

# RAADSVOORSTEL

14R.00447



**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 28 oktober 2014

**Portefeuillehouder(s):** de burgemeester

**Portefeuille(s):** Openbare orde en veiligheid

**Contactpersoon:** T. Hoogendoorn

**Tel.nr.:** 06-83338347      **E-mailadres:** hoogendoorn.t@woerden.nl

---

**Onderwerp:** continuering jaarplan veiligheid 2014

---

## De raad besluit:

Het jaarplan veiligheid 2014 te continueren in 2015.

---

## Inleiding:

Het huidige integrale veiligheidsbeleid (het kader) is verwoord in het activiteitenplan 'Een Veilig Woerden 2012-2016'. Dit meerjarenplan wordt jaarlijks aangevuld met een uitvoeringsplan. U ontvangt jaarlijks in januari via een raadsvoorstel ter besluitvorming een uitvoeringsplan inclusief terugblik op het voorafgaande jaar. Dit uitvoeringsplan bevat alle activiteiten die het komend jaar uitgevoerd gaan worden ten gunste van de in het integrale veiligheidsplan vastgestelde prioriteiten.

Het college van Woerden vraagt de gemeenteraad om eenmalig het jaarplan veiligheid te verlengen in plaats van een nieuw plan voor het komende jaar op te stellen. De tijd die hiermee uitgespaard wordt komt ten goede aan diverse andere ontwikkelingen op het gebied van veiligheid.

---

## Bevoegdheid:

De gemeenteraad is op grond van artikel 147 lid 2 in samenhang met artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen van beleid.

---

## Beoogd effect:

Door het continueren van het jaarplan 2014 komt tijd vrij die besteed kan worden aan de afhechting van de ambtelijke fusie en het opstellen van een nieuw meerjarig veiligheidsplan voor de periode 2016-2018.

---

## Argumenten:

- *Dit najaar heeft de prioriteit gelegen bij het opzetten van een nieuwe crisisorganisatie voor de nieuwe ambtelijke organisatie.*

Om per 1 januari 2015 gereed te zijn om het hoofd te bieden aan een crisis in zowel Oudewater als Woerden is een nieuwe crisisorganisatie opgetuigd. Er moest een interne structuur opgetuigd worden die beide besturen kan bedienen, waar ook collega's uit Oudewater al een plek kunnen krijgen en die voldoet aan de laatste regionale afspraken. De uitvoering van deze (wettelijke) taak heeft veel tijd gevraagd. De tijd die normaliter gepaard gaat met het schrijven van een nieuw jaarplan is ten goede gekomen van een crisisorganisatie die per 1 januari voor beide gemeente kan functioneren.

- *De ambtenaren openbare orde en veiligheid worden geconfronteerd met steeds meer ad-hoc en crisissaken.*

Het afgelopen jaar is naar schatting 25% van de beschikbare uren voor openbare orde en veiligheid besteed aan onvoorziene zaken; crisissituaties, sociaal maatschappelijke onrust en dit jaar (met de afwikkeling rond vlucht MH17) zelfs internationale zaken. Dit is een trend die al enige jaren waarneembaar is; de traditionele rol van OOV ambtenaar veranderd van beleidsmaker naar crisismanager. Deze tendens is echter niet voorzien bij de totstandbrenging van het huidige meerjarig kader en kost eigenlijk te veel tijd ten opzichte van alle geplande taken. Door het jaarplan te verlengen ontstaat ruimte om deze nieuwe rol (die met de transities na 1 januari wellicht nog groter wordt) beter op te pakken. In het nieuwe meerjarig beleidskader dat volgend jaar geschreven moet worden zal meer aandacht zijn voor deze veranderende rol.

- *Actuele en urgente ontwikkelingen worden gewoon opgepakt wanneer deze zich voordoen.*

Indien het jaarplan 2014 verlengd wordt betekent dit niet dat er zich geen nieuwe ontwikkelingen voordoen in 2015. Daar waar nodig zal altijd adequaat gereageerd worden op zaken en ontwikkelingen die aandacht in de vorm van beleid, verordeningen of communicatie verlangen. Dit verschilt in zekere zin niet van voorgaande jaren; er zijn altijd onvermoede ontwikkelingen die niet in een jaarplan te voorspellen zijn.

- *Het veiligheidsbeeld laat geen ontwikkelingen zien die grote veranderingen verlangen in 2015.*

De veiligheidscijfers zijn stabiel en er doen zich vooralsnog geen ontwikkelingen voor op het gebied van verschillende vormen van criminaliteit die in 2015 bijzondere aandacht verdienen.

- *De nieuwe beleidscyclus start in 2015.*

In 2015 moet er weer begonnen worden met een nieuwe beleidscyclus. Het nieuwe integrale beleidsplan veiligheid zal lopen van 2016 tot 2018 zodat op termijn de beleidscyclus van veiligheid gelijk loopt met de collegeperiodes. Nieuw is dat de ambtelijke organisatie voor het eerst dezelfde cyclus gaat doorlopen voor de gemeente Oudewater.

De gemeente Oudewater kent eenzelfde opzet van het veiligheidsbeleid als de gemeente Woerden en volgt dezelfde beleidscyclus. Gelet op de komende ambtelijke samenvoeging heeft burgemeester Verhoeve van Oudewater tijdens een informatieavond in juni 2014 aan de raadsleden aangegeven het huidige uitvoeringsplan 2014 van Oudewater te willen verlengen / door te laten lopen voor de periode 2015. De prioriteiten / aandachtspunten en uit te voeren activiteiten blijven in de praktijk grotendeels hetzelfde en waar nodig zal bijgestuurd worden. De raadsleden van Oudewater hebben hiermee ingestemd.

---

Kanttelingen:

---

Financiën:

Er zijn geen gevolgen voor de financiën. Er is een vastgesteld veiligheidsbudget dat ook in 2015 beschikbaar is. Het merendeel van het budget betreft jaarlijkse uitgaven aan diverse samenwerkingsverbanden en regelingen (veiligheidshuis, burgernet etc.). Het resterende budget is 'werkbudget' dat benut wordt voor ad-hoc en crisissituaties. Ook zonder jaarplan lopen deze zaken door en is er werkbudget nodig.

---

Uitvoering:

In plaats van een nieuw jaarplan wordt er direct gestart met de ontwikkeling van een nieuw meerjarenbeleidsplan. Deze zal in de loop van 2015 aan de raad worden aangeboden.

---

Communicatie:

n.v.t.

---

---

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Het betreft de verlenging van het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2014 (13B.00791).

---

Bijlagen:

Jaarplan integrale veiligheid 2014 (13i.04072).

Raadsvoorstel jaarplan integrale veiligheid 2014 (13R.00358).

Raadsbesluit jaarplan integrale veiligheid 2014 (13R.00356).

---

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer

# JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2014

## ‘WERK IN UITVOERING’

### GEMEENTE WOERDEN



## **Inleiding**

De kadernotitie een Veilig Woerden! - Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2016 (IVP) is op 3 november 2011 door de raad vastgesteld. Het jaarlijkse (uitvoerings)plan plan 2014 is een nadere uitwerking van deze kadernotitie.

In de commissie Middelen d.d. 22 mei 2013 is de evaluatie van het jaarplan integrale veiligheid 2012 en het jaarplan integrale veiligheid 2013 behandeld. De daaruit voortvloeiende raadsragen zijn schriftelijk beantwoord (13i.02020).

In de nieuwe opzet van het uitvoeringsplan 2014 hebben wij de door de raad geleverde opbouwende kritiek verwerkt. Het algemene (openbare orde en veiligheid) gedeelte is een nadere uitwerking van de drie in de kadernotitie genoemde hoofddoelen (zie pagina 2) en is nagenoeg hetzelfde als het veiligheids gedeelte in de programmabegroting 2014.

Daarnaast is een meerjarenoverzicht van veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstallen en woninginbraken) opgenomen waardoor trends over meerdere jaren te zien zijn. Ook is een overzicht van de veiligheidsbudgetten en een overzicht van de going concern taken opgenomen.

Hierbij merken wij op dat de capaciteit van ambtenaren en middelen helaas begrenst is. Circa 75 à 80 procent van de beschikbare tijd is voor going concern taken en de mogelijkheden voor het oppakken van nieuwe / extra projecten en acties zijn daarom beperkt.

Hetzelfde geldt voor de financiële middelen. Zo is meer dan de helft van het budget integraal veiligheidsbeleid reeds gereserveerd voor aansluiting bij het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie, Burgernet en de informatiemakelaar Veiligheidshuis waardoor de vrij besteedbare ruimte zeer beperkt is.

In bijlage 1. van dit uitvoeringsplan wordt het flankerend beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en veiligheid en integriteit. Hierdoor komen alle gemeentelijke veiligheidsaspecten aan bod en is er sprake van een integraal veiligheidsbeeld/beleid.

Het nieuwe format voor flankerend beleid laat in tegenstelling tot het oude format ook recente ontwikkelingen / evaluatie 2013 zien. Vervolgens wordt er een doorkijkje naar 2014 gegeven met gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing en een inzicht in planning, budget, inzet middelen en verwacht effect.

In bijlage 2. is ter informatie de communicatiekalender voor het openbare orde en veiligheid gedeelte opgenomen. Deze kalender geeft een goed en chronologisch overzicht van de verschillende communicatieactiviteiten gedurende 2014.

## **Programma BESTUUR EN ORGANISATIE 2014**

### **1.5 Veiligheid**

Eén van de 10 collegedoelen is: *Een Veilig Woerden!*

Inwoners van Woerden mogen er op vertrouwen dat zij in een veilige omgeving wonen, werken, leren en recreëren. De veiligheid wordt bevorderd door de gemeente, maatschappelijke partners en de Woerdenaren zelf. Samen maken en houden we Woerden veilig. Hoewel een Veilig Woerden! ons hoofddoel is geven wij gelijktijdig ook uitvoering aan de volgende collegedoelen: iedereen doet mee, een sterke lokale samenleving en een gezond huishoudboekje.

#### **Wat willen we bereiken**

In het Integrale veiligheidsplan 2012-2016 dat is opgesteld in overeenstemming met alle bij veiligheid betrokken partijen is de volgende strategische doelstelling bepaald: *Samen met actieve burgers zorgen wij voor een (sociaal) veilige woon-, werk- en leefomgeving.*

#### **Maatschappelijke effecten**

1. Het maatschappelijk middenveld en burgers *voelen zich veilig* in hun woon-, werk- en leefomgeving.
2. Het maatschappelijk middenveld en burgers *voelen zich verantwoordelijk* voor de veiligheid in hun woon- werk- en leefomgeving.
3. Het maatschappelijk middenveld en burgers *dragen zelf verantwoordelijkheid* voor de veiligheid in hun woon- werk- en leefomgeving.

Daarnaast worden drie **hoofddoelen** geformuleerd:

1. Veiligheid als gedeelde verantwoordelijkheid.
2. Veilige en leefbare wijken en buurten.
3. Veilig opgroeien.

Bij deze hoofddoelen is tevens sprake van een koppeling aan de eerder genoemde collegedoelen iedereen doet mee en een sterke lokale samenleving.

Deze drie hoofddoelen vormen tot 2016 de kaders voor het lokale veiligheidsbeleid. Tot slot is er nog een regionaal kader in de vorm van de Veiligheidsstrategie Midden-Nederland waar wij mede uitvoering aangeven. De lokale prioriteiten genoemd in ons meerjarig activiteitenplan een Veilig Woerden! – Integrale veiligheid 2012-2016 sluiten grotendeels aan op de regionale prioriteiten zoals genoemd in dit kader.

#### **Wat willen we bereiken, concreet**

Ad. 1: -Vergroten bijdrage van inwoners aan een veiliger Woerden.

Ad. 2: -Veelvoorkomende criminaliteit gaan we bestrijden door het vergroten van het bewustzijn van de eigen rol van de burger.  
-Aanpak veiligheid gerelateerde overlast van winkels en bedrijven.

Ad. 3: -Eind 2014 is openbare orde en veiligheid (m.b.t. individuele zorggevallen) verankerd in de werkwijze van Woerdenwijzer.  
-Jongeren onder de 23 jaar die in beeld zijn bij de verwijsindex aangesloten instanties worden gemeld in de verwijsindex ten behoeve van een betere justitiële persoonsgerichte aanpak.

#### **Interventies (wat gaan we daarvoor doen in 2014)**

Ad. 1: -Kijken of er draagvlak is voor burgerparticipatieprojecten in het kader van algehele preventie op het gebied van veiligheid. Dit in overleg met wijk- en

dorpsplatforms, waarbij gedacht moet worden aan projecten zoals “bel de buren” of buurtpreventie/toezicht.

-Project Nuchter Verstand en Project Achilles. In het voorjaar van 2013 is gestart met een pilot waarbij de drugsgebruiker uit de anonimiteit wordt gehaald door middel van het verzenden van een waarschuwingsbrief naar een (potentiële) drugsgebruiker als zijn 06-nummer op een bestellijn voorkomt. Deze pilot is in juni geëvalueerd en in september met de raad besproken. Met de raad is afgesproken dat na aanpassingen in de uitvoering het project zal worden voort gezet en een nieuwe actie (drugsbrief) van te voren wordt aangekondigd bij de raad.

-Aanpak georganiseerde criminaliteit door middel van toepassing Bibob-beleid. Hiervoor worden de vergunningsvoorwaarden in de APV voor vestiging winkels en bedrijven aangescherpt en zal extra worden ingezet op controle sluitingstijden en (geluids)overlast.

Ad 2: -Indien het concept Thuis op je gemak (TOJG) aanslaat dan zal er worden gezocht naar aanvullende financiële middelen om dit project goed van de grond te krijgen. In 2013 is een eerste algemene pilot gedaan. In 2014 wordt gekeken of TOJG levensvatbaar is d.w.z. dat voldoende mensen na de gratis uitgevoerde veiligheidscheck de geadviseerde maatregelen door de bij dit project betrokken aannemers laten uitvoeren.

-Er wordt extra aandacht gevestigd op de aanpak van auto-inbraken door het inzetten van auto-inbrakenkaarten, informatiezuil en eventueel preventiebrieven in wijken waar veel auto-inbraken zijn. Deze instrumenten zullen op basis van hot spots en hot times worden ingezet.

-Het promotieteam fietsendiefstal wordt na evaluatie 1x ingezet bij VO-scholen. Op basis van hot spots en hot times zal ook specifiek worden geïnformeerd.

-Op de avonden van dorp- en wijkplatforms worden bij gebleken behoefte hieraan (oproep via wijkkrantje) door het team OOV voorlichtingsavonden gegeven met preventietips.

Ad. 3: -Er worden werkafspraken gemaakt met (justitiële) ketenpartners en Woerden Wijzer.nl voor mensen die overlast veroorzaken en zorg behoeven.

-Er komt een volg- en regie/coördinatiesysteem van jongeren en volwassenen die zich op het grensvlak bevinden tussen justitie en overlast- en zorgproblematiek met als doel .....

-Professionals in de jeugdhulpverlening / instanties waarmee Woerden een subsidierelatie heeft worden verplicht de verwijsindex in te vullen. zodat de verwijsindex een volledig informatiebeeld geeft.

### **Financiële consequenties:**

Integraal Veiligheidsbeleid, begroot 2014: € 51.000,00.

N.B. De gebiedsmonitor wordt om het jaar uitgevoerd en in de begroting opgenomen.

In de praktijk is de vrije bestedingsruimte d.w.z. het budget na aftrek van de structurele kosten, beperkt (€ 22.735,00).

Thema	Maatregelen	Kosten (Budget: € 51.000,00)	Structureel of incidenteel	Gewenst effect
Aansluiting BRVS Burgernet RIEC Veiligheidshuis Regionale coördinatie nazorg ex-gedetineerden		€ 7.508,00 € 2.002,00 € 6.507,00 € 3.504,00 € 6.253,00  Totaal € 25.774,00 kosten regio- voorzieningen	Struct. 15 ct/inw Struct. 4 ct/inw Struct. 13 ct/inw Struct. 7 ct/inw Structureel 153 euro / per gedetineerde	
Aanpak veel voorkomende criminaliteit (VVC) t.b.v. aanschaf en onderhoud tagreader (ter voorkoming van fietsendiefstallen		m.i.v. 2012 structureel € 750,- tot 1.000,00; 50% gemeente en 50% politie	structureel	
Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (jaarlijkse bijdrage aan website collectieve horecaontzeggingen		€ 400,00	structureel	
Bijdrage Boete of Kanskaart aan Stichting Halt		€ 1.091,02	Structureel	
Woninginbraken	- Informatieavonden woninginbraken - Portokosten preventiebrieven - Communicatieactiviteiten (inzetten infopagina, lichtkrans, Steef-strips) - Thuis op je gemak levert veiligheidschecks gericht		Incidenteel	- Vergroten bewustwording burgers.  - Gedeelde verantwoordelijkheid: Burgers stimuleren zelf maatregelen te nemen. - De verhouding tussen het aantal pogingen van



	op slachtoffers van een woninginbraak en "verhuizers".			woningbraken en geslaagde woninginbraken wijzigt ten gunste van het aantal pogingen, waardoor er minder slachtoffers zijn van een woninginbraak.
Auto-inbraken	- Communicatieactiviteiten (inzetten infopagina, lichtkrans, Steef-strips) - Portokosten preventiebrieven		Incidenteel	- Vergroten bewustwording burgers. - Gedeelde verantwoordelijkheid: Burgers stimuleren zelf maatregelen te nemen.
Fietsendiefstal	- Inzetten promotieteam fietsendiefstal - Communicatieactiviteiten (inzetten infopagina, lichtkrans, Steef-strips)		Incidenteel	- Vergroten bewustwording burgers. - Gedeelde verantwoordelijkheid: Burgers stimuleren zelf maatregelen te nemen.
Etc.				
Budget voor incidentele acties		<b>€ 22.735,00</b>		

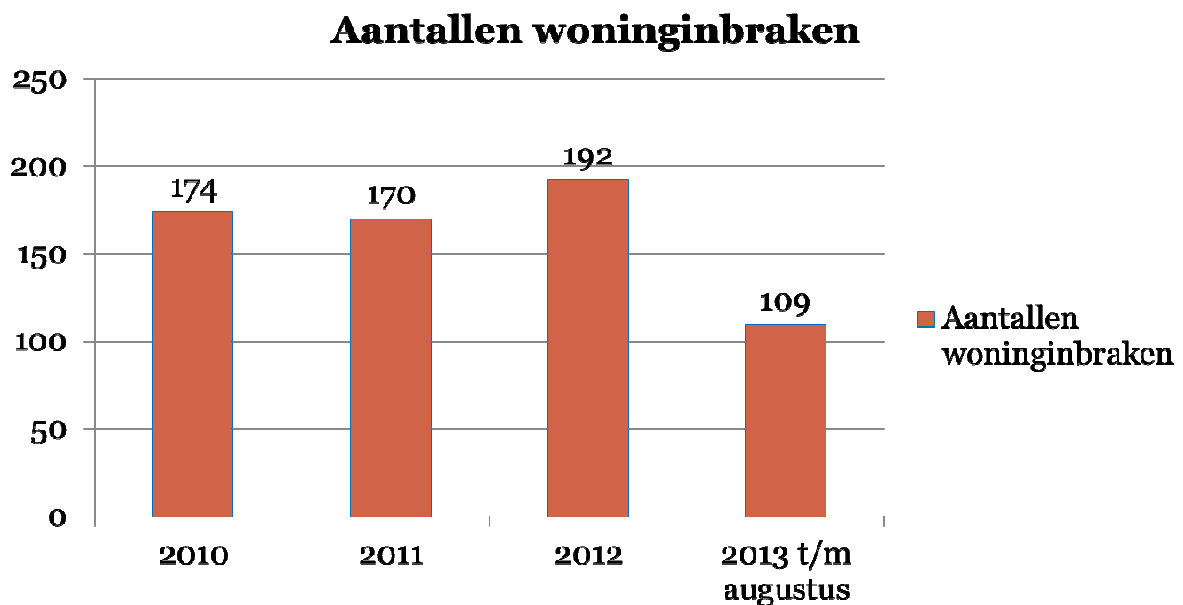
N.B. Er wordt ook geld uit andere budgetten voor veiligheidsthema's gebruikt. Hierbij gaat het om de volgende budgetten:

- *Subsidieproject doe effe normaal* € 10.400,00
- *Bureau halt*, € 17.010,00
- *Integrale veiligheidsmonitor* € 20.400,00 (om het jaar)
- *Draaiboek jaarwisseling* € 6.120,00
- *Aansluiting veiligheidshuis (kosten informatiemakelaar)* € 20.715,00
- *Lijkschouwingen* € 10.000,00
- *Kosten Wet tijdelijk huisverbod en Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen* € 7.000,--

## Meerjarige ontwikkeling criminaliteitscijfers in Woerden

De criminaliteitscijfers worden periodiek (4-maandsrapportage van Bureau Regionale Veiligheidsstrategie) via een raadsinformatiebrief naar de raad gezonden. Een keer per jaar worden de politie criminaliteitscijfers nader geduid door medewerkers van het team openbare orde en veiligheid en de wijk chef. Deze duiding vindt slechts een keer per jaar plaats omdat de 4-maandelijks cijfers sterk kunnen fluctueren en de trends over de periode van één jaar beter zichtbaar zijn.

In de onderstaande grafieken worden de meerjarige trends gepresenteerd van woninginbraken, auto-inbraken, fietsendiefstallen, vernielingen en overlast over de periode 2010 t/m augustus 2013.

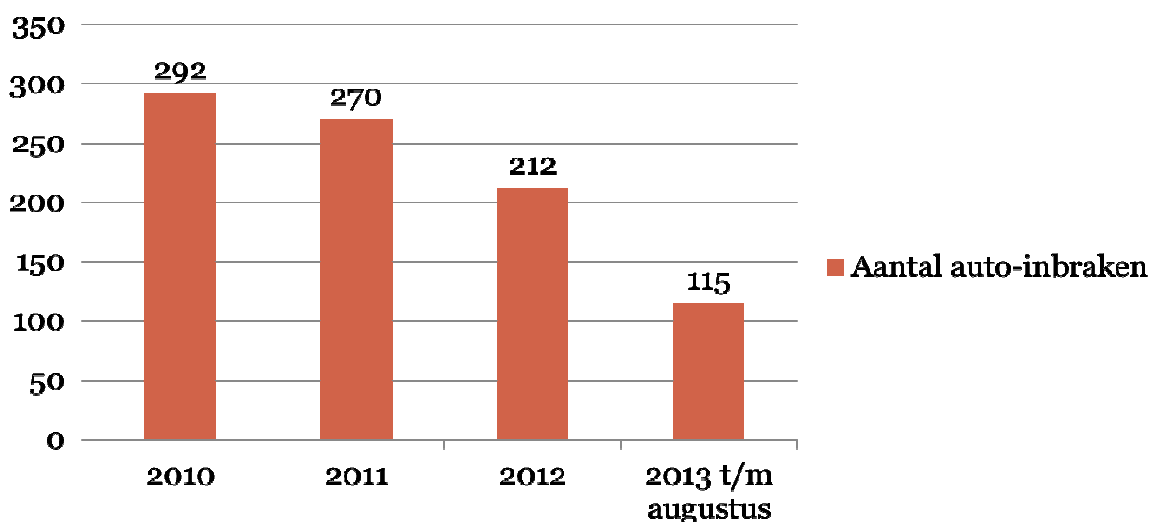


#### Beschrijving:

Ondanks de vele inspanningen (voorlichtingsavonden, wijkschouwen politie, preventiebrieven etc.) blijft het aantal woninginbraken schommelen binnen de gemeente Woerden. In het najaar vindt de week tegen woninginbraken plaats, dit kan nog effect hebben op het totale aantal woninginbraken in 2013.

Het cijfer in 2013 geeft momenteel geen aanleiding tot het nemen van extra maatregelen in 2014. De activiteiten die gehouden worden om het aantal woninginbraken te verlagen worden in 2014 grotendeels gecontinueerd.

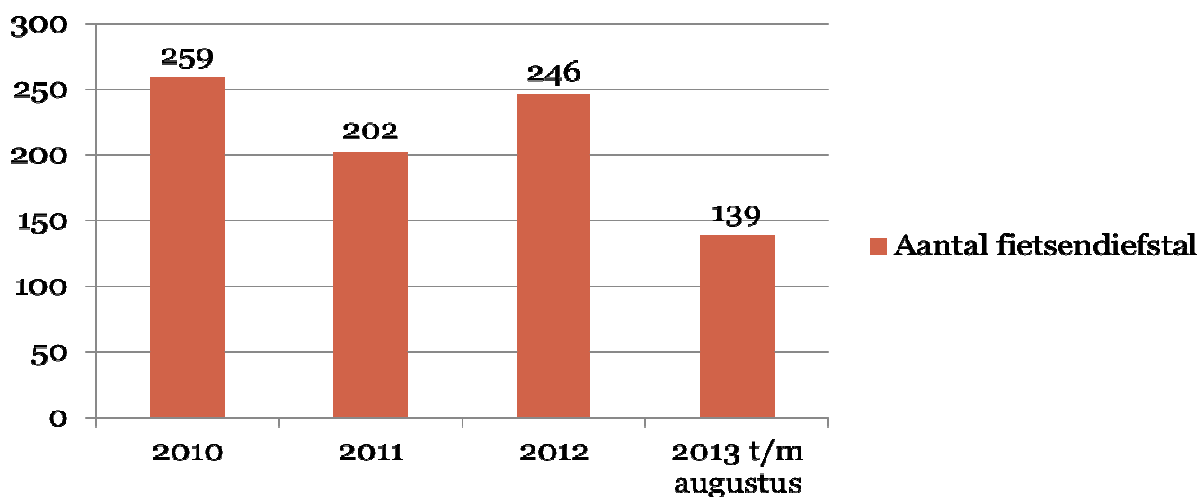
## Aantal auto-inbraken



### Beschrijving:

Momenteel is er binnen de gemeente Woerden een dalende trend waar te nemen op het gebied van het aantal auto-inbraken. Vanwege deze dalende trend zullen geen extra maatregelen getroffen worden in 2014. Op basis van de cijfers van de voorgaande jaren zullen om "piekmomenten" (weken met de meeste auto-inbraken) (locatiegerichte) maatregelen ingezet worden.

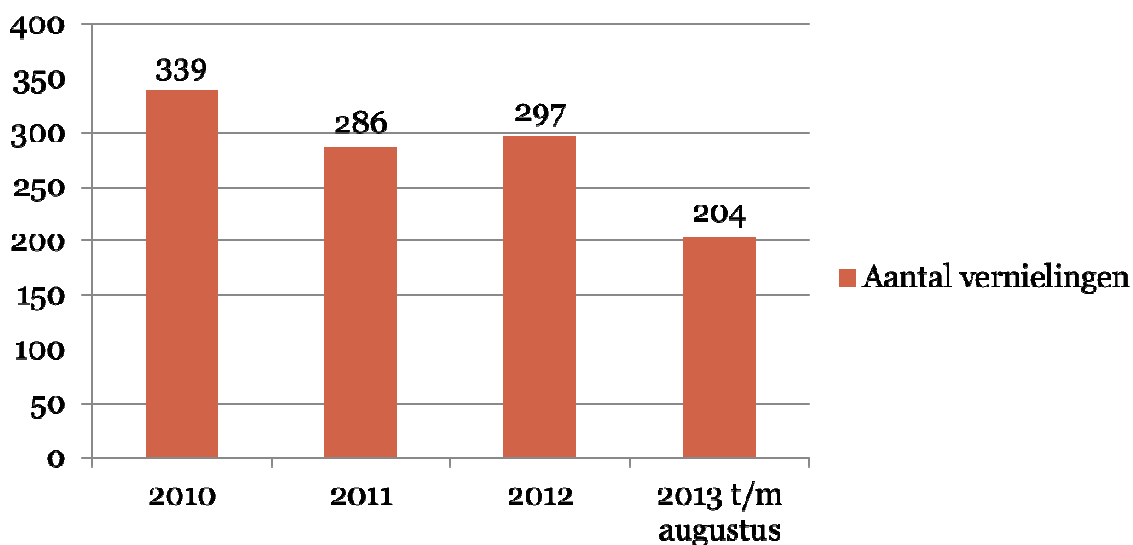
## Aantal fietsendiefstal



### Beschrijving:

Het aantal fietsendiefstallen blijft hoog binnen de gemeente Woerden. In 2013 zijn tot en met augustus vrijwel evenveel fietsen gestolen als in dezelfde periode van 2012. In 2013 staan er nog een aantal maatregelen op de planning waaronder het inzetten van de lokfiets en fietscontroles op alle middelbare scholen. Dit zal uiteindelijk nog effect kunnen hebben op het aantal fietsendiefstallen in 2013. Op basis van het cijfer van 2013 zal bekeken worden welke aanvullende maatregelen in 2014 getroffen worden om fietsendiefstal tegen te gaan.

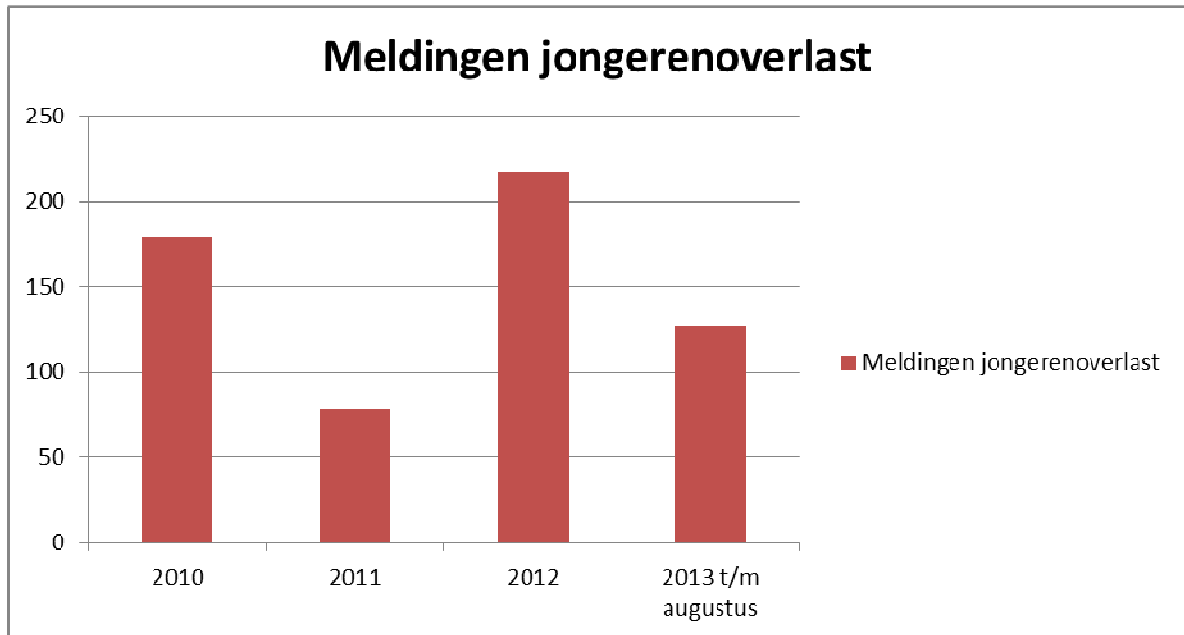
## Aantal vernielingen



### Beschrijving:

Een algemene trend is bij vernielingen in de gemeente Woerden niet waarneembaar maar fluctueert. In de binnenstad is daarentegen wel sprake van een stijgende trend. Bij vernielingen wordt vanuit de gemeente altijd aangifte gedaan en de schade wordt waar mogelijk verhaald op de dader.

In de aanloop naar Oud & Nieuw worden bijvoorbeeld de meest kwetsbare prullenbakken tijdelijk verwijderd. Gesignaleerde probleemsituaties in de binnenstad worden door BOA's en politie surveillance extra in de gaten gehouden.



**Beschrijving:**

Er is al sinds 2006 een dalende trend te zien in de geregistreerde jeugdoverlast. Dit beeld wordt versterkt door de relatief beperkte mate waarin respondenten van de veiligheidsmonitor jeugdoverlast noemen bij zaken die met prioriteit aangepast moeten worden.

Er is een opvallende dip te zien bij 2011. Dit is te wijten aan de overgang naar een nieuw registratiesysteem bij de politie. In realiteit zal het werkelijk aantal meldingen rond de 150 liggen. Het aantal meldingen geeft momenteel geen aanleiding tot het treffen van extra maatregelen. Mocht er op basis van de criminaliteitscijfers aanleiding zijn tot het treffen van aanvullende maatregelen dan zullen deze ingezet worden.

## Doorlopende activiteiten

1. Het certificaat Veilig Wonen wordt gepromoot.  
**Martin Schreurs / Jan Zwaneveld**  
*Bij alle ontwikkelingen op het gebied van nieuwbouw en herstructurering van woningbouw wordt dit onder de aandacht gebracht van de uitvoerende partijen.*
2. Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt ook in 2014 gecontinueerd.  
**Burgemeester Molkenboer / Margret Elberse**  
*Zie toelichting in bijlage 1. format Horeca (veiligheids)beleid.*
3. De aanpak van overlastgevende jeugdgroepen wordt gecontinueerd. Hierbij is de nieuwe opzet van de Beke-Ferwerda methodiek leidend.  
**Burgemeester Molkenboer / Thomas Hoogendoorn**  
*Dit is de lijn.*
4. Aanpak georganiseerde criminaliteit  
**Burgemeester Molkenboer / Thomas Hoogendoorn**  
*Zie toelichting in bijlage 1. format bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.*
5. Relatiebeheer Burgernet.  
**Burgemeester Molkenboer / Thomas Hoogendoorn**  
*Vanaf september 2013 vindt er weer een langdurige publiekscampagne plaats met posters, folders e.d.*
6. Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod bij huiselijk geweld  
**Burgemeester Molkenboer / Thomas Hoogendoorn**  
*Huisverboden Woerden:  
2011: 4, 2012: 1, 2013-heden: 5. De oorzaak van de dip in 2012 is niet te verklaren. 2011 en 2013-heden zijn globaal conform andere plaatsen van ongeveer gelijke omvang etc.*  
  
*Er zijn in al die jaren vele tientallen bemoeienissen geweest van de politie Woerden met geweld/mishandeling in een relatie-setting. De wijk chef kan in de cijfers zien, dat het percentage opgeloste zaken door de jaren heen stijgt. De huisverboden in Woerden geven bovenstaand beeld weer.  
Zie ook bijlage 1. format WMO- huiselijk geweld.*
7. Samenwerking met Platform Beveiliging Bedrijventerreinen (voorheen SBBW) wordt nader bekeken in het licht van de recente oprichting van 3 Bedrijveninvesteringszones (BIZ)  
**Burgemeester Molkenboer/Bob Duindam – Margret Elberse / Mariële van Luyt**  
*Zie toelichting in bijlage 1. format Veilig winkelgebied en bedrijventerreinen.*

8. Aanpak van illegale hennepcultuur d.m.v. het Regionaal Hennepconvenant Regio Utrecht en het "lokaal aanhangsel" met woningbouwvereniging Stichting Groenwest.  
**Burgemeester Molkenboer / Margret Elberse**  
*Geen bijzonderheden.*
9. Veilig Oud en Nieuw 2013/2014  
**Burgemeester Molkenboer / Margret Elberse**  
*De evaluatie van Oud en Nieuw 2012/2013 heeft in januari plaatsgevonden. De jaarwisseling is door een goede voorbereiding en mede dankzij het slechte weer rustig verlopen. De multidisciplinaire voorbereiding voor een veilig Oud en Nieuw 2013/2014 start in oktober.*
10. Veiligheid rond evenementen  
**Burgemeester / Bob Duindam / Carolien van Dam / Mark Goossens**  
*In november/december voorafgaand aan het volgende evenementenjaar wordt een Evenementenkalender opgesteld en met de politie en brandweer doorgesproken qua data c.q. capaciteit. Vanaf de Evenementen Netwerkbijeenkomst weten organisatoren of de gevraagde datum en locatie mogelijk is. Iedere maand vindt een Evenementen afstemmingsoverleg plaats met politie en brandweer waarbij evenementen nabesproken worden en er vooruit wordt gekeken. Hier worden afspraken gemaakt over vooroverleg, evaluatie, voorwaarden etc.  
Zie verder toelichting in bijlage 1. format Evenementen*
11. Communicatie  
**Burgemeester / Carla Dupont / Margret Elberse / Sander Kempink / Thomas Hoogendoorn**  
*De voorlichtingscampagne Denk Vooruit, Burgernet en Project Waaks worden gecontinueerd. Daar waar mogelijk wordt aangesloten op initiatieven en goede voorbeelden van gebruik van social media om de burgerparticipatie te vergroten. Daarnaast doen wij aan verwachtingmanagement; wat is de verantwoordelijkheid van de overheid en waar houdt deze op? Bovendien zullen wij ook onze successen communiceren.  
De communicatieactiviteiten zijn weergegeven in de communicatiekalender 2014  
Zie bijlage 2.*





## **Bijlage 1. Uitvoering van het flankerend beleid van het IVP 2014**

### **Inhoudsopgave:**

#### ***Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving***

- Wijkgericht werken
- Integraal Beleid Openbare ruimte (IBOR)
- Beleid Huiselijk Geweld
- APV
- Nazorg aan ex gedetineerden
- Toezicht en Handhaving
- Veilige Publieke Taak

#### ***Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid***

- Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
- Horeca (veiligheids)beleid
- Evenementenbeleid
- Coffeeshopbeleid

#### ***Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid***

- Jeugd en vrije tijd
- Alcohol- en drugsgebruik

#### ***Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid***

- Gemeentelijke Crisisbeheersing
- Voorbereiding Brandweezorg
- Verkeersveiligheid
- Externe veiligheid

#### ***Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit***

- Cannabisketen
- Prostitutiebeleid
- Mensenhandel
- Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit
- Anti-discriminatie

## **Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving**

**Beleid/Onderwerp: Wijkgericht Werken, Thema Leefbaarheid, wijkagenda's**

### **Wat willen we bereiken:**

- 1. Iedere wijk krijgt een wijkagenda die past bij de identiteit van de wijk.*
- 2. Veiligheid is één van de indicatoren op Leefbaarheid. De inwoner wordt goed geïnformeerd over hetgeen er speelt op het gebied van Veiligheid in de wijk. De inwoner bepaald of Veiligheid een plek krijgt op de wijkagenda en is ook deels verantwoordelijk voor de aanpak per agendapunt.*

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Ook Veiligheid leent zich voor inwonerinitiatieven. Inwoners die iets verandert willen hebben op het gebied van Veiligheid, hoe breed ook (aangaande verkeersveiligheid, inbraak, zwerfvuil, geluidsoverlast) worden gestimuleerd hier zelf aan en over mee te denken zodat zij hierin ook zelf een stukje kunnen oppakken. Voorbeelden zijn:

- het plaatsen van Veilig Victorpoppen door bewoners;
- opschoonacties door bewoners;
- het elkaar leren kennen door middel van sociale activiteiten (burendag).

### **Doorkijk 2014**

De ontwikkelingen genoemd hiervoor lopen door in 2014, met extra aandacht voor de (veiligheids-)punten op de wijkagenda's.

### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Leefbaarheid / Wijkgericht Werken / Wijkagenda's
Portefeuillehouder	Cor van Tuijl
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Jacqueline Scheenstra
Projecten	-
Acties	Opzetten wijkagenda's op basis van indicatoren, uitvoeren activiteiten conform de agendapunten per wijk / dorp.
Planning	2013 -2015
Budget	Conform het structureel vastgestelde budget Wijkgericht Werken
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Inzichtelijk maken voor de inwoner welke problematiek er in de wijken is, wat de inwoners 'beleven' en wat mogelijke oplossingen zijn.

## **Beleid/Onderwerp: Beheer Openbare Ruimte**

### **Wat willen we bereiken:**

*Sinds de invoering van het IBOR in 2008 is het beheer van de openbare ruimte gebaseerd op een door de Raad vooraf bepaald kwaliteitsniveau. Om dit te controleren en de staat van het areaal te kunnen monitoren wordt er gedurende het jaar door de wijkteams geschouwd.*

*Daarnaast vinden er diverse technische inspecties plaats. Deze inspecties worden uitgevoerd door externe experts en vinden periodiek plaats. Bijvoorbeeld: de wegininspecties worden elke 2 jaar uitgevoerd. Aan de hand van de resultaten uit de schouwen en inspecties wordt een maatregeloverzicht opgesteld. Samen met de input van bewoners, wijk-/dorpsplatforms en andere organisaties (meldingen) en de projectagenda van andere afdelingen wordt een meerjarenuitvoeringsplan opgesteld.*

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Essentieel voor het opstellen van een goed meerjarenplan is het in kaart hebben van het areaal. Diverse onderdelen zijn het afgelopen jaar geïnventariseerd & geïnspecteerd, Daarnaast is de organisatie van het beheer van de openbare ruimte geoptimaliseerd. De verbetering van dit proces is een constant aandachtspunt en is dan ook nooit gereed.

### **Doorkijk 2014**

Ook in 2014 zal een doorontwikkeling van de organisatie nodig zijn. Daarnaast zal er gestart worden met een nieuwe manier van inkopen, waarbij efficiëntie het doel is.

### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Beheer openbare ruimte
Portefeuillehouder	Cor van Tuijl
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Team beheer, planmatig beheer en onderhoud van de openbare ruimte
Projecten	Volgens Werkplan 2013
Planning	Going concern op basis van Werkplan 2013

## **Beleid/Onderwerp: Wmo - Huiselijk Geweld**

### **Wat willen we bereiken:**

*Vorm geven aan de norm dat het geweld stopt. Signalen van huiselijk geweld worden opgepakt en hulpverlening komt op gang. Los van alle hulpverleningsinterventies, het geweld moet stoppen en er is sprake van huisvrede voor alle inwoners.*

### **Recente ontwikkelingen**

*Er is een toename van het aantal meldingen huiselijk geweld.*

Dit te verklaren door een betere bekendheid van professionals van het Steunpunt. Bekend is dat het aantal meldingen bij professionals maar een “topje van de ijsberg” laten zien.

*De Wmo verandert, daardoor ook de (zorg) aanpak bij huiselijk geweld.*

Nu wordt er landelijk gewerkt met (financiële) afspraken via centrumgemeenten, voor onze gemeente is dit de stad Utrecht. Utrecht maakt afspraken met organisaties die niet alleen een stedelijke, maar ook regionale inzet hebben bij opvang, zorg en ondersteuning.

Doordat alle gemeenten op 1-1-2015 meer taken krijgen binnen het sociale domein is herbezinning op de taken en verantwoordelijkheden van de centrumgemeente aan de orde.

*De Meldcode Huiselijk geweld en kindermishandeling*

Op 1 juli '13 is de meldcode ingevoerd. Dit vraagt bij maatschappelijke organisaties naast het aanstellen van een aandachtfunctionaris huiselijk geweld, ook melding doen van signalen van huiselijk geweld, o.a. bij het Steunpunt. Ook de gemeente heeft dit inmiddels geïmplementeerd.

#### **Doorkijk 2014**

Afspraken met WoerdenWijzer.nl en regionale organisaties bij huiselijk geweld over meldingen, toeleiding naar hulp en coördinatie van zorg.

Samenbrengen lokale organisaties om het thema huiselijk geweld en preventie breed te bespreken.

Samenwerking met Oudewater vorm geven.

#### ***Wat gaan we daarvoor doen:***

1. WoerdenWijzer.nl toerusten voor het casemanagement bij meldingen huiselijk geweld en opgelegde huisverboden.
2. Invoering en gebruik Meldcode toetsen bij subsidietoekenningen.
3. Organiseren van tweede lokale conferentie huiselijk geweld voor Woerden en Oudewater.

<b>Beleid/onderwerp</b>	Huiselijk geweld
Portefeuillehouder	Yolan Koster
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Nanda de Ridder
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	€ 18.961,-
Kosten inzet middelen	Middelen worden ingezet t.b.v. steunpunt
Verwacht effect	Grotere bewustwording bij inwoners en organisaties bij signalen van huiselijk geweld. Bekendheid met de ondersteuningsmogelijkheden bij huiselijk geweld. Een stijging van het aantal meldingen. Meer lokale inzet bij hulp- en ondersteuning bij huiselijk geweld.

## **Beleid/Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening**

In 2014 staat geen grote APV-wijziging gepland. Vandaar dat het niet als flankerend beleid is opgenomen.

## **Beleid/Onderwerp: Nazorg aan ex gedetineerden**

### **Wat willen we bereiken:**

*Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Woerdenaren.*

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Going concern. Geen bijzonderheden.

### **Doorkijk 2014**

Continuering huidige lijn.

### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Nazorg aan ex gedetineerden
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	2014
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	20 uur
Verwacht effect	Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Woerdenaren.

## **Beleid/Onderwerp: Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte (Afdeling R&B, Team Wijkonderhoud)**

### **Wat willen we bereiken:**

*Het handhavingsbeleid, zoals vastgelegd in het Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2012-2014, wordt jaarlijks vertaald in een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Het HUP 2013 is op 26 maart 2013 door het College vastgesteld en vervolgens ter informatie naar de Raad gestuurd. Het programma is inhoudelijk opgebouwd aan de hand van prioriteiten, doelstellingen en kengetallen. Prioriteiten en doelstellingen per taakveld worden jaarlijks ontleend aan naleefresultaten uit het voorbije programmajaar. De prioriteiten worden uiteindelijk door het College bepaald. Daarnaast wil het College burgers en bedrijven bewust maken van hun eigen verantwoordelijkheden door middel van communicatie.*

Samenleven in harmonie en in veiligheid is niet alleen een taak van de overheid. In het collegeprogramma wordt gesproken van een sterke samenleving en een slanke overheid. Met deze visie is ook het handhaving uitvoeringsprogramma opgesteld. De keuze voor deze prioriteiten hebben te maken met de kans dat een probleem zich voordoet en de ernst van de mogelijke gevolgen bij het niet uitvoeren van deze taken. Daarbij moet worden onderkend dat ondergeschikte risico's hoog op de politieke agenda kunnen staan, omdat maatschappelijke en/of politieke opvattingen daartoe dwingen. Zo kunnen taken die gevaarzetting opleveren, maar nagenoeg nooit voorkomen in Woerden een hogere prioriteit hebben dan taken met een iets lagere gevaarzetting die geregeld voorkomen in Woerden.

In het HUP 2013 is aangegeven hoeveel capaciteit aan toezicht en handhaving beschikbaar is. Het programma is gericht op toezichts- en handhavingstaken die worden uitgevoerd door de afdelingen Dienstverlening (voor de taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV) en Realisatie & Beheer (voor de taakvelden APV en Bijzondere wetgeving). Het programma wordt gevolgd door uitvoering, monitoren en een evaluatie (begin 2014).

Voor de afdeling R&B wordt de capaciteit voor handhaving in 2013 vooral ingezet op de volgende prioriteiten;

- Vaartuigen in het openbaar vaarwater zonder een ligplaatsvergunning
- Objecten op of aan de openbare weg (wrakken/boten op de kant)
- Snoeproutes scholieren middelbare scholen
- Fietsen in voetgangersgebieden en verkeerd plaatsen van (brom)fietsen
- Verkeerd aanbieden van huisvuil/dumpen van afval
- Hondenoverlast (poep op stoep/speelweide en loslopende honden)
- Reclame in de openbare ruimte
- Evenementen
- Parkeerexcessen.

Handhavingsverzoeken zullen worden afgewikkeld en overige meldingen zullen langs het prioriteitenschema worden gelegd en naargelang de prioriteit worden afgewerkt.

Alles handhaven in Woerden is een utopie en handhaving zal altijd een afweging blijven tussen prioriteit en capaciteit. Handhaving is altijd een sluitstuk van beleid en is van belang om de gemeente leefbaar en veilig te maken en houden.

Het College stuurt aan op de verantwoordelijkheid van onze inwoners en bedrijven. Handhaving is niet alleen de gemeente bellen als er dingen dreigen mis te lopen. Er ligt ook een verantwoordelijkheid bij onze bedrijven en inwoners zelf om hun eigen leef- en werkomgeving veilig en leefbaar te houden. Aanspreken op onwenselijk gedrag van anderen is niet primair een taak van de overheid, maar is ook een taak van onze inwoners en bedrijven. In samenspraak met de omgeving zaken bespreekbaar maken en rekening houden met de eigen omgeving dragen minstens zo veel bij aan de veiligheid en leefbaarheid van onze gemeente. Door middel van communicatie zal het college de komende periode sturen op de verantwoordelijkheid van bedrijven en burgers zelf als het gaat om het naleven van regels, waarbij het handhavingsbeleid als leidraad geldt.

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013:**

Op de afdeling R&B vindt de coördinatie plaats met betrekking tot de inzet van de BOA-bikers (1,66 fte). Deze BOAs rijden op een mountainbike door de gemeente Woerden om toezicht te houden en indien nodig handhavend op te treden. De BOA-bikers werken intensief samen met de politie en ondersteunen hen bij het toezicht en de handhaving in Woerden. Wekelijks is er een overleg met de politie over de prioriteiten en de wederzijdse ondersteuning.

Net als in 2012 wordt ook in 2013 een lik op stuk beleid gevoerd, waarbij de bestuurlijke strafbeschikking (het opleggen van een geldboete) bij kleine overtredingen met een grote ergernis factor, een belangrijke rol speelt. Tevens zal regelmatig de publiciteit worden gezocht met betrekking tot (actuele) toezichts- en handhavingsactiviteiten. Via de krant en internet kunnen de inwoners van Woerden op de hoogte worden gesteld van recente ontwikkelingen.

Door toezicht en handhaving in de openbare ruimte is er een verhoging van de sociale controle en zijn er extra ogen in de wijk aanwezig om zaken te constateren, zoals overtredingen, maar ook losliggende stoeptegels en kapot straatmeubilair. De BOA's geven dit soort zaken door aan de wijkopzichters, zodat deze opgelost of gerepareerd kunnen worden. Door in contact te blijven met bewoners, krijgen BOA's een goede informatiepositie in de wijk.

De BOA wil de bewoners niet het leven zuur maken met het uitdelen van boetes. Integendeel, het uiteindelijke doel van toezicht en handhaving is preventie. Het voorkomen van overtredingen en het verbeteren van het naleefgedrag. De toevoeging van de BSB maakt het mogelijk om nog effectiever op overlastfeiten te reageren ("lik op stuk beleid"). Het instrument draagt daarom bij aan een verhoging van het naleefgedrag. In 2012 zijn er in totaal 114 boetes uitgedeeld. In 2013 zijn er tot nu toe 100 boetes uitgedeeld (stand 23 augustus 2013).

### **Doorkijk 2014:**

Monitoring is een methode om de resultaten van de handhavingsactiviteiten inzichtelijk te maken. Het is in feite het systematisch verzamelen, analyseren, gebruiken en communiceren van informatie over de voortgang van projecten of activiteiten. De informatie die hiermee wordt verkregen, wordt ingezet om te beoordelen of de gestelde doelen zijn behaald. De uitkomst van de monitoring kan leiden tot bijstelling van het handhavingsuitvoeringsprogramma.

Monitoren is het verzamelen en analyseren van informatie over:

1. de fysieke voortgang: activiteiten en resultaten;
2. de kwaliteit van de voortgang: capaciteitsopbouw.

Samenvattend, er moet worden bijgehouden of hetgeen geborgd en gepland is strookt met wat wordt uitgevoerd.

*Indicatoren die bij de monitoring van handhaving worden gebruikt, zijn:*

- *het aantal uitgevoerde controles;*
- *het aantal geconstateerde overtredingen (naar aard, gebied, etc.);*
- *aantallen en soort handhavingstrajecten;*
- *opgelegde bestuursrechtelijke sancties;*
- *het aantal verleende vergunningen en vrijstellingen (legalisatie);*
- *aantallen en soort opgeloste/afgehandelde zaken;*
- *de urenbesteding door de verschillende medewerkers;*
- *aantal opgelegde boetes (bestuurlijke strafbeschikkingen);*
- *aantal meldingen openbare ruimte (per categorie);*
- *het aantal uren per controle (tijdschrijven);*
- *het aantal handhavingsverzoeken (verdeeld naar thema);*
- *het aantal klachten (verdeeld naar thema).*

Om cyclisch en integraal te kunnen handhaven, zullen de resultaten van handhaving geëvalueerd moeten worden. De evaluatie biedt de basis voor bijsturing van doelen, programma's en werkwijzen.

Dit evaluatie-instrument zal ook worden ontwikkeld in 2013. Het gaat dan met name over het ontwikkelen van meetbare indicatoren. De echte waarde van evaluatie is uiteraard afhankelijk van de acties die daarop volgen, wat er daadwerkelijk gebeurt met de resultaten.

Over de uitvoering van het handhavingsprogramma zal jaarlijks worden gerapporteerd. Evaluatie is noodzakelijk om te kunnen volgen of de uitvoering van de handhaving ook daadwerkelijk bijdraagt aan de gestelde beleidsdoelen. Op basis van deze evaluatie kan worden bepaald of de doelen haalbaar zijn, de werkwijze de juiste is en of antwoord kan worden gegeven op de vraag of de gemeente haar middelen adequaat heeft ingezet. De conclusies die hieruit worden getrokken, worden geïmplementeerd in het HUP 2014.

***Wat gaan we daarvoor doen:***

De specifieke doelstellingen voor de Afdeling Realisatie & Beheer zijn:

1. Alle meldingen openbare ruimte 100% controleren en afhandelen m.b.t. de door het College vastgestelde prioriteiten;
2. Een lik op stuk beleid voeren met betrekking tot kleine overtredingen met een grote ergernis factor;
3. Alle binnengekomen klachten worden aan de hand van de prioriteiten in behandeling genomen en afgehandeld.

<b>Beleid/onderwerp</b>	<b>Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte</b>
Portefeuillehouders	Martin Schreurs, Bob Duindam en Cor van Tuijl.
Actiehouder (ambtenaar)	Daus de Roock
Projecten (Dit betreft de door het College vastgestelde prioriteiten voor de openbare	- Vaartuigen in het openbaar vaarwater zonder een



ruimte)	<p>ligplaatsvergunning.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Objecten op of aan de openbare weg (wrakken/boten op de kant).</li> <li>- Snoeproutes scholieren middelbare scholen.</li> <li>- Fietsen in voetgangersgebieden en verkeerd plaatsen van (brom)fietsen.</li> <li>- Verkeerd aanbieden van huisvuil/dumpen van afval.</li> <li>- Hondenoverlast (poep op stoep/speelweide en loslopende honden).</li> <li>- Reclame in de openbare ruimte.</li> <li>- Evenementen.</li> <li>- Parkeerexcessen.</li> <li>- Afhandelen MOR en Klachten.</li> </ul>
Acties	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alle klachten en meldingen openbare ruimte afhandelen (100%).</li> <li>- Lik op stuk beleid</li> </ul>
Planning	<p>In januari 2014 het evaluatierapport HUP 2013 ter vaststelling naar het College en ter informatie naar de Raad</p> <p>In januari 2014 het HUP 2014 ter vaststelling naar het College en ter informatie naar de Raad.</p>
Budget	Ongeveer 200.000 euro
Kosten inzet middelen (= capaciteit)	<p><b>Realisatie &amp; Beheer</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Wijkopzichters/boa's: 1,75 fte = 76.023,00 euro</li> <li>- Boa-Bike-Team: 1, 66 fte = 110.000,00 euro</li> <li>- Juridisch adviseur: 0,25 fte = 13.636,00 euro</li> </ul> <p><b>Totaal 199.659,00 euro</b></p>
Verwacht effect	<p>Verbetering van het naleefgedrag door:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lik op stuk beleid en</li> <li>- Communicatie</li> </ul> <p>Door handhavingscommunicatie in te zetten als handhavingsinstrument wordt een hoger naleefgedrag nagestreefd met een gelijkblijvende of mogelijk verminderde inzet van fysieke controles. Als gevolg van de handhavingscommunicatie is de verwachting dat een deel van de burgers en ondernemers de regels beter gaan naleven en zullen uiteindelijk minder corrigerende maatregelen nodig zijn.</p>

## **Beleid/Onderwerp: Veilige Publieke taak**

### **Wat willen we bereiken:**

1. *Bewustwording bij college- en raadsleden dat ook zij te maken kunnen krijgen met agressie en geweld.*
2. *Bekendheid met normen: wat is grensoverschrijdend gedrag van burgers?*
3. *Bekendheid met gedragsregels: hoe om te gaan met burgers en met burgers die grensoverschrijdend gedrag vertonen?*
4. *Bekendheid met het protocol en weten hoe te handelen in geval van agressie en geweld.*

Ad 1. Voor politieke gezagsdragers en democratisch gekozen volksvertegenwoordigers is het belangrijk dat zij gemakkelijk benaderbaar zijn, open in de samenleving kunnen staan, het politieke debat vrij kunnen voeren, publieke taken zonder dwang en drang kunnen uitvoeren en dat besluiten zonder druk kunnen worden genomen. Bij de uitvoering van hun werkzaamheden kunnen ze te maken krijgen met grensoverschrijdend gedrag van burgers: schelden, beledigen, persoonlijke bedreiging (alle 3 ook via mailcontact), stalken, fysieke agressie en in extreme gevallen gijzeling. Dit kan grote impact hebben op de mens en op het uitvoeren van zijn functie. Goed met grensoverschrijdend gedrag omgaan, begint bij bewustwording.

Ad 2. Wat voor de één grensoverschrijdend gedrag is, kan voor een ander "er bij horen". Naar burgers toe moeten we als gemeente eenduidig zijn in wat we tolereren en waar we de grens trekken. Voor de medewerkers van de gemeente is deze norm er al. Het is goed om deze door te trekken naar de raads- en collegeleden. Omdat zij hun publieke taken altijd in de openbaarheid uitoefenen, hebben zij altijd een voorbeeldfunctie als het gaat om omgaan met agressie en geweld.

Ad 3. Met het opstellen van een protocol Agressie tegen raads- en collegeleden gemeente Woerden worden normen en gedragsregels vastgelegd en geborgd in de organisatie. In het protocol moet ook worden vastgelegd hoe te handelen in geval van grensoverschrijdend gedrag. Op deze manier is het voor iedereen helder en goed te vinden wat grensoverschrijdend gedrag is en wat de spelregels zijn.

Ad 4. Alle raads- en collegeleden moeten een exemplaar van het protocol krijgen. De introductie van de nieuwe raads- en collegeleden in 2014 is een goede gelegenheid om het protocol onder de aandacht te brengen en het bespreekbaar te maken.

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Het onderwerp agressie en geweld is nog niet eerder besproken met raads- en collegeleden en er is geen beleid, protocol of handleiding op dit vlak. De Intensiveringsregio Midden Nederland biedt nu ondersteuning om de Veilige Publieke Taak uit te breiden naar politieke gezagsdragers.

### **Doorkijk 2014**

In maart zijn er gemeenteraadverkiezingen en de komst van een nieuwe raad en een nieuw college, is een goed moment om het onderwerp agressie bij politieke ambtsdragers te introduceren bij de nieuwe leden. Het is ook een logisch vervolg op het agressiebeleid voor de ambtelijke organisatie.

***Wat gaan we daarvoor doen:***

<b>Beleid/onderwerp</b>	Veilige Publieke Taak
Portefeuillehouder	Burgemeester
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Lisette Beijnes
Projecten	Agressie politieke ambtsdragers.
Acties	Opstellen protocol gemeente Woerden. Bij de introductie van nieuwe raadsleden + wethouders, veiligheid en omgaan met burgers meenemen.
Planning	Protocol af 1 <sup>e</sup> kwartaal 2014 Introductie nieuwe raads- en collegeleden na installatie.
Budget	Geen extra budget.
Kosten inzet middelen	Geen kosten voor te gebruiken middelen.
Verwacht effect	Dat raads- en collegeleden hun functie integer kunnen vervullen met respect voor de burger en hun eigen taak. Dat raads- en collegeleden hun voorbeeldfunctie kunnen vervullen als het gaat om agressie en geweld bij publieksfuncties (Veilige Publiek Taak).

## Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

### **Beleid/Onderwerp: Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen**

#### **Wat willen we bereiken:**

*Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen hebben gelet op het lage aantal bedrijfsinbraken geen specifieke prioriteit (al jaren een dalende trend) gekregen in 2013. We gaan kijken wat het nieuwe Platform Veilige Bedrijventerreinen Woerden in samenwerking met de Bedrijveninvesteringszones (met name gericht op schoon, heel en veilig) hierin verder kan betekenen.*

- 1. Inbraken, diefstallen en overvallen in winkels zorgen voor overlast en een gevoel van onveiligheid. Preventie zou hier het juiste middel zijn.*
- 2. Invoering van de Bedrijveninvesteringszone (BIZ) voor de 5 bedrijventerreinen.*

#### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Ad 1. Er is een gemeentelijk contactpersoon overvallen aangewezen en we werken volgens de checklist overvallen van Bureau Regionale Veiligheidsstrategie.

Op 12 juni 2013 is er een themadag gemeentelijke contactpersonen overvallen geweest om informatie en ervaringen met elkaar te kunnen delen. Tot nu toe is er 1 overval geweest in 2013 bij een bedrijf dat handelt in oud ijzer e.d. in Zegveld. Waarnemend burgemeester Waaijer en de gemeentelijk contactpersoon zijn in het kader van nazorg bij dit bedrijf op bezoek geweest.

Ad 2. De draagvlakmeting voor de invoering van de BIZ is in oktober 2011 uitgevoerd. Minimum vereiste: de helft van alle gevestigde bedrijven moet stemmen, 2/3 moet voor zijn. De bedoeling is om de BIZ voor uiteindelijk 5 bedrijventerreinen in te gaan voeren. BIZ Binnenstad is per 1 januari 2012 ingevoerd. Voldoende draagvlak voor BIZ Snel en Polanen is op 27 september 2012 behaald en vlak voor de zomervakantie is er voldoende draagvlak voor Honthorst behaald. Op Middelland-Zuid en Barwoutswaarder is tot nu toe onvoldoende draagvlak aangetoond voor een BIZ. Middelland-Noord heeft geen officiële draagvlakmeting gehad. Uit informele peilingen blijkt er weinig animo voor te zijn.

Op 25 maart 2013 is besloten om de Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Woerden (SBBW) te gaan ontmantelen omdat door de komst van de BIZ-en hiervoor onvoldoende draagvlak is. Hiervoor in de plaats komt er een Platform Veiligheid Bedrijventerreinen Woerden (PVBW) waarin zowel vertegenwoordigers van de BIZ-en als vertegenwoordigers van de niet BIZ bedrijventerreinen gaan deel nemen.

#### **Doorkijk 2014**

De heer B. Rif (vrijwillige politie) is de nieuwe contactpersoon bij de politie voor bedrijventerreinen. In samenwerking met hem en het PVBW /BIZ-en zullen nieuwe initiatieven worden ontwikkeld om bedrijfsinbraken te voorkomen.

**Wat gaan we daarvoor doen:**

Beleid/onderwerp	Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
Portefeuillehouder	Burgemeester /Bob Duindam
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret Elberse / Mariéle van Luyt
Projecten	-
Acties	- Stimuleren Keurmerk Veilig Ondernemen - In samenwerking met politie onderzoeken hot spots en hiervoor preventietips geven.
Planning	Going concern
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Grotere bewustwording bij ondernemers voor risico bedrijfsinbraken waardoor zij zelf aanvullende preventieve maatregelen treffen. Hierdoor wordt de verhouding tussen het aantal pogingen bedrijfsinbraken ten opzichte van het aantal geslaagde inbraken positief beïnvloedt.

**Beleid/Onderwerp: Horeca(veiligheids)beleid****Wat willen we bereiken:**

*De speerpunten zijn:*

1. *Samenwerking horeca, gemeente en politie*
2. *Overlast op straat*
3. *Evenementenbeleid*
4. *Overmatig alcoholgebruik en drugs*

**Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Uitvoering door afdeling Samenleving - going concern 2013. 4 x per jaar vindt er een bijeenkomst plaats in het kader van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.

Op 27 maart 2013 heeft er een Meet & Greet plaatsgevonden tussen medewerkers van de politie, gemeente en de horeca. Burgemeester Molkenboer was hierbij ook aanwezig. Dit was een geslaagde bijeenkomst en voor herhaling vatbaar. Het portiersoverleg is ook weer opgepakt. Afgezien van enkele incidenten verloopt de samenwerking tussen de partners goed.

Enkele binnenstadbewoners hebben in 2013 geklaagd over horeca gerelateerde overlast. De raadsleden Henk van Dam namens ChristenUnie SGP en Bernard de Jong en Jop van Meijeren namens het CDA hebben naar aanleiding hiervan artikel 40 vragen gesteld. Deze zijn door middel van een uitgebreide Raadsinformatiebrief (13R.00275) door het college beantwoord. Vervolg: Meet & Greet met bewoners op 25 september.

### Doorkijk 2014

De Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan is een middel om vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid en met een praktische en nuchtere insteek een bijdrage te leveren aan de veiligheid bij het uitgaan in het Stadshart van Woerden.

In de praktijk betekent dit dat problemen gezamenlijk worden besproken en integraal worden aangepakt.

#### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Horeca(veiligheids)beleid
Portefeuillehouder	Burgemeester
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret Elberse
Projecten	-
Acties	Going concern: 4 x per jaar KVVU-overleg, 1 à 2 x per jaar meet & greet tussen horeca/politie en gemeente, minimaal 1 x per jaar een portiersoverleg
Planning	Going concern
Budget	-
Kosten inzet middelen	400,- euro structurele bijdrage aan website collectieve horecaontzeggingen uit algemeen budget integraal veiligheidsbeleid
Verwacht effect	Een veiliger uitgaansklimaat

### **Beleid/Onderwerp: Evenementen**

#### **Wat willen we bereiken:**

*Veiligheid als gedeelde verantwoordelijkheid  
Veiligheid voor bezoekers en omwonenden*

#### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Sinds 2010 vindt een intern afstemmingsoverleg plaats met politie en brandweer.  
Sinds 2011 vindt een regionaal overleg plaats georganiseerd door de VRU.

### Doorkijk 2014

*Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing*

#### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Evenementen
Portefeuillehouder	J.I.M. Duindam en burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	M. Goossens

Projecten	
Acties	Voorwaarde in vergunningen opnemen dat organisator verantwoordelijk is voor het inschakelen van meteoconsult
Planning	Vanaf 1 januari 2014
Budget	
Kosten inzet middelen	Een telefonisch of e-mailconsult kost circa 30,- (kleine evenementen). Een weeradvies in de vorm van weerbewaking kost gemiddeld tussen de euro 250,- en euro 375,- per evenement (grote evenementen). Een organisator betaalt deze kosten.
Verwacht effect	Veiligheid voor bezoekers evenement door tijdige aflasting of beëindiging evenement

<b>Beleid/onderwerp</b>	Evenementen
Portefeuillehouder	J.I.M. Duindam en burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	C.M. van Dam
Projecten	
Acties	Intern afstemmingsoverleg met politie en brandweer. Ca. 20 evenementen per jaar hebben een groter risico Voor deze evenementen de risicoscan invullen van VRU. Afspraken maken in intern overleg over indienen Veiligheidsplan, vergunningvoorwaarden en toezicht. Eventueel vooroverleg en evaluatie met organisatie.
Planning	Going concern
Budget	
Kosten inzet middelen	Intern overleg: 100 uur Extern overleg: 100 uur
Verwacht effect	Grotere veiligheid voor bezoekers evenement en omwonenden door meer aandacht bij vergunningverlening en toezicht.

## **Beleid/Onderwerp: Coffeeshopbeleid**

### **Wat willen we bereiken:**

*Een gedoogsituatie waarbij inwoners van Woerden op verantwoorde wijze softdrugs kunnen aanschaffen, volgens alle geldende wet- en regelgeving*

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

In 2014 is de landelijke wetgeving rondom de coffeeshops aangepast. Dit dwingt gemeenten om ook de eigen regelgeving aan te passen. Dit is eind 2013 gebeurd.

### **Doorkijk 2014**

In 2014 vindt er handhaving volgens in 2013 vastgestelde handhavingmatrix.

### ***Wat gaan we daarvoor doen:***

<b>Beleid/onderwerp</b>	Coffeeshopbeleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	Handhaving
Planning	2014
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	20 uur
Verwacht effect	Naleven wet- en regelgeving



## **Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid**

### **Beleid/Onderwerp: Jeugd en vrije tijd**

#### **Wat willen we bereiken:**

*Op het moment van schrijven wordt nog aan nieuw beleid voor Jeugd en vrije tijd gewerkt. Al wel duidelijk is dat ook hier het collegedoeel 'sterke samenleving..' terug komt. Er is meer ruimte voor jongeren om zelf activiteiten te organiseren. Hiervoor is niet alleen budget, maar ook ruimte (in Babylon) beschikbaar. Desgewenst worden jongeren ondersteund door het jongerenwerk om hun initiatieven van de grond te krijgen. Hierbij wordt altijd de samenwerking gezocht met de buurt en dorps- en wijkplatforms. Dit alles heeft tot doel overlast te verminderen en het aantal initiatieven en activiteiten voor en door jongeren te vergroten.*

#### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Het aantal meldingen jeugdoverlast vertoont al jaren een dalende lijn. In 2012 waren er 201 meldingen jeugdoverlast tegen 404 in 2006. 2013 lijkt vooralsnog weer een daling te tonen. Er is inzet gepleegd op het toe leiden van rondhangende groepen naar reguliere activiteiten en accommodaties. Hierdoor zijn een aantal potentiële overlastlocaties vroegtijdig 'ontruimd'. Door heldere afspraken tussen jongerenwerk en politie is ook voor de jongeren duidelijk wat de spelregels zijn bij verschillende hangplekken.

#### **Doorkijk 2014**

In 2014 willen we een aanbesteding houden voor een nieuw meerjarig budgetcontract met het jongerenwerk. Hiermee willen we bereiken dat er opnieuw continuïteit gewaarborgd is in de aanpak van jeugdoverlast. Gedurende deze aanbesteding zal er naast aandacht voor een scherpe prijs-kwaliteit verhouding ook aandacht besteed worden aan specifieke kwaliteiten die noodzakelijk zijn voor een succesvolle aanpak van jeugdoverlast: bereid zijn tot delen van informatie, melden in de verwijzindex en integraal samenwerken.

#### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Jeugd en vrije tijd
Portefeuillehouder	Yolan Koster
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	Jongereninitiatief Aanbesteding jongerenwerk
Acties	1. Promoten jongereninitiatief 2. Aanbesteding jongerenwerk
Planning	Ad 1: 4 keer per jaar Ad 2: eerste kwartaal 2014
Budget	Ad 1: 2000 euro Ad 2: 160.000
Kosten inzet middelen	Ad 1: n.v.t. Ad 2: 250 uur
Verwacht effect	Ad 1: minstens vier jongeren initiatieven Ad 2: een nieuw meerjarig budgetcontract

## **Beleid/Onderwerp: Alcohol- en drugsbeleid (Nuchter Verstand)**

### **Wat willen we bereiken:**

*De gemeente wil het alcohol- en drugsgebruik van jongeren in de leeftijd van 10 t/m 18 jaar tegengaan en voorkomen en het gebruik van alcohol zo lang mogelijk uitstellen door een regionale aanpak (project Nuchter Verstand, meerjarenplan tot 2019) die zich voornamelijk op de omgeving van de jongeren richt.*

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

1. Ter voorbereiding op de invoering van de Nieuwe Drank- en Horecawet heeft de gemeente in samenwerking met de projectleider van Nuchter Verstand een avond georganiseerd met horeca, middenstand en sportverenigingen om input op te halen voor de lokale verordening, de manier waarop de gemeente gaat handhaven. Ook is een informatieavond voor de raad georganiseerd over de nieuwe DHW en de lokale verordening.
2. In overleg met de organisatie is het peersteam (jongeren die andere jongeren voorlichting geven) ingezet op de Koeienmarkt in 2012 om leeftijdsgenoten bewust maken van de risico's van overmatig alcoholgebruik. Het is de bedoeling dit jaarlijks te doen.
3. Na de verontrustende uitkomsten van het onderzoek 097Young over drugsgebruik bij jonge jeugd heeft de gemeente een actieplan opgesteld met scholen, politie, professionals in de jeugdzorg in samenspraak met de projectleiding van Nuchter Verstand. Daarvoor zijn extra middelen ter beschikking gesteld.
4. Uit cijfers van 2012 (die om de 4 jaar verzameld worden door de GGD) blijkt dat het percentage jongeren dat alcohol drinkt daalt, echter van de alcoholdrinkende jongeren stijgt het percentage bingedrinken (in korte tijd een grote hoeveelheid glazen). Er zijn minder ouders die alcoholgebruik van hun kinderen niet afkeuren.

### **Doorkijk 2014**

In 2013 wordt een plan opgesteld voor een proces- en effectevaluatie voor de gehele looptijd van het project Nuchter Verstand.

### **Wat gaan we daarvoor doen:**

1. De beschikbaarheid van alcohol en drugs beperken.
  - Een belangrijk middel daarvoor is de nieuwe Drank en Horecawet en de handhaving die in handen van de gemeente komt. De leeftijd van verkoop aan jongeren wordt verhoogd van 16 naar 18 jaar. Vanuit het project Nuchter Verstand wordt handhavingscommunicatie opgesteld. Mogelijk wordt volgend jaar het mysteryshop onderzoek herhaald (verkoop aan jongeren beneden de wettelijk toegestane leeftijd).
  - Er wordt in het project Nuchter Verstand een strategie ontwikkeld om ouders te betrekken omdat zij direct zicht en invloed hebben op het gebruik van alcohol in de thuissituatie. Regels stellen helpt. Ouderraden zullen worden benaderd.
2. Aan scholen is een Nuchter Aanbod aangeboden, een set van interventies en/of materialen en/of beleidsadviesing waar ze naar eigen behoefte gebruik van kunnen maken, ontwikkeld door de GGD en Victas (voorheen Centrum Maliebaan). Dat kan nog in schooljaar 2013-2014 worden gebruikt. Dit is een activiteit van de gemeente in overleg met de scholen na het onderzoek Young (met de verontrustende cijfers over gebruik en handel van drugs onder heel jonge jeugd).

3. Er wordt contact gelegd met ziekenhuizen en geïnventariseerd welke mogelijkheden tot samenwerking er zijn bij signalering van alcohol en drugsgebruik in de leeftijdscategorie 10-18 jaar.
4. In de uitvoering van de veiligheidstaak door de gemeente worden sportverenigingen gestimuleerd om een goed alcoholmatigingsbeleid in te zetten door duidelijke afspraken te maken en een appel te doen op hun verantwoordelijkheid.
5. In oktober 2013 is er een alcohol actiemaand: een maand lang geen alcohol drinken door volwassenen die hiermee een voorbeeld geven en zich bewust worden van het effect van (niet)gebruik van alcohol.

<b>Beleid/onderwerp</b>	Alcohol- en drugsbeleid
Portefeuillehouder	Wethouder Koster en burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Alide de Leeuw
Projecten	Nuchter Verstand (regio Rijn en Venen: Stichtse Vecht, De Ronde Venen, Montfoort en Oudewater)
Acties	Uitvoering van het project Nuchter Verstand en invoering van de nieuwe Drank- en Horecawet (nDHW) en lokale verordening
Planning	Nuchter Verstand loopt tot 2019. De lokale verordening wordt ingevoerd m.i.v. 1 jan 2014)
Budget	Nuchter Verstand: maximaal 10.000 per jaar
Kosten inzet middelen	Enmalig budget n.a.v. onderzoek 097 Young is 20.000,-- Scholen kiezen uit het keuzemenu Nuchter Aanbod, o.a.ouderavond, trainingen signaleren. Structureel is er € 10.000 per jaar voor Nuchter Verstand, voor mysteryshoponderzoek, inzet peers en nader te bepalen activiteiten.
Verwacht effect	Alcohol- en drugsvrije omgeving voor jongeren onder de 16 jaar. Veilig (m.b.t. alcohol en drugs) uitgaansgebied voor jongeren tussen de 16 en 18 jaar. Bewustwording van en kennis over de risico's van alcohol- en drugsgebruik, bij ouders en bij jongeren.

## **Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid**

### **Beleid/Onderwerp: Gemeentelijke crisisbeheersing**

#### **Wat willen we bereiken:**

*“Het vormgeven van een voldoende toegeruste gemeentelijke crisisorganisatie die met acceptabele investering voldoet aan de eisen van de Utrechtse samenleving”.*

#### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Sinds 2010 is de Wet veiligheidsregio's van kracht en mede daardoor wordt er ook aan de professionaliteit van de gemeenten, als belangrijke partner in de crisisorganisatie, impliciet hogere eisen gesteld. Er zullen daarom verdere stappen moeten worden gezet in de professionalisering van de gemeentelijke crisisbeheersing.

Op 14 januari 2013 heeft het Algemeen bestuur van de VRU ingestemd met het eindadvies Gemeentelijke Crisisbeheersing 2.0. Dit advies is een heroriëntatie op de gemeentelijke taken ten tijde van een crisis gericht op bevolkingszorg. Daarnaast bevat het advies een voorstel hoe de gemeentelijke crisisbeheersing te organiseren en op welke wijze dit in te vullen met de Utrechtse gemeenten binnen de VRU.

In 2013 heeft de VRU, in samenwerking met de 26 gemeenten, de nieuwe crisisbeheersingsorganisatie uitgewerkt. Ook is gestart met de voorbereidingen voor de implementatie van de gemeentelijke Crisisbeheersing 2.0.

#### **Doorkijk 2014**

Per 1 mei 2014 moet de nieuwe gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie geïmplementeerd zijn. Dit betekent dat functionarissen eventueel nieuwe functies / taken / rollen krijgen. Ook moeten functionarissen ingezet worden op basis van hard-piket voor een regionale functie in een expertgroep. Bovenstaande heeft de nodige personele en organisatorische consequenties.

#### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Doorontwikkeling gemeentelijke crisisbeheersing.
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar)	Sander Kempink
Projecten	N.v.t.
Acties	De nieuwe gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie moet geïmplementeerd worden.
Planning	Gerealiseerd in mei 2014.
Budget	Uit het reguliere budget crisisbeheersing ad €6.000,-.
Kosten inzet middelen	Nog niet bekend.
Verwacht effect	1. Een professionelere, efficiëntere en effectievere crisisbeheersingsorganisatie. 2. Vrijblijvend karakter crisisbeheersing is voorbij.

## **Beleid/Onderwerp: Brandweezorg**

### **Wat willen we bereiken:**

*In het integraal veiligheidsplan 2012-2016 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:*

1. De VRU heeft tot doel het verhogen van het veiligheidsbewustzijn bij burgers, bedrijven en instellingen, uitgaande van een scherpere verantwoordelijkheidsverdeling. De visie gaat in op het totaalpakket van bewustzijn bevordering, waarbij een pallet aan instrumenten wordt toegepast om het doel te bereiken.
2. De VRU gaat voorlichting geven aan de middelbare scholen. Om brandveilig leven een onderdeel van de maatschappelijke ontwikkeling te maken, zou dit onderwerp onderdeel uit moeten maken van de algemene ontwikkeling/scholing.
3. In de zorginstellingen en middelbare scholen worden table-top oefeningen georganiseerd.
4. In het kader van Brandveilig Leven wordt uitvoering gegeven aan het regionale project van de VRU Geen Nood Bij Brand (GNNB) bij zorginstellingen.
5. Door het uitvoeringsprogramma Brandveiligheid wordt voorkomt uit het Integraal Handhavingsbeleid wordt risicogericht toezicht gehouden en wordt het naleefgedrag geregistreerd.
6. In het kader van efficiënt werken zal er uitvoering gegeven worden aan het project Terugdringen Ongewenste Onechte loze Meldingen (TOOM) van brandmeldinstallaties.
7. Organisatie inrichten. Op dit moment wordt de 0-meting uitgevoerd zoals afgesproken in de DVO 2010. Hieruit zal blijken welke specifieke aandachtspunten er zijn. Vervolgens zal er een plan gemaakt worden hoe deze aandachtspunten opgepakt kunnen worden.
8. Verder uitwerken van het project Top 25 risico-objecten. De doelstelling hierbij is, om met oog op de veiligheidsketen, de veiligheidssituatie van de meest risicovolle objecten in het verzorgingsgebied in beeld te hebben en actief in overleg met de eigenaar/gebruiker te streven naar verbetering.
9. Voor het uitoefenen van de werkzaamheden is de brandweer qua informatie voor belangrijk een deel afhankelijk van de gemeente. De gemeente is bijvoorbeeld verantwoordelijk voor het informeren van de brandweer over evenementen die georganiseerd worden, wegafsluitingen, aanvragen voor omgevingsvergunningen, wijzigingen in het bouwwerkenbestand en beleid dat wordt ontwikkeld. Daarnaast is ook in het kader van integraal toezicht de samenwerking tussen de gemeente en de VRU zeer belangrijk. Ter bevordering van de informatie uitwisseling zal er in de periode tot 2015 op diverse niveaus gewerkt worden aan het onderhouden van bestaande contacten en het versterken van de relatie met de gemeente Woerden.
10. Brandweer Nederland heeft in 2010 de Strategische Reis ingezet naar 2015 en vervolgens 2040, waarbij de focus ligt op de voorkant van de keten: zelfredzaamheid van burgers en bewustwording van burgers en bedrijven over veiligheidsrisico's. District Rijn&Venen zal aan de slag gaan om hier vormen voor te zoeken en vorm aan te geven. Ook de vrijwilligers zullen hier expliciet bij betrokken worden.
11. In het kader van het verbeteren van de kwaliteit van het personeel wordt ingezet op het registreren van persoonlijke aandachtspunten.
12. In het kader van efficiënt werken zal er in samenwerking met de brandweerposten een verkenning plaatsvinden naar de mogelijkheden voor flexibele bezetting van voertuigen.

### Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013

Het pallet van de VRU aan bewustzijnsbevordering bestaat uit interventiemiddelen zoals toezicht en handhaving (uitvoeringsprogramma brandveiligheid 2013), (Brand) veilig leven, Veiligheidsmanagement, Thema interne organisatie en voorlichting.

- A. HUP 2013 is vastgesteld
- B. Plan van aanpak Brandveilig Leven is in het district ontwikkeld en vastgesteld. Als onderdeel hiervan worden in het najaar van 2013 ambassadeurs brandveiligheid geworven onder de vrijwilligers.
- C. Voor het thema zorg zijn met de periodieke BIO controles alle zorginstellingen van de gemeente voorzien van een basisset Table-Top, zodat ze zelf aan de slag kunnen gaan met ontruimingsoefeningen in het klein. Bij de 2<sup>e</sup> controle wordt in het najaar gecheckt wat de zorginstellingen ermee hebben gedaan (8 zorginstellingen).
- D. In 2013 is binnen de VRU het project Geen Nood Bij Brand (GNBB) opgestart bij 5 zorginstellingen in de regio.

In 2013 is binnen de VRU de discussie gevoerd over de mogelijkheden en onmogelijkheden van variabele voertuigbezetting.

In 2013 is het aantal nodeloze meldingen van brandmeldinstallaties ten opzichte van 2010 in de gemeente Woerden gedaald. Bovendien is er een regio breed project opgestart om objecten af te koppelen die door de wijzigingen in de wetgeving niet langer verplicht een doormelding nodig hebben.

### Doorkijk 2014

Wat gaan we daarvoor doen in 2014:

- a. Contact leggen met de 9 middelbare scholen in de gemeente om bij iedere school van het voortgezet onderwijs aandacht te vragen voor brandveiligheid tijdens de lessen maatschappijleer voor de brugklas.
- b. Na de realisatie van de uitbreiding/verbouw van Weddestein is gerealiseerd, wordt de locatie conform de GNNB systematiek getoetst en geadviseerd.
- c. De ambassadeurs brandveiligheid die in het najaar van 2013 zijn geworven en geïnstrueerd gaan in 2014 aan de slag met
  - a. Op een educatieve wijze voorlichting geven op het gebied van BVL aan specifieke doelgroepen in district Rijn & Venen.
  - b. Meewerken aan voorlichtingscampagnes op bijvoorbeeld basisscholen en tijdens open dagen.
  - c. Rondleidingen in kazernes geven waarbij BVL ook aandacht krijgt.
- d. In 2014 zal na het regio brede onderzoek naar de inrichting van de districten duidelijk worden op welke wijze deze inrichting mogelijk zal wijzigen.
- e. In het kader van het verder terugdringen van nodeloze meldingen door automatische brandmeldinstallaties wordt in 2014 gestart met verificatie van meldingen door de meldkamer brandweer.

<b>Beleid/onderwerp</b>	Brandweezorg
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	VRU / MT R&V (IB/Prev) Ton Klever
Projecten	<ul style="list-style-type: none"><li>• Brandveilig Leven / Geen Nood bij Brand</li><li>• Top 25 risico objecten District R&amp;V</li></ul>
Acties	Zie wat gaan we daarvoor doen in 2014

Planning	Geheel 2014
Budget	Onderdeel Programmabegroting VRU
Kosten inzet middelen	Onderdeel Programmabegroting VRU
Verwacht effect	Bewustwording brandveiligheid doelgroepen (brand) Veilig district R&V / gemeente Woerden

## Beleid/Onderwerp: Verkeersveiligheid

### Wat willen we bereiken:

*Bijv. In het integraal veiligheidsplan 2012-2016 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:*

1. *Verbetering van de verkeersveiligheid voor fietsers (i.k.v. fietsbeleid)*
2. *Terugdringen aantal verkeersongevallen*

### Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013

In 2013 is het noordelijke stationsplein heringericht met vrijliggende fietspaden, is de reconstructie van de Zandwijkstraat uitgevoerd, en zijn waar mogelijk (in het belang van de veiligheid voor de fietsers) paaltje weggehaald uit de fietspaden. Daarnaast is een extra aantal "groot onderhoudswerkzaamheden" aan fietspaden uitgevoerd en zijn slechte voetgangers/fietsbruggen vervangen.

### Doorkijk 2014

Ad1. Diverse maatregelen zijn in het kader van het fietsbeleid uitgevoerd, o.a. het aanleggen van nieuwe fietspaden en het aanpassen van bestaande fietsvoorzieningen ten gunste van de fiets. Naast de fietspaden die in de in uitvoering zijnde A12 BRAVO-projecten worden aangelegd, wordt een langzaam verkeersverbinding aangelegd tussen het NS-station en de binnenstad via het defensie-eiland.

Voor de Dorpsstraat wordt in 2014 een herinrichtingsplan gemaakt ten gunste van het langzaam verkeer, zodat dit plan zo snel mogelijk na de ingebruikname van de zuidwestelijke randweg van Harmelen uitgevoerd kan worden.

Ad2. Bij het ontwerp van weginrichtingen wordt in het belang van de verkeersveiligheid gebruik gemaakt van de principes "Duurzaam veilig".

### Wat gaan we daarvoor doen:

<b>Beleid/onderwerp</b>	Verkeersveiligheid
Portefeuillehouder	C.J. van Tuijl
Actiehouder (ambtenaar)	B. Beving
Projecten	- Aanleg fietspaden met aanleg zuidwestelijke randweg Harmelen, oostelijke randweg Harmelen en zuidelijke randweg Woerden. - Aanleg langzaam verkeersverbinding tussen NS-station en binnenstad. - maken herinrichtingsplan Dorpsstraat Harmelen.
Acties	

Planning	- Fietspaden langs randwegen Harmelen eind 2014 in gebruik. - langzaam verkeersverbinding tussen NS-station en binnenstad eind 2014 in gebruik - herinrichtingsplan Dorpsstraat Harmelen eind 2014 gereed.
Budget	Budget fietspaden in BRAVO-projecten is opgenomen in totaalbudget van deze projecten. Budget langzaam verkeersverbinding tussen NS-station en binnenstad is opgenomen in totaalbudget van dit project. Budget herinrichting Dorpsstraat Harmelen is nog niet in beeld gebracht.
Kosten inzet middelen	Interne kosten gemeentelijke organisatie; projectmanagement, bestemmingsplan /RO, verkeerskundig advies, etc. zijn bij Bravo-projecten en langzaam verkeersbrug in het projectbudgetten opgenomen. Voor de Dorpsstraat zijn deze kosten nog niet in beeld gebracht.
Verwacht effect	Verbetering verkeersveiligheid voor de fietsers door veilige en meer voor de fietsers ingerichte routes.

## Beleid/Onderwerp: Externe veiligheid

### Wat willen we bereiken:

#### Wat willen we bereiken, concreet:

De Omgevingsdienst heeft de volgende speerpunten:

#### 1. M.b.t. beleid:

- Uitgangspunt in de komende jaren is: 'Zo verantwoord mogelijk': dit lag eveneens ten grondslag aan onze Beleidsvisie Externe Veiligheid (2010); in deze visie is onze koers vastgelegd met betrekking tot de omgang met bestaande risico's en het toestaan van nieuwe risico's in de komende jaren; kern is zoveel mogelijk scheiden van risicobron en –ontvanger. Als consequentie hieruit is verzwaaring van het risicoprofiel slechts onder strikte voorwaarden en op de daarvoor aangewezen locaties mogelijk.
- De beleidsvisie is leidend in onze beleidsvoering; de erin geformuleerde criteria worden toegepast in concrete gevallen van vergunningverlening, ruimtelijke ontwikkelingen en bij andere procedures;
- Het College van Woerden blijft nauw betrokken bij dit onderwerp en volgt de ontwikkelingen op de voet; het relatief hoge basisveiligheidsniveau voor externe veiligheid willen wij vasthouden;

#### 2. M.b.t. risico-inventarisatie en –analyse:

- Wij blijven investeren in een zo actueel en volledig mogelijke informatiepositie met betrekking tot de externe veiligheidsrisico's binnen onze gemeentegrenzen;



3. M.b.t. vergunningverlening, controle en handhaving:
  - Uitgangspunt is dat de vergunningen voor risicovolle bedrijven actueel zijn;
  - Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is kaderstellend in vergunningprocedures;
  - Ten aanzien van de controle en handhaving door de Omgevingsdienst blijft gewerkt worden volgens afspraken met de gemeente Woerden;
4. M.b.t. doorvertaling EV in RO:
  - Deze doorvertaling krijgt veel aandacht op basis van het gemeentelijk Beleidsplan op dit punt met betrekking tot vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor en de Beleidsvisie Externe Veiligheid;
5. M.b.t. vervoer gevaarlijke stoffen:
  - De ontwikkelingen inzake het Landelijk opgezette Basisnet Externe Veiligheid worden nauwkeurig gevolgd door betrokken afdelingen; inhoud en consequenties van het toekomstige rijksbeleid zijn bekend binnen het concern.
  - Voor de transportassen in Woerden waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, zijn risicozones gedefinieerd. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor vormt de grootste risicobron in de stad en heeft het meeste effect op ruimtelijke en economische ontwikkelingen;
  - Wat betreft routing: de Rijksoverheid heeft een aantal snelwegen en spoorlijnen aangewezen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk moet plaatsvinden. De gemeente heeft een gemeentelijke routing vastgesteld.
6. M.b.t. risicocommunicatie:
  - In de komende tijd zal de risicocommunicatie met bewoners en bedrijven nadrukkelijker gestalte krijgen. De VRU is richtinggevend en initiatiefnemer in risicocommunicatie.
7. M.b.t. organisatie/coördinatie en afstemming:
  - Ingezet wordt op de borging van tijdige, consequente afstemming tussen de relevante disciplines. Deze krijgt nu al op verschillende manieren gestalte. Indien verbeterpunten zich voordoen worden deze doorgevoerd. Een belangrijke relatie ligt daarbij tussen milieu/externe veiligheid, RO, en de voorbereiding op rampenbestrijding;
8. M.b.t. going concern
  - Monitoren gevolgen invoering Basisnet Spoor (vervoer gevaarlijke stoffen) t.a.v. ruimtelijke ordening.
  - Ontheffingverlening transport van gevaarlijke stoffen over de weg door de Omgevingsdienst
  - Toezicht en handhaving op milieuregelgeving door Omgevingsdienst

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

De pilots voor risicocommunicatie zijn nog niet uitgevoerd. Er is wel budget aanwezig op provinciaal niveau. De VRU is hierin leidend.

In 2013 is gewerkt aan de herijking van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid Woerden.

De risicoanalyse voor transport van gevaarlijke stoffen over het spoor is geactualiseerd. De uitkomsten hiervan zijn onder andere gebruikt bij de ontwikkelingen van het Defensie-eiland en het Campinaterrein.

### **Doorkijk 2014**

In 2014 wordt na jarenlange voorbereiding het Besluit transportroutes externe veiligheid van kracht. Dit is het laatste besluit op het gebied van externe veiligheid dat sinds de

Vuurwerkcramp in Enschede nodig was om een dekkende wetgeving voor dit vakgebied te krijgen. Het Besluit zal gebruikt worden bij de toetsing van ruimtelijke projecten.

Wat gaan we daarvoor doen (activiteiten):

- Ad 1. Herijkte beleidsvisie en de nieuwe regelgeving worden in de komende jaren bekend gemaakt aan de ambtelijke organisatie. Tegelijk wordt de doorwerking daarvan geborgd in de organisatie en in procedures; daartoe zijn werkafspraken gemaakt met verschillende gemeentelijke afdelingen;
- Ad 2. Jaarlijks wordt een risicoanalyse uitgevoerd met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor. Hierbij worden de actuele ruimtelijke ontwikkelingen en de vervoersintensiteiten aan elkaar gerelateerd;
- Ad 3. De vergunningverlening, controle en handhaving zullen op het huidige, adequate kwaliteitsniveau blijven worden uitgevoerd; met de dienst en andere relevante partijen wordt tijdig en effectief gecommuniceerd;
- Ad 4. Conform de basisgedachte van de Beleidsvisie Externe Veiligheid wordt het aspect EV in een zo vroeg mogelijk stadium ingebracht bij ruimtelijke ontwikkelingen. De borging hiervan vindt vooraf plaats via het maken van randvoorwaarden in het programma van eisen;
- Ad 5. Het landelijk beleid en de ontwikkelingen op het gebied van vervoer gevaarlijke stoffen kritisch volgen en waar nodig bij besluit- en planvorming hierop anticiperen. Jaarlijks worden ca. 8 ontheffingen afgegeven voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- Ad 6. Er wordt voor risicocommunicatie een visie ontwikkeld. De Veiligheidsregio en de provincie zijn hierin leidend. Waar mogelijk zal het instrument risicocommunicatie in Woerden worden ingezet.
- Ad 7. De coördinatie en afstemming binnen de organisatie zal verder worden gestimuleerd via de doorvertaling van de beleidsvisie EV en door het maken van werkafspraken.

**Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Externe veiligheid
Portefeuillehouder	V. Molkenboer, M. Schreurs, B. Duindam
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Omgevingsdienst Regio Utrecht (OdRU)
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	Provinciaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid III
Kosten inzet middelen	Middelen zijn toegekend voor personele inzet OdRU
Verwacht effect	Bewustwording van de doorwerking van het werkveld externe veiligheid Doorwerking van externe veiligheid in vergunningverlening, controle en handhaving Opbouw en behoud van een kennis over risico's in de gemeente Woerden.

## **Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit**

### **Beleid/Onderwerp: Cannabisketen**

#### **Wat willen we bereiken:**

*Lik op stuk beleid voor hennepkwekers door naleving convenantafspraken.*

#### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

Going concern. Geen bijzonderheden.

#### **Doorkijk 2014**

Continuering huidige lijn.

#### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Nazorg aan ex gedetineerden
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	2014
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	20 uur
Verwacht effect	Lik op stuk beleid voor hennepkwekers door naleving convenantafspraken

### **Beleid/Onderwerp: Prostitutiebeleid**

#### **Wat willen we bereiken:**

*Het huidige prostitutiebeleid actualiseren en in overeenstemming brengen met het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche.*

#### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

De gemeente Woerden heeft momenteel geen seksinrichting en verouderd beleid.

#### **Samenvatting huidig prostitutiebeleid gemeente Woerden d.d november 2003**

Sinds 1 oktober 2000 is prostitutie gelegaliseerd. Dit betekent dat de prostitutie en de exploitatie van seksinrichtingen niet meer verboden kunnen worden op basis van het Wetboek van Strafrecht. Het wordt aan de gemeenten overgelaten om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden prostitutie binnen de gemeentelijke grenzen toelaatbaar wordt geacht. Het is hierbij niet mogelijk om te komen tot een algeheel bordeelverbod.

In de bestemmingsplannen wordt geregeld dat vestiging van seksinrichtingen niet mogelijk is. Via de APV is geregeld dat men een vergunning dient te hebben voor de exploitatie van een seksinrichting.

De gemeentewet regelt de bevoegdheid om voorschriften op te stellen. Deze voorschriften zijn opgenomen in de APV. Via het vergunningenstelsel kan de gemeente

toezicht houden op de exploitatie van de seksinrichting. De wet BIBOB geeft de mogelijkheid om een integriteitsbeoordeling toe te passen. Daarnaast zijn de bepalingen van de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen en de Awb van toepassing.

Het maximumstelsel zorgt ervoor dat er maximaal 1 seksinrichting binnen de gemeente aanwezig kan zijn. Daarbij gaat het om de vergunningplichtigen. Dit zijn de seksinrichtingen, de escortbedrijven en de thuisprostitutie met een openbaar karakter.

Niet vergunningplichtig is de raam- en straatprostitutie. Deze zijn verboden via de APV. Ook sekswinkels zijn niet vergunningplichtig. De vestiging van deze winkels wordt geregeld in bestemmingsplannen.

### **Nieuwe prostitutiewet**

Er komt een landelijk programma prostitutiebeleid. Dat is een van de uitkomsten van een bijeenkomst met diverse burgemeesters en minister Opstelten (Veiligheid & Justitie).

In 2014 treedt de nieuwe wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche in werking. De model-APV van de VNG is een onderdeel van het landelijk programma. Gemeenten moeten een uniform vergunningstelsel invoeren voor seksbedrijven. De VNG gaat aan de slag met een aanpassing van de model-APV in nauwe samenwerking met gemeenten.

In het landelijke programma is er ook aandacht voor thema's als verbetering van de sociale positie van de prostitutie, het organiseren van contactmomenten met de prostituees en toezicht en handhaving. Ter ondersteuning van het programma voert het Wetenschappelijk Documentatie en Onderzoekscentrum een tweetal onderzoeken uit. Deze onderzoeken gaan in op de laatstgenoemde thema's. Het doel hiervan is gemeenten te ondersteunen in het vormgeven van hun lokale prostitutiebeleid.

### **Doorkijk 2014**

Gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd.

### ***Wat gaan we daarvoor doen:***

<b>Beleid/onderwerp</b>	Prostitutiebeleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar)	Margret Elberse
Projecten	-
Acties	Gemeentelijk prostitutiebeleid actualiseren zodra wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd
Planning	2014
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Duidelijk beleid voor een goede regulering van eventuele toekomstige prostitutie.

## Beleid/Onderwerp: Mensenhandel

### Wat willen we bereiken:

1. *Er wordt is een operationeel team geformeerd ("casusoverleg-plus"), waarin alle convenantpartners vertegenwoordigd zijn op uitvoerend niveau. In dat team worden op basis van de ingebrachte informatie afspraken gemaakt over de integrale aanpak en verdere samenwerking, waarbij elke partij zijn/haar eigen specifieke inzet pleegt.*
2. *Het casusoverleg-plus komt eens in de acht weken bijeen.*

### Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013

De gemeente Woerden is agendalid van het casusoverleg-plus, zodra er zich daadwerkelijk een zaak voordoet in onze gemeente, schuiven wij aan bij dit overleg. Tot nu toe spelen er geen zaken in Woerden waarvoor wij moeten aanschuiven bij het casoverleg-plus.

In 2013 heeft het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) en het Centrum Criminaliteitspreventie Veiligheid een bewustwordingsbijeenkomst georganiseerd voor teammanagers Burgerzaken en beleidsadviseurs openbare orde en veiligheid om signalen van mensenhandel te herkennen. Deze kennis is intern teruggekoppeld aan de medewerkers die hier in de praktijk mee te maken hebben.

### Doorkijk 2014

Een eventuele daadwerkelijke zaak zal door Team Openbare orde en veiligheid worden uitgevoerd.

### Wat gaan we daarvoor doen:

<b>Beleid/onderwerp</b>	Mensenhandel
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret Elberse
Projecten	-
Acties	Alert zijn op signalen van mensenhandel en deze bespreken in het veiligheidsoverleg/RIEC
Planning	Going concern
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Door grotere bewustwording van de signalen zullen zaken met betrekking tot mensenhandel eerder worden opgemerkt.

## **Beleid/Onderwerp: Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit**

### **Wat willen we bereiken:**

*Wij willen in Woerden die voorwaarden stellen aan ondernemers die zich vestigen in Woerden die vermenging van onder en bovenwereld tegen gaan, starten van zaken in criminogene branches verhinderd en witwaspraktijken tegen gaan.*

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

In het recente verleden zijn er in het kader van regelsnoei-acties een aantal regels, artikelen en voorwaarden geschrapt die we nu liever in ere hersteld zouden zien. Het gevolg van het schrappen van deze regels dat het bepaalde criminogene branches makkelijk maakt zich te vestigen in Woerden. Veel van deze gaten in ons beleid zijn in 2013 aan het licht gekomen.

### **Doorkijk 2014**

In 2014 wordt er gewerkt volgens geactualiseerde en aangescherpte regelgeving. Hiertoe worden waar nodig regelgeving en werkprocessen aangepast.

### **Wat gaan we daarvoor doen:**

<b>Beleid/onderwerp</b>	Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit
Portefeuillehouder	Burgemeester Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar)	Thomas Hoogendoorn
Projecten	n.v.t.
Acties	1. Actualiseren regelgeving 2. Actualiseren werkprocessen
Planning	Ad 1: eerste kwartaal 2014
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	150 uur
Verwacht effect	Afschrikwekkende werking voor ondernemers uit criminogene branches Vermindering witwaspraktijken

## **Beleid/Onderwerp: Anti-discriminatie**

### **Wat willen we bereiken:**

- 1. Alleen de basis (wettelijke taken) uitvoeren.*
- 2. Het college van burgemeester en wethouders biedt de ingezetenen toegang tot een anti-discriminatievoorziening (wettelijke verplichting: Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen).*
- 3. De gemeente Woerden is aangesloten bij een regionale Anti-discriminatievoorziening die voldoet aan de eisen die daarbij of krachtens de wet aan zijn gesteld.*
- 4. Het college biedt inwoners de gelegenheid op een locatie in de gemeente Woerden hun klacht te melden bij de anti-discriminatievoorziening.*
- 5. Het college draagt zorg voor de deskundigheid van de medewerkers die de in het voorgaande lid genoemde klachten opnemen.*

### **Recente ontwikkelingen / Evaluatie 2013**

De activiteiten worden momenteel uitgevoerd en de genoemde doelstellingen behaald. Er is geen aanleiding ons beleid te wijzigen. Er is geen reden onze koers met Art1.MN te wijzigen. Art1.MN doet aan actief relatiebeheer. Ook sturen ze elk kwartaal een nieuwsbrief en zijn ze actief met het ontwikkelen van producten zoals een app, als nieuw middel om een klacht in te dienen. Hiervan wordt overigens nog weinig gebruik gemaakt.

In de 2<sup>e</sup> helft van 2012 is het bestaan van Art1.MN en wat zij doet / waarin zij de gemeente kan ondersteunen door de verantwoordelijke beleidsadviseur uitgebreider onder de aandacht gebracht van de beleidsmedewerkers van Afdeling Samenleving en Sociale Zaken. Denk bijvoorbeeld aan een conflict in een wijk, waarbij gevoelens van discriminatie een rol spelen.

In de periode van januari tot en met juni 2013 zijn er wel klachten geweest over discriminatie in onze gemeente. De gemeente had daarin geen rol en dat was ook niet nodig voor de afhandeling van de klachten. In 1 geval liet de klager verder niets meer van zich horen. In het andere geval betrof het een klacht tegen een werkgever, door bemiddeling van Art1.MN naar tevredenheid opgelost.

De tendens is dat klachten over discriminatie in toenemende mate betrekking hebben op de arbeidsmarkt. In deze tijden van een krappe arbeidsmarkt worden eigen gesteld die niet altijd door de anti-discriminatie-beugel passen. Rond december is jaarlijks een toename van klachten op grond van ras, vanwege Zwarte Piet.

### **Doorkijk 2014**

De verwachting is dat zich geen bijzondere ontwikkelingen gaan voordoen ten opzichte van de huidige situatie. Discriminatie op de arbeidsmarkt blijft een aandachtspunt, daarin heeft de gemeente geen actieve rol. Wel is het goed uit oogpunt van de veiligheid om te kijken in welke andere situaties de gemeente eventueel van de ondersteuning van Art1.MN gebruik kan maken.

### ***Wat gaan we daarvoor doen:***

- 1 De uitvoering is per 1 juni 2013 belegd bij de Afdeling Samenleving
- 2 Verordening is vastgesteld (januari 2010).
- 3 De wettelijke taken worden goed uitgevoerd, middels onze overeenkomst met Artikel1.MN (Art1.MN)
- 4 De gemeenten heeft een overeenkomst afgesloten met Art1.MN, evenals de overige gemeenten in provincie Utrecht.
- 5 Fysiek loket is aanwezig bij de gemeente.
- 6 Klacht kan gemeld worden rechtstreeks bij de gemeente of Art1.MN
- 7 Een eventuele afspraak tussen de klager en een medewerker van Art. 1 vindt plaats op het Stadhuis van onze gemeente.
- 8 We zijn aanwezig bij de jaarlijkse bijeenkomsten, georganiseerd door Art1.MN.
- 9 We maken waar nodig gebruik van eventuele bijscholingsmogelijkheden en overig informatie / campagnemateriaal van Art1.MN
- 10 We ontvangen de nieuwsbrieven van Art1.MN
- 11 Waar nodig betrekken we Art1.MN bij interne overleggen en overige gebeurtenissen in de gemeente waarvoor hun ondersteuning ingeroepen kan worden.
- 12 Jaarlijks voor 1 april de betreffende jaarrapportage, gemaakt door Art1.MN, verstrekken aan het Rijk.
- 13 We ondernemen eventuele acties op grond van de rapportages van Art1.MN

<b>Beleid/onderwerp</b>	Anti-discriminatie bepalingen
Portefeuillehouder	Yolan Koster
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Ingeborg van der Veer Externe partij: Art1.MN
Projecten	Geen speciale projecten, de wettelijke taken worden uitgevoerd door Art1.MN
Acties	Er zijn geen speciale acties Wel jaarlijks voor 1 april de jaarrapportage aanleveren bij het Rijk
Planning	jaarlijks voor 1 april de jaarrapportage aanleveren bij het Rijk
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Correcte uitvoering van de wettelijke taken



## Bijlage 2. Communicatiekalender

### Communicatiekalender veiligheid 2014

laatste geactualiseerd

5-10-2013

Rode draad: Sterke samenleving / gedeelde verantwoordelijkheid

Opmerkingen: Effectiviteit van (communicatie) acties is moeilijk te meten. De relatie met criminaliteitscijfers is lastig te leggen. Uitdaging zit in het bereiken van een jongere doelgroep.

	Onderwerp	Soort actie	Wie?
Eerste kwartaal 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>- evaluatie oud en nieuw</li> <li>- jaarcijfers criminaliteit 2013 met duiding</li> <li>- Jaarplan 2014 incl. terugblik 2013 vastgesteld in de raad</li> <li>- Dekkingsplan VRU</li> <li>- Resultaten veiligheidsmonitor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mondelinge terugkoppeling in persoverleg</li> <li>- persbericht met RIB</li> <li>- accent in communicatie op sterke samenleving</li> <li>- Alleen communiceren indien dit consequenties heeft voor de inwoners van onze gemeente</li> <li>- persbericht / -overleg</li> </ul>	
Tweede kwartaal 2014 April	<ul style="list-style-type: none"> <li>- risicocommunicatie: zelfredzaamheid en bereikbaarheid hulpdiensten</li> <li>- regelen diverse crisis zaken</li> <li>- fietsdiefstal: promotieteam, grote controle en lokfiets</li> <li>- wijkveiligheidsavond i.s.m. de wijk en dorpsplatforms</li> <li>- Preventie woninginbraak vlak voor de vakantie</li> </ul>	<p>Going concern het hele jaar door worden regelmatig berichten van de VRU gepubliceerd.</p> <p>Infopagina vooraf, twitter en persbericht achteraf</p> <p>wijkveiligheidsavond (pilot in 2014) met als onderwerpen: Burgernet, wijkagent, jongerenoverlast, huiselijk geweld, brandveiligheid, belangrijke telefoonnummers, Klachtenlijn e.d.</p> <p>infopagina, website, twitter, infozuil</p>	

Derde kwartaal 2014 September	- opmaat fietsdiefstal preventie	- geen inlevermoment gestolen fietsen. Andere actie?	
Vierde kwartaal 2014 Oktober	- week tegen de woninginbraak	- Aanhaken bij landelijke campagne	
November	- aandacht voor autoinbraken	- info n.a.v. de speerpuntweken (37, 38, 39, 40)	
December w 48-1	- fietspromotieteam, grote controle en lokfiets	- draaiboek, samen met opruimacties R&B	
	- een veilig oud en nieuw	- going concern	
Eerste kwartaal 2015 Januari	- evaluatie oud en nieuw	- mondelinge toelichting	
	- veiligheidsbeeld 2014 jaarcijfers criminaliteit van politie met duiding en uitslag	- persoverleg persbericht, RIB	

Bijlage 1. flankerend beleid van het IVP.

1. Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

- *Wijkgericht werken, beleid Mijn Buurt – Jacqueline Scheenstra , portefeuille Cor van Tuijl*
- *Integraal Beleid Openbare ruimte (IBOR) - Jessica Rateland/Vincent Reintjes, portefeuille Cor van Tuijl*
- *Beleid Huiselijk Geweld - Nanda de Ridder, portefeuille Yolan Koster*
- *APV - Bas van Hel*
- *Nazorg aan ex gedetineerden - Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Toezicht en Handhaving - Daus de Roock , portefeuille Martin Scheurs, Bob Duindam en Cor van Tuijl*
- *Veilige Publieke Taak - I Lisette Beijnes, portefeuille burgemeester Molkenboer*

2. Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

- *Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen - Margret Elberse/Mariële van Luyt, portefeuille burgemeester Molkenboer en Bob Duindam*
- *Horeca (veiligheids)beleid – Margret Elberse, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Evenementenbeleid - Carolien van Dam/Mark Goossens, portefeuille Bob Duindam en burgemeester Molkenboer*
- *Coffeeshopbeleid - Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer*

3. Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

- *Jeugd en vrije tijd - Thomas Hoogendoorn/j, portefeuille Yolan Koster*
- *Alcohol- en drugsgebruik - Alide de Leeuwj/Margret Elberse, portefeuille Yolan Koste en burgemeester Molkenboer*

#### 4. Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

- *Gemeentelijke Crisisbeheersing - Sander Kempink, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Vorbereiding Brandweerzorg - Ton Klever, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Verkeersveiligheid - Ben Beving, portefeuille Cor van Tuijl*
- *Externe veiligheid - Christiaan Roodhart, portefeuille Martin Schreurs, Bob Duindam en burgemeester Molkenboer*

#### 5. Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

- *Cannabisketen - Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Prostitutiebeleid - Margret Elberse, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Mensenhandel - Margret Elberse, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit - Thomas Hoogendoorn, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Antidiscriminatie – Ingeborg van der Veer, portefeuille Yolan Koster*

# RAADSVOORSTEL

13R.00358



Gemeente Woerden

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 5 november 2013

**Portefeuillehouder(s):** V.J.H. Molkenboer

**Portefeuille(s):** Openbare orde en veiligheid

**Contactpersoon:** M. Elberse

**Tel.nr.:** 06-35113527

**E-mailadres:** elberse.m@woerden.nl



13R.00358

---

**Onderwerp:** Uitvoeringsplan integrale veiligheid 2014

---

## De raad besluit:

akkoord te gaan met het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2014 (jaarplan).

---

## Inleiding:

De kadernotitie een Veilig Woerden! - Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2016 (IVP) is op 3 november 2011 door de raad vastgesteld. In de commissie Middelen d.d. 22 mei 2013 is de evaluatie van het jaarplan integrale veiligheid 2012 en het jaarplan integrale veiligheid 2013 behandeld. De daaruit voortvloeiende raadsvragen zijn schriftelijk beantwoord (13i.02020). In de nieuwe opzet van het uitvoeringsplan 2014 hebben wij de door de raad geleverde opbouwende kritiek verwerkt.

## Openbare orde en veiligheidsbeleid

Het algemene openbare orde en veiligheids gedeelte is een nadere uitwerking van de drie in de kadernotitie een Veilig Woerden! 2012-2016 genoemde hoofddoelen / prioriteiten en is nagenoeg hetzelfde als het openbare orde en veiligheids gedeelte in de programmabegroting 2014.

Daarnaast is een meerjarenoverzicht van veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstallen en woninginbraken) opgenomen waardoor trends over meerdere jaren te zien zijn. Ook is een overzicht van de veiligheidsbudgetten en een overzicht van de doorlopende activiteiten van het team openbare orde en veiligheid opgenomen.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de capaciteit van ambtenaren en middelen helaas begrenst is. Circa 75 à 80 procent van de beschikbare tijd is voor doorlopende activiteiten en de mogelijkheden voor het oppakken van nieuwe / extra projecten en acties zijn daarom beperkt.

Hetzelfde geldt voor de financiële middelen. Zo is meer dan de helft van het budget integraal veiligheidsbeleid reeds gereserveerd voor aansluiting bij het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie, Burgernet en de informatiemakelaar Veiligheidshuis waardoor de vrij besteedbare ruimte beperkt is.

## Flankerend beleid

In bijlage 1. van dit uitvoeringsplan wordt het flankerend dat wil zeggen het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en veiligheid en integriteit. Hierdoor komen alle gemeentelijke veiligheidsaspecten aan bod en is er sprake van een integraal veiligheidsbeeld/beleid.

Het nieuwe format voor flankerend beleid laat in tegenstelling tot het oude format ook recente ontwikkelingen / evaluatie 2013 zien. Vervolgens wordt er een doorkijkje naar 2014 gegeven met gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing en een inblikje in planning, budget, inzet middelen en verwacht effect.

**Communicatie**

In bijlage 2. is ter informatie de communicatiekalender voor het openbare orde en veiligheid gedeelte opgenomen. Deze kalender geeft een chronologisch overzicht van de verschillende communicatieactiviteiten gedurende 2014.

---

**Bevoegdheid:**

De gemeenteraad is op grond van artikel 147 lid 2 in samenhang met artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet bevoegd.

---

**Beoogd effect:**

Een objectief en subjectief veilig Woerden (objectief d.w.z. echte, actuele veiligheid te meten via de maandelijkse politiecijfers en subjectief d.w.z. veiligheidsgevoelens van burgers te meten via de tweejaarlijkse veiligheidsmonitor).

---

**Argumenten:**

De Commissie Algemeen heeft op 6 oktober 2011 gevraagd of het uitvoeringsplan in plaats van ter kennisname ook voor akkoord naar de raad kan worden gezonden. Burgemeester Schmidt heeft hier indertijd mee ingestemd. Sindsdien wordt deze werkwijze gevolgd.

---

**Kanttekeningen:**

Niet van toepassing.

---

**Financiën:**

Het uitvoeringsplan heeft geen financiële consequenties. Het budget voor integrale veiligheid is opgenomen in de meerjarenbegroting.

---

**Uitvoering:**

Via going concern / lopende activiteiten.

---

**Communicatie:**

Communicatie zal worden meegenomen in het wekelijkse persoverleg.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

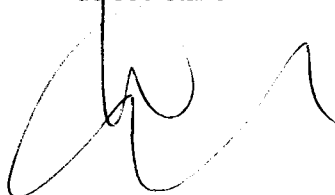
1. Een Veilig Woerden! - Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2016 (kader) 11R.00174 d.d. 3 november 2011.
  2. Het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2013 (jaarplan) 13R.00054 d.d. 12 februari 2013.
- 

**Bijlagen:**

1. Uitvoeringsplan integrale veiligheid 2014, nummer 13i.04072.
- 

De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

de burgemeester



V.J.M. Wolkenboer



**Agendapunt:** 7. H-4

**Onderwerp:** Uitvoeringsplan integrale veiligheid 2014

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 05 november 2013 van:  
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de artikelen 147 lid 2 en 108 lid 1 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

akkoord te gaan met het uitvoeringsplan integrale veiligheid 2014 (jaarplan).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op 30 januari 2014.

De griffier

E.M. Geldorp

De voorzitter

V.J.H. Molkenboer

---