van huurbescherming zodat de gemeente op elk wenselijk moment over het gebouw kan beschikken. Dit is ook het primaire doel van antikraakbewoning, de panden zijn verworven met het oog op herontwikkeling op termijn. Bewoning is tijdelijk, maar kan wel voor langere periode aan de orde zijn. Het algemeen belang is dat de panden niet gekraakt kunnen worden en zo beschikbaar zijn op het moment dat de gemeente erover wenst te beschikken in het kader van de herontwikkeling.</p>
<p>Exploitatie tijdelijk strand</p>	<p>Deze recreatievoorziening wordt te zijner tijd uitbesteed aan het recreatieschap. Het recreatieschap zal e.e.a. zo commercieel mogelijk exploiteren. In het kader van recreatie en toerisme is deze voorziening in het algemeen belang.</p>
<p>Beschikbaar stellen van gemeentelijke daken ten behoeve van zonnepanelen van derden.</p>	<p>Op dit moment wordt deze activiteit niet commercieel door de markt uitgevoerd. De gemeente stelt daken ter beschikking als aanjager van dit initiatief. Deze situatie kan in de toekomst snel veranderen als dit een commercieel exploitabele activiteit wordt. Op dit moment is het ter beschikking stellen van gemeentelijke daken voor het plaatsen van zonnepanelen in het algemeen belang, omdat het anders niet van de grond komt. Als dit in de toekomst verandert moet wellicht kostprijsdekkende huur in rekening gebracht gaan worden.</p>
<p>Exploitatie zwembaden</p>	<p>Het in rekening brengen van kostprijsdekkende tarieven zou betekenen dat dit ten koste gaat van het deelnemen aan sportactiviteiten en zwemonderwijs. Het beleid van de gemeente is beoefening van sport door zowel de jeugd als volwassenen en beweging te stimuleren. Daarnaast is zwemonderwijs in het belang van de veiligheid in een woonomgeving met veel water. Exploitatie van de zwembaden is daarom van algemeen belang.</p>
<p>Verhuren en in gebruik geven buitensportaccommodaties</p>	<p>Het beleid van de gemeente is de beoefening van sport door zowel de jeugd als volwassenen en beweging te stimuleren. Het in rekening brengen van kostprijsdekkende tarieven zou betekenen dat dit ten koste gaat van het deelnemen aan en organiseren van sportactiviteiten. Verhuur en in gebruik geven van buitensportaccommodaties is daarom van algemeen belang.</p>