



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 14 oktober 2014

Portefeuillehouder(s): M. Schreurs

Portefeuille(s): Ruimtelijke ordening

Contactpersoon: L. Lindeman

Tel.nr.: 8642

E-mailadres: lindeman.l@woerden.nl

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld

De raad besluit:

1. de ingediende zienswijzen ontvankelijk te verklaren;
2. gelezen de nota van beantwoording zienswijzen, alle zienswijzen gedeeltelijk gegrond te verklaren;
3. de zienswijzen voor het overige ongegrond te verklaren;
4. gelezen de nota van beantwoording zienswijzen, de staat van wijzigingen vast te stellen;
5. het bestemmingsplan "Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld" met de digitale planidentificatie NL.IMRO.0632.plascattenbroek-bVA1 gewijzigd vast te stellen conform de bijgevoegde en bij dit besluit behorende staat van wijzigingen;
6. het beeldkwaliteitsplan als bijlage te verbinden aan de welstandsnota;
7. dat het niet noodzakelijk is om een exploitatieplan vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Inleiding:

Sinds de zandwinning in de plas enkele jaren geleden is gestopt, werkt de gemeente aan de realisatie van een recreatiestrand. Bij de start van de zandwinning is al beoogd dat de plas een recreatieplas moest worden. Voor de recreatieplas wordt een nieuw bestemmingsplan gemaakt.

In het voorjaar heeft het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegen. In deze periode zijn 6 zienswijzen ingediend, door de provincie enkele bewoners van de Cattenbroekerdijk. De zienswijzen zijn nu beantwoord. Het bestemmingsplan is hierop aangepast. Het bestemmingsplan is gereed om vastgesteld te worden.

Bevoegdheid:

De raad stelt het bestemmingsplan vast (artikel 3.8 Wro). Ook de bevoegdheid om geen exploitatieplan vast te stellen ligt bij de raad (art. 6.12 lid 2 Wro).

Beoogd effect:

Realisatie van de recreatieplas.

Argumenten:

1. Zienswijzen binnen termijn

Alle zienswijzen zijn binnen de termijn van terinzagelegging binnengekomen bij de gemeente. De zienswijzen zijn ontvankelijk.

2. Zienswijzen leiden tot aanpassing van het bestemmingsplan

De zienswijzen zijn beantwoord in bijgaande nota van beantwoording zienswijzen. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt het bestemmingsplan op enkele punten aangepast ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Verkleinen van de trillingvrije zone van 40 meter naar 21 meter. Bij de hoogspanningsmasten wordt deze zone verkleind naar 28 meter.
- Een maximale oppervlakte voor de verblijfsaccommodatie (80 m²).

Wat de trillingvrije zone betreft, merken wij op dat uit recent onderzoek is gebleken dat de taluds veilig zijn. In het onderzoek is geadviseerd om een veiligheidszone aan te houden om ongewenste trillingen (zoals heien) die taludinstabiliteit veroorzaken te voorkomen. Met de provincie is afgesproken dat deze zone opgenomen wordt in het bestemmingsplan daar ontgrondingsvergunning niet de mogelijkheid biedt om deze planologische bescherming op te leggen. De ontgrondingsvergunning met het bijbehorende onderzoek is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

De veiligheidszone van 40 meter zoals gesteld in het ontwerp bestemmingsplan zal op basis van dit onderzoek worden aangepast naar 21 meter geheel rondom de recreatieplas met uitzondering van de hoogspanningsmasten en Eiland 4. Voor de percelen aan de Cattenbroekerdijk betekent dit in praktijk betekent dat de veiligheidszone ca. 6 meter over het perceel loopt. Deze strook is in het bestemmingsplan opgenomen. In de strook geldt een woonbestemming zoals nu ook het geval is, alleen is geen bebouwing toegestaan. Voor de rest van het perceel blijven de bestaande bouw mogelijkheden van toepassing in het daarvoor geldende bestemmingsplan. Voor de hoogspanningsmasten wordt een zone van 28 meter ingesteld. Voor eiland IV is overigens een aparte ontgrondingsvergunning verleend en eiland IV valt buiten dit bestemmingsplan.

3. Voor het overige leiden zienswijzen niet tot aanpassing

Zoals gezegd, zijn de zienswijzen beantwoord in bijgaande nota van beantwoording zienswijzen. Hierin is beschreven waarom een zienswijze wel of niet tot aanpassing van het bestemmingsplan leidt.

4.1 Recreatie

Het geldende bestemmingsplan biedt al mogelijkheden om een recreatieplas en –eiland te realiseren. Voor een definitieve inrichting met bebouwing is echter een uitwerkingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan maakt meer recreatieve ontwikkelingen mogelijk. Hierdoor wordt de basis gelegd voor een goede exploitatie van het gebied. Het nieuwe bestemmingsplan biedt meer flexibiliteit voor de recreatieve exploitatie van de plas, zoals leisure, outdoor-activiteiten en evenementen.

4.2 Het bestemmingsplan wordt gewijzigd

Naast de aanpassingen als gevolg van de zienswijzen, wordt de plangrens het bestemmingsplan ook zodanig aangepast zodat het plan naadloos aansluit op de beheersverordening Waterrijk 2014. Een overzicht van de wijzigingen vindt u in de staat van wijzigingen.

4.3 Actueel bestemmingsplan

De natuurplas en de volkstuinen zijn in het plan meegenomen, omdat het bestemmingsplan hiervoor verouderd is. Met het nieuwe bestemmingsplan hebben beide plassen een actueel bestemmingsplan.

5. Overzicht wijzigingen

In de staat van wijzigingen vindt u een overzicht van alle wijzigingen van het plan ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan.

6. Beeldkwaliteitsplan

In het bestemmingsplan is een beeldkwaliteitsplan opgenomen. Hiermee wordt de nieuwe werkwijze voor welstandstoetsing gevolgd. Volgens deze werkwijze wordt namelijk voor nieuwe ontwikkelingen een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Dit beeldkwaliteitsplan wordt het toetsingskader voor welstand. Overigens zijn geen zienswijzen over het beeldkwaliteitsplan ingediend.

7. Een exploitatieplan is niet nodig

Uw raad dient op basis van artikel 6:12 Wro te besluiten of er wel of geen exploitatieplan bij het bestemmingsplan dient te worden vastgesteld. Kostenverhaal vindt plaats door grond uitgifte tegen marktconforme prijzen. De gronden zijn in eigendom van de gemeente. De gemeente heeft hierdoor kostenverhaal 'anderszins' verzekerd. Gezien het bovenstaande kan de gemeenteraad besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

Kanttelingen:

Overlast omwonenden

Niet uitgesloten is dat omwonenden overlast van het recreatie-eiland zullen ondervinden. Om overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te voorkomen, is wel voldoende afstand tot de woningen aangehouden en is het aantal (belastende) evenementen beperkt in lijn met het evenementenbeleid.

Verbeelding

De verbeelding wordt nog op enkele (ondergeschikte) onderdelen aangepast, zoals de precieze ligging van de oevers en de kleur van de sloot aan de zuidkant.

Financiën:

Kosten komen ten laste van het project Recreatieplas Cattenbroek en zijn gedekt in de grondexploitatie Snel en Polanen.

Uitvoering:

Zie communicatie.

Communicatie:

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen en er is een inloopavond geweest. Alle binnengekomen reacties zijn beantwoord in het eindverslag. Ook de klankbordgroep is in het traject betrokken.

Vervolgens heeft het ontwerp bestemmingsplan 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode konden zienswijzen worden ingediend.

Na vaststelling van het bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Ondernemingsraad

Samenhang met eerdere besluitvorming:

- B&W 15 oktober 2013: Instemming voorontwerp bestemmingsplan (13B.00671)
 - B&W 4 maart 2014: Instemming ontwerp bestemmingsplan (14B.00139)
-

Bijlagen:

14i.04155 toelichting bestemmingsplan
14i.04156 regels
14i.04157 verbeelding (concept)

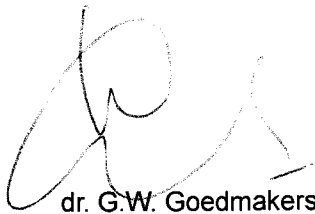
14i.04125 nota van beantwoording zienswijzen
14i.04126 staat van wijzigingen
14i.04136 ontgrondingsvergunning
14i.04137 onderzoek veiligheid taluds

14i.00617 beeldkwaliteitsplan
14i.00618 bodemonderzoek
14i.00619 voortoets natuur

14i.00620 flora en fauna onderzoek
14i.00621 voor toets archeologie
14i.00622 archeologisch onderzoek
14i.00623 eindverslag voorontwerp bestemmingsplan

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer

Ontwerp bestemmingsplan Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld

Doel

Het huidige bestemmingsplan biedt al mogelijkheden om een recreatieplas en –eiland te realiseren. Voor een definitieve inrichting met bebouwing is echter een nieuw plan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan maakt meer recreatieve ontwikkelingen mogelijk.

Daarnaast maken de natuurplas en de volkstuinten deel uit van het plan. Hier zijn geen ontwikkelingen voorzien.

Ontwerp bestemmingsplan inzien

Het plan en bijbehorende relevante stukken ligt ter inzage van 13 maart t/m 23 april 2014. Kunt u tijdens de genoemde termijn in de koepel van het Stadhuis en bij het Omgevingsloket (alleen op afspraak) inzien. Verder kunt u het plan vinden op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Digitale bestanden

- [regels ontwerpbestemmingsplan](#)
- [toelichting ontwerpbestemmingsplan](#)
- [verbeelding ontwerpbestemmingsplan](#)
- [bijlage 1 toelichting: beeldkwaliteitsplan](#)
- [bijlage 2 toelichting: bodemonderzoek](#)
- [bijlage 3 toelichting: voortoets natuurbeschermingswet](#)
- [bijlage 4 toelichting: toetsing aan flora/faunawet](#)
- [bijlage 5 toelichting: archeologisch vooronderzoek](#)
- [bijlage 6 toelichting: archeologisch proefsleuvenonderzoek](#)
- [bijlage 7 toelichting: eindverslag overlegreacties](#)

Bestemmingsplan

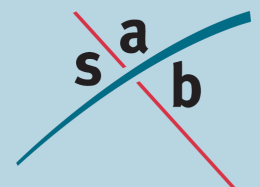
Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld

Gemeente Woerden

Datum: 7 oktober 2014

Projectnummer: 120343

ID: NL.IMRO.0632.plascattenbroek--bVA1



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging van het plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	6
2	Beschrijving plangebied	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Nieuwe situatie	13
3	Relevant Beleid	18
3.1	Rijksbeleid	18
3.2	Provinciaal beleid	18
3.3	Gemeentelijk beleid	22
4	Uitvoeringsaspecten	28
4.1	Inleiding	28
4.2	Bodem	28
4.3	Bodemstabiliteit	30
4.4	Luchtkwaliteit	32
4.5	Bedrijven en milieuzonering	35
4.6	Geluid	39
4.7	Externe veiligheid	40
4.8	Water	44
4.9	Flora en fauna	46
4.10	Archeologie	49
4.11	Cultuurhistorie	52
4.12	Mobiliteitstoets	53
4.13	Kabels en leidingen	59
5	Economische haalbaarheid	61
6	Juridische bestuurlijke aspecten	62
6.1	Algemeen	62
6.2	Dit bestemmingsplan	63
6.3	Handhaafbaarheid	67
7	De procedure	68

7.1	Voorontwerpbestemmingsplan	68
7.2	Ontwerpbestemmingsplan	68

BIJLAGEN

- 1. Beeldkwaliteitsplan**
- 2. Bodemonderzoek**
- 3. Onderzoek veiligheid taluds**
- 4. Beschikking ontgrondingsvergunning**
- 5. Natuurtoets**
- 6. Flora en faunaonderzoek**
- 7. Archeologisch onderzoek**
- 8. Archeologisch vervolgonderzoek**
- 9. Eindverslag procedure voorontwerp bestemmingsplan**
- 10. Eindverslag procedure ontwerp bestemmingsplan**

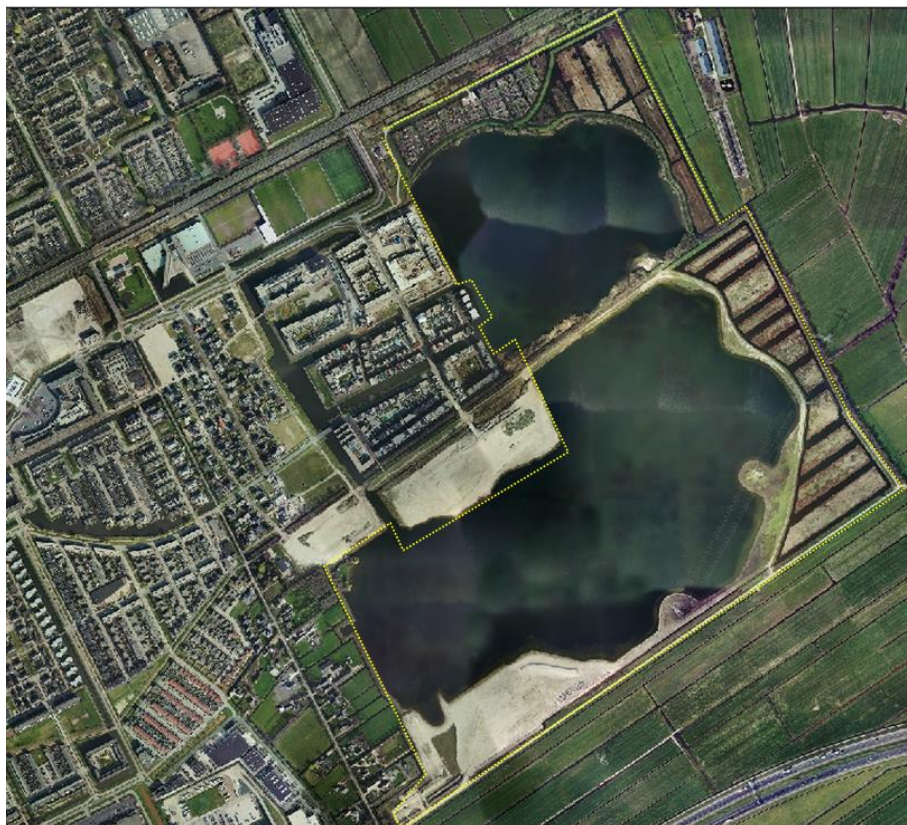
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Woerden heeft ter plaatse van een voormalige zandwinlocatie de recreatieplas Cattenbroek ontwikkeld. Bij deze plas zijn de recreatiemogelijkheden momenteel nog beperkt. De gemeente Woerden wil de recreatievoorzieningen bij de plas definitief realiseren. Het oude geldende bestemmingsplan 'Snel en Polanen' geeft echter onvoldoende ruimte. In dit bestemmingsplan is op de locatie een uit te werken recreatiebestemming gelegd. De nu beoogde recreatievoorzieningen zijn echter binnen de uitwerkingsregels niet mogelijk, met name omdat alleen watersport en oeverrecreatie en horeca toegestaan zijn en geen andere leisure-voorzieningen, zoals bijvoorbeeld een buiten- of binnenspeeltuin, of wellness en outdoorvoorzieningen mogelijk. Om die reden is ervoor gekozen een nieuw bestemmingsplan op te stellen. In dit bestemmingsplan is ook de bestaande natuurplas Breeveld en het aansluitende volkstuintencomplex opgenomen, aangezien hiervoor het bestemmingsplan is verouderd en dient te worden herzien.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied bevindt zich ten zuidoosten van de kern Woerden. Op deze locatie heeft een zandwinning plaatsgevonden, die inmiddels is beëindigd. Door deze zandwinning zijn twee plassen ontstaan, de Cattenbroekerplas en de Breeveld, die beide onderdeel uitmaken van onderhavig plangebied.



Luchtfoto van de bestaande locatie Cattenbroek met globale contour plangebied (gele stippellijn)

De plassen worden aan de noord(west)elijke zijde begrensd door de kern Woerden. Aan de zuidelijke en oostelijke zijde grenst de plas aan het buitengebied. Ten zuiden is verder de A12 gelegen.

1.3 Geldend bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Snel en Polanen'

Het geldende bestemmingsplan voor de locatie is het bestemmingsplan 'Snel en Polanen'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Woerden d.d. 24 mei 1996 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten d.d. 17 december 1996. Het bestemmingsplan heeft een globaal karakter.



Plankaart bestemmingsplan Snel en Polanen 2006

In het bestemmingsplan is de natuurplas Breeveld ten zuidoosten van Woerden en ten noorden van de Potterskade in een natuurbestemming gelegd. Een smalle strook is hiernaast binnen een specifieke bestemming gelegd die hier volkstuinen toestaat. In de regels is een bouwregeling opgenomen voor bergingen en kassen binnen dit volkstuinencomplex.

Voor de Cattenbroekerplas ten zuiden van de Potterskade, dus voor het gebied tussen het fietspad en de Potterskade, is de bestemming zandwinning met in de toekomst recreatie van toepassing. Binnen het bestemmingsplan ligt op het dit deel van het plangebied een uit te werken bestemming "Uit te werken recreatieve doeleinden en natuurontwikkeling/voorlopig bestemd tot zandwinning".

Binnen de uit te werken bestemming zijn de volgende functies toegestaan na de (gedeeltelijke) beëindiging van de zandwinning:

- behoud en herstel natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- dagrecreatieve voorzieningen ten dienste van de kleine watersport en bijbehorende oeverrecreatie;
- horecavoorzieningen en verenigingsdoeleinden;
- verkeers- en parkeerdoeleinden inclusief wandel- en fietspaden;
- nutsvoorzieningen;
- waterhuishoudkundige voorzieningen;
- agrarisch medegebruik

Tevens ligt binnen dit gebied een beschermingszone van een hoogspanningsverbinding.

Uitwerkingsregels

Voor de uit te werken bestemming in het geldende bestemmingsplan geldt een set van regels die van toepassing zijn voor als de bestemming wordt uitgewerkt.

Algemeen kader

Mede op basis van de kaart met nadere aanwijzingen zoals die hierboven is opgenomen (plankaart 4, blad B) gelden de volgende kaders:

- recreatieplas met glooiende oevers van ten hoogste 60 ha;
- ter plaatse van de aanduiding een recreatie-eiland met voorzieningen voor dagrecreanten, van minimaal 2 en maximaal 4,5 ha groot;
- gebouwde voorzieningen moeten op het recreatie-eiland worden gerealiseerd;
- de auto-ontsluiting en de fietspaden moeten worden gerealiseerd zoals aangegeuid op de plankaart;
- ter hoogte van de aanduiding (P) dienen ten minste 200 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd;
- behoud cultuurhistorisch en landschappelijk waardevolle Potterskade en Hollandse kade;
- natuurontwikkeling aan oost- en noordzijde recreatieplas ter plaatse van de aanduiding 'schraalland en moeras' en 'natuuroevers';
- realiseren van schraalland en moeras ter plaatse van aanduiding aan de westzijde langs de Hollandse kade.

Bouwregels recreatieve voorzieningen

Ook gelden de volgende bouwregels voor recreatieve voorzieningen:

- gezamenlijke grondoppervlak bebouwing niet meer dan 250 m²;
- bouwhoogte niet hoger dan 6 m.

Bouwregels specifiek voor horecabedrijven

De volgende bouwregels gelden specifiek voor horecabedrijven (op de kaart staat met een –H– aangeduid waar deze zich kunnen vestigen):

- gezamenlijk grondoppervlak niet meer dan 1000 m², en per vestiging niet meer dan 700 m²;
- de horecabedrijven moeten minimaal 50 m van een woning liggen;
- goot- en bouwhoogte niet meer dan resp. 6 en 7,5 meter.

Bouwregels verenigingsgebouwen

Wat betreft verenigingsgebouwen (op de kaart staat met een –C– aangeduid waar deze zich kunnen vestigen) gelden de volgende regels:

- gezamenlijk grondoppervlak niet meer dan 250 m²
- de hoogte niet meer dan 9 m.

Toetsing

De beoogde recreatievoorzieningen binnen de Cattenbroekerplas passen niet geheel binnen de uitwerkingsregels van de bestemming “Uit te werken recreatieve doeleinden en natuurontwikkeling/voorlopig bestemd tot zandwinning”. Dit komt met name omdat de uitwerkingsregels geen andere recreatieve functies toestaan. Om deze reden is ervoor gekozen een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

De bestemmingsregeling voor de natuurplas Breeveld is nog wel passend. Aangezien hier het bestemmingsplan, is verouderd is ervoor gekozen dit plangebied in onderhavig bestemmingsplan op te nemen.

Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen

Een klein deel van het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan ‘Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen’. Dit bestemmingsplan is vastgesteld d.d. 29-11-2012 door de gemeenteraad van Woerden.

De gronden hebben in dit bestemmingsplan de bestemming ‘Wonen’. Op één perceel geldt een functieaanduiding ‘Agrarisch’. Er is geen sprake van een bouwvlak. Ook is geen sprake van een archeologische dubbelbestemming.

Toetsing

Deze strook is in het bestemmingsplan opgenomen aangezien deze deel uitmaakt van de trillingsvrije zone die op 21 m buiten de plas ligt. Op grond hiervan zijn geen activiteiten toegestaan die leiden tot trillingen.

Beheersverordening

Het gehele bestemmingsplan ‘Snel en Polanen’ is inmiddels opgenomen in een beheersverordening. Deze beheersverordening is op 27 juni 2013 vastgesteld door de raad. In deze beheersverordening is de uitwerkingsmogelijkheid niet langer meegenomen.

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie en toekomstige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid behandeld. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan aangetoond voor wat betreft de milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna, verkeer en parkeren en de economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 5 wordt de economische uitvoerbaarheid besproken. In hoofdstuk 6 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de voorschriften. Ten slotte komen in hoofdstuk 7 de resultaten van inspraak en overleg aan de orde.

2 Beschrijving plangebied

2.1 Huidige situatie

Wordingsgeschiedenis Woerden

Woerden stamt uit de Romeinse tijd, toen aan de toenmalige grens van het Romeinse Rijk ter hoogte van de huidige Oude Rijn hier een fort werd gebouwd. In de Middeleeuwen groeide Woerden uit tot een kleine vestingstad, die in 1372 stadsrechten kreeg.

In de negentiende eeuw werd Woerden een stad met een industriële kant, waarin vooral de steen- en dakpannenfabrieken een belangrijke positie innamen. In de loop van de twintigste eeuw veranderde Woerden door de sluiting van de steen- en panbakkerijen, waarvan er één is overgebleven. Ondanks de economische neergang zette de groei van de bevolking door en breidde de stad zich uit buiten haar veste. De grootste groei dateert echter van na de Tweede Wereldoorlog. De verstedelijking speelde zich in eerste instantie af aan de noordzijde en zuidwestzijde van de historische kern. De polders Snel, Polanen en delen van Breeveld en Cattenbroek bleven lange tijd agrarisch.

In 1989 is door de gemeentelijke herindeling Woerden samengevoegd met Zegveld en Kamerik. In 2001 is daar de gemeente Harmelen bijgekomen. Bij de overgang van de provincie Zuid-Holland naar Utrecht in 1989 kon de gemeente Woerden rekenen op een grotere toegeeflijkheid ten aanzien van de bouwplannen. Tot 1989 werd de ontwikkeling van woningbouw vooral geconcentreerd aan de westkant van de kern Woerden (Molenvliet).

Daarna, door het beschikbaar komen van de polders Snel, Polanen, Cattenbroek en Breeveld-Zuid (voorheen gemeente Linschoten), bracht de nieuwe wijk Snel en Polanen door de ligging ten zuidoosten van de binnenstad, de stedelijke opbouw van Woerden meer in evenwicht. Voor de wijk Snel en Polanen, inclusief Waterrijk zouden in totaal ruim drieduizend woningen worden gebouwd.

De wijk Snel en Polanen is inmiddels geheel gerealiseerd. De wijk Waterrijk is inmiddels deels gerealiseerd.



Ligging van deelgebieden aangeduid op luchtfoto

Breeveld

De natuurplas Breeveld is ontstaan als gevolg van de eerste fase van de ontzanding ten zuidwesten van Woerden, die vanaf 1991 is begonnen en die een onderdeel vormde van de nieuwbouwplannen van de wijken Snel en Polanen.

De ontzandingsplas die hierdoor is ontstaan is daarna als natuurplas Breeveld ingericht. Er is tevens een terrein ingericht voor volkstuinen. Het volkstuinencomplex is gelegen aan de noordzijde, langs de Veldwijk.

Cattenbroekerplas

Na de afronding van de ontzanding ten behoeve van de aanleg van de woonwijk Snel en Polanen, is de recreatieplas Cattenbroek gerealiseerd. De recreatieplas is op basis van het globale inrichtingsplan uit 1995.

Het gebied bestaat uit een waterplas. De bestaande recreatiemogelijkheden zijn beperkt tot waterrecreatie, recreatieve paden en een tijdelijk strand. Het strand heeft vooralsnog een sobere inrichting. Voorlopig gaat het om een zandstrand en een grasveld, een klein parkeerterrein voor auto's en een fietsenstalling. Ook is er 's zomers een eenvoudige toiletvoorziening aanwezig. Op de recreatieplas kan worden geroeid, gezeild en gesurft. Zwemmen in de recreatieplas is toegestaan op eigen risico; er is geen toezicht door een badmeester. Binnen de zwemzone, die wordt aangegeven met een ballenlijn, is de waterdiepte 1.40 meter. In het midden is de plas 34 meter diep.



Vogelvluchtfoto waarop Cattenbroekerplas en de Breeveld zijn te zien

Plangebied

Het onderhavige plangebied betreft ten eerste de gehele recreatieplas Cattenbroek alsmede de direct omliggende gronden, waaronder het voormalige zanddepot in de zuidwestelijke hoek van het plangebied (dit is de locatie waar ruwweg het recreatie-

eiland beoogd wordt). Ten tweede maken ook de natuurplas Breeveld ten noorden hiervan alsmede de bestaande volkstuinten deel uit van het plangebied.

Het plangebied wordt globaal als volgt begrensd :

- Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de nieuwe woonwijk Waterwijk. De woonbuurt Eiland IV is gelegen direct aan de waterplas. Het plangebied loopt tot aan de weg de Veldwijk.
- Aan de westzijde grenst het plangebied aan de achterzijdes van de bebouwing aan de Cattenbroekerdijk. Hierachter is de woonwijk Snel en Polanen en het bedrijventerrein Polanen gelegen.
- Aan de zuidzijde grenst het plangebied aan het open weidegebied ten zuiden van de Zeeweg. Dit open gebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de A12. Dit gebied is in de structuurvisie van de gemeente aangewezen als één van de voortuinen in de A12-zone.
- Aan de oostzijde wordt het plan begrensd door de Haanwijkerkade.

Natuurlijke waarde plangebied

Binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan bevinden zich veel natuurwaarden. In deze paragraaf wordt hierop kort ingegaan.



Kaart ligging EHS t.h.v. plangebied (bron: Symbiosys, Alterra)

Nationaal landschap

Het plangebied is allereerst geheel gelegen binnen de begrenzingen van het Nationaal landschap het Groene Hart. Hieraan hangt echter geen wettelijke beschermingsstatus. In algemene zin wordt er naar gestreefd in deze gebieden de natuurlijke maar ook cultuurhistorische en landschappelijke waarden te beschermen en te versterken.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Een belangrijk deel van het plangebied is gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het betreft de gehele natuurplas Breeveld alsmede het oostelijke deel van de Cattenbroekerplas. Onderstaande kaart laat de ligging van de EHS zien.

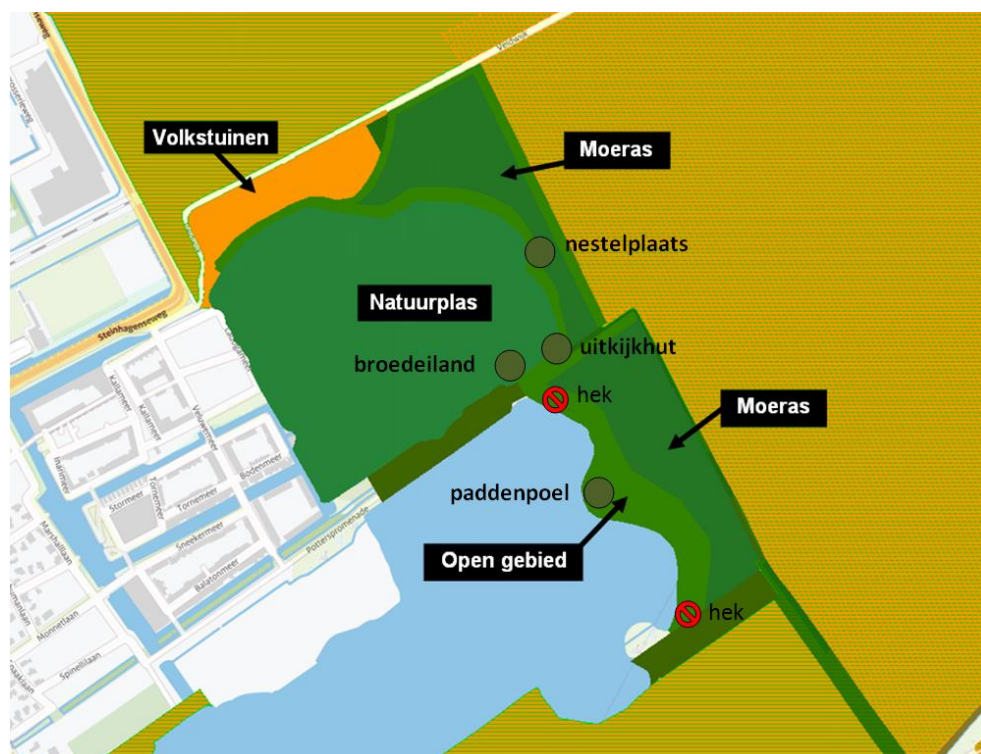
Breeveld

De gehele natuurplas maakt deel uit van de EHS. De Breeveld vormt de vroegste zandwinningslocatie. Na de afronding van de zandwinning is het gebied omgevormd tot natuurgebied rondom een natuurplas. Binnen het gebied bevinden zich onder meer een nestelplaats en een broedeiland. Deze zijn op de navolgende kaart aangeduid. Aan de noordelijke zijde bevindt zich hiernaast een volkstuintencomplex. Dit maakt geen deel uit van het natuurgebied.

Cattenbroekerplas

Tijdens de zandwinning in de Cattenbroekerplas is in het oostelijk deel een natuurstrook gerealiseerd. Dit gebied bestaat uit twee totaal verschillende typen natuur. De meest oostelijk gelegen strook (op onderstaande kaart aangeduid als 'moeras') is een stelsel van rieteilanden met daartussen sloten. De sloten zijn de restanten van de Oost-West verkavelingen van de polder Haanwijk die tot 1990 in dit gebied aanwezig waren. Het gebied bestaat uit moerasachtige begroeiing met helofyten en kruidenrijke ruigten, doorsneden door deels begroeide watergangen en is een biotoop voor rietvogels, watervogels en amfibieën.

Meer westelijk langs de plas ligt een vrij kale oeverstrook met ruigten (op onderstaande kaart aangeduid als 'open gebied'). Dit is een droge strook met een vochtige grasvegetatie en pionieruigten. Ook bevindt zich hier een paddenpoel. Zonder ingrijpen ontwikkelt dit gebied zich tot broekbossen van elzen, berken en wilgen in strijd met de kenmerken voor het landelijk gebied.



Kaartbeeld met natuurelementen en natuurwaarden

Bestaande specifieke natuurwaarden

In het natuurbeheerplan van de provincie Utrecht is omschreven wat de bestaande natuurwaarden in het gebied zijn.

Deze worden hieronder kort beschreven:

- *Zoete Plas* (beheertype: N04.02): Het betreft de plas Breeveld, die op voorgaande kaart aan staat geduid als 'natuurplas'. Zoete plassen zijn voedselrijk, vrij helder en hebben (vrijwel) stilstaand water, waarin waterplanten groeien. Er vindt verlanding vanaf de oever plaats.
- *Moeras* (beheertype: N05.01): Aan de oostzijde van de Breeveld en Cattenbroekerplas bevindt zich een moerasstrook, op de overgang van de plas naar land. De bodems zijn zeer nat, voedselrijk en matig zuur tot neutraal. Moeras omvat open begroeiingen en met bijvoorbeeld hoge grassen en riet. Moeras is van groot belang voor veel diersoorten, zoals vogels, insecten en bijvoorbeeld bevers en otters.
- *Botanisch waardevol grasland* (beheertype: A02.01): Het betreft de volkstuintrook aan de noordzijde van de Breeveld (deze staat op voorgaande kaart aangeduid als 'volkstuint'). Het betreft graslanden waar veel kruiden voorkomen en die een grote natuurpotentie hebben.
- *Nog om te vormen natuur naar natuur; functieverandering* (beheertype: N00.02): Het betreft de stroken langs de Potterskade en de Zeeweg, tussen de beide plassen en aan de zuidrand van de Cattenbroekerplas. Het betreft nieuwe natuur die nog tot ontwikkeling moet komen. Op onderhavig kaartbeeld staan deze gebieden aangeduid als 'Nieuw'.
- *Hooiland* (kruiden- en faunarijk grasland, beheertype: N12.02 en vochtig hooiland, beheertype: N10.02). Het betreft de zones tussen de Cattenbroekerplas aan de westzijde en de moerasstrook aan de oostzijde. Het betreft een open gebied met graslandvegetaties en bloemrijke graslanden.. Het grasland wordt meestal extensief beweeid of gehooid en niet of slechts licht bemest. Deze gebieden zijn vaak van belang voor weidevogels.

Toegankelijkheid plangebied

De bedoeling is dat bezoekers van de recreatieplas zich concentreren rondom de recreatieplas Cattenbroek en het recreatie-eiland aan de zuidwestzijde.

Aan de oostelijke zijde van de Cattenbroekerplas is een gedeelte van het gebied niet publiekelijk toegankelijk om verstoring te voorkomen. Dit gedeelte is afgesloten met een hek en een waarschuwingsbord 'Kwetsbaar natuurgebied, niet betreden'. Dit staat op de voorgaande kaart aangeduid.

Voor de natuurplas Breeveld geldt dit gebied beperkt toegankelijk is. Hier is zwemmen, varen en vissen niet toegestaan. Aan de zuidzijde van natuurplas is door het IVN een vogelkijkscherm gerealiseerd (deze staat op de voorgaande kaart als uitkijkhut aangeduid).

Wat betreft de aanwezigheid van honden, kan worden gesteld dat deze niet toegestaan zijn in de natuurgebieden binnen het plangebied. Op de wandelpaden dienen de honden in het algemeen te zijn aangelijnd. Aan de zuidzijde van de Cattenbroekerplas is een gebied aangewezen waar honden los mogen lopen. Hier is tevens een hondenstrand aanwezig. Op de navolgende kaart is het hondenbeleid verduidelijkt.

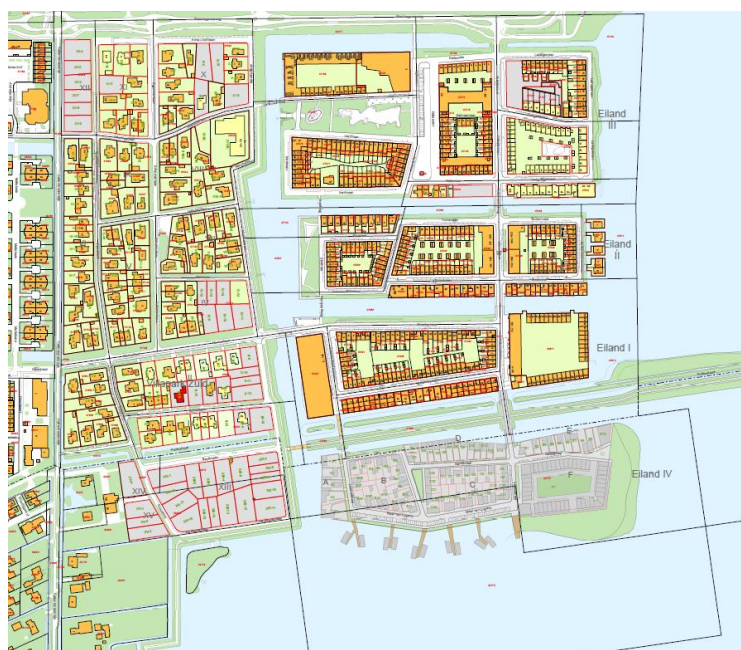


Kaartbeeld hondenbeleid

Waterrijk

Ten noorden van de recreatieplas is de nieuwe woonwijk Waterrijk gelegen. De nieuwe woonwijk Waterrijk Woerden is onlosmakelijk verbonden met de recreatieplas. Gestreefd is een Hollands waterstadje aan de plas te creëren, omgeven door een lijst van groen. De wijk ligt door middel van het water verweven in het gebied en wordt gekenmerkt door een viertal wooneilanden en een villapark.

Een belangrijke keuze in het masterplan Waterrijk is de wijk en de aangrenzende plas ruimtelijk en functioneel met elkaar te verbinden. Het water van de plas wordt dus de woonbuurt ingehaald.



Stedenbouwkundige tekening Waterrijk

Als onderdeel van de ontwikkeling van de wijk Waterrijk Woerden wordt ten zuiden van de Potterskade Eiland 4 tot ontwikkeling gebracht als wooneiland in en aan de recreatieplas Cattenbroek met aansluitend een cluster drijvende woningen.

2.2 Nieuwe situatie

Algemeen

Onderhavig bestemmingsplan heeft tot doel om ruime recreatiemogelijkheden te bieden op het recreatie-eiland aan de zuidwestzijde van de Cattenbroekerplas en op het water. Hierbij wordt niet alleen gedacht aan horeca en een strandzone, maar ook andere dagrecreatiegerichte functies. Tevens zijn evenementen mogelijk. Voor het natuurgebied aan de oostzijde van de plas en de onlangs aangelegde recreatieve paden, wordt uitgegaan van conservering van de bestaande waarden.

Het uitgangspunt van de conservering van de bestaande waarden en functies geldt ook als uitgangspunt voor de natuurplas Breeveld en het aangrenzende volkstuinten-complex.

Planbeschrijving Breeveld

In onderhavig bestemmingsplan wordt de bestaande regeling die geldt op basis van het vigerende bestemmingsplan voor Breeveld overgenomen. De natuurplas krijgt een natuurbestemming. De volkstuinten krijgen een passende bestemming 'Groen - Volkstuinen'. Hierin is dezelfde bouwregeling opgenomen als in het vigerende bestemmingsplan. In dit gebied zijn activiteiten als zwemmen, varen en vissen niet toegestaan.



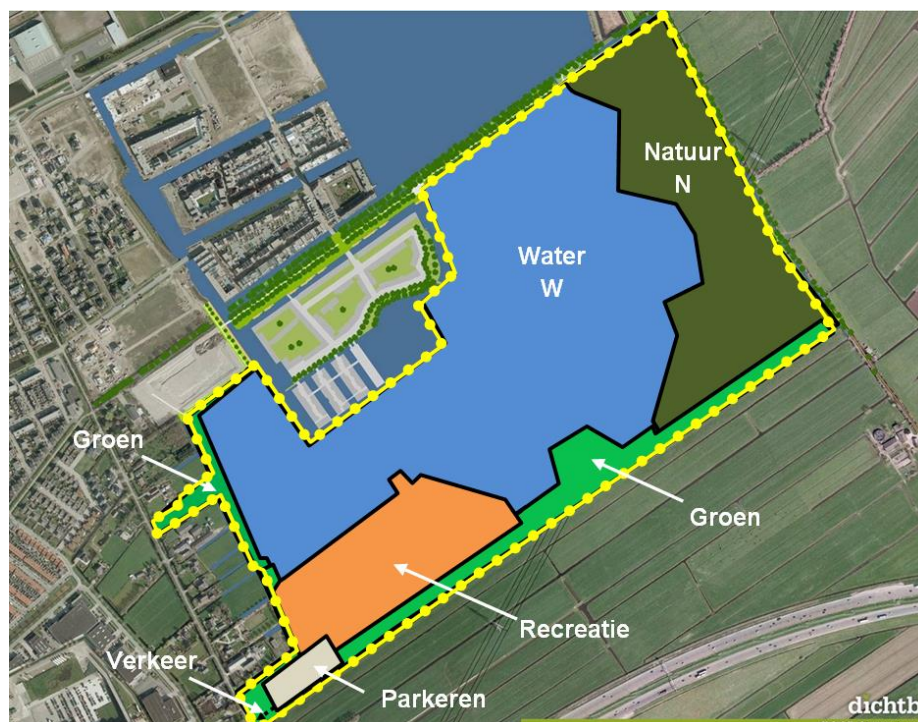
Globale impressie van het plan voor Breeveld

Planbeschrijving Cattenbroekerplas

Recreatie-eiland

Op dit eiland zijn de volgende functies mogelijk:

- dagrecreatie ten behoeve van de kleine watersport en bijbehorende oeverrecreatie zoals recreatiestranden, recreatieweiden, speelvoorzieningen en aanlegsteigers voor zeilboten en boten op elektromotoren;
- verenigingsgebouwen;
- leisure en outdoor-activiteiten.
- horeca;
- ondergeschikte recreatief nachtverblijf tot een bruto oppervlakte van 80 m²;
- evenementen.



Globale impressie plan inzake Cattenbroekerplas

De bouwregeling is als volgt:

- Ten behoeve van de leisure en outdoor-activiteiten, horeca en ondergeschikte recreatief nachtverblijf mag in totaal 1.000 m² aan gebouwen worden gerealiseerd. Hierbij geldt dat de maximale oppervlakte van een vestiging 700 m² bedraagt. De maximale goot- en bouwhoogte bedragen 6 en 9 m.
- Ten behoeve van de dagrecreatieve functies en de verenigingsgebouwen kunnen maximaal 250 m² aan gebouwen worden gerealiseerd. Deze hebben een bouwhoogte van maximaal 6 meter.

Aanvullend hieraan zijn er nog gebouwen ten behoeve van beheer en onderhoud van de waterplas en bijbehorende voorzieningen incl. bergingen. De oppervlakte hiervan bedraagt maximaal 250 m². De maximale bouwhoogte bedraagt 6 m.

Hiernaast mag er maximaal 1.000 m² aan bouwwerken geen gebouw zijnde worden gerealiseerd, waarvan maximaal 100 m² in de vorm van een overkapping.

In de regeling is opgenomen dat er maximaal een oppervlakte 250 m² mag worden gebruikt als terras.

Tevens is het mogelijk om met gebruikmaking van een afwijking in het plangebied een bouwwerk te realiseren dat kan dienen als 'landmark'. Dit kan ook een gebouw zijn. De maximale bouwhoogte hiervan is 25 m. De maximale oppervlakte is 25 m².

In de recreatiebestemming is tevens de locatie van de bestaande en te handhaven heipalen opgenomen. Deze bevinden zich in de 'uitstulping' van het bestemmingsvlak.

Ten slotte is het wenselijk binnen de bestemming een groen talud als afscherming van het zicht op de A12 te realiseren. De regeling biedt hiervoor de ruimte.

Evenementen

In dit bestemmingsplan is vastgelegd dat er maximaal 30 evenementen per jaar zijn toegestaan op het recreatie-eiland, met een duur van maximaal 7 dagen (het opbouwen en afbreken daaronder niet inbegrepen). In overeenstemming met het evenementenbeleid zijn er op het recreatie-eiland maximaal 3 belastende evenementen per jaar toegestaan, waarvan maximaal één sterk belastend evenement.

Bij een belastend evenement wordt gebruik gemaakt van versterkte muziek met een eindtijd van 23.00 uur. Bij een sterk belastend evenement is de eindtijd 1:00 uur.

In de regels is opgenomen dat die (sterk) belastende activiteit maximaal 1 avond (per (sterk) belastend) evenement is toegestaan.

Parkeerterrein

Aangrenzend aan het recreatie-eiland wordt aan de zijde van de Cattenbroekerdijk een parkeerterrein aangelegd ten behoeve van de recreatievoorzieningen. Hier is ruimte voor tenminste 415 parkeerplaatsen.

Groen

De oevers van de waterplas aan de westzijde en zuidzijde zijn bestemd als groen. De toegestane doeleinden zijn groen en extensieve recreatie (onder andere recreatieve voet- en fietspaden).

Natuur

De oostelijke zijde van de Cattenbroekerplas is bestemd voor natuur en extensieve recreatie. Hier zijn de natuurwaarden ontwikkeld, zoals moerassen, schraallanden en natuuroevers. De natuur sluit aan op een beoogde ecologische verbindingzone. Het bestemmingsplan is ten aanzien van dit plandeel conserverend. De bestaande natuurwaarden alsmede de bestaande extensieve recreatieve voorzieningen (recreatieve paden) worden behouden. Vissen is in het natuurgebied niet toegestaan.

Recreatieve voet- en fietspaden

Langs de recreatieplas zijn recreatieve voet- en fietspaden aangelegd. Op de kaden rond de recreatieplas is een smal voetpad aangelegd waardoor vanuit de omgeving rond de recreatieplas kan worden gewandeld. Aan de zuidkant van de plas is hiernaast een recreatief fietspad aangelegd dat een belangrijke schakel vormt in de recreatieroute tussen kasteel Haarzuilens en Oudewater. Ook is er hier een ruitpad.

Langs de achterzijde van de bestaande bebouwing langs de Cattenbroekerdijk is een voetpad aangelegd. Aan de oostzijde van de plas staat de natuurlijke kwaliteit voorop.

Trillingsvrije zone

Middels een aanduiding op de verbeelding is geregeld dat binnen een zone van 21 m van de oevers, geen trillingsgevoelige werkzaamheden mogen worden uitgevoerd. Dit gezien de gevoeligheid van de taluds van de recreatieplas voor inzakken (zie ook paragraaf 4.2 voor het onderzoek dat de grondslag vormt van deze zone). De aanduiding is ook van toepassing van op de plas zelf. In de regeling is opgenomen dat de volgende activiteiten niet zijn toegestaan:

1. Binnen deze zone is geen bebouwing is toegestaan. Bebouwing buiten deze zone dient met trillingsvrije technieken te worden gefundeerd.
2. In de taluds, grenzend aan de plas, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden voor het plaatsen van beschoeiingen, funderingen of verankeringen, met een aanzet- of ontgravingsniveau dieper dan NAP -3,0 m. Dit geldt in principe ook voor de aanleg van insteekhavens en aanlegsteigers.
3. Werkzaamheden op maaiveld naast kruin van het talud zijn toegestaan zo lang het gaat om relatief lichte werkzaamheden, die met relatief licht materieel worden uitgevoerd (gras maaien, etc.). Werkzaamheden met zwaarder materieel (> ca. 10 ton) en/of die gepaard gaan met sterkere trillingen zijn niet toelaatbaar.
4. Het aanbrengen van een bovenbelasting naast de kruin van een talud (terreinop-hoging, opstellen zwaar materieel, opslag van materiaal, etc.) wordt in een zone van 25 m vanaf de oeverinsteek niet toegestaan.

In de bestemmingsregeling is een afwijkingsbepaling opgenomen die het mogelijk maakt de trillingsgevoelige activiteiten mogen plaatsvinden, mits uit onderzoek blijkt dat dit geen negatieve gevolgen heeft voor de stabiliteit van de oever.

Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing

Voor de nieuwe bebouwing zijn nog geen bouwplannen opgesteld. Dit is ook niet de bedoeling; het is de bedoeling dat dit bestemmingsplan de mogelijkheden biedt voor initiatiefnemers die voor het plangebied, op basis van dit bestemmingsplan, specifieke plannen ontwikkelen.

Beeldkwaliteit

Er is voor het te realiseren recreatie-eiland een beeldkwaliteitplan opgesteld (Beeldkwaliteitsplan Recreatie-eiland, 08-04-2013, Bart Visser). Dit beeldkwaliteitplan is als bijlage bij dit bestemmingsplan toegevoegd. Hieronder wordt kort ingegaan op de inhoud van dit beeldkwaliteitplan.

Algemeen

Voor het recreatie-eiland wordt een zorgvuldige inpassing in de landschappelijke structuur beoogd, gezien de prominente plek ervan in de recreatieplas en in de "voortuin" (de groene zone tussen de A12 en de plas). Er wordt een groen eiland nagestreefd met een parkachtige uitstraling én de oriëntatie op de plas.

Het recreatie-eiland moet geen onderdeel uitmaken van de vaste wal, maar worden vormgegeven en ervaren als eiland in de Cattenbroekerplas. Voorop staat een parkachtige setting.

Bebouwing

Alle bebouwing moet een ondergeschikt karakter hebben ten opzichte van het groen en de beoogde parkachtige setting. De bebouwing wordt integraal ontworpen, heeft een open relatie met het park, en is afgestemd op de parksetting.

Een enkel hoogte-accent is mogelijk in het gebied, mits deze een toegevoegde waarde heeft voor de ruimtelijke kwaliteit.

Buitenruimte

De buitenruimte krijgt een parkachtige uitstraling. De inrichting van de buitenruimte moet zich oriënteren op de plas. Hier heeft de buitenruimte een open karakter met doorzichten op het water. Richting de A12 moet worden voorzien in een afscherming (geen zicht, zo min mogelijk geluid) door middel van een talud met beplanting. Hier krijgt de buitenruimte een gesloten karakter. Vanuit de voortuin kan het gebied zich met één hoogteaccent presenteren als recreatieve voorziening richting de snelweg.

3 Relevant Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028

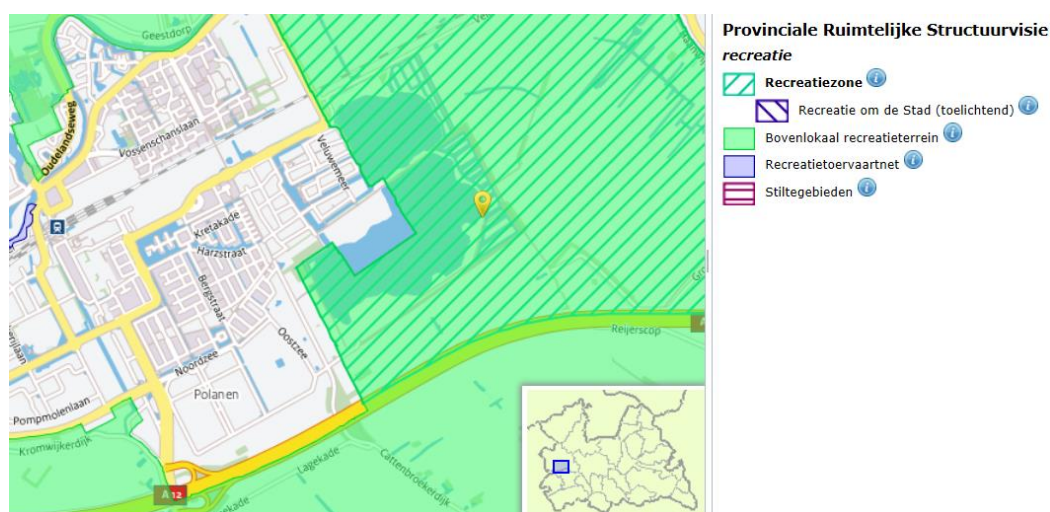
Algemeen

De provincie Utrecht heeft een nieuwe structuurvisie vastgesteld op 4 februari 2013. Hierin is de strategie van Utrecht 2040 in ruimtelijke zin verder uitgewerkt. De nieuwe structuurvisie omvat het beleid voor de periode 2015-2025. Bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie zal ook een (nieuwe) Verordening worden vastgesteld. De Provinciale Structuurvisie beoogt een aantrekkelijke provincie te creëren om in te wonen, werken en recreëren. De met vele regiopartijen opgestelde Strategie Utrecht 2040 vormt daarvoor het uitgangspunt. De doelen uit Strategie Utrecht 2040 vragen om een integrale aanpak die resulteert in drie pijlers:

- een duurzame leefomgeving;
- vitale dorpen en steden;
- landelijk gebied met kwaliteit.

Recreatiezone

Onderhavig plangebied is gelegen binnen een recreatiezone. Hiervoor heeft de provincie beleid geformuleerd.



Uitsnede uit kaart 13: Recreatie van provinciale ruimtelijke structuurvisie

In het stadsgewest Utrecht en Amersfoort liggen tussen en aan de rand van de verschillende kernen overwegend groen ingerichte gebieden, die als vingers vanuit het landelijk gebied het stadsgewest insteken. Ze bestrijken veelal het landelijk gebied van meerdere gemeenten. Deze gebieden vervullen een functie als tegenhanger van de meest verstedelijkte gebieden in onze provincie.

De verwachting is dat de recreatiebehoefte vanuit de steden de komende jaren verder toeneemt, mede als gevolg van de grote binnenstedelijke woningbouwambitie. Om die reden vindt de provincie gebiedsontwikkeling ten behoeve van bovenlokale recreatie en bereikbaarheid van belang en zal de provincie deze stimuleren. De bestaande recreatieve voorzieningen in deze zones moeten worden behouden en waar nodig versterkt worden.

De provincie regelt hiervoor dat in de recreatiezones geen ontwikkelingen plaats kunnen vinden die behoud en realisatie van recreatief groen belemmeren. Daarnaast wil de provincie in deze zones onder voorwaarden ruimte bieden voor aanvullende bovenlokale recreatievoorzieningen met een intensief of extensief gebruik.

Nieuwe ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden nadat er een integrale visie op de ontwikkeling van de recreatiezone is gemaakt. Deze visie laat zien waar de meest geschikte locaties voor de intensieve en extensieve recreatieve functies gelegen zijn, in relatie tot het stedelijk gebied en in relatie tot de al aanwezige recreatieve en andere functies (zoals (stads)landbouw) in het gebied. De integrale visies worden ontwikkeld samen met regio, gemeenten en maatschappelijke en/of particuliere organisaties een integrale visie.

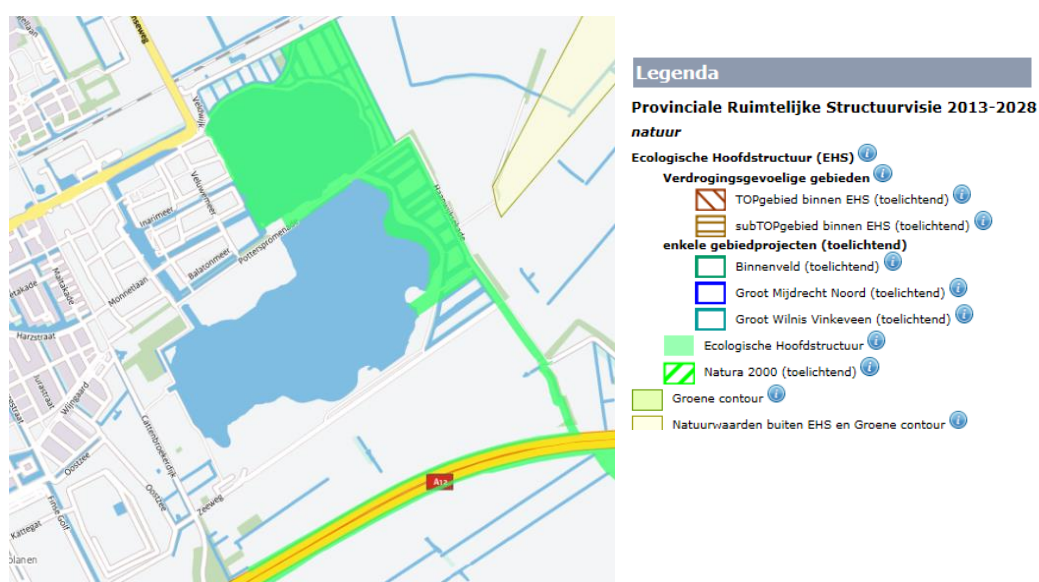
Ecologische hoofdstructuur

Het plangebied is deels gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het betreft onder meer de noordelijke natuurplas en de oostelijke oevers van de Cattenbroekplas. De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een robuust, samenhangend netwerk van natuurgebieden en verbindingen daartussen op nationaal niveau. De provincie wil de EHS behouden en ontwikkelen.

Onder voorwaarden worden ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij het functioneren van de EHS niet wordt aangetast of zelfs wordt verbeterd.

Aangezien de EHS een belangrijke functie voor de recreatie heeft, moet die recreatieve functie worden behouden en waar nodig versterkt. Dit mag echter niet leiden tot een toenemende versnippering van de EHS. Verder hecht de provincie belang aan goede voorzieningen voor recreatief medegebruik, zoals wandelen en fietsen, mits passend in een duidelijke zonering in relatie tot het functioneren van de EHS.

Het is mogelijk dat ook ontwikkelingen buiten de EHS van invloed zijn op het functioneren van de EHS. Het kan dan gaan om ontwikkelingen die een versturende invloed hebben, of ontwikkelingen die leiden tot aanpassingen van het watersysteem in de buurt van een verdrogingsgevoelig natuurgebied. De provincie vraagt de gemeenten als onderdeel van een goede ruimtelijke ordening bij ontwikkelingen in de nabijheid van de EHS te voorkomen dat deze een negatieve invloed hebben op het functioneren van de EHS.



Uitsnede uit kaart 10: Natuur van provinciale ruimtelijke structuurvisie

Provinciale Ruimtelijke Verordening

Op 21 september 2009 hebben Provinciale Staten van Utrecht de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. Het doel van de verordening is provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. Dat betekent dat de gewenste ontwikkelingen in een gebied of regio op deze manier worden veiliggesteld. De basis van deze verordening is de Structuurvisie 2005 – 2015.

In navolging van de nieuwe structuurvisie is tevens een nieuwe Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) opgesteld, welke op 4 februari 2013 is vastgesteld.

Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen 2011

Inleiding

Het doel van de kwaliteitsgids is het concreet maken van de kernkwaliteiten van de Utrechtse Landschappen, zodat iedereen begrijpt over welke elementen het gaat. Het tweede doel is het bieden van inspiratie en houvast voor het omgaan met ontwikkelingen, zodat de kernkwaliteiten voor de toekomst zijn zeker gesteld en zelfs beter beleefbaar worden. De kwaliteitsgids bestaat in totaal uit zes gebiedskaternen. Voor het plangebied is het gebiedskatern 'Groene Hart' geraadpleegd, waarbij het deelgebied 'Oude Stroomrug' van toepassing is. Hieronder wordt kort op het kwaliteitskader ingegaan.

Het Groene Hart: rust en reuring

Het Utrechtse deel van het Groene Hart heeft een zeer divers landschap met tegenstellingen. Rust en weidse open weidegebieden zijn de essentie, maar er zijn ook dynamische zones met economische dragers en transportassen. Vroeger waren dat vooral de rivieren en hun oevers, tegenwoordig zijn dat wegen, spoorlijnen en kanalen. Naast de openheid heeft de aanleg van buitenplaatsen geleid tot landschappen met monumentale bebouwing en oude parkbossen, die juist intiem en besloten zijn. In het Groene Hart vinden we verder naast groen ook boerderijlinten, dorpen en grotere steden als Woerden en Mijdrecht. Nationaal Landschap het Groene Hart vervult een belangrijke functie als recreatiegebied voor de steden die er omheen liggen en ontleent daar mede haar bestaansrecht aan. Deze recreatieve functie zorgt voor reuring.

Kernkwaliteiten

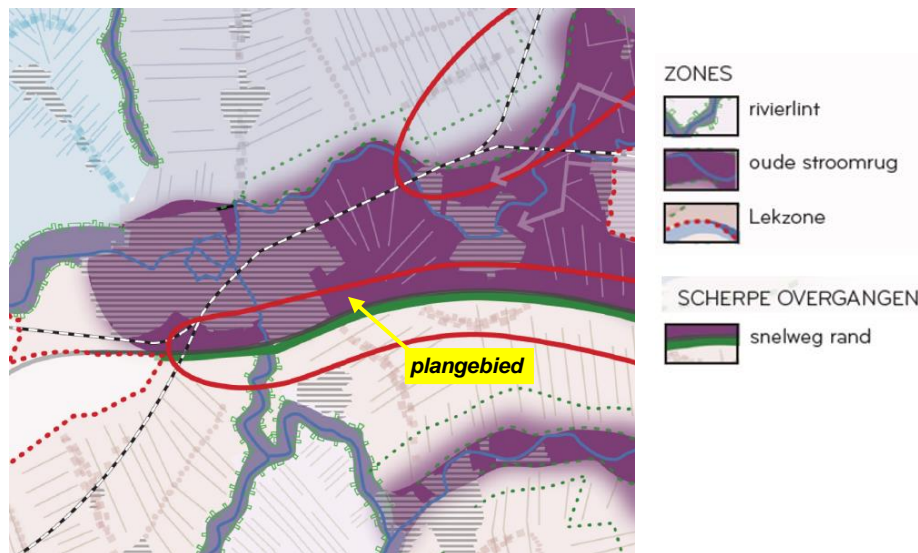
- openheid
- (veen)weidekarakter, inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing etc.
- landschappelijke diversiteit
- rust en stilte

Ambities

Centraal staat het versterken van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap. Daarbij worden de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden en versterken. De focus ligt op het behouden, benutten en versterken van de contrasten tussen:

- openheid en intimiteit
- rust en reuring
- oude en nieuwe overgangen

Op de oude stroomruggen, waarbinnen onderhavig plangebied is gelegen, is ruimte voor 'reuring'. hier biedt het landschap veel ruimte voor ontwikkeling, vooral op een regionale schaal, zoals golfterreinen en nieuw recreatief groen voor de bewoners van de stad. De A12 is hierbij een hedendaagse heldere grens tussen gebieden waar meer reuring mag zijn, en gebieden waar rust voorop moet blijven staan.



Ambitiekaart uit kwaliteitsgids 'Groene Hart'

Toetsing provinciaal beleid

Onderhavig plan past goed binnen de provinciale structuurvisie. Het gebied staat aangewezen als recreatiezone. Met onderhavig plan kan verdere invulling worden gegeven aan de doelstellingen voor recreatiezones. Met onderhavig plan wordt hiernaast rekening gehouden met de ligging in de EHS. De gebieden die in de EHS liggen hebben een passende natuurbestemming gelegen.

Onderhavig plan is hiernaast passend binnen de provinciale verordening. Voor het oostelijke deel van de plas geldt een bestemming passend bij de beoogde natuurwaarden. De regeling die de ontwikkeling van recreatieve voorziening mogelijk maakt, past binnen de ligging binnen stedelijk uitloopgebied. De kenmerken van het nationaal landschap worden verder niet verstoord.

Ook is het plan passend binnen de kwaliteitsgids Utrechtse landschappen, gebiedskatern Groene Hart.

3.3 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke Structuurvisie Woerden

Inleiding

De raad heeft op 2 juli 2009 een structuurvisie voor de gehele gemeente vastgesteld. Hierna is op 28 maart 2013 de structuurvisie aangepast. Het doel van de structuurvisie is het bieden van een ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader voor de gemeente Woerden voor de periode tot 2025, met een nadere concretisering voor de periode tot 2015 als ruimtelijke uitwerking van de (toekomstige) Strategische Visie 2025.

Opgaven

In het algemeen zijn de volgende opgaven voor de toekomst geformuleerd:

- maximaal profiteren van ligging in het Groene Hart;
- versterken van de identiteit van de afzonderlijke kernen;
- onderscheid tussen open veenweidegebied en mozaïeklandschap van oeverwallen Oude Rijn intact houden / versterken;
- verantwoordelijkheid nemen in de regio: onderzoeken van mogelijkheden om te voorzien in regionale behoefte naar woon- en werklocaties, met respect voor cultuurhistorische waarden in het gebied;
- zuinig / zorgvuldig omgaan met ruimte;
- verbeteren van de bereikbaarheid, zowel van buiten af als binnen de kernen, nieuwe locaties voor wonen en werken bezien in relatie tot het bereikbaarheidsvraagstuk.



<i>Eenheden uit legenda</i>	
	wonen stedelijk
	groene verbinding gewenst
	uitbreiding zuiden Cattenbroekerplas
	representatieve voortuin langs A12

Uitsnede uit kaart structuurvisie

Recreatie en toerisme

De Oude Rijnzone is een belangrijke recreatieve ader binnen de gemeente Woerden. De Oude Rijn rijgt als een parelsnoer diverse belangrijke recreatieve bestemmingen en hoogtepunten in de regio aaneen. Eén van die parels is de mogelijke nieuwe jachthaven aan de westzijde van Woerden. In dit kader zou een vaarverbinding tussen de Cattenbroekerplas en de Oude Rijn in het recreatieve vaarnetwerk ook een welkome aanvulling zijn op het bestaande netwerk.

Behalve het optimaal benutten en versterken van het bestaande recreatieve kwaliteiten wil de gemeente ook nieuwe recreatieve functies op het gebied van vermaak en ontspanning ('leisure' en 'wellness') in en aan de rand van de stad toevoegen. Een van de twee locaties die in beeld is, is de zuidzijde van de Cattenbroekerplas. De plas wordt verder uitgebreid. De exacte omvang ervan wordt in samenhang met het recreatief programma en de aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden bepaald.

Groen

Wat betreft groen is onder meer het doel de groene verbinding ten zuiden van de Cattenbroekerplas te versterken.

Voortuinen

De open ruimten aan de A12 vormen de 'voortuinen' van de gemeente en zijn daarmee bepalend voor het imago van Woerden als poort van het Groene Hart en gemeente met vele recreatieve mogelijkheden. Bij dit groene imago hoort dat de kernen vrij liggend in het landschap zichtbaar blijven en dat de bestaande grenzen tussen stad en landschap blijven bestaan.

De voortuinen kunnen ingezet worden als middel om het groene karakter naar buiten toe te tonen. Van west naar oost wordt via de voortuinen de veelzijdigheid van onze gemeente getoond, verlopend van het Venster Bodengraven-Woerden met de geschakeerde openheid tot het oeverwallandschap bij Harmelen met de lommerrijke doorzichten, waaronder een recreatieve voortuin bij de Cattenbroekerplas.

Het gebied tussen Woerden en Harmelen, waarbinnen de Cattenbroekerplas is gelegen, is op dit moment hoofdzakelijk in gebruik als agrarisch gebied, met als fysieke elementen die het landschap 'doorsnijden' de Oude Rijn en de spoorlijn. In de structuurvisie wordt gesteld dat met name in dit gebied kansen liggen voor o.a. recreatie en waterberging. In de structuurvisie zijn een aantal spelregels opgesteld die richtinggevend zijn bij de inrichting van de recreatieplas en directe omgeving. Deze zijn hieronder opgenomen.

Spelregels Cattenbroekerplas

- Ruimte voor recreatief strand met voldoende parkeer- en stallingsvoorzieningen voor fietsers en auto's en een goede aansluiting op recreatieve routes en het wegennet.
- Naast het recreatiestrand dient onderzocht te worden of er ruimte is voor aanvullende recreatieve voorzieningen zoals een horecagelegenheid, sauna/wellnessvoorzieningen, een duikvereniging, andere dag- en verblijfsrecreatieve invullingen, die nog niet in Woerden aanwezig zijn. Ook nieuwe routestructuren, galoppeerbaan e.d. zijn in beeld voor dit gebied. Eventueel kunnen deze voorzieningen ten zuiden van de plas gesitueerd worden.
- Bij alle ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de ecologische verbindingszone die in noordzuidrichting langs de oostzijde van de Cattenbroekerplas loopt en een daarop aansluitende stevige groenblauwe verbindingszone langs de A12.
- Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die de (zwem)waterkwaliteit negatief kunnen beïnvloeden.

Visie Woerden 2022

De gemeentelijke Visie 2022 benoemt onder meer als speerpunt het accentueren van recreatieve mogelijkheden op het water. Hier wordt benadrukt dat de gemeente naast 'groene' recreatie en 'groen' toerisme, ook wil investeren in 'blauwe' recreatie en 'blauw' toerisme. Bij de recreatieve inrichting van de recreatieplas zal dan ook rekening moeten worden gehouden met niet-gemotoriseerde vaarmogelijkheden, zoals kanoën en roeien.

Op het gebied van recreatie worden in deze visie als centrale thema's benoemd: spierkracht, genieten en ontspanning (leisure en wellness). Bij de ruimtelijke invulling van deze thema's wordt in de visie bij uitstek gedacht aan het toevoegen van deze voor Woerden nieuwe thema's aan de rand van de stad. Een van de twee locaties die hiervoor in beeld is, is de zuidzijde van de Recreatieplas Cattenbroek.

Recreatienota Woerden en Nota recreatie en toerisme 2008

In de recreatienota wordt het plangebied aangemerkt als een gebied waar recreatieve activiteiten plaatsvinden met de thema's spierkracht, genieten en ontspanning.

In de nota Recreatie en Toerisme, vastgesteld voorjaar 2008, is als een van de uitgangspunten opgenomen te streven naar een gevarieerd aanbod van recreatiemogelijkheden voor inwoners van Woerden en omgeving, afgestemd op de vrijetijdsbehoefte.

Voor recreatieve ontwikkelingen in het buitengebied ligt het accent op het ervaren van de leefomgeving en op recreatie op spierkracht. Met dit laatste worden niet gemotoriseerde vormen van beweging bedoeld. Fietsen en wandelen zijn de bekendste voorbeelden, maar ook paardrijden en varen (kanoën, roeien) vallen onder deze vorm van recreatie.

In de nota worden drie centrale thema's benoemd, te weten 'verbinden', 'vertellen' en 'vernieuwen'. Het eerste doelt op het versterken van het recreatieve routenetwerk in Woerden, met 'vertellen' wordt het verbeteren van de informatieverstrekking over de recreatieve en toeristische mogelijkheden nagestreefd. Het thema 'vernieuwen' richt zich op het toevoegen van vernieuwende vormen van recreatie in Woerden. Centraal binnen dit derde thema staan historie en water.

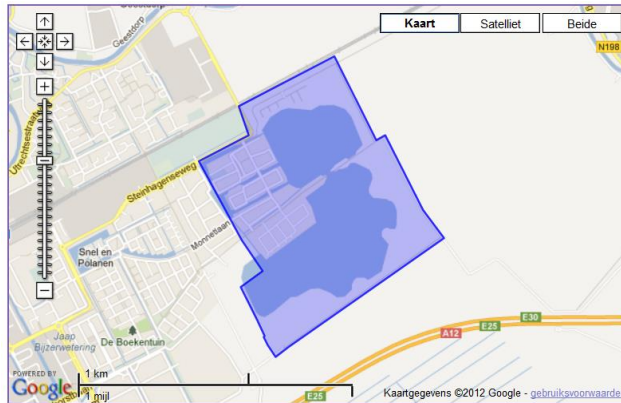
Welstandsnota Woerden

De gemeente Woerden heeft op basis van de Woningwet van 1 januari 2003 een welstandsnota vastgesteld. Deze is in 2007 herzien met als doel het welstandsbeleid te vereenvoudigen.

In de welstandsnota worden welstandseisen genoemd waaraan bebouwing dient te voldoen. Bij iedere aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt bekeken of de plannen voldoen aan redelijke eisen van welstand, wat inhoudt dat de plaatsing en het uiterlijk van het beoogde gebouw wordt beoordeeld. Doel van de welstandstoets is het behartigen van het publieke belang door de lokale overheid, waarbij de individuele vrijheid van de burger of ondernemer wordt afgewogen tegen de aantrekkelijkheid van de leefomgeving als algemene waarde.

In de welstandsnota zijn er naast enkele objectgebonden criteria vooral criteria geformuleerd per deelgebied. Onderhavig plangebied ligt in 'Waterrijk Eilandenbuurt (W20)'. De gebiedseisen zijn met name geënt op de nieuwe woonwijk die binnen dit gebied gelegen zijn.

Het beeldkwaliteitsplan (zie ook paragraaf 2.2) wordt gekoppeld aan de welstandsnota en wordt zo het toetsingskader voor bouwplannen.



Kaartbeeld ligging welstandsgebied W20

Evenementenbeleid Woerden 2012 “Evenementen met de W-factor”

Algemeen

De Evenementennota ‘Evenementen met de W-factor’ (1 januari 2012) geeft in grote lijnen weer hoe de gemeente Woerden omgaat met aanvragen voor evenementen in de buitenlucht. Om eventuele verwarring te voorkomen heeft het beleid de nieuwe naam gekregen: Evenementen met de W-factor

Onder Evenementen met de W-factor worden verstaan:

- Evenementen die passen bij het merk Woerden;
- Evenementen die bijdragen aan de positionering van Woerden;
- Evenementen die de levendigheid van Woerden vergroten;
- Evenementen die aanvaardbare hinder veroorzaken;
- Evenementen die voldoen aan de gestelde voorwaarden;

Publieksevenementen dragen bij aan de sociale cohesie, levendigheid van de gemeente en zijn vanuit economisch perspectief aantrekkelijk. Met passende evenementen kan bovendien concreet invulling worden gegeven aan de gewenste positionering van Woerden bij bewoners, bezoekers en bedrijfsleven. De gemeente Woerden wil daarom een stimulerend evenementenbeleid voeren.

De doelstellingen van dit nieuwe evenementenbeleid zijn als volgt geformuleerd:

- Voortbouwen op de vorige evenementennota ‘Samen houden we het leuk’ en de bijbehorende evaluatie;
- Behoud en vernieuwing van bestaande evenementen en deze aanvullen met extra (kleinschalige) evenementen;
- Versterken van de positionering van Woerden als woon-, werk- en recreatiestad onder het motto ‘Woerden, stad waar het Groene Hart klopt’;
- Beter spreiding van evenementen over het jaar heen en over de verschillende locaties.

De gemeente Woerden wil de ondersteuning van evenementen beter organiseren. De gemeente wil hierbij voor evenementenorganisatoren en andere betrokkenen een betrouwbare en stimulerende overheid zijn. De gemeente werkt vanuit vertrouwen en transparante uitgangspunten. Hieraan geeft de gemeente invulling met heldere procedures en beoordelingscriteria, maar ook met concrete ondersteuning en een scherpe

profilering. Zo streeft de gemeente naar verbreding en versterking van het evenementenaanbod voor bezoekers uit de regio en inwoners van de gemeente Woerden.

Locatiebeleid

In het evenementenbeleid is eveneens een locatiebeleid voor evenementen opgenomen. Onder evenementen worden hierbij verstaan evenementen in de openbare ruimte verstaan waarvoor een evenementenvergunning vereist is. Naast deze vergunningsplichtige evenementen bestaan ook meldingsplichtige en vrije evenementen. Aan deze laatste twee categorieën worden geen maxima gesteld.

Verder zijn twee termen van belang:

- belastend evenement: hieronder wordt verstaan een evenement met gebruik van versterkte muziek en eindtijd na 20.00 uur.
- sterk belastend evenement: hieronder wordt verstaan een evenement met gebruik van versterkte muziek en eindtijd na 23.00 uur (tot 01:00 uur).

Voor het evenemententerrein bij de recreatieplas is vastgesteld dat hier maximaal 3 belastende evenementen per jaar, waarvan 1 sterk belastend zijn toegestaan.

Toetsing

Onderhavig plan past goed binnen de structuurvisie. Hieruit blijkt dat de gemeente ter plaatse van de Cattenbroekerplas de recreatie wil versterken. De zone zuidelijk langs de plas geldt, zo blijkt uit het streefbeeld voor de 'voortuinen' van Woerden, bestemd voor recreatieve activiteiten. Hierbinnen passen de onderhavige plannen goed. Het onderhavige plan past goed binnen het beleid om blauwe recreatie te ontwikkelen, zoals genoemd in de Visie 2022.

Ook past het project goed binnen het recreatiebeleid van de gemeente. Het plangebied is aangewezen als gebied waar recreatieve ontwikkelingen passend worden geacht.

Bij onderhavig plan is verder rekening gehouden met het evenementenbeleid. Het locatiebeleid dat hiervan deel uitmaakt, is vertaald in de juridische regeling bij dit bestemmingsplan.

4 Uitvoeringsaspecten

4.1 Inleiding

In een bestemmingsplan moet aandacht worden besteed aan milieu- en omgevingsaspecten. Vooral bij de ontwikkeling van nieuwe functies is het belangrijk om te weten of bijvoorbeeld de bodem schoon is of de luchtkwaliteit goed is. In dit hoofdstuk worden de mogelijke gevolgen van de voorgenomen ontwikkelingen voor het milieu en andere omgevingsaspecten.

4.2 Bodem

Kader

Bouwen en slopen

De Woningwet is het wettelijke instrument voor een gemeente om te regelen dat bouwwerken alleen gebouwd worden op grond die milieuhygiënisch geschikt is. De eisen die aan een bodemonderzoek ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het bouwen gesteld worden zijn o.a. geregeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende regelingen en in de gemeentelijke bouwverordening. Bij een omgevingsvergunning voor het bouwen kan alleen een bodemonderzoek worden geëist als het gaat om een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven en dat contact maakt met de grond. Ook is een bodemonderzoek nodig als de locatie verdacht is op bodemverontreiniging. Een bodemonderzoek wordt altijd voorafgegaan door een (historisch) vooronderzoek, uitgevoerd conform de NEN 5725, waarbij vastgesteld wordt wat er bekend is over het voormalige en het huidige bodemgebruik en welke bodemkwaliteit bekend is of verwacht mag worden. Op grond hiervan wordt o.a. vastgesteld wat de onderzoekshypothese is en hoe het onderzoek uitgevoerd dient te worden. Belangrijke informatiebronnen zijn: het provinciaal Bodemloket, de informatie, de plaatselijke kennis die aanwezig is bij de Omgevingsdienst regio Utrecht en de informatie die aanwezig is bij de eigenaar en/of gebruiker van de locatie.

Voorafgaand aan de sloop van een bouwwerk dat gebouwd is voor 1 januari 1994, dient altijd een asbestinventarisatie plaats te vinden. Indien asbest op, in of aan het bouwwerk aangetroffen wordt, dient dit door een erkend asbestsaneringsbedrijf verwijderd te worden. Bij een bodemonderzoek wordt tegenwoordig altijd visueel aandacht besteed aan de aanwezigheid van asbest in de bodem. Pas als voor het te bebouwen terrein een asbest-vrij verklaring is afgegeven en het terrein ook verder vrij is van afval en andere ongewenste materialen, kan met de daadwerkelijke bouw worden begonnen.

Het moment waarop het bodemonderzoek wordt uitgevoerd is erg belangrijk. Bij bouwen waar eerst gesloopt wordt dient het bodemonderzoek, bij voorkeur, na de sloop uitgevoerd te worden. De strekking hiervan is het tegengaan van het bouwen op grond die vanwege sloopactiviteiten (opnieuw) verontreinigd is geraakt (bijvoorbeeld als gevolg van de aanwezigheid van asbest, dakteer of puin). Dit betekent dat het resultaat van een bodemonderzoek niet altijd kan worden overgelegd bij de vergunningsaanvraag. Daarom behoort dit onderzoek tot de bescheiden die ook later kunnen worden

ingediend op voorwaarde dat het college van burgemeester en wethouders instemt met deze latere indiening. Het tijdstip kan door middel van een bodemvoorschrift aan de Omgevingsvergunning verbonden worden. Bij de advisering omtrent de bodemgeschiktheid zullen ook de asbestinventarisatieresultaten betrokken worden.

Functiewijziging

Bij een wijziging van de bestemming of van de functie, waarbij geen sprake is van bouwactiviteiten waarvoor een bodemonderzoek vereist is, wordt een bodemonderzoek alleen noodzakelijk geacht wanneer deze wijziging tevens een gevoeligere bodemgebruiksvorm inhoudt (bijvoorbeeld van bedrijvigheid naar wonen).

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit is sinds 1 januari 2008 van kracht en vormt het kader voor het bodembeheer in Nederland. Dit Besluit stelt eisen aan het gebruik van grond en bagger. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt nagegaan of de bodemkwaliteit aansluit bij de (toekomstige) functie. Hierbij vormt het Besluit bodemkwaliteit het toetsingskader. Een gemeente kan het bodembeleid baseren op het generieke kader (dan gelden er Maximale Waarden per onderscheiden bodemfunctieklasse) of op een gebiedsgericht kader (dan worden er per onderscheiden bodemkwaliteitszone Lokale Maximale Waarden vastgesteld). Bij bodemsaneringen wordt de vereiste terugsaneerwaarde bepaald door de geldende bodemfunctieklasse (generieke kader) of door de achtergrondgehalten van de zone (gebiedsgerichte kader).

Toetsing

Bodemfunctieklasse

Het plangebied is op de Bodemfunctieklassenkaart niet ingedeeld in een bodemfunctieklasse. Dat betekent dat de bodemfunctieklasse die geldt, bepaald wordt door de bestemming op grond van een vigerend of toekomstig bestemmingsplan. Wanneer een bestemmingsplan in ontwerp is, mag hierop geanticipeerd worden. De toekomstige bestemmingen van het plangebied kunnen grofweg ingedeeld worden in:

- Zone 1: ecologische zone;
- Zone 2: recreatieterrein;
- Zone 3: recreatieplas.

De bodemfunctieklasse is bepalend voor de eis die gesteld wordt aan de bodemkwaliteit, omdat deze gerelateerd is aan het bodemgebruik. Voor zones 1 en 2 is onderstaand ingegaan op de bodemkwaliteit. Voor zone 3 geldt geen bodemfunctieklasse, omdat het water betreft.

Zone 1: Ecologische zone:

Zone 1 zal in de bodemfunctieklasse "Landbouw/Natuur" gaan vallen. Van deze zone zijn bij de Omgevingsdienst regio Utrecht geen bodemonderzoeksgegevens bekend. Er kan daarom niet beoordeeld worden of de bodemkwaliteit aansluit bij de kwaliteit die voor de toekomstige functie vereist is.

Zone 2: Recreatieterrein:

Zone 2 valt in de bodemfunctieklasse "Wonen". Een deel van deze zone is in gebruik geweest ten behoeve van de veenverwerking en de zandwinning. Omdat hier ook bodemverdachte activiteiten plaats hebben gehad, is er een nul- en een eindsituatie bo-

dem vastgesteld. Dit rapport (DIBEC, rapportnr. 811.090_03, 16 januari 2012) is beoordeeld door de Omgevingsdienst regio Utrecht en als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen.

Conclusie

Zone 1: Ecologische zone:

Voor het vaststellen van de bestemming van deze zone wordt het niet nodig geacht een bodemonderzoek uit te voeren, omdat er geen verontreinigingen of bodemverdachte omstandigheden bekend zijn voor deze zone. Ook zijn er in deze zone geen ontwikkelingen voorzien. Vanwege het feit dat deze zone in de bodemfunctieklasse "Landbouw/Natuur" valt, mag er alleen schone grond (AW-grond) toegepast worden.

Zone 2: Recreatieterrein:

Uit de beoordeling van het eindonderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit aansluit bij de kwaliteit die voor de toekomstige bestemming (recreatieterrein) vereist is.

4.3 Bodemstabiliteit

Inleiding

Het plangebied betreft een voormalige zandwinlocatie waarbij in 2010 de laatste zandwinningsactiviteiten zijn beëindigd. Beoordeeld is of de taluds van de nieuwe waterplas voldoende stabiel en veilig zijn. In dit kader is er een onderzoek uitgevoerd¹. Hieronder wordt hierop ingegaan.

Onderzoek

Er is een geotechnische risicobeschouwing uitgevoerd voor de veiligheid van de (onderwater) taluds rondom de recreatieplas en het risico op het afschuiven van taluds. Uit de resultaten van het onderzoeken kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Uit de stabiliteitsanalyse blijkt dat de huidige taludgeometrie voldoende waarborg biedt tegen afschuiven. Hierbij moet worden opgemerkt dat de taludstabiliteit voor de taluds 'inmeting 2013' vooral worden bepaald door de aanwezige ruggen² langs het talud. De stabiliteit geldend voor een groter gedeelte van het talud zal hoger en dus veiliger zijn.
- De micro-instabiliteit is voldoende omdat de helling van het onderwatertalud voldoende flauw is om de micro-instabiliteit te voorkomen die op kan treden als gevolg van uittredend water uit het talud.
- Op basis van de risicobeschouwing voor het faalmechanisme verwekingsvloeiing³ (Ref. 1) is een afstand tussen de insteek van de recreatieplas en de omliggende

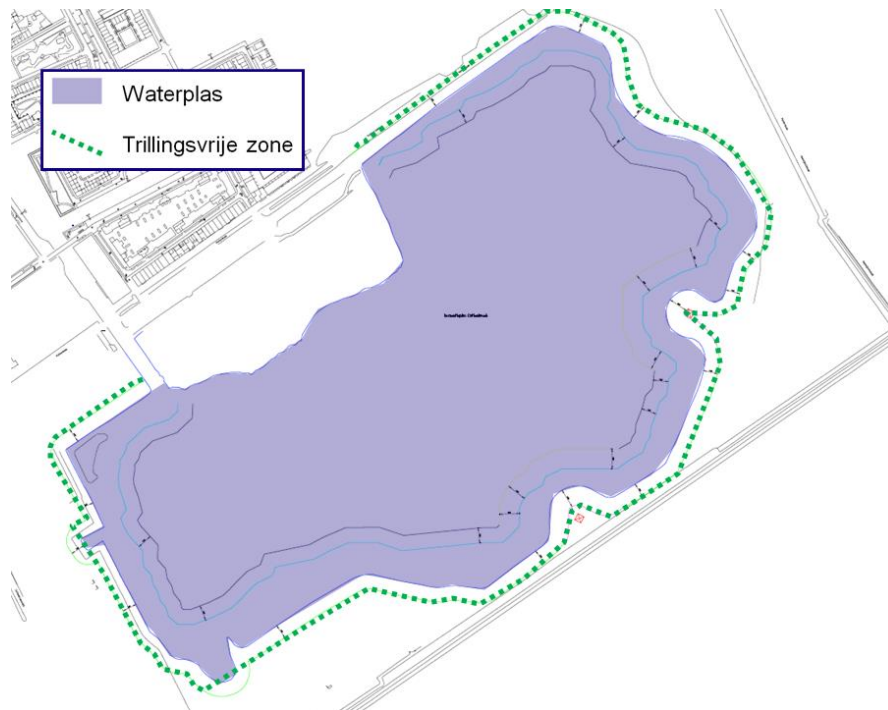
¹ Onderzoek Veiligheid taluds recreatieplas Cattenbroek te Woerden, Wiertsema & Partners, kenmerk VN-60219-1, 12 september 2014.

² Deze ruggen zijn ontstaan tijdens het win- of aanvulproces. Bij deze ruggen is over een korte taludlengte een steiler talud aanwezig.

³ Verwekingsvloeiing kan worden omschreven als een verschijnsel waarbij een pakket losgepakt zand onder water plotseling verweekt: er ontstaat een soort drijfzand.

objecten van 28 m voldoende om te voldoen aan de RC2 veiligheidsklasse. Voor een RC1 veiligheidsniveau blijkt een afstand van 21 m een voldoende waarborg te bieden tegen kans op schade als gevolg van verwekingsvloeiing. Hierbij dient opgemerkt te worden dat voor verweking een initiator nodig is (denk aan heiwerkzaamheden). Onder normale condities is het risico op verwekingsvloeiing nihil.

- De hoogspanningsmaster aan de zuidoostzijde van de recreatieplas staan op ca. 40 m van de oever en vallen dus buiten de veiligheidszone voor RC2 van 28 m.



Tekening globale ligging trillingsvrije zone rondom de waterplas Cattenbroek

Ontgrondingsvergunning

Er is inmiddels een vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet afgegeven voor de plas Cattenbroek⁴. De beschikking dateert van 23 september 2014. In deze vergunning zijn de gerealiseerde taluds vergund. In deze beschikking is onder meer vermeld dat het gerealiseerde talud voldoende veiligheid biedt (deze is immers dezelfde als het eerder vergunde talud). Hier wordt wel nadrukkelijk bij opgemerkt dat wordt aanbevolen om een veiligheidszone van 21 m in acht te nemen rondom de plas waarbinnen geen bouw- en heiwerkzaamheden mogen worden uitgevoerd die leiden tot taludafschuiving. Het valt echter buiten de reikwijdte van deze ontgrondingsvergunning om deze veiligheidszone op te leggen. Afsproken is dat de gemeente Woerden deze zone zal opnemen in de betreffende bestemmingsplannen.

Conclusie

Uit het onderzoek blijkt dat de taluds van de waterplas voldoende stabiel zijn. Een veiligheidszone van 21 m biedt een voldoende waarborg tegen te kans op schade aan de taluds. Deze veiligheidszone is daarom opgenomen in de regels van dit bestem-

⁴ Besluit ontgrondingvergunning, RUD Utrecht, kenmerk Z-OG-2013-1965, datum 30 september 2014

mingsplan. Hiermee is de veiligheid en stabiliteit van de bodem voldoende gewaarborgd.

4.4 Luchtkwaliteit

Kader

Tussen de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening is een koppeling gelegd. Zo dienen ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de in de Wet milieubeheer opgenomen richtwaarden en grenswaarden voor een aantal luchtvervuilende stoffen.

In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met deze wet zijn luchtkwaliteitseisen verankerd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Er is vastgelegd dat ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden. Bij deze ontwikkeling zijn het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate (nibm), het Besluit gevoelige bestemmingen, de Regeling beoordeling en het beginsel van een goede en duurzame ruimtelijke ordening van belang.

Grenswaarden

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de richtwaarden en de grenswaarden opgenomen voor een aantal luchtvervuilende stoffen. De belangrijkste zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. Deze zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Stof	Type norm	Van kracht vanaf	Concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Max. overschrijdingen per jaar
Stikstofdioxide	Jaargemiddelde	2015	40	
	Uurgemiddelde	2015	200	18
Fijn stof	Jaargemiddelde	2011	40	
	24-uurgemiddelde	2011	50	35

Tabel: Grenswaarden stikstofdioxide en fijn stof van bijlage 2 Wet milieubeheer

De concentraties van de overige stoffen benaderen de grenswaarden en richtwaarden in Nederland niet. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan deze richtwaarden en grenswaarden en zijn daarom niet opgenomen in de bovenstaande tabel.

Niet in betekenende mate (nibm)

Alleen projecten die 'in betekenende mate' bijdragen aan de concentraties luchtvervuiling worden getoetst aan de grenswaarden. Er dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende mate' van invloed is op de luchtkwaliteit. Het Besluit nibm bepaalt dat een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie luchtvervuiling als deze minder dan 3% van de grenswaarde, ofwel 1,2 microgram per m³. De Regeling nibm is hier een nadere uitwerking van. Hierin is bepaald dat woningbouwprojecten tot 1.500 woningen en kantoren tot 100.000 m² zijn vrijgesteld van toetsing aan de wettelijke grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof.

Besluit gevoelige bestemmingen

Kinderen, ouderen en zieken zijn gevoeliger voor luchtvervuiling en worden daarom extra beschermd. Op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen gelden voor ge-

voelige bestemmingen nabij wegen zwaardere beperkingen. Zo mogen binnen 300 meter van rijkswegen en 50 meter vanaf provinciale wegen geen bestemmingen voor langdurig verblijf als kinderdagverblijven, scholen of verzorgingstehuizen worden gebouwd, als de wettelijke grenswaarden worden overschreden. Het Besluit verplicht overheden om onderzoek uit te voeren naar de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. Voor gemeentelijke wegen geldt een zwaardere motiveringsplicht.

Rekenen en meten

De Regeling beoordeling bevat de regels voor de rapportage en het meten en rekenen aan de luchtkwaliteit. Voor het rekenen aan de luchtkwaliteit wordt onderscheid gemaakt in de volgende drie rekenmethoden:

- Standaard Rekenmethode 1: binnenstedelijke wegen met bebouwing op minder dan 30 meter
- Standaard Rekenmethode 2: buitenstedelijke wegen met bebouwing op meer dan 30 meter
- Standaard Rekenmethode 3: inrichtingen en zogenaamde vlakbronnen

De mogelijkheid bestaat om andere meet- en rekenmethoden te hanteren, maar hiervoor dient toestemming te worden gevraagd aan de minister van Infrastructuur en Milieu.

Van belang zijn dat de luchtkwaliteitseisen niet van toepassing zijn boven het asfalt plus 10 meter aan weerszijden, op bedrijventerreinen tot aan de perceelsgrens en plaatsen die niet toegankelijk zijn voor het grote publiek. Daarnaast is voor de toetsing het blootstellingcriterium van belang.

Goede ruimtelijke ordening

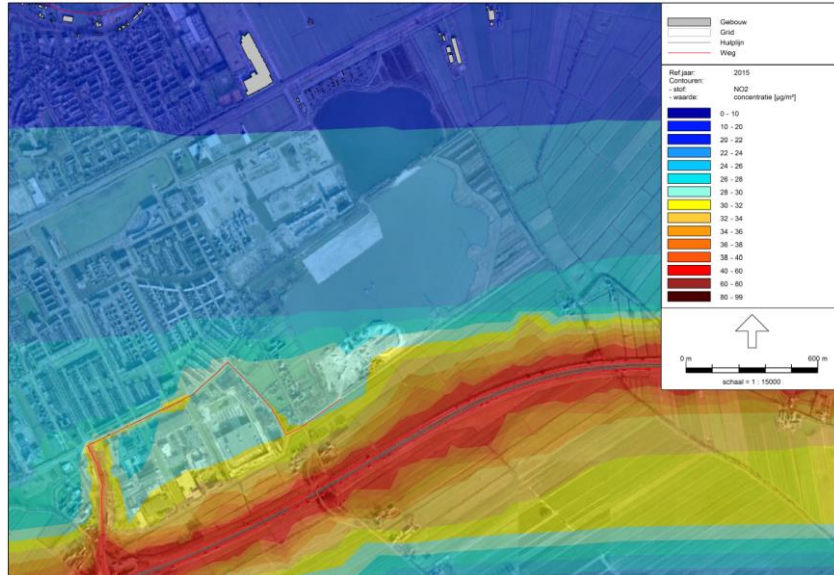
Plannen dienen te voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. De formele definitie van het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is: "het coördineren van de verschillende belangen tot een harmonisch geheel dat een grotere waarde vertegenwoordigt dan het dienen van de belangen afzonderlijk". Een goede luchtkwaliteit is een van de belangen, ofwel de luchtkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. Daarom is het wenselijk om inzicht te hebben in de luchtkwaliteitsituatie.

Onderzoek

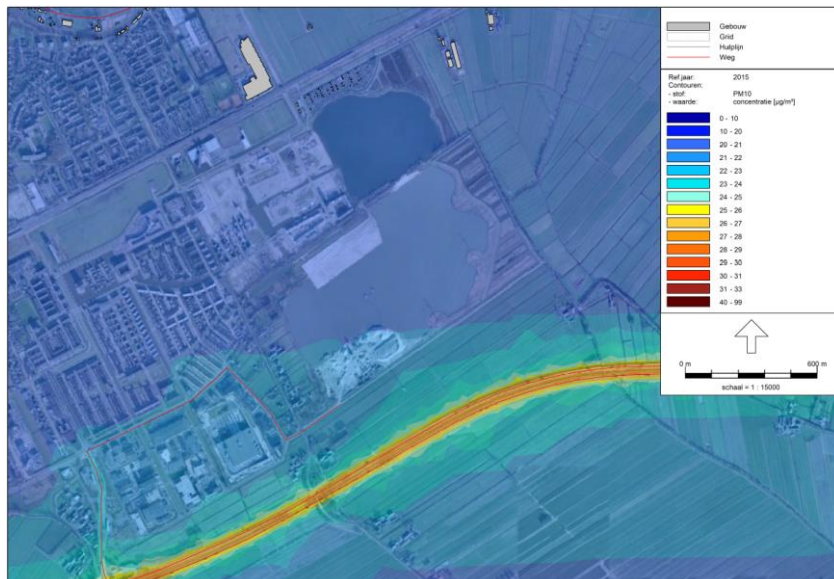
De Omgevingsdienst regio Utrecht heeft de concentraties stikstofdioxide en fijn stof berekend met de rekenmodule Stacks+ van KEMA, als onderdeel van het rekenmodel GeoMilieu 2.11. Het betreft de nieuwe situatie, waarin is uitgegaan van 200.000 extra verkeersbewegingen per jaar. Dit resulteert gemiddeld in 548 verkeersbewegingen per etmaal.

In de berekeningen wordt uitgegaan van 600 extra verkeersbewegingen per etmaal. Deze verkeersstroom van 600 verkeersbewegingen verplaatst zich via de Zeeweg, Oostzee, Noordzee en Europabaan en komt vervolgens uit op de Rijksweg A12. Vervolgens wordt aangenomen dat 300 auto's zich verplaatsen naar Utrecht en 300 voertuigen zich verplaatsen naar Amsterdam. Er is hier sprake van een conservatieve benadering, omdat een deel van het verkeer zich niet zal verplaatsen via de A12, maar via het onderliggende wegennet. Ook zal het recreatieterrein slechts een deel van het jaar intensief gebruikt worden. De hieruit voortgekomen concentraties voor 2015 zijn grafisch weergegeven in de onderstaande figuren.

In de jaren 2020 en 2025 zijn de concentraties stikstofdioxide en fijn stof conform de huidige inzichten lager door het schoner worden van het verkeer (schonere motoren) en generiek bronbeleid van de nationale en Europese overheid (o.a. aanpak uitstoot industrie).



Figuur: Concentraties stikstofdioxide in 2015 in en nabij het plangebied



Figuur: Concentraties fijn stof in 2015 in en nabij het plangebied

Niet in betekende mate

Het plan heeft een verkeersproductie van 600 verkeersbewegingen per etmaal. Op basis van het Besluit en de Regeling niet in betekende mate draagt de verkeersproductie van 600 verkeersbewegingen niet in betekende mate bij aan de concentraties stikstofdioxide en fijn stof in de lucht.

Grenswaarden

Uit de voorgaande figuren is af te leiden dat de huidige concentraties stikstofdioxide en fijn stof in het plangebied zich ruim beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram per m³ bevinden.

Naast een jaargemiddelde grenswaarde voor fijn stof is er ook een daggemiddelde grenswaarde van 50 microgram per m³ van kracht, die per jaar 35 keer mag worden overschreden. Uit statistische vergelijkingen van TNO en het RIVM blijkt dat deze grenswaarde bij een concentratie van 31,3 microgram per m³ vaker dan 35 keer wordt overschreden. Aangezien de concentraties fijn stof in het plangebied maximaal 24 microgram per m³ bedragen, wordt ook aan deze daggemiddelde grenswaarde voldaan.

De uurgemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide wordt vanaf concentraties boven de 60 microgram per m³ overschreden. De concentraties stikstofdioxide in het plangebied bedragen 20 – 38 microgram per m³, wat betekent dat ook aan de uurgemiddelde grenswaarde wordt voldaan.

Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat de herontwikkeling van de recreatieplan niet in betekende mate zal bijdragen aan de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. Ook worden de grenswaarden in het gebied niet overschreden. Het Besluit gevoelige bestemmingen is niet van toepassing, omdat er geen gevoelige groepen langdurig verblijven in het plangebied. Op basis van de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit is het gebied geschikt voor de beoogde functie. Dit betekent dat er wordt voldaan aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit en de ontwikkeling doorgang kan vinden. Er wordt voldaan aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Bij het ruimtelijk projecteren van de ontwikkelingen in het bestemmingsplan wordt in eerste instantie gekeken naar de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 ('het groene boekje'). De hierin genoemde richtafstanden worden gedefinieerd als de kleinste afstand tussen de erfgrans van de inrichting tot de gevel van het te beschermen object (woning).

Toetsing onderhavig plan

De activiteiten op het gebied van (water)recreatie en horeca die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt vallen onder het Activiteitenbesluit. Dit is het wettelijk kader voor toetsing van inpasbaarheid en voorkoming van eventuele hinder en bij advisering over en toetsing van concrete aanvragen of meldingen in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) die te zijner tijd gedaan zullen worden. Het doel is steeds om een goed woon- en leefklimaat te realiseren en te waarborgen. Zie voor een toelichting hierop de navolgende paragraaf 'leisure'.

De belangrijkste activiteiten op het terrein zijn openluchtevenementen met muziek. Uitgangspunt is dat deze evenementen zullen plaatsvinden met ontheffingen op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Zie voor een toelichting hierop in de paragraaf 'evenementen'.

Leisure

Leisure-activiteiten zijn als volgt gedefinieerd: "permanente publieksaantrekkende voorziening ten behoeve van vrije tijdbesteding op het gebied van entertainment, cultuur, recreatie of sport". In het plangebied wordt onder leisure de volgende functies verstaan (deze opsomming is niet limitatief):

- Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons, viskramen e.d.;
- Café's, bars;
- Kantines;
- Buurt- en clubhuizen;
- Bioscopen;
- Theaters, schouwburgen, concertgebouwen, evenementenhallen;
- Muziek- en balletscholen;
- Dansscholen;
- Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.;
- Kinderboerderijen;
- Bowlingcentra;
- Golfbanen;
- Sportscholen, gymnastiekzalen;
- Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden (Wellness);
- Skelter- en kartbanen, in een hal ;
- Overdekt zwembad;
- Sporthallen (klimhal);
- Kunstsibanen;
- Skelter- en kartbanen, in een hal.

De afstand tussen het recreatieterrein en de meest nabij gelegen woningen bedraagt meer dan 100 meter (zie de navolgende figuur). De functies genoemd onder het begrip Leisure zijn in de VNG Brochure Bedrijven en milieuzonering opgezocht. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden vermeld bij de verschillende functies.

De afstanden in onderstaande tabel onderschrijven dat er voldoende afstand is tussen nieuw te realiseren functies en de bestaande woningen. De grootste hinderafstand die genoemd wordt bedraagt 50 meter.

SBI code			Grootste afstand	Categorie
1993	2008			
553	561	Restaurants, cafetaria's, snack-bars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	10	1
554	563	Café's, bars	10	1
5551	5629	Kantines	10	1
9133.1	94991	Buurt- en clubhuizen	30	2
9213	5914	Bioscopen	30	2
9232	9004	Theaters, schouwburgen, concertgebouwen, evenementenhallen	30	2
9234	8552	Muziek- en balletscholen	30	2
9234.1	85521	Dansscholen	30	2
9251, 9252	9101, 9102	Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.	10	1
9253.1	91041	Kinderboerderijen	30	2
926	931	Bowlingcentra	30	2
926	931	Golfbanen	10	1
926	931	Sportscholen, gymnastiekzalen	30	2
9304	9313, 9604	Fitnesscentra, badhuizen en sauna-baden (Wellness)	30	1
926	931	Sporthallen	50	3.1
926	931	Skelter- en kartbanen, in een hal	50	3.1
926	931	Overdekt zwembad	50	3.1
926	931	Sporthallen (klimhal)	50	3.1
926	931	Kunstsibanen	50	3.1
926	931	Skelter- en kartbanen, in een hal	50	3.1

* Een indoor speeltuin wordt niet afzonderlijk genoemd in de Richtlijn Bedrijven en Milieuzonering. De activiteiten zijn op hoofdlijnen vergelijkbaar met die van een sporthal, deze valt onder milieucategorie 3.1.

** Outdoor activiteiten worden ook niet afzonderlijk genoemd. Omdat voor tennisbanen en sportvelden een minimale afstand van 50 meter aangehouden moet worden is het gebruik van deze richtafstanden een prima graadmeter voor buiten sport- en spelactiviteiten (zoals een stormbaan, scouting etc.).



Figuur: 50 m zone en 100 m zone van de dichtstbijzijnde woning Cattenbroekerdijk 13a

Evenementen

De gemeente Woerden is voornemens om op het terrein evenementen toe te staan. De gemeente Woerden kent evenementen beleid. Het beleid is vastgelegd in “evenementenbeleid Woerden 2012, evenementen met een W-factor”.

In het beleid is aangegeven dat op het terrein maximaal 3 belastende evenementen per jaar zijn toegestaan, waarvan 1 sterk belastend.

Onder belastend evenement wordt verstaan: gebruik van versterkte muziek en eindtijd na 20.00 uur. Onder sterk belastend evenement wordt verstaan: gebruik van versterkte muziek en eindtijd na 23.00 uur.

In artikel 1:8 van de APV is bepaald dat de vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu

Indien een vergunning wordt aangevraagd voor het houden van een evenement op het terrein van recreatieplas wordt door de gemeente getoetst of voldaan kan worden aan de eisen die de gemeente stelt.

Eén van de problemen bij evenementen is, dat geluidshinder voor omwonenden vaak onvermijdelijk is. Geluidshinder is van meer zaken afhankelijk dan uitsluitend de hoogte van het geluidsniveau. Ook de herkenbaarheid van het geluid speelt daarbij een rol..

De houder van de vergunning is verantwoordelijke voor de optredende geluidsniveaus. De gemeente Woerden kan door middel van de controlepunten steekproefsgewijs controleren of de evenementen voldoen aan de gestelde norm in de vergunning. In de meeste gevallen met een korte overdrachtsweg (binnenstad) volstaat een norm van $L_{Aeq}(2 \text{ minuten}) = 80 \text{ dB(A)}$. In situaties met een grotere overdrachtsweg

geldt naast de 80 dB(A) norm tevens een norm van 95 dB(C). Deze laatste norm is met name van belang ter beperking van de zgn. “bas” tonen.

Conclusie

Het aspect ‘bedrijven en milieuzonering’ leidt niet tot belemmeringen.

4.6 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Algemeen

Onderhavig bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van recreatievoorzieningen mogelijk. Deze zijn niet geluidgevoelig. Wel is het mogelijk dat de onderhavige recreatieontwikkeling leidt tot geluidshinder op naburige geluidsgevoelige functies, met name woningen. Geluidhinder kan met name ontstaan door het geluid van verkeer van en naar de recreatievoorziening, alsmede door de recreatie-activiteiten zelf.

In de voorgaande paragraaf ‘Bedrijven en milieuzonering’ zijn alle mogelijke recreatieve activiteiten getoetst aan de indicatieve hinderzones conform de VNG-publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’. Eén van de aspecten hierbij is geluid. Uit de toetsing is gebleken dat er geen hindergevoelige functies binnen de indicatieve hinderzones gelegen zijn. Om deze reden hoeft geluidshinder eveneens niet te worden verwacht. Wel zal, als er precieze uitgewerkte plannen zijn voor de invulling van het recreatie-eiland, het aspect ‘geluid’ specifiek moeten worden onderzocht.

Evenementen

Er worden op het recreatie-eiland evenementen toegestaan. Deze brengen geluidshinder met zich mee. Om deze reden is het zinvol hier specifiek op in te gaan. Conform het gemeentelijke evenementenbeleid zijn er maximaal 3 belastende evenementen per jaar toegestaan, waarvan maximaal één sterk belastend. Onder een belastend evenement wordt verstaan: gebruik van versterkte muziek en eindtijd na 20.00 uur. Onder een sterk belastend evenement wordt verstaan: gebruik van versterkte muziek en eindtijd na 23.00 uur.

Het geluidsniveau is gemaximeerd op een gemiddeld geluidsniveau van LAeq = 80 dB(A). Gemeten wordt op de gevel meest dichtbij gelegen woning van derden. De afstand van de bron tot deze gevel verschilt dus per locatie.

De norm van 80 dB(A) op de gevel van een woning is een gebruikelijke- en hanteerbare norm die in de meeste gevallen goed bruikbaar is. Gebleken is dat bij woningen, die zich op een wat grotere afstand bevinden, een 80 dB(A) norm alsnog tot ernstige hinder van bas- tonen kan leiden. In aansluiting hierop wordt naast de 80 dB(A) norm een extra toets van 95 dB(C) ingevoerd ter beperking van eventuele bastonen.

Verwacht wordt dat, als gevolg van de regels op basis van het gemeentelijke evenementenbeleid, hinder op omwonenden kan worden voorkomen. Dit is wel een aspect dat bij elk te houden evenement in de toekomst voldoende aandacht dient te krijgen en dient te worden gemonitord.

Conclusie

Het aspect 'geluid' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.7 Externe veiligheid

Kader

Algemeen

Externe veiligheid is de kans om te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Beleid en regelgeving op dit gebied is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- a. het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- b. het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, waterwegen en spoorwegen;
- c. het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Met betrekking tot risico's wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als het risico op een plaats buiten een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Binnen de wet- en regelgeving zijn aan deze definitie grens- en richtwaarden opgehangen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is gedefinieerd als cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongevoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. In wet- en regelgeving is aan het groepsrisico een oriënterende waarde toegekend als indicator voor de omvang van een ramp en een afwegingsproces gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, rampenbestrijding en resteffecten.

Het beleid en de wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid biedt geen absolute veiligheid. Er is sprake van het realiseren van een verantwoorde situatie, waarbij een kleine kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen tot het normaal maatschappelijk risico wordt gerekend.

Wet- en regelgeving

De regelgeving voor inrichtingen met (over het algemeen) grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen is samengebracht in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In dit Besluit is aangegeven welke bedrijven bij het verlenen van een milieuvergunning of het nemen van een besluit op grond van de Wro nadere aandacht behoeven.

In andere regelgeving dan Bevi kunnen ook risiconormen of aan te houden effectafstanden zijn opgenomen ten aanzien van inrichtingen. Te denken valt aan het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit ten aanzien van propaantanks, benzine- en aardgastankstations en gasdrukregelstations.

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen is neergelegd in de circulaire “Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen” (Stc. 147, 2004). Deze Circulaire kan worden gezien als voorbode van een wettelijke verankering van de risiconormen. Met de realisatie van de wettelijke verankering komt de circulaire te vervallen. Aangezien het nog niet duidelijk is op welk moment het “Besluit transportroutes externe veiligheid” in werking zal treden is de werkingsduur van de circulaire door het ministerie in 2012 verlengd en inmiddels aangepast met transportgegevens van de verschillende Basisnetten.

Externe veiligheid in relatie tot transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (AMvB Buisleidingen).

De gevolgen van elektromagnetische straling worden zo veel als mogelijk beperkt met een beleidsadvies van VROM voor hoogspanningslijnen en door middel van het hanteren van blootstellingslimieten op grond van Europese regels voor antennes.

Onderzoek

Inrichtingen

Bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In de omgeving van het plangebied zijn geen Bevi-bedrijven aanwezig. Op het bedrijventerrein Polanen kunnen deze onder voorwaarden wel worden gerealiseerd. Daarbij mag geen onaanvaardbare milieuhygiënische situatie ontstaan. Hierdoor is voldoende gewaarborgd dat de invloed van Bevi-inrichtingen op het plangebied kan worden beperkt. Het plan op zich levert geen inrichting op die valt onder Bevi.

Bedrijven die vallen onder overige veiligheidswetgeving

Er zijn in of bij het plangebied geen bedrijven aanwezig die op grond van overige veiligheidswetgeving nader onderzocht moeten worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Propaantanks zijn in dit gedeelte van de gemeente Woerden wel bekend (o.a. Groenendaal Harmelen), maar de afstand van deze tanks tot het plangebied is groter dan de afstanden die volgen uit het Activiteitenbesluit. Nader onderzoek is niet nodig.

Transport van gevaarlijke stoffen

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

In de gemeente Woerden zijn risico's te verwachten als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen over de rijksweg A12. De plangrenzen liggen op meer dan 200 meter van de rijksweg A12, zodat nader onderzoek naar plaatsgebonden risico en groepsrisico niet nodig is.

Het Basisnet weg dat nog in ontwikkeling is en zal leiden tot een wettelijke verankering in het Besluit transportroutes externe veiligheid kent dezelfde beoordeling en zal derhalve niet leiden tot een andere conclusie.

Voor de gemeentelijke en provinciale wegen die aansluiten op de rijksweg A12 is in de gemeente Woerden een routing voor gevaarlijke stoffen ingesteld. Deze route loopt niet door of langs het plangebied. Over de vastgestelde route mag uitsluitend bestemmingsverkeer rijden. Doorgaand verkeer door de gemeente Woerden is daarmee niet (meer) toegestaan. Het risico als gevolg van dit transport ten behoeve van bestemmingsverkeer (in dit plan) wordt daarmee dermate laag dat nader onderzoek naar plaatsgebonden risico en groepsrisico als gevolg van provinciale en gemeentelijke wegen niet noodzakelijk is.

Voor noodzakelijk transport ten behoeve van laden en/of lossen van gevaarlijke stoffen buiten de vastgestelde routes is een ontheffing nodig. Aan deze ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden om een veiligere leefomgeving te realiseren.

Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor

Over de spoorlijn Amsterdam/Utrecht-Gouda vindt structureel en grootschalig vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De plangrenzen liggen op meer dan 200 meter van de spoorlijn, zodat nader onderzoek naar plaatsgebonden risico en groepsrisico niet nodig is.

Het Basisnet Spoor dat nog in ontwikkeling is en zal leiden tot een wettelijke verankering in het Besluit transportroutes externe veiligheid kent dezelfde beoordeling en zal derhalve niet leiden tot een andere conclusie

Transport van gevaarlijke stoffen over water

In de gemeente Woerden vindt geen grootschalig en structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over waterwegen.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Er moet rekening worden gehouden met transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Volgens de risicokaart (www.risicokaart.nl) ligt er een buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen zoals aardgas of benzine in de buurt van het plangebied waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is. Dit betreft een aantal hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie. Door middel van het rekenprogramma Carola is bepaald dat afstanden voor het plaatsgebonden risico en invloedsgebieden voor het groepsrisico niet in het plangebied vallen. Nader onderzoek is niet nodig. Het lokale gasnet voor huishoudens en bedrijven valt niet binnen het kader van externe veiligheid.

Elektromagnetische straling

Er is in de omgeving een hoogspanningslijnen aanwezig waarvan de indicatieve magneetveldzones tot in het plangebied reiken. De hoogspanningslijn loopt ook door een gedeelte van het plangebied. Dit betreft de 380kV-hoogspanningslijn 'Krimpen-Diemen'. De indicatieve magneetveldzone bedraagt 115 meter ter weerszijden van de hoogspanningslijn.

Het ministerie van I&M heeft als beleidsdoel vastgelegd dat ontwikkeling van nieuwe gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen) niet mag plaatsvinden binnen een afstand van hoogspanningslijnen waarop de straling nog 0.4 microtesla bedraagt (zgn. magneetveldzone). Het belangrijkste doel is het beschermen van minderjarigen tot 15 jaar tegen elektromagnetische straling. Dit doel is aan gemeenten kenbaar gemaakt in een brief verzonden in oktober 2005. Hiermee wordt beoogd de kans op eventuele gezondheidsschade ten gevolge van hoogspanningslijnen te minimaliseren. Woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen zijn in dit plan niet toegestaan. Evenmin is er sprake van gebruik waardoor langdurig verblijf (gemiddeld 14 uur per dag gedurende het jaar) van minderjarigen te verwachten valt. Er is geen strijd met het beleidsdoel van het ministerie van I&M.

Uit de gegevens op de website van het antenneregister (www.antenneregister.nl) blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen zendmasten aanwezig zijn die overschrijdingen van de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetische veldsterkten veroorzaken.

Conclusie

Het vaststellen van dit bestemmingsplan is niet in strijd met het landelijk externe veiligheidsbeleid.

4.8 Water

Waterbeleid

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren in 2015 moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en het waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Provinciaal Grondwaterplan 2008 - 2013

De provincie Utrecht heeft een grondwaterplan opgesteld. Het hoofdoel van het grondwaterbeleid is: de hoeveelheid en kwaliteit van het grondwater is geschikt voor duurzaam gebruik door mens en natuur. Informatie daarover is zodanig inzichtelijk dat de samenleving daarmee rekening kan houden en het provinciaal bestuur daaraan sturing kan geven.

De provincie Utrecht beschikt over grote voorraden zoet grondwater van goede kwaliteit. Met preventief beleid wordt voorkomen dat verontreinigingen in het grondwater terecht komen. Om het grondwater dat wordt onttrokken voor de openbare drinkwatervoorziening optimaal te beschermen tegen nieuwe verontreinigingen zijn rondom drinkwateronttrekkingen grondwaterbeschermingszones ingesteld, waar regels gelden bovenop het generieke beleid. Daarnaast dient meer rekening te worden gehouden met het grondwater in het stedelijk gebied.

Waterbeheerplan 2010 - 2015

Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 Water voorop!' bepalend voor het waterbeleid. Dit plan gaat over het waterbeheer het gehele beheergebied van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen. Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

Gemeentelijk Waterbeleidsplan 2013-2017

Het gemeentelijk waterbeleidsplan (GWP) is het beleidskader voor water en riolering. In het GWP is beschreven hoe de gemeente omgaat met afvalwater, hemelwater, grondwater en oppervlaktewater. De gemeente is op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de zorg voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. Daarnaast heeft de gemeente de zorgplicht voor de inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater, dit is vastgelegd in de Waterwet. In deze wet is ook vastgelegd dat de gemeente de zorg heeft voor het treffen van maatregelen in openbaar gemeentelijk gebied om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken. Daarnaast is de gemeente beheerder van de gemeentelijke watergangen, singels en vijvers.

Waterkwantiteit

Door de grote diepte van de plassen en de open uitwisseling die dit geeft met het diepere grondwater heeft het systeem een groot waterbergend vermogen, waardoor seizoensberging mogelijk wordt, zelfs zodanig dat in droge periodes bijgedragen kan worden aan het verbeteren van de waterkwantiteit en -kwaliteit in de aangrenzende woonwijk Snel en Polanen-West en de polders in het zuiden van het gebied (Mont-

foort). De woonwijk Waterrijk Woerden en de plassen zijn in open verbinding met elkaar om de plassen als voorraadberging te gebruiken.

Peil

Uitgegaan wordt van een fluctuerend waterpeil, omdat dit het meest tegemoet komt aan de gestelde doelen. In het kader van de watertoets is als uitgangspunt bepaald dat de minimale waterstand NAP -1,95 m kan bedragen en het maximale waterpeil NAP -1,45 m. Gemiddeld zal het waterpeil zich tussen de NAP -1,70 en -1,80 m bevinden.

Bodemdaling of zetting is als gevolg van de verandering van de grondwaterstanden is niet te verwachten.

Waterkwaliteit

Voor de bebouwing mogen geen uitloogbare materialen worden gebruikt. Het risico op vervuiling van zwemwater door vervuild hemelwater moet worden geminimaliseerd door bijvoorbeeld voorzuivering door een helofytenfilter. Deze eisen worden bij de ontwikkelingen vastgelegd.

De oevers moeten stabiel blijven door vegetatie. Er moet alleen onderhoud plaatsvinden als de groei van de vegetatie uit de hand loopt. Om de stabiliteit van de oever te waarborgen, mogen in een strook van 21 meter van de oever geen activiteiten worden verricht die trillingen veroorzaken.

Beheer en onderhoud

Wat het onderhoud betreft worden de zogenaamde primaire watergangen onderhouden door de HDSR. Alle overige watergangen en plassen zijn in onderhoud bij de gemeente.

Het water is toegewezen door de provincie Utrecht als zwemwater. Deze is verantwoordelijk voor het uitvoeren van de waterkwaliteitsmetingen. Het water in de recreatieplas moet voldoen aan de kwaliteitsnormen van de Europese Zwemwaterrichtlijn. Als de waterkwaliteit hier onderduikt dan zijn maatregelen nodig.

4.9 Flora en fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregelgeving.

Om deze reden is een onderzoek flora en fauna-onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage bijgevoegd bij dit bestemmingsplan. Hieronder wordt kort ingegaan op de resultaten.

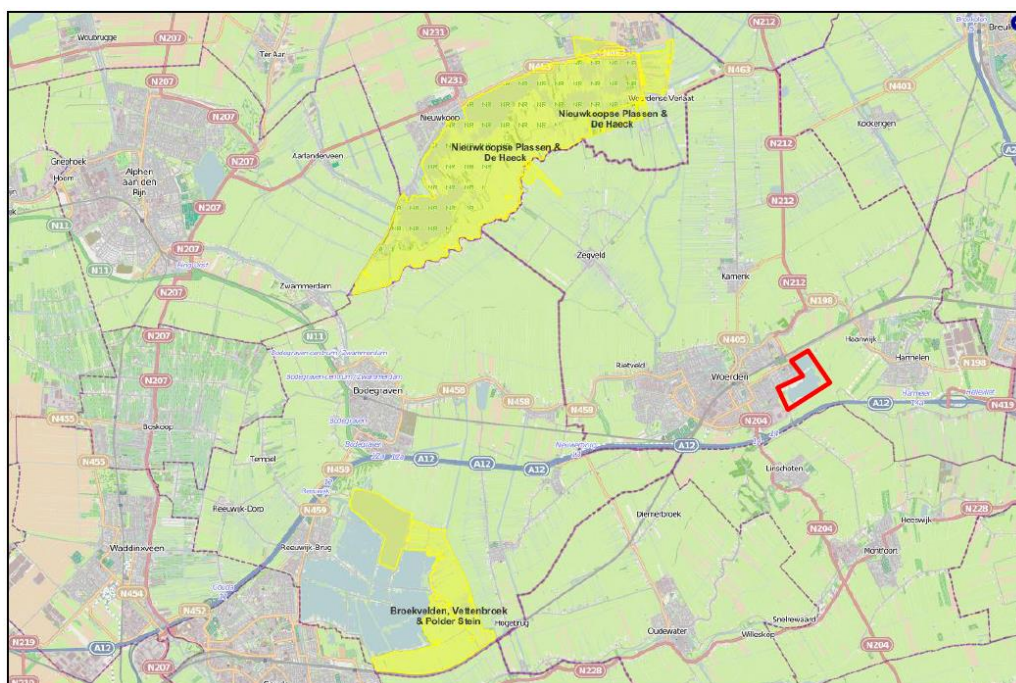
Onderzoek

Natura 2000 gebieden en beschermde natuurmonumenten

Er is een voortoets⁵ uitgevoerd om de effecten van onderhavig bestemmingsplan op de in de omgeving liggende beschermde natuurmonumenten (Kamerikse Nessen, Bijleveld) en Natura 2000 gebieden (Nieuwkoopse Plassen, Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein) onderzocht worden.

Dit onderzoek heeft tot doel om te bepalen of er in het kader van onderhavig plan een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet noodzakelijk is en of een uitgebreidere toetsing noodzakelijk is.

Het Natura 2000- gebied Nieuwkoopse plassen ligt op 9 kilometer afstand en het Natura 2000-gebied Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein ligt op 10 kilometer afstand (zie figuur 3.1). Overige Natura-2000 gebieden liggen op nog grotere afstand. Gezien de aard van de voorgenomen ontwikkeling zijn effecten op deze gebieden uitgesloten.



Figuur Ligging Natura 2000- gebieden in relatie tot het plangebied (geel zijn de beschermde gebieden en rood is het plangebied)

De beschermde natuurmonumenten liggen op ruime afstand van het plangebied. Het gebied “de Kamerikse Nessen” ligt op 4 km afstand en het gebied “de moerasterreinen langs de Bijleveld” ligt op 4,5 kilometer afstand tot het plangebied.

⁵ Voortoets Natuurbeschermingswet Plas Cattenbroek en plas Breeveld Woerden, ATKB Adviesbureau voor bodem, water en ecologie, kenmerk 20120160/rap01, datum rapport 28 januari 2014, status definitief.



Ligging beschermde natuurmonumenten (paars) in relatie tot het plangebied (rood).

Uit het onderzoek blijkt dat er zich geen negatieve effecten voor op instandhoudingsdoelen van habitatsoorten en/of vogelrichtlijnsoorten van de Natura2000-gebied Nieuwkoopse plassen en Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein. Tevens treden er geen effecten op het natuurschoon van de Beschermd Natuurmonumenten Kamerikse nessen en Bijleveld op. Alle beschermde gebieden liggen op grote afstand tot het plangebied en er zijn geen verstoringsfactoren die op grote afstand merkbaar zijn. Bovendien is er geen ecologische relatie tussen de beschermde gebieden en het plangebied.

De natuurbeschermingswet staat de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg en een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is niet noodzakelijk.

Ecologische hoofdstructuur (EHS)

De oostelijke oeverzone van de plassen Breeveld en Cattenbroek en de Hollandse kade behoren grotendeels tot de EHS. De EHS bij het plangebied wordt door de Provincie Utrecht als Ecologische Verbindings Zone 25 (EVZ25) genoemd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland dat tot doel heeft leefruimte te bieden voor flora en fauna. De EHS bestaat uit bestaande en nog te ontwikkelen natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving van de EHS zullen alleen worden toestaan als is aangetoond dat deze niet schadelijk zijn voor de natuur.

De ecologische verbindingzone is in onderhavig bestemmingsplan beschermd doordat deze is gelegd binnen een bestemming 'Natuur;'. Hierin zijn geen activiteiten mogelijk die leiden tot beschadiging van de ecologische verbindingzone.

Soortenbescherming

Er is een ecologisch onderzoek Recreatieplas Cattenbroek uitgevoerd waarin onderhavig bestemmingsplan is getoetst aan de soortenbescherming zoals die is geregeld in de Flora- en faunawet. Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat er in de omge-

ving een belangrijke populatie Rugstreeppad voorkomt, met name op en rond Eiland 'Vier' binnen de aangrenzende woonwijk Waterrijk. Voor deze soort is het nodig land en habitat te compenseren wanneer dit door ontwikkeling verloren gaat als habitat voor de Rugstreeppad. Hiervoor heeft de gemeente al een compensatiegebied aangewezen. Andere beschermde soorten zijn niet waargenomen in het gebied.

Conclusie

Het aspect 'flora en fauna' is voldoende bekeken en leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.10 Archeologie

Kader

Wetgeving

Met de ondertekening van het Europese verdrag van Valletta in 1992 -een verdrag over behoud en beheer van het archeologische erfgoed – hebben de lidstaten zich tot doel gesteld het bodemarchief te beschermen. Met ingang van 1 september 2007 is het Verdrag van Valletta geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving door middel van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz), waardoor het verdrag een juridisch fundament kreeg. Deze wijzigingswet heeft onder meer wijzigingen aangebracht in de Monumentenwet 1988.

De bescherming van archeologische waarden wordt door de Monumentenwet grotendeels bij de gemeenten neergelegd. Gemeenten zijn sinds 2007 verplicht rekening te houden met archeologische waarden in de bestemmingsplannen.

Beleid

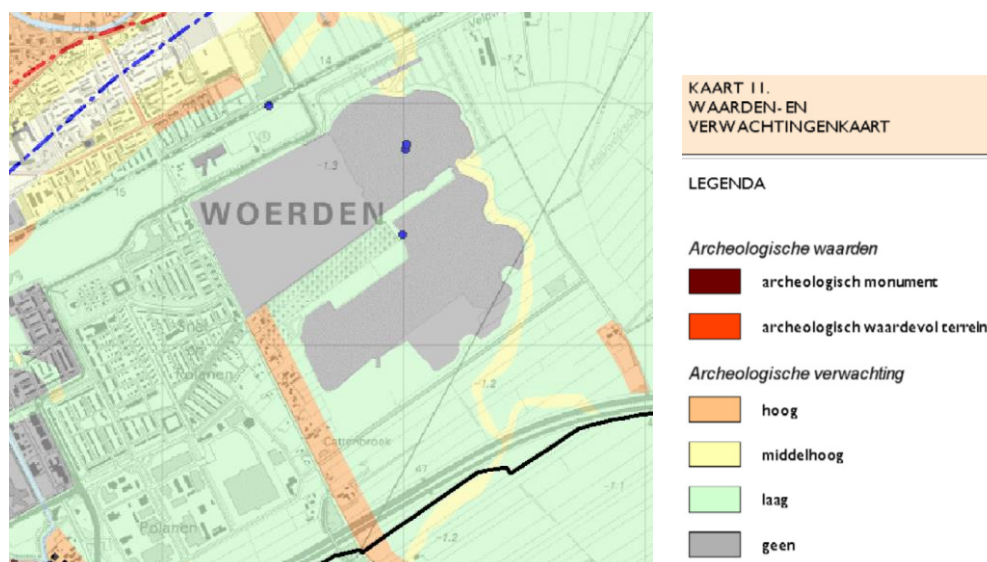
In september 2007 heeft de gemeente het beleidsplan archeologische monumentenzorg 'Bodemschatten van Woerden' vastgesteld. Het beleidsplan heeft drie doelstellingen, namelijk het behoud en de bescherming van de Woerdense bodemschatten, vermeerdering van kennis over de bewoningsgeschiedenis van Woerden en het omliggende landelijke gebied en optimaal gebruik maken van de kansen die voorlichting en educatie op het gebied van archeologie bieden

Bij bodemingrepen weegt de gemeente het behoud van archeologische waarden af tegen andere belangen. Om deze belangenafweging op adequate en verantwoorde wijze te kunnen maken, heeft gemeente Woerden in 2010 een archeologische beleidskaart vastgesteld voor haar grondgebied.

Op de archeologische beleidskaart staan archeologische waarden en archeologische verwachtingszones (categorieën) aangegeven waaraan beleidsregels zijn gekoppeld. In de beleidsregels zijn vrijstellingsgrenzen opgenomen voor de oppervlakte en diepte van de voorgenoemde ingreep. Indien een plangebied groter is dan de gestelde oppervlakte-ondergrens en de ingreep dieper gaat dan de diepte-ondergrens dient archeologisch onderzoek conform de Archeologische Monumentenzorg-cyclus (AMZ-cyclus) te worden uitgevoerd.

De beleidskaart van de gemeente Woerden maakt een onderscheid in vijf categorieën:

- Categorie 1: Archeologisch monument
- Categorie 2: Archeologisch waardevol terrein
- Categorie 3: Hoge archeologische verwachtingswaarde
- Categorie 4: Middelhoge archeologische verwachtingswaarde
- Categorie 5: Lage archeologische verwachtingswaarde

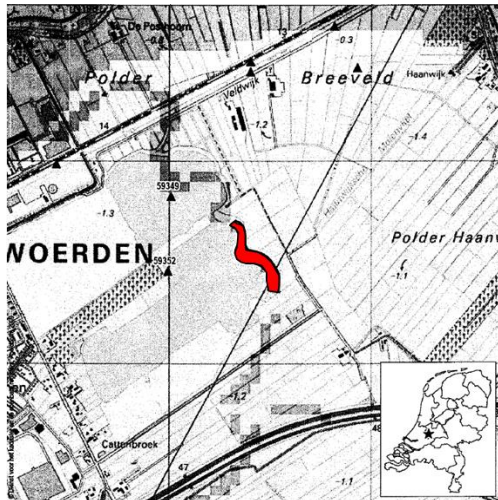


Archeologische beleidskaart

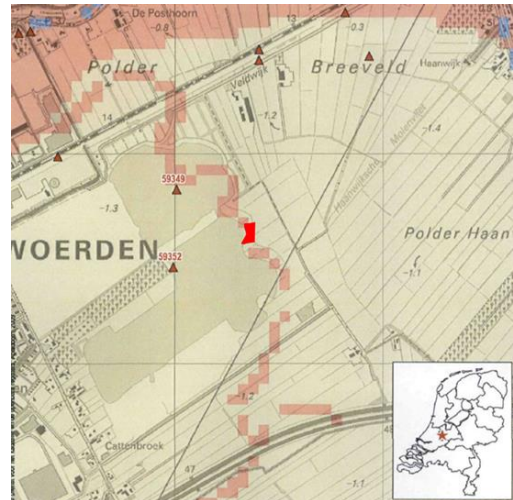
In het bestemmingsplangebied recreatieplas Cattenbroek is sprake van categorie 4 en 5. Ook is er sprake van een zogenaamd archeologievrij gebied, namelijk het 'nieuwe land'. Hier is geen bodemarchief (meer) aanwezig.

Onderzoek

Binnen het plangebied is in het kader van de voorgenomen ontwikkelingen een drietal archeologische (voor)onderzoeken uitgevoerd. Aan de oostzijde van het plangebied is door RAAP archeologisch adviesbureau een bureauonderzoek en karterend booronderzoek uitgevoerd om vast te stellen of de voorgenomen ingrepen schade zouden toebrengen aan het bodemarchief. Op basis van het bureauonderzoek bleek een hoge verwachting op archeologische resten uit de periode neolithicum tot en met de nieuwe tijd. Dit voornamelijk vanwege het voorkomen van de crevasserug van de stroomgordel van de Oude Rijn. Het booronderzoek heeft aangetoond dat mogelijk twee vindplaatsen uit de prehistorie in het plangebied gelegen zijn. Deze twee locaties zijn verder onderzocht door middel van een proefsleuvenonderzoek. Tijdens het proefsleuvenonderzoek zijn geen vindplaatsen uit de prehistorie aangetroffen. Wel zijn archeologische resten uit de late middeleeuwen aangetroffen. Het gaat hierbij voornamelijk om sporen die samenhangen met de ontginning van het gebied. Vanwege de lage inhoudelijke kwaliteit en de geringe informatiewaarde is besloten op deze locatie geen verder vervolgonderzoek uit te laten voeren. Voor deze locatie hoeft daarom ook geen dubbelbestemming Waarde-Archeologie te worden opgenomen.



Onderzoeksgebied archeologisch onderzoek
crevasserug (rode gebiedje)



Onderzoeksgebied prehistorisch onderzoek
crevasserug (rode gebiedje)

Archeologisch adviesbureau RAAP heeft ook een bureauonderzoek uitgevoerd voor het zuidelijke deel van het bestemmingsplangebied. Op basis hiervan blijkt dat in het oostelijk deel van dat onderzoeksgebied sprake is van de crevasseafzettingen van de Oude Rijn. Hierdoor bestaat er een hoge verwachting op het aantreffen van archeologische resten uit het neolithicum tot en met de late middeleeuwen. Voorts kunnen archeologische resten worden aangetroffen die samenhangen met de ontginning van het gebied. Bij ontwikkelingen op deze locatie dient archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van een karterend booronderzoek te worden uitgevoerd. Het gebied heeft een dubbelbestemming Waarde-Archeologie.

Daarnaast blijkt voor het overige deel van het door RAAP onderzochte gebied dat een middelhoge archeologische verwachting bestaat op het aantreffen van archeologische resten uit de prehistorie. Deze resten bevinden zich naar verwachting op een diepte van circa 20 meter beneden maaiveld. Indien werkzaamheden plaatsvinden die dieper gaan dan 20 meter dient archeologisch vervolgonderzoek plaats te vinden. De wijze waarop dit vervolgonderzoek wordt ingevuld wordt nader bepaald. Het gebied heeft vanwege deze archeologische verwachting een dubbelbestemming Waarde-Archeologie.

Omgang met archeologie in dit bestemmingsplan

Op basis van voorgaande is in beeld gebracht op welke wijze het aspect archeologie opgenomen dient te worden in het bestemmingsplan. Dit is gedaan op basis van de lage, middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarde die in het gebied gelden:

- De hoge verwachtingswaarde geldt voor de Cattenbroekerdijk. De archeologische waarde wordt hier beschermd middels een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'.
- De middelhoge verwachtingswaarde geldt voor de crevasserug. Deze is voor een deel onderzocht. Hieruit bleken geen bijzonderheden. De onderzochte gronden hoeven daarom niet archeologisch te worden beschermd. De overige gronden die niet specifiek zijn onderzocht worden beschermd middels een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'.

- De lage archeologische verwachtingswaarde geldt voor het overige deel van het plangebied. Omdat in dit bestemmingsplan in ieder geval geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt die een groter gebied beslaan dan 10.000 m², zijn deze gronden niet voorzien van een archeologische dubbelbestemming.

In de dubbelbestemmingen zijn de normeringen (oppervlakte en diepte) waarvoor een onderzoeksplicht geldt, zijn overgenomen in de juridische regeling. In de regels is daarnaast een mogelijkheid opgenomen om af te kunnen wijken van de regeling om normen waarvoor een onderzoeksplicht geldt, te vergroten qua oppervlakte en diepte. Aan deze afwijking zijn wel diverse randvoorwaarden gesteld.

Conclusie

Het bestemmingsplan bevat een concrete regeling (dubbelbestemming) ten behoeve van de bescherming van (potentiële) archeologische waarden. De bescherming van archeologische waarden krijg gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodemverstorende activiteiten in die gebieden die (in potentie) als archeologisch waardevol zijn aangemerkt.

4.11 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Utrecht blijkt dat er ter plaatse van het plangebied geen bijzondere cultuurhistorische waarden aangewezen zijn. In het vigerende bestemmingsplan zijn wel de beide kaden (die hoger zijn gelegen ten opzichte van het omringende landschap) aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol. Het betreft de Hollandse Kade en Potterskade. Bij de uitwerkingsregels is als voorwaarde genoemd dat de beide elementen worden gehandhaafd en dat er naast een te realiseren langzaamverkeersverbinding over beide kaden er geen (dag-)recreatieve voorzieningen worden gerealiseerd.

Onderhavig bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk op of nabij de beide kaden, anders dan natuur- en groenontwikkeling en extensieve recreatie. Hiermee zijn de cultuurhistorische waarden van de beide kaden gewaarborgd.

Verder heeft de crevasserug (zie de voorgaande subparagraaf inzake archeologie) enige cultuurhistorische waarde. Deze wordt middels een archeologische dubbelbestemming beschermd voor verstoring.

Conclusie

Het aspect 'cultuurhistorie' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.12 Mobiliteitstoets

4.12.1 Inleiding

Zowel vanuit de ruimtelijke ordening als vanuit verkeer en vervoer en economische zaken is een goede en tijdige ontsluiting van belang. Door toepassing van de mobiliteitstoets worden mobiliteitseffecten in beeld gebracht. De mobiliteitstoets is verplicht bij iedere ruimtelijke ontwikkeling met relatief grote verkeerseffecten. Het gaat hierbij om de ontwikkeling van het recreatiegebied. De mobiliteitstoets is bedoeld om na te gaan of er tijdig en voldoende maatregelen worden genomen om een goede en tijdige ontsluiting te garanderen. Daarnaast kan het ook een hulpmiddel zijn om maatregelen te nemen om eventuele negatieve gevolgen op de veiligheid en leefbaarheid te voorkomen.

4.12.2 Verkeer

Algemeen

De voorgenomen plannen zijn van invloed op de verkeerssituatie in en om de directe omgeving van het plangebied. Het verkeer rondom het plangebied zal toenemen als gevolg van de ontwikkeling. Op dit moment is er al een tijdelijk strand. Verondersteld wordt dat de ervaringen van deze tijdelijke voorziening niet meegenomen wordt in de berekening.

De eerste stap om te achterhalen hoe de intensiteit op de wegen in de directe omgeving gaat veranderen is het bepalen van de toekomstige verkeersgeneratie. Kortom er dient te worden bepaald hoeveel mensen die, een herkomst en bestemming hebben in het plangebied gebruik maken van de auto. Aangezien het een nieuwe ontwikkeling betreft is het niet nodig om de huidige verkeersgeneratie te bekijken.

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie van een recreatiegebied is niet direct één kencijfer voorhanden. Dit heeft te maken met de diversiteit (qua type en gebruik) van de in het plangebied aanwezige en geplande voorzieningen. Er zijn echter wel richtlijnen voorhanden waarin de stappen worden beschreven om te komen tot een inschatting van de verkeersgeneratie voor het plangebied. Deze richtlijnen zijn opgenomen in CROW publicatie 305 "Verkeersgeneratie Leisure". In de berekeningen is gebruik gemaakt van de informatie zoals opgenomen in deze publicatie. In de publicatie wordt specifiek ingegaan op de verkeersaantrekkende werking van voorzieningen met enorme variëteit aan vormen en gebruik. Het gaat om de verkeersgeneratie van zogenoemde "leisurevoorzieningen". In de publicatie wordt onderscheid gemaakt tussen gangbare, bijzondere en unieke leisurevoorzieningen. Conform de publicatie valt (een deel van) de voorzieningen in het recreatiegebied onder de noemer van een bijzondere leisurevoorziening.

Verkeersgeneratie

Het bepalen van de verkeersgeneratie voor de voorzieningen vindt plaats op basis van de (te verwachten) bezoekersaantallen. Het totaal aantal verwachte bezoekers op jaarbasis bedraagt circa 170.000 bezoekers (zie tabel 1) voor het gehele gebied. Dit totaal aantal bezoekers is onder te verdelen aan in het aantal bezoekers per type voorziening. De beschreven aantallen zijn een inschatting.

Tabel verkeersgeneratie voorzieningen	
Type voorziening	aantal bezoekers per jaar
Wandelen	21.900
Recreatiestrand	50.000
Leisurevoorziening inclusief horeca	100.000
<i>Totaal</i>	<i>171.900</i>

Het verwachte totale aantal bezoekers ligt in de lijn met ander recreatiegebieden zoals Oortjespad (155.000), Haarrijnseplas (98.000).

Op het terrein wordt ook de mogelijkheid geboden voor evenementen. Naar verwachting zullen circa 35.000 bezoekers komen naar deze evenementen. Daar het incidentele activiteiten betreft zal de organisator per evenement een verkeersplan aan de gemeente moeten overleggen waarbij nu al uitgegaan wordt dat parkeerruimte elders gevonden moet worden.

De bezoekersaantallen zijn sterk afhankelijk van het seizoen, vakanties en weersomstandigheden. De bezoekersaantallen zullen zich daardoor niet gelijkmatig verdelen over het jaar maar sterk fluctueren. Naar verwachting zal de echte piek zich bevinden in de periode van april t/m oktober. In onderstaande tabel is een inschatting gemaakt van het aantal bezoekers voor het recreatiegebied in het hoogseizoen, teruggerekend naar het aantal bezoekers per week.

Tabel geprognostiseerde bezoekersaantallen			
Type voorziening	Aantal jaarbezoekers	Aantal bezoekers hoogseizoen	Aantal bezoekers hoogseizoen per week
Wandelen	21.900	10.950	498
Recreatiestrand	50.000	50.000	12.000
Leisureactiviteiten inclusief horeca	100.000	50.000	2.273
<i>Totaal</i>	<i>171.900</i>	<i>110.950</i>	<i>14.770</i>

In CROW publicatie 305 wordt beschreven dat op de drukste dag ongeveer 43% van het totaal aantal weekbezoekers een recreatiegebied bezoekt. Dit betreft een zaterdag, zondag of feestdag. Om de het aantal bezoekers op een piekdag niet te hoog te laten worden kan de ondernemer er voor kiezen om op bepaalde dagen geen activiteiten te organiseren. In tabel 3 worden de verwachte bezoeker op piekdagen weergegeven.

Tabel bezoekers op piekdagen		
Type voorziening	Gemiddelde dag	Bezoekers op maatgevende dag
wandelen	71	71
recreatiestrand	137	3.000
Leisureactiviteiten incl horeca	274	274
<i>Totaal</i>	<i>482</i>	<i>3.345</i>

Conclusie

Op een gemiddelde dag bedraagt het aantal bezoekers voor het totale recreatiegebied 482 en op de piekdag betreft dit 3.345. Al deze bezoekers komen echter niet allemaal met de auto. In de CROW publicatie wordt voor diverse leisureactiviteiten het gemiddeld aantal bezoekers die per auto naar een recreatiegebied komen een kengetal genoemd. Dit varieert van 55% tot 100%. Daar voor de plas verschillende activiteiten zijn onderscheiden wordt voor het wandelen 51%, strandbezoek 55% en voor de leisurevoorziening 80% gehanteerd. Ook het aantal personen per activiteit wisselt. Voor de wandelen wordt een autobezetting van gemiddeld 1,5 personen per auto aangehouden. Voor het strandbezoek is dit 2,5 en voor de leisurevoorziening 1.5. Dit resulteert op een aantal van 207 auto's op een gemiddelde dag en op een piekdag 830 auto's van en naar het gebied. De verkeersgeneraties zijn dan 414 op een gemiddelde dag en 1661 op een piekdag.

Het daadwerkelijke aantal auto's is afhankelijk van het specifieke programma van een exploitant en zal bij het definitieve plan opnieuw berekend moeten worden.

Evenementen zijn buiten beschouwing gelaten bij de berekening van de verkeersgeneratie. Bij evenementen moet er gezocht worden naar alternatieve parkeerlocaties omdat het parkeerterrein bij het recreatieterrein naar alle waarschijnlijkheid ontoereikend is voor alle bezoekers.

4.12.3 Parkeren

Auto

De verkeersgeneratie en de parkeersituatie zijn nauw met elkaar verbonden. Het aantal voertuigen dat ergens aankomt bepaald ook de parkeerbehoefte ter plaatse.

De grote diversiteit aan voorzieningen maakt dat er sprake zal zijn van een grote variatie in aankomst- en vertrekpatronen en verblijfsduur. Omdat deze informatie niet voorhanden is, kan een indicatie worden gegeven door een aanneme te doen over de parkeercirculatie. Als we er vanuit gaan dat elke parkeerplaats 2 (circulatiefactor =2) keer op de piekdag gebruikt kan worden, dan is er een theoretische parkeerbehoefte 830 parkeerplaatsen. Dit betekent dat er minimaal 415 parkeerplaatsen beschikbaar moeten zijn voor het toekomstig gebruik. Bij het definitieve plan moet een herberekening gemaakt worden om de parkeercapaciteit te vergelijken met de parkeerbehoefte.

Zodra de exploitant bekend is zal een nieuwe berekening moeten worden gemaakt van de parkeerbehoefte van het gehele gebied, rekening houdende met dubbelgebruik. Het aantal parkeerplaatsen wat we eventueel te kort komen dient door de exploitant te worden aangelegd.

Evenementen zijn buiten beschouwing gelaten bij de berekening van het aantal benodigde parkeerplaatsen. Is nu nog niet duidelijk wat voor soort evenementen er zullen komen, hoeveel bezoekers het aantrekt en wat voor soort bezoekers(leeftijd). Per evenement zal door de organisator bekeken moeten worden hoe het parkeren opgelost kan worden.

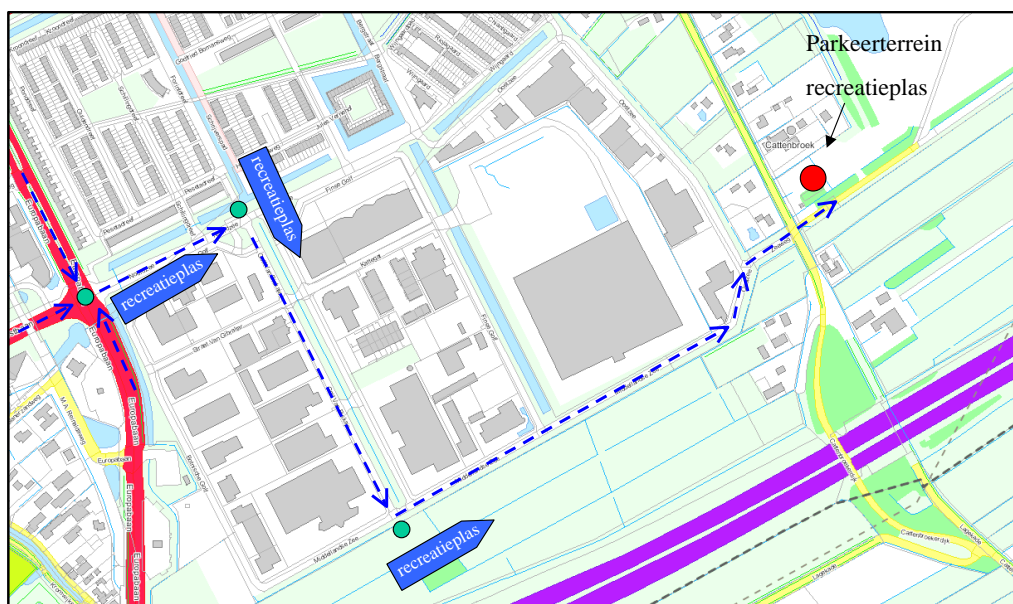
Fiets

Op een piekdag zullen er circa 3.345 mensen aanwezig. Voor de recreatieplas zijn per activiteitdiverse percentages onderscheiden van hoeveel bezoekers er met de auto komen. De volgende percentages worden gehanteerd voor het wandelen 51%, strandbezoek 55% en voor de leisurevoorziening 80%. De rest van de bezoekers komt dus per fiets. Op basis van deze cijfers en ervaringscijfers van het recreatieschap zijn 700 fietsklemmen nodig. Dit benodigde aantal fietsklemmen zal in het programma van eisen voor de aanleg van het strandgebied worden opgenomen.

4.12.4 Ontsluiting

Ontsluiting Gemotoriseerd verkeer

Omdat de toekomstige recreatieplas op piekmomenten veel verkeer zal aantrekken is het verstandig om ook te kijken naar de aanrijd route. Het overgrote merendeel van het gemotoriseerd verkeer is afkomstig vanaf de kruising Wulverhorstbaan/ Europabaan richting de Zeeweg. In de huidige situatie zal het verkeer rijden via de Noordzee richting de Oostzee om uiteindelijk uit te komen op de Zeeweg welke toegang geeft tot het parkeerterrein van de recreatieplas. Via de hierboven geschetste route kom je langs diverse woonstraten. Om de leefbaarheid te waarborgen in de woonstraten en de overlast zoveel mogelijk te beperken voor omwonenden is het verstandiger om met behulp van bebording het verkeer komend vanaf de kruising Wulverhorstbaan/Europabaan richting de recreatieplas te sturen over het industrieterrein Polanen. De wegen op het industrieterrein hebben een breedte > 6 meter. Het huidige gebruik van deze wegen bedraagt circa 500-1000 motorvoertuigen per etmaal. Met de toename op een piekdag van 830 auto's ten behoeve van en naar het recreatiegebied is er voldoende wegcapaciteit aanwezig is op de toeleidende wegen. Bovendien zullen de piekdagen van het strand zich met name voordoen in de weekenden. Op dat moment is er minder bedrijfsverkeer op het industrieterrein.



Route: Europabaan/ Noordzee/ Golf van Biskaje/ Middelandse Zee/ Zeeweg

Op het kruispunt Zeeweg - Cattenbroekerdijk zal het gemotoriseerd verkeer de Cattenbroekerdijk moeten oversteken. De Cattenbroekerdijk is een belangrijke fietsver-

binding vanuit de omliggende kernen (Linschoten-Montfoort) richting de scholen maar ook een recreatieve route. Om de verkeersveiligheid op het kruispunt te verbeteren en de verkeersveiligheid voor fietsers te waarborgen is een plateau aangelegd om de snelheid uit het gemotoriseerd verkeer te halen. Bovendien zijn er waarschuwborden geplaatst. Het kruispunt blijft ondanks de genomen maatregelen een aandachtspunt.

Ontsluiting fietsverkeer

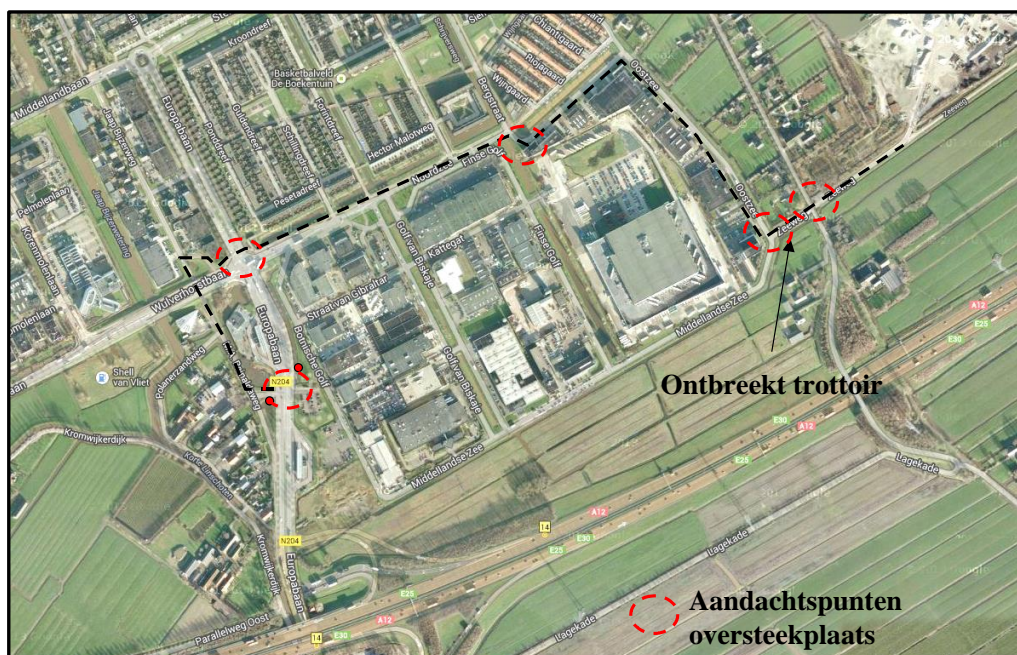
De recreatieplas is voor de fiets via diverse invalsroutes bereikbaar. In de meeste gevallen gaat het om vrijliggende fietspaden. Vanuit de kernen Linschoten/Montfoort is de recreatieplas bereikbaar via de Cattenbroekerdijk. Een vrij smalle landbouwweg waar gemiddeld 300-500 motorvoertuigen per dag op rijden (alleen lokaal verkeer). Vanuit Harmelen is de recreatieplas bereikbaar via een vrijliggend fietspad in het verlengde van de Groenendaal. Vanuit de kern Woerden is de recreatieplas bereikbaar via de Cattenbroekerdijk en de Noorzee/Oostzee/Zeeweg. Drie van de vier verbindingen met de Recreatieplas komen samen op het kruispunt Zeeweg/ Cattenbroekerdijk, tevens de enige invalsweg voor het gemotoriseerd verkeer. Op dit kruispunt zijn al de nodige maatregelen getroffen om de veiligheid voor de fiets te waarborgen.

Ontsluiting Openbaar vervoer:

Reizigers met het openbaar vervoer kunnen niet in de directe omgeving komen bij de recreatieplas. Vanuit het station Woerden rijdt er een busverbinding in de richting van Linschoten/Montfoort (lijn 104/105). De dichtstbijzijnde halte ligt aan de M.A. Reinaldaweg (N204) ter hoogte van de carpoolplaats. De loopafstand bedraagt rond de 2000 meter vanaf de bushalte naar de recreatieplas rekening houdend met een veilige looproute.



Kaartbeeld ontsluiting openbaar vervoer



Kaartbeeld knelpunten ontsluiting openbaar vervoer

Gezien de grote afstand die afgelegd moet worden en het aantal keren dat men moet oversteken zullen weinig bezoekers van de recreatieplas met het openbaar vervoer komen. Gezien de goede mogelijkheden van de overige vervoersmodaliteiten is het openbaar vervoer zeer onaantrekkelijk. Als gemeente Woerden zullen wij het verzoek bij Connexxion neerleggen om buslijn 104/105 vanaf de nieuwe dienstregeling van 2015 om te leggen en te laten rijden via het bedrijventerrein Polanen zodat het openbaar vervoer aantrekkelijker wordt.

Als buslijn 104/105 daadwerkelijk in de toekomst gaat rijden over het bedrijventerrein Polanen moet er onderzocht worden of het wenselijk is om vanaf de bushalte een trottoir aan te leggen richting de recreatieplas. Op dit moment ontbreekt er een trottoir langs de Zeeweg. Voetgangers dienen over de rijbaan te lopen. In de toekomst wanneer blijkt dat de bus veelvuldig wordt gebruikt door bezoekers van de recreatieplas is het wenselijk om een trottoir aan te brengen.

Conclusie ontsluiting en bereikbaarheid recreatieplas:

De recreatieplas is goed bereikbaar per fiets en auto. Daarvoor worden ook voldoende parkeervoorzieningen getroffen op de recreatieplas zelf. De toeleidende wegen richting de recreatieplas voor zowel de fiets als het gemotoriseerd verkeer kunnen de extra verkeersbewegingen veroorzaakt door de recreatieplas goed verwerken. Er is voldoende restcapaciteit beschikbaar op het onderliggende wegennet. Aandachtspunten blijven het kruispunt Cattenbroekerdijk – Zeeweg en de bereikbaarheid met het openbaar vervoer. Voor het kruispunt Cattenbroekerdijk – Zeeweg zijn al de nodige voorzieningen getroffen om de veiligheid van voornamelijk de fietser te kunnen waarborgen. Voor het openbaar vervoer gaan we ons sterk maken bij Connexxion om buslijn 104/105 over het bedrijventerrein Polanen te laten rijden zodat de recreatieplas in de toekomst ook goed bereikbaar is met het openbaar vervoer. Als in de toekomst blijkt dat veel bezoekers van de recreatieplas met het openbaar vervoer komen dient te worden afgewogen of het wenselijk is om een trottoir aan te leggen langs de Zeeweg zodat men niet over de rijbaan hoeft te lopen.

4.13 Kabels en leidingen

Kader

In bestemmingsplannen worden uitsluitend kabels en leidingen (gas, water, elektra, rioolpersleidingen) opgenomen die ruimtelijke relevantie hebben en/of van belang zijn in het kader van beheer, externe veiligheid of gezondheidsrisico's. Het gaat dan altijd om de hoofdtransportstructuur. In elk bestemmingsplangebied bevinden zich uiteraard ook kabels en leidingen voor distributie en huisaansluitingen, maar die worden niet in het plan opgenomen.

Onderzoek

In en bij het plangebied loopt één planologisch relevante leiding, namelijk de 380kV-hoogspanningslijn 'Krimpen-Diemen'. Deze hoogspanningslijn is in de verbeelding weergegeven en in de regels zijn voorschriften opgenomen. De zakelijk rechtafstand is daarbij weergegeven en aan het gebruik van die zone zijn beperkingen opgelegd.



Figuur: Luchtfoto met globale projectie hoogspanningsverbinding

In en bij het plangebied liggen wel diverse niet planologisch relevante leidingen (rioolleidingen, leidingen nutsvoorzieningen, drainageleidingen). Deze kabels en leidingen zijn veelal aangelegd langs/in combinatie met aanwezige infrastructuur.

In het kader van graafwerkzaamheden moet door degene die de werkzaamheden verricht tenminste drie werkdagen voor de aanvang daarvan contact worden opgenomen met het KLIC⁶, waarbij dient te worden gemeld waar en wanneer wordt gegraven.

Conclusie

Kabels en leidingen vormen geen belemmering voor het vaststellen van dit bestemmingsplan. De hoogspanningslijn is met een zakelijk rechtafstand opgenomen in de

⁶ KLIC is het Kabel- en Leidinginformatiecentrum en heeft tot doel het nemen en bevorderen van maatregelen waardoor schade aan kabels en leidingen door uitvoering van werkzaamheden in het werkgebied van deelnemers kan worden voorkomen.

verbeelding en in de regels zijn voorschriften opgenomen die beperkingen stellen aan het gebruik van de zakelijk rechtzone.

5 Economische haalbaarheid

Om gemaakte kosten te verhalen dient de gemeenteraad ingevolge artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan vast te stellen voor de gronden waarop een bij Algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen dat als bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro (onder andere) wordt aangewezen een bouwplan voor een of meer andere hoofdgebouwen. Voorliggend bestemmingsplan betreft een bouwplan waarvoor in principe een exploitatieplan dient te worden opgesteld.

In afwijking hiervan behoeft de gemeenteraad bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan, geen exploitatieplan vast te stellen, indien:

- a. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.
- b. het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is, en
- c. het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is.

Voor onderhavig bestemmingsplan is het niet noodzakelijk een fasering of eisen voor werken en werkzaamheden en de uitvoering hiervan vast te leggen. Ook zijn er geen uitwerkingen van regels noodzakelijk. De gronden zijn in eigendom van de gemeente. De gemeente geeft de gronden uit aan het recreatieschap of aan het recreatieschap of een exploitant.

De gemeente heeft hierdoor kostenverhaal 'anderszins' verzekerd. Gezien het bovenstaande kan de gemeenteraad besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen.

6 Juridische bestuurlijke aspecten

6.1 Algemeen

6.1.1 *Wat is een bestemmingsplan*

Het gemeentelijk bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden. (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitvoeren van ruimtelijk beleid.

6.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één „enkel” bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels „iets” geregeld. Dat „iets” kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

6.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels.
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

6.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het be-

stemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

6.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven. Dit bestemmingsplan kent de hoofdbestemmingen: Groen, Groen - Volkstuinen, Natuur, Recreatie, Verkeer, Water, Leiding - Hoogspanningsverbinding, Waarde - Archeologie 3 en Waarde - Archeologie 4.

Groen

Deze bestemming ligt op de groene randen aan de west-, zuid- en noordzijde van de waterplas. De bestemming is gericht op het toestaan van groenvoorzieningen en extensieve recreatie.

Groen - Volkstuinen

Deze gronden zijn bestemd voor een bestaand volkstuinencomplex met bijbehorende bouwwerken ten noorden van de natuurplas Breeveld. Op percelen vanaf 200 m² is in enige mate bebouwing mogelijk in de vorm van bergingen en plantenkassen. Tevens zijn er binnen het volkstuinencomplex algemene gebouwen toegestaan. Na gebruikmaking van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk dagrecreatieve verblijfsruimten op grotere kavels te realiseren.

Natuur

Deze bestemming is gelegd op de oostzijde van de Cattenbroekerplas en op de plas Breeveld inclusief de oeverzones. Hier zijn natuurdoeleinden toegestaan, zoals moerassen, schraallanden en natuuroevers. Ook is extensieve openluchtrecreatie toegestaan, met dien verstande dat (sport-)visserij niet is toegestaan. Aan de regeling is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden ('aanlegvergunning') verbonden. Deze is met name gericht op het behoud van de waardevolle openheid en de ecologische verbindingzone.

Recreatie

Algemeen

Deze bestemming geldt voor het beoogde recreatie-eiland. Binnen het plangebied zijn dagrecreatieve voorzieningen ten behoeve van de kleine watersport en bijbehorende oeverrecreatie zoals recreatiestranden, recreatieweiden, speelvoorzieningen en aanlegsteigers toegestaan. Ook zijn leisure en outdoor-activiteiten, horeca, verenigingsgebouwen, watersport en een ondergeschikt recreatieverblijf toegestaan. Het ondergeschikte recreatieverblijf mag alleen ten behoeve van de recreatiedoeleinden worden gerealiseerd en is kleinschalig van aard, om die reden is vastgelegd dat het maximaal één accommodatie betreft met maximaal 5 kamers en een maximaal vloeroppervlak van 80 m².

Hiernaast zijn evenementen toegestaan. In totaal zijn er 30 evenementen per jaar toegestaan, met een duur van maximaal 7 dagen per evenement, het opbouwen en afbreken hieronder niet inbegrepen. Verder is, in lijn met het evenementenbeleid van de gemeente, vastgelegd dat er maximaal 3 belastende evenementen mogen plaatsvinden, waarvan maximaal 1 zwaar belastend evenement. In de regels is opgenomen

dat die (sterk) belastende activiteit maximaal 1 avond (per (sterk) belastend) evenement is toegestaan.

Bouwregeling

De bouwregeling sluit aan bij de regeling in het vigerende bestemmingsplan en is als volgt omschreven:

- Er is maximaal 250 m² aan gebouwen toegestaan ten behoeve van de dagrecreatieve functies en ten behoeve van voorzieningen ten behoeve van aan de waterrecreatie verbonden verenigingen in de vorm van verenigingsgebouwen. De maximale bouwhoogte bedraagt 6 m.
- Er is maximaal 1.000 m² aan gebouwen toegestaan ten behoeve van leisure en outdoor-activiteiten, horeca en ondergeschikt recreatief nachtverblijf. Hierbij geldt dat de oppervlakte per vestiging maximaal 700 m² bedraagt. De maximale goot- en bouwhoogte bedragen 6 en 9 m.

Hiernaast is er nog eens maximaal 250 m² aan gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer. Hieronder vallen ook bergingen.

Voor bouwwerken geen gebouw zijnde geldt een maximale oppervlakte van 1.000 m², waarbij maximaal 100 m² hiervan mag bestaan uit overkappingen. Verder geldt voor bouwwerken geen gebouw zijnde een maximale maat van 6 m voor speeltoestellen, palen en masten (afwijking tot 10 m), een maximale maat van 4 m voor bruggen (doorvaarhoogte 1 m) en voor het overige 1 m (afwijking tot 2 m).

Afwijkingsregeling bouwen

In de afwijkingsregeling is een afwijkingsregeling opgenomen om een bouwwerk te kunnen toestaan die kan dienen als 'landmark'. Dit bouwwerk (dat dus ook een gebouw kan zijn) heeft een maximale bouwhoogte van 25 m en heeft een maximaal oppervlak van 25 m². Aan de afwijkingsregeling voor bouwen zijn enkele voorwaarden verbonden, zoals de stedenbouwkundige inpasbaarheid.

Gebruiksregeling

In de gebruiksregeling is opgenomen dat het oppervlak dat wordt gebruikt als terras maximaal 250 m² mag bedragen. Hiernaast is een seksinrichting aangemerkt als strijdig gebruik.

Verkeer

Deze bestemming is gelegd op het eerste deel van de verbindingsweg vanaf de Cattenbroekerdijk die bestemd is voor de auto-ontsluiting van het terrein. Binnen de bestemming zijn verkeer en verblijf, parkeren, maar ook de algemene doeleinden groen, water en extensieve recreatie toegestaan.

Water

Deze bestemming is gelegd op de Cattenbroekerplas (dus niet op de natuurplas Breeveld: deze ligt geheel in de natuurbestemming) alsmede enkele bestaande sloten in het plangebied. De bestemming staat water, groen, natuur en extensieve recreatie toe, alsmede extensieve openluchtrecreatie en watersport. Onder extensieve recreatie wordt expliciet (sport-)visserij bestaan. Er is geregeld middels de definitie van 'extensieve openluchtrecreatie' dat uitsluitend recreatieve toervaart met zeilboten en boten op elektromotoren is toegestaan, dus geen motorboten. Dit geldt overigens ook voor de andere bestemmingen waarbinnen 'extensieve openluchtrecreatie' is toegestaan (Groen, Natuur en Recreatie).

Er is een specifieke bouwregeling opgenomen voor bruggen.

Wonen

Deze bestemming is gelegd op een smalle strook van de achtepercelen van de woningen langs de Cattenbroekerdijk, die in de trillingsvrije zone vallen. Er zijn hier geen gebouwen toegestaan,

Leiding - Hoogspanningsverbinding

De bestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' is opgenomen ter bescherming van de bestaande hoogspanningsverbinding die door het gebied loopt. Binnen de dubbelbestemming is geen bebouwing toegestaan die niet ten dienste staat van deze hoogspanningsverbinding.

Waarde - Archeologie 3 en Waarde – Archeologie 4

Middels deze dubbelbestemmingen worden de gebieden beschermd die een middel-hoge of hoge archeologische verwachtingswaarde hebben. Voor de gebieden met een hoge verwachtingswaarde (Cattenbroekerdijk) geldt de een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Voor de gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde (niet onderzochte deel crevasserug) geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'.

In de dubbelbestemmingen zijn de normeringen (oppervlakte en diepte) waarvoor een onderzoeksplicht geldt, zijn overgenomen in de juridische regeling. In de regels is daarnaast een mogelijkheid opgenomen om af te kunnen wijken van de regeling om normen waarvoor een onderzoeksplicht geldt, te vergroten qua oppervlakte en diepte. Aan deze afwijking zijn wel diverse randvoorwaarden gesteld.

6.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, antidubbeltelregeling, algemene bouw- en gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en overgangsrecht.

Er is één algemene aanduidingsregel opgenomen die nadere toelichting verdient. Het betreft de trillingsvrije zone. Deze geldt voor de recreatieplas (de Cattenbroekerplas) alsmede een strook van 21 m buiten de oevers van deze recreatieplas. Hier mogen geen trillinggevendende activiteiten mogen worden uitgevoerd. In de regels wordt omschreven wat hieronder wordt verstaan.

Het laatste van de regels wordt gevormd door de slotregel, waarin de naam van het bestemmingsplan en de vaststellingsdatum worden vermeld. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

6.3 Handhaafbaarheid

Het opstellen van één eenduidig bestemmingsplan met voor iedereen dezelfde (on)mogelijkheden maakt handhaving makkelijker; de rechtsgelijkheid is namelijk goed verzorgd op deze manier. De regels die voor het plangebied opgesteld worden zijn flexibel en ruim waar mogelijk en zijn stringent en strak gesteld waar nodig. Bij de opzet van deze beheersregels is een motivering opgenomen in de toelichting (met name paragraaf 4.1) die in de dagelijkse praktijk goed is uit te leggen. In deze motivering wordt ook ingegaan op de mogelijkheden om alsnog af te wijken van dit plan na een ruimtelijk-juridisch afwegingsproces. Zo wordt recht gedaan aan de praktijk dat een bestemmingsplan (ook dit bestemmingsplan!) een momentopname is. De mogelijkheden voor een goede handhaafbaarheid van dit bestemmingsplan zijn daarmee gewaarborgd.

7 De procedure

7.1 Voorontwerpbestemmingsplan

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegestuurd aan diverse instanties. Hiernaast heeft het voorontwerpbestemmingsplan gedurende 4 weken ter inzage gelegen (31 oktober tot en met 27 november 2013).

Er is een vooroverlegreactie gekomen van drie instanties: Tennet, Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden en de Provincie Utrecht. Hiernaast zijn er 10 vooroverlegreacties binnengekomen.

In het 'Eindverslag voorontwerp bestemmingsplan Recreatieplas Casttenbroek en Natuurplas Breeveld', wordt verslag gedaan van de inhoud van de binnengekomen reacties en zijn deze voorzien van een beantwoording. Dit eindverslag is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

7.2 Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 13 maart tot en met 23 april 2014. In deze periode heeft iedereen een zienswijze naar voren kunnen brengen. In de genoemde periode zijn in totaal 6 zienswijzen binnengekomen.

In de notitie 'Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld' wordt verslag gedaan van de inhoud van de binnengekomen reacties en zijn deze voorzien van een beantwoording. Dit eindverslag is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

Bijlage

1. Beeldkwaliteitsplan

Bijlage

2. Bodemonderzoek

Bijlage

3. Onderzoek veiligheid taluds

Bijlage

4. Beschikking ontgrondingsvergunning

Bijlage
5. Natuurtoets

Bijlage

6. Flora en faunaonderzoek

Bijlage

7. Archeologisch onderzoek

Bijlage

8. Archeologisch vervolgonderzoek

Bijlage

9. Eindverslag procedure voorontwerpbestemmingsplan

Bijlage

10. Eindverslag procedure ontwerpbestemmingsplan

Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld

Inhoudsopgave

Regels	3
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	4
Artikel 1 Begrippen	4
Artikel 2 Wijze van meten	7
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	8
Artikel 3 Groen	8
Artikel 4 Groen - Volkstuinen	9
Artikel 5 Natuur	10
Artikel 6 Recreatie	11
Artikel 7 Verkeer	13
Artikel 8 Water	14
Artikel 9 Wonen	15
Artikel 10 Leiding - Hoogspanningsverbinding	16
Artikel 11 Waarde - Archeologie 3	17
Artikel 12 Waarde - Archeologie 4	19
Hoofdstuk 3 Algemene regels	21
Artikel 13 Anti-dubbeltelregel	21
Artikel 14 Algemene bouwregels	22
Artikel 15 Algemene aanduidingsregels	23
Artikel 16 Algemene afwijkingsregels	24
Artikel 17 Algemene wijzigingsregels	25
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	26
Artikel 18 Overgangsrecht	26
Artikel 19 Slotregel	27

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:

het bestemmingsplan Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld met identificatienummer NL.IMRO.0632.plascattenbroek-bVA1 van de gemeente Woerden;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels;

1.3 aanbouw:

een aan een hoofdgebouw gebouwd gebouw, door zijn constructie of afmetingen ondergeschikt aan het hoofdgebouw, als een toevoeging van een afzonderlijke ruimte, direct verbonden met en direct bereikbaar vanuit het hoofdgebouw, bijvoorbeeld via een toegangsdeur;

1.4 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 agrarische bedrijvigheid:

bedrijvigheid, gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen en/of het houden van dieren;

1.6 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.7 belastend evenement:

een evenement waarbij gebruik wordt gemaakt van versterkte muziek met een eindtijd van 23.00 uur;

1.8 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.9 bijbehorend bouwwerk:

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd en met de aarde verbonden bouwwerk met een dak;

1.10 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;

1.11 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.12 bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.13 bruto vloeroppervlak:

het totale gebouwde vloeroppervlak van de ruimte die wordt gebruikt voor de in het plan aangegeven doeleinden, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

1.14 dagrecreatie:

het totaal van mogelijkheden en voorzieningen om te recreëren op een bepaalde plaats zonder overnachtingsmogelijkheden;

1.15 dakkapel:

een beperkte doorbreking van het dakvlak door een uit de helling van het dakvlak stekend dakvenster;

1.16 erf:

het al dan niet bebouwde perceelsgedeelte, direct gelegen bij een woning, ingericht ten dienste van het gebruik van deze woning en indien er een bouwvlak voor hoofdgebouwen aanwezig is, gelegen buiten het bouwvlak;

1.17 evenement:

elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak;

1.18 extensieve openluchtrecreatie:

vormen van recreatief medegebruik van gronden door middel van al dan niet aangelegde en aanwezige voorzieningen, waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte, zoals wandel-, ruit- en fietspaden, picknick- en kano-overstapplaatsen en recreatieve toervaart (niet gemotoriseerd of elektrisch);

1.19 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.20 hoofdgebouw:

een of meer panden, of een gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer panden of bouwwerken op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is;

1.21 horeca-activiteiten:

het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken, en het bedrijfsmatig exploiteren van zaalaccommodatie ten behoeve van vergaderingen, congressen, feesten en partijen;

1.22 leisure:

permanente publieksaantrekkende voorziening ten behoeve van vrije tijdbesteding op het gebied van entertainment, cultuur, recreatie of sport;

1.23 overig bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang, geen pand zijnde, die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.24 overkapping:

bouwwerken, geen gebouwen zijnde met één dakvlak en maximaal één gesloten wand;

1.25 outdoor-activiteiten:

recreatieve buitenactiviteiten zoals een duikschool, watersportactiviteiten zoals kanoën en vlotten bouwen, of een survivalparcours;

1.26 pand:

de kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig-constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is;

1.27 peil:

- a. de gemiddelde hoogte van het aan een bouwwerk aansluitende, afgewerkte maaiveld, maar niet hoger dan de kruin van de weg in geval dit bouwwerk aan een weg gelegen is;
- b. in alle andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het afgewerkte maaiveld;

1.28 reclamemast:

bouwwerk, geen gebouw zijnde, uitsluitend ten behoeve van reclame-uitingen;

1.29 recreatief nachtverblijf:

recreatie in ruimten welke zijn bestemd of opgericht voor recreatief nachtverblijf door personen die hun nachtverblijf elders hebben;

1.30 seksinrichting:

een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een mate alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan een parenclub en een prostitutiebedrijf al dan niet in combinatie met elkaar;

1.31 sterk belastend evenement:

een evenement waarbij gebruik wordt gemaakt van versterkte muziek met een eindtijd van 01.00 uur;

1.32 straatmeubilair:

de op of bij een weg behorende bouwwerken, zoals verkeerstekens, wegbebakening, bewegwijzeringen, verlichting, halteaanwijzingen, parkeerregulerende constructies, afvalcontainers, brandkranen, informatie- en reclameconstructies, rijwielstandaarden, papier- en plantenbakken, zitbanken, communicatievoorzieningen, gedenktekens, speelvoorzieningen enabri's;

1.33 trillingen

diepgaande trillingen in de bodem die kunnen worden veroorzaakt door (bouw)activiteiten, heiwerkzaamheden of soortgelijke werkzaamheden. Diepgaande trillingen worden niet veroorzaakt door gebruik, zoals bijvoorbeeld verkeer of dansevenementen;

1.34 uitbouw:

een aan een hoofdgebouw gebouwd gebouw, dat door zijn constructie of afmetingen ondergeschikt is aan dat hoofdgebouw, dat een vergroting van de bestaande ruimte in dat hoofdgebouw is en direct daarmee in open verbinding staat;

1.35 voerf:

het bij een gebouw (bijvoorbeeld een woning) behorende erf, dat is gelegen voor de voorgevellijn of in ieder geval voor het bouwvlak;

1.36 voorgevel:

de voorgevel zoals deze bij de bouw van het betrokken gebouw oorspronkelijk is gerealiseerd. Van een woning op de hoek van twee straten is slechts één gevel de voorgevel;

1.37 voorgevellijn:

een lijn, welke zoveel mogelijk aansluit aan de ligging van de oorspronkelijke voorgevels van de hoofdgebouwen.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.2 de goothoogte van een bouwwerk

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot c.q. de druiplijn, het boeibord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.3 de inhoud van een bouwwerk

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.4 de oppervlakte van een bouwwerk

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen en water;
- b. extensieve openluchtrecreatie;
- c. nutsvoorzieningen;
- d. voet-, fiets-, en ruiterspaden alsmede ontsluitingswegen voor agrarisch verkeer.

3.2 Bouwregels

Op de in artikel 3.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. gebouwen uitsluitend zijn toegestaan ten behoeve van nutsvoorzieningen, met dien verstande dat:
 1. de bouwhoogte maximaal 3 m bedraagt;
 2. het bebouwingsoppervlak maximaal 25 m² bedraagt;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde niet meer mag bedragen dan:
 1. 6 m voor palen en masten;
 2. 4 m voor bruggen, met een minimale doorvaarthoogte van 1 meter;
 3. 3 m voor de overige bouwwerken geen gebouw zijnde.

Artikel 4 Groen - Volkstuinen

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen - Volkstuinen' aangewezen gronden zijn bestemd voor een volkstuinencomplex met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen en verhardingen.

4.2 Bouwregels

Op de gronden mogen bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. op iedere kavel met een oppervlakte van ten minste 200 m²:
 1. een plantenkas met een bebouwd oppervlakte van maximaal 12 m² en een bouwhoogte maximaal 3 m mag worden gebouwd;
 2. een berging voor tuingereedschap met een bebouwd oppervlakte van maximaal 6 m², een goothoogte van maximaal 2,5 m en een bouwhoogte van maximaal 3 m mag worden gebouwd;
- b. binnen de bestemming gebouwen ten behoeve van gemeenschappelijke voorzieningen mogen worden gebouwd, waarbij:
 1. het gezamenlijke bebouwd oppervlak maximaal 400 m² mag bedragen;
 2. de goothoogte van gebouwen maximaal 3 m mag bedragen;
 3. de bouwhoogte van gebouwen maximaal 4,5 m mag bedragen;
- c. de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde maximaal 4 m mag bedragen.

4.3 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen voor het toestaan van dagrecreatieve verblijfsruimten op kavels met een oppervlak van meer dan 300 m², mits het bebouwd oppervlak maximaal 12 m² bedraagt, de goothoogte maximaal 3 m is en de bouwhoogte maximaal 4,5 m is.

Artikel 5 Natuur

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden;
- b. instandhouding en ontwikkeling van de plas, voorkomende watergangen, sloten en andere waterpartijen;
- c. instandhouding en versterking van de aanwezige dijkstructuur;
- d. extensieve openluchtrecreatie met dien verstande dat (sport-)visserij niet is toegestaan;
- e. groenvoorzieningen;
- f. voet- en fietspaden.

5.2 Bouwregels

Op de in artikel 5.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 1,5 m.

5.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.3.1 Omgevingsvergunning

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in artikel 5.1 bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, dieploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden;
- b. het aanleggen en verharden van wegen, paden, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen;
- c. het aanbrengen van hoogopgaande beplanting;
- d. het aanleggen, vergraven, verruimen en dempen van waterlopen;
- e. het aanbrengen van ondergrondse en bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur.

5.3.2 Toelaatbaarheid

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.3.1 mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschaps- en natuurwaarden en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

5.3.3 Uitzonderingen

Geen omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.3.1 is nodig voor:

- a. werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden die het normale onderhoud, gebruik en beheer betreffen;
- b. werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden die op het moment van het van kracht worden van het plan in uitvoering zijn of uitgevoerd kunnen worden op grond van de een voor dat tijdstip aangevraagde dan wel verleende omgevingsvergunning.

Artikel 6 Recreatie

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dagrecreatie ten behoeve van de kleine watersport en bijbehorende oeverrecreatie zoals recreatiestranden, recreatieweiden, speelvoorzieningen en aanlegsteigers voor zeilboten en boten op elektromotoren;
- b. voorzieningen ten behoeve van aan de waterrecreatie verbonden verenigingen in de vorm van verenigingsgebouwen;
- c. leisure en outdoor-activiteiten;
- d. horeca;
- e. watersport;
- f. onderschikt aan de doeleinden onder sub a en c een recreatief nachtverblijf ten behoeve van recreatie, met dien verstande dat:
 1. er maximaal één accommodatie toegestaan is met maximaal 5 kamers;
 2. het totale bruto vloeroppervlak maximaal 80 m² mag bedragen;
- g. evenementen, met dien verstande dat:
 1. er in totaal maximaal 30 evenementen per jaar mogen worden gehouden;
 2. de duur van een evenement maximaal 7 dagen mag zijn, het opbouwen en afbreken van voorzieningen ten behoeve van het evenement daaronder niet inbegrepen;
 3. er maximaal 3 avonden per jaar sprake mag zijn van een belastend evenement, waarbij van deze 3 avonden er maximaal 1 avond per jaar sprake mag zijn van een sterk belastend evenement;
- h. groenvoorzieningen en water;
- i. extensieve openluchtrecreatie;
- j. voet- en fietspaden;
- k. parkeren.

6.2 Bouwregels

Op de in artikel 6.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. gebouwen maximaal de volgende maximum bebouwingsoppervlakte hebben:
 1. gebouwen ten behoeve van de doeleinden zoals genoemd in artikel 6.1. lid c tot en met e: 1.000 m², met dien verstande dat de oppervlakte per vestiging maximaal 700 m² mag bedragen;
 2. gebouwen ten behoeve van de doeleinden zoals genoemd in artikel 6.1. lid a en b: 250 m²;
 3. gebouwen ten behoeve van beheer en onderhoud van de waterplas en bijbehorende voorzieningen incl. bergingen: 250 m²;
- b. de goothoogte en bouwhoogte van gebouwen niet meer mag bedragen dan:
 1. 6 m respectievelijk 9 m bij gebouwen zoals genoemd onder sub a lid 1;
 2. 6 m en 6 m bij gebouwen zoals genoemd onder sub a lid 2 en 3;
- c. bouwwerken geen gebouw zijnde een maximum bebouwingsoppervlakte hebben van 1.000 m², waarvan maximaal 100 m² voor overkappingen;
- d. de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde niet meer mag bedragen dan:
 1. 6 m voor speeltoestellen, palen en masten;
 2. 4 m voor bruggen, met een minimale doorvaarthoogte van 1 meter;
 3. 2 m voor toegangshekken, windschermen en aanlegsteigers;
 4. 1 m voor overige bouwwerken geen gebouw zijnde.

6.3 Afwijken van de bouwregels

6.3.1 Afwijkingsmogelijkheden

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 6.2 ten behoeve van:

- a. een bouwwerk dat dient als landmark voor de recreatieplas met een maximumhoogte van 25 m, met dien verstande dat het om maximaal 1 bouwwerk gaat met een maximum bebouwingsoppervlakte van 25 m²;

- b. speeltoestellen, palen en masten met een bouwhoogte van ten hoogste 10 m;
- c. overige bouwwerken geen gebouwen zijnde met een bouwhoogte van ten hoogste 2 m.

6.3.2 Voorwaarden

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 6.3.1. wordt slechts verleend, indien:

- a. het in het plan beoogde stedenbouwkundige beeld niet wordt geschaad;
- b. geen onevenredige schade wordt toegebracht aan het woonmilieu en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken niet onevenredig worden geschaad.

6.4 Specifieke gebruiksregels

6.4.1 Terrassen

Er mag binnen de bestemming maximaal een oppervlakte van 250 m² worden gebruikt als terras.

6.4.2 Strijdig gebruik

Onder gebruik in strijd met deze bestemming wordt mede verstaan:

- a. een gebruik voor een seksinrichting.

Artikel 7 Verkeer

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen;
- b. voet- en fietspaden;
- c. parkeerplaatsen;
- d. buurtontsluitingswegen;
- e. bruggen;
- f. groen;
- g. speelvoorzieningen;
- h. straatmeubilair;
- i. bij deze doeleinden behorende voorzieningen zoals water, nutsvoorzieningen en parkeren.

7.2 Bouwregels

Op de in artikel 7.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan:

- a. 10 m voor palen en masten;
- b. 5 m voor speelvoorzieningen;
- c. 4 m voor bruggen, met een minimale doorvaarthoogte van 1 meter;
- d. 3 m voor de overige bouwwerken geen gebouw zijnde.

Artikel 8 Water

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. watergangen;
- b. waterberging en waterhuishouding;
- c. groenvoorzieningen;
- d. instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden;
- e. extensieve openluchtrecreatie met dien verstande dat (sport-)visserij expliciet is toegestaan;
- f. watersport;
- g. kruisingen en kunstwerken ten behoeve van wegverkeer;
- h. aanlegsteigers;
- i. bij deze doeleinden behorende voorzieningen zoals erven, groen en nutsvoorzieningen.

8.2 Bouwregels

Op de in artikel 8.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan:

- a. 4 m voor bruggen, waarbij de doorvaarhoogte minimaal 1 m dient te bedragen;
- b. 3 m voor de overige bouwwerken geen gebouw zijnde.

Artikel 9 Wonen

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor "Wonen" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen;
- b. tuinen en erven;
- c. bij deze doeleinden behorende voorzieningen zoals groen, water, nutsvoorzieningen en parkeren;
- d. ontsluitingsverharding;
- e. ter plaatse van de aanduiding "agrarisch" tevens voor agrarische bedrijfsvoering.

9.2 Bouwregels

Op de in lid 9.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande, dat:

- a. binnen de bestemming geen gebouwen toegestaan zijn;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer mag bedragen dan:
 1. voor erf- en terreinafscheidingen op het voorerf 1 m en op het zij- en achtererf 2 m;
 2. 6 m voor palen en vlaggenmasten;
 3. voor het overige 1 m op het voorerf en 3 m op het zij- en achtererf.

9.3 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening de bestemming van de gronden bedoeld in lid 9.1 onder e te wijzigen door het verwijderen van de bedoelde aanduiding op de plankaart, indien de desbetreffende functie ter plaatse blijvend is beëindigd.

Artikel 10 Leiding - Hoogspanningsverbinding

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a. een bovengrondse hoogspanningsverbinding ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - hoogspanningsverbinding';
- b. de aanleg, de instandhouding en bescherming van een bovengrondse hoogspanningsverbinding.

10.2 Bouwregels

Op de in artikel 10.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend nieuwe bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' worden gebouwd met dien verstande, dat de hoogte niet meer mag bedragen dan 50 m.

10.3 Afwijken van de bouwregels

Bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 10.2 voor de bouw van bouwwerken ten dienste van de aangegeven onderliggende bestemmingen, op voorwaarde, dat:

- a. de belangen van de leiding dit toelaten;
- b. alvorens de afwijking te verlenen, schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de beheerder van de leiding;
- c. voor het overige de regels van de onderliggende bestemmingen van toepassing zijn.

10.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

10.4.1 Omgevingsvergunning

Het is verboden op de tot 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' bestemde grond zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, te doen of te laten uitvoeren, die de veiligheid kunnen schaden:

- a. het aanleggen van oppervlakteverhardingen;
- b. het aanleggen van watergangen en -partijen;
- c. het wijzigen van het maaiveldniveau;
- d. het aanbrengen van hoogopgaande beplanting;
- e. het leggen van kabels en leidingen;
- f. het plaatsen van onroerende objecten, geen bebouwing zijnde, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.

10.4.2 Uitzonderingen

Het in artikel 10.4.1 vervatte verbod geldt niet voor de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden:

- a. welke betreffen het normale onderhoud en beheer van de hoofdtransportleiding;
- b. die op het tijdstip waarop het plan rechtskracht verkrijgt in uitvoering zijn.

10.4.3 Toelaatbaarheid

De werken en werkzaamheden als bedoeld in artikel 10.4.1 zijn slechts toelaatbaar indien door die werken en werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de belangen van de hoofdtransportleidingen ontstaat of kan ontstaan.

10.4.4 Advisering

Alvorens te beslissen omtrent een vergunning als bedoeld in artikel 10.4.1 wordt het advies ingewonnen van de leiding beheerder.

Artikel 11 Waarde - Archeologie 3

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de aanwezige archeologische waarden.

11.2 Bouwregels

11.2.1 Algemeen

Op de in lid 11.1 bedoelde gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd die dieper worden gebouwd dan 0,3 m en die een grondoppervlakte hebben groter dan 100 m².

11.2.2 Omgevingsvergunning

In geval van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen op gronden als bedoeld in lid 11.1, waarbij dieper dan 0,3 m zal worden gegraven over een oppervlakte groter dan 100 m²:

- a. dient vooraf door aanvrager van de bouwvergunning een rapport te worden overgelegd waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkt de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld, en;
- b. kunnen aan de vergunning de volgende verplichtingen worden verbonden:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen; of
 3. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die werkzaam is bij een instantie die in het bezit is van een opgravingsvergunning.

11.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 11.2.1 en lid 11.2.2 voor de bouw van bouwwerken ten dienste van de onderliggende bestemmingen op voorwaarde, dat:

- a. het betrokken gebied kleiner is dan 2.500 m²;
- b. het betrokken gebied geen deel uit maakt van een archeologisch waardevol terrein of archeologisch Rijksmonument;
- c. het betrokken gebied zich niet bevindt binnen 250 m van de grens van een archeologisch waardevol terrein of archeologisch Rijksmonument;
- d. er geen concrete aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van archeologische resten op basis van vondstmeldingen of waarnemingen uit het gebied zelf of binnen een straal van 100 m van de grens van het gebied op de beleidskaart;
- e. het betrokken gebied zich niet bevindt in een zone van 100 m aan weerszijden van de verwachte loop van de limesweg;
- f. het betrokken gebied zich niet (gedeeltelijk) bevindt in een historisch boerderijlint;
- g. Het plan en de bodemingrepen geen lineair element betreft, zoals sleuven voor riolering of kabels en leidingen en te graven sloten/waterwegen.

11.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

11.4.1 Algemeen

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden binnen de in lid 11.1 bedoelde bestemming(en) de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te doen uitvoeren:

- a. het verlagen van de bodem en het afgraven van gronden en roeren en omwoelen van gronden dieper dan 0,3 m onder peil over een oppervlakte van meer dan 100 m²;
- b. het ophogen en egaliseren van gronden over een oppervlakte van meer dan 100 m² en hoger dan 0,3 m;
- c. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen over een oppervlakte van meer dan 100 m².

11.4.2 Uitzondering

Het bepaalde in lid 11.1 is niet van toepassing op het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;

- b. waarmee is of mag worden begonnen ten tijde van het onherroepelijk worden van het plan;
- c. voor het verlagen van de bodem en het afgraven van gronden, voor zover daarvoor een vergunning is vereist krachtens de Ontgrondingenwet.

11.4.3 Afwijken van de ondergrens oppervlakte

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 11.4.1 voor zover het betreft de als ondergrens aangegeven oppervlakte van 100 m² of meer, tot een oppervlakte van 2.500 m² of meer, mits:

- a. de betreffende gronden niet zijn gelegen in of binnen een afstand van 250 m van een op de Archeologische Monumenten Kaart aangewezen archeologisch waardevol terrein of een archeologisch Rijksmonument;
- b. er geen concrete aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van archeologische resten op basis van vondsten of waarnemingen ter plaatse van of binnen een afstand van 100 m tot de betreffende gronden;
- c. de betreffende gronden zijn gelegen buiten de zone met de aanduiding 'vermoedelijke ligging Limes-weg' zoals aangegeven op de kaart "Romeinse Limes van de provincie Utrecht";
- d. zich ter plaatse van de betreffende gronden geen historisch (lijn)element volgens de Cultuurhistorische Hoofd Structuur van de provincie Utrecht bevindt dat verstoord zal worden;
- e. de bodemingreep geen lineair element betreft, zoals een sleuf voor kabels of leidingen of een uitgraving voor een sloot of waterweg;
- f. de archeologische belangen niet onevenredig worden geschaad;
- g. vooraf advies wordt ingewonnen door een ter zake deskundige.

11.4.4 Voorwaarden

Een vergunning als bedoeld in lid 11.4.1 wordt slechts verleend indien:

- a. door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, één of meer waarden of functies van de in lid 1 bedoelde gronden, welke het plan beoogt te beschermen, niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind;
- b. bij archeologische waardevolle gebieden als bedoeld in lid 11.1 een hoge archeologische verwachtingswaarde vooraf door aanvrager van de omgevingsvergunning een rapport is overgelegd waarin de archeologische waarden van het terrein dat blijkt de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;

11.4.5 Verplichting

Aan een vergunning als bedoeld in lid 11.4.1 kunnen de volgende verplichtingen worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen; of
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die werkzaam is bij een instantie die in het bezit is van een opgravingsvergunning.

11.4.6 Beoordeling aanvraag

Alvorens een omgevingsvergunning te verlenen als bedoeld in lid 11.4.1 kunnen burgemeester en wethouders advies inwinnen van een door hen aan te wijzen ter zake deskundige.

Artikel 12 Waarde - Archeologie 4

12.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de aanwezige archeologische waarden.

12.2 Bouwregels

12.2.1 Algemeen

Op de in lid 12.1 bedoelde gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd die dieper worden gebouwd dan 1,0 m en die een grondoppervlakte hebben groter dan 1.000 m².

12.2.2 Omgevingsvergunning

In geval van een aanvraag van een vergunning, op gronden als bedoeld in lid 12.1, waarbij dieper dan 1,0 m zal worden gegraven over een oppervlakte groter dan 1.000 m²:

- a. dient vooraf door aanvrager van de omgevingsvergunning een rapport te worden overgelegd waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld, en;
- b. kunnen aan de omgevingsvergunning de volgende verplichtingen worden verbonden:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen; of
 3. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die werkzaam is bij een instantie die in het bezit is van een opgravingsvergunning.

12.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 12.2.1 en lid 12.2.2 voor de bouw van bouwwerken ten dienste van de onderliggende bestemmingen op voorwaarde, dat:

- a. het betrokken gebied kleiner is dan 2.500 m²;
- b. het betrokken gebied geen deel uit maakt van een archeologisch waardevol terrein of archeologisch Rijksmonument;
- c. het betrokken gebied zich niet bevindt binnen 250 m van de grens van een archeologisch waardevol terrein of archeologisch Rijksmonument;
- d. er geen concrete aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van archeologische resten op basis van vondstmeldingen of waarnemingen uit het gebied zelf of binnen een straal van 100 m van de grens van het gebied op de beleidskaart;
- e. het betrokken gebied zich niet bevindt in een zone van 100 m aan weerszijden van de verwachte loop van de limesweg;
- f. het betrokken gebied zich niet (gedeeltelijk) bevindt in een historisch boerderijlint;
- g. het plan en de bodemingrepen geen lineair element betreft, zoals sleuven voor riolering of kabels en leidingen en te graven sloten/waterwegen.

12.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

12.4.1 Algemeen

Het is verboden op de tot 'Waarde - Archeologie 4' bestemde grond zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, te doen of te laten uitvoeren:

- a. het verlagen van de bodem en het afgraven van gronden en roeren en omwoelen van gronden dieper dan 1,0 m onder peil over een oppervlakte van meer dan 1.000 m²;
- b. het ophogen en egaliseren van gronden over een oppervlakte van meer dan 1.000 m² en hoger dan 1,0 m;

het aanbrengen van diepwortelende beplantingen over een oppervlakte van meer dan 1.000 m².

12.4.2 Uitzondering

Het bepaalde in lid 12.4.1 is niet van toepassing op het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. in het kader van het normale beheer en onderhoud;

- b. waarmee is of mag worden begonnen ten tijde van het onherroepelijk worden van het plan;
- c. voor het verlagen van de bodem en het afgraven van gronden, voor zover daarvoor een vergunning is vereist krachtens de Ontgrondingenwet.

12.4.3 Afwijken van de ondergrens diepte en oppervlakte

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 12.4.1 voor zover het betreft de als ondergrens aangegeven diepte van meer dan 1,0 m onder peil tot een diepte van 1 m of meer onder peil, dan wel de als ondergrens aangegeven oppervlakte van 1.000 m² of meer, tot een oppervlakte van 10.000 m² of meer, mits:

- a. de betreffende gronden niet zijn gelegen in of binnen een afstand van 250 m van een op de Archeologische Monumenten Kaart aangewezen archeologisch waardevol terrein of een archeologisch Rijksmonument;
- b. er geen concrete aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van archeologische resten op basis van vondsten of waarnemingen ter plaatse van of binnen een afstand van 100 m tot de betreffende gronden;
- c. de betreffende gronden zijn gelegen buiten de zone met de aanduiding 'vermoedelijke ligging Limes-weg' zoals aangegeven op de kaart "Romeinse Limes van de provincie Utrecht";
- d. zich ter plaatse van de betreffende gronden geen historisch (lijn)element volgens de Cultuurhistorische Hoofd Structuur van de provincie Utrecht bevindt dat verstoord zal worden;
- e. de bodemingreep geen lineair element betreft, zoals een sleuf voor kabels of leidingen of een uitgraving voor een sloot of waterweg;
- f. de archeologische belangen niet onevenredig worden geschaad;
- g. vooraf advies wordt ingewonnen door een ter zake deskundige.

12.4.4 Voorwaarden

Een vergunning als bedoeld in lid 12.4.1 wordt slechts verleend indien:

- a. door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, één of meer waarden of functies van de in lid 1 bedoelde gronden, welke het plan beoogt te beschermen, niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind;
- b. bij archeologische waardevolle gebieden als bedoeld in lid 12.1 een hoge archeologische verwachtingswaarde vooraf door aanvrager van de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden een rapport is overgelegd waarin de archeologische waarden van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld.

12.4.5 Verplichting

Aan een vergunning als bedoeld in lid 12.4.1 kunnen de volgende verplichtingen worden verbonden:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen; of
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die werkzaam is bij een instantie die in het bezit is van een opgravingsvergunning.

12.4.6 Beoordeling aanvraag

Alvorens een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden te verlenen als bedoeld in lid 11.4.1 kunnen burgemeester en wethouders advies inwinnen van een door hen aan te wijzen ter zake deskundige.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 13 Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 14 Algemene bouwregels

14.1 Ondergronds bouwen

14.1.1 Algemeen

De regels inzake de toelaatbaarheid, de aard, de omvang en de situering van gebouwen zijn in geval van ondergrondse bouw van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat deze uitsluitend is toegestaan met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. gebouwd mag worden tussen peil en 3,5 m onder peil;
- b. ondergrondse bouw is uitsluitend toegestaan onder de oppervlakte van bovengronds gelegen vergunde of vergunningsvrije gebouwen (bij een verticale projectie).

Artikel 15 Algemene aanduidingsregels

15.1 Vrijwaringszone - trillingsvrije zone

15.1.1 Algemeen

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - trillingsvrije zone' mogen, in verband met de bescherming van de taluds, de gronden niet worden gebruikt voor activiteiten die zorgen voor trillingen, hetgeen concreet inhoudt dat:

- a. er geen bebouwing is toegestaan;
- b. er geen werkzaamheden in het talud van de plas, zoals het plaatsen van beschoeiingen, funderingen en verankeringen en het aanleggen van insteekhavens of aanlegsteigers, mogen plaatsvinden met een aanzet- of ontgravingsniveau dieper dan 3,0 m beneden NAP;
- c. er geen werkzaamheden met zwaar materiaal (meer dan 10 ton) mogen plaatsvinden op de oevers langs de plas;
- d. het aanbrengen van een bovenbelasting, zoals opstellen zwaar materiaal en ophoging van het terrein, op de oevers langs de plas niet is toegestaan.

15.1.2 Afwijken van regeling

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 15.1.1 voor het toestaan voor activiteiten die zorgen voor trillingen, mits uit onderzoek is gebleken dat de stabiliteit van de oever niet wordt aangetast.

Artikel 16 Algemene afwijkingsregels

Bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in deze regels ten behoeve van:

- a. het in geringe mate afwijken ten aanzien van bouwgrenzen, hoogtescheidingslijnen en overige aanduidingen in het horizontale vlak, indien bij definitieve uitmeting of verkaveling blijkt dat deze afwijking in het belang van een juiste verwezenlijking van het plan redelijk, gewenst of noodzakelijk is en de afwijking ten opzichte van hetgeen is aangegeven niet meer bedraagt dan 3 m;
- b. het afwijken van de voorgeschreven maatvoering van bouwwerken (waaronder goothoogte, hoogte, grondoppervlakte, onderlinge afstand, afstand tot perceelsgrenzen), eventueel met een overschrijding van de bouwgrens, mits deze afwijkingen niet meer bedragen dan 10% van de in het plan voorgeschreven maten en dit bouwtechnisch noodzakelijk wordt geacht in verband met de uitoefening van het in het plan toegestane gebruik;
- c. de bouw van andere bouwwerken zoals een vlaggenmast, een kunstwerk, antennes en dergelijke tot een hoogte van 15 m.

Artikel 17 Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en wethouders zijn, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, bevoegd het plan te wijzigen, indien de wijziging betrekking heeft op:

- a. het oprichten van gebouwen ten dienste van (openbare) nutsvoorzieningen met een inhoud van ten hoogste 150 m³ en een goothoogte van ten hoogste 3 m, dit voor zover deze op grond van het artikel Algemene afwijkingsregels niet kunnen worden gebouwd;
- b. een enigszins andere situering en/of begrenzing van bouwpercelen, dan wel bestemmingsgrenzen, bouwgrenzen en bouwvlakken en/of aanduidingen, indien bij de uitvoering van het plan mocht blijken dat verschuivingen nodig zijn ter uitvoering van een bouwplan, op voorwaarde, dat de oppervlakte van het betreffende bouwperceel, bestemmingsvlak dan wel bouwvlak met niet meer dan 10% zal worden gewijzigd.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 18 Overgangsrecht

18.1 Overgangsrecht bouwwerken

18.1.1 Algemeen

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

18.1.2 Afwijking

Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in artikel 18.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in artikel 18.1.1 met maximaal 10%.

18.1.3 Uitzondering

Artikel 18.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

18.2 Overgangsrecht gebruik

18.2.1 Algemeen

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

18.2.2 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in artikel 18.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

18.2.3 Onderbroken gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in artikel 18.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

18.2.4 Uitzondering

Artikel 18.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

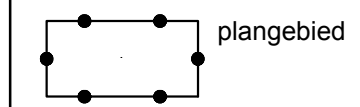
Artikel 19 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld.



LEGENDA

PLANGEBIED



plangebied

BESTEMMINGEN

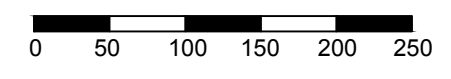
- Groen
G
- Groen - Volkstuinen
G-VT
- Natuur
N
- Recreatie
R
- Verkeer
V
- Water
WA
- Waarde - Archeologie 3
WR-A3
- Waarde - Archeologie 4
WR-A4
- Leiding - Hoogspanningsverbinding
L-HV

AANDUIDINGEN

- vrijwaringszone - trillingsvrije zone
- agrarisch
(a)
- hartlijn leiding - hoogspanningsverbinding

VERKLARING

- gbkn- en kadastrale gegevens



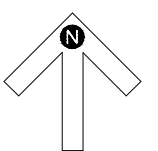
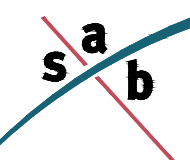
SAB Postbus 479, 6800 AL Arnhem T 026 357 69 11 | www.sab.nl

bestemmingsplan **Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld**

schaal : 1 : 5000
 formaat : A2
 projectnummer : 120343
 bladnummer : 1
 aantal bladen : 1
 identificatiecode : NL.IMRO.0632.plascattenbroek-bVA1

datum : 07-10-2014
 datum ondergrond : 07-11-2012
 voorontwerp : 29-10-2013
 ontwerp : 25-02-2014
 vaststelling : 07-10-2014

gemeente **WOERDEN**





**Nota van beantwoording zienswijzen
bestemmingsplan
Recreatieplas Cattenbroek en natuurplas Breeveld**

**Team Ruimtelijke plannen
September 2014**

Nota van beantwoording zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 13 maart tot en met 23 april 2014. In deze periode heeft iedereen een zienswijze naar voren kunnen brengen. In de genoemde periode zijn de volgende zienswijzen binnengekomen (met registratienummer):

- | | |
|-----------------------------------|-----------|
| 1. Bewoners Cattenbroekerdijk 12A | 14.006602 |
| 2. Bewoner Cattenbroekerdijk 11 | 14.006617 |
| 3. Bewoner Cattenbroekerdijk 9 | 14.006625 |
| 4. Provincie Utrecht | 14.006739 |
| 5. Erven Cattenbroekerdijk 7 | 14.006741 |
| 6. Bewoners Cattenbroekerdijk 12 | 14.006751 |

Naar aanleiding van de zienswijzen wordt het bestemmingsplan op enkele punten aangepast. De belangrijkste aanpassingen zijn:

1. Versmalling van de trillingvrije zone van 40 meter tot 21 meter vanaf de oeverlijn rondom de gehele recreatieplas en ter hoogte van de hoogspanningsmasten een zone van 28 meter vanaf de oeverlijn.
2. Beperking van het oppervlak van de verblijfsaccommodatie tot maximaal 80 m².

De zienswijzen zijn hieronder verkort weergegeven en voorzien van een beantwoording.

1. Bewoners Cattenbroekerdijk 12A

A. Trillingvrije zone

Zienswijze

Na bestudering van het ter inzage gelegde bestemmingsplan is mij gebleken dat u voornemens bent een "trillingvrije zone" te realiseren gelet op de gevoeligheid van de taluds recreatieplas, dit om instortingsgevaar te voorkomen. U wilt hiervoor een zone van 40 meter binnen de oevers gaan realiseren. Buiten deze zone mag uitsluitend gebruik gemaakt worden van trillingvrije technieken. Uit bovenstaande constateren wij dat het perceel Cattenbroekerdijk 12A/B hier ook onder valt. Dit is een ongevraagde en ongewenste situatie.

Kort gezegd komt het er op neer dat de "talud problemen" afgewend worden op eigenaren van een woonperceel, door deze vervolgens te beperken in de exploitatie en onderhoud van zijn/haar perceel(en). Duidelijk moge zijn dat wij hier NIET mee akkoord gaan en u dringend verzoeken deze voorgenomen "40 meter zone" NIET van toepassing te laten zijn op voornoemde percelen. Jammer is te constateren dat deze "40 meter zone" zonder overleg met eigenaren, woonachtig aan de Cattenbroekerdijk, in het bestemmingsplan is opgenomen, dit getuigt niet van behoorlijk bestuur.

Uit schrijven dat wij van de provincie Utrecht mochten ontvangen (d.d. 3 april 2014 kenmerk Z-OG-2013-1965), blijkt dat deze weigeren de ontgrondingsvergunning voor de recreatieplas Cattenbroek te verlenen i.v.m. het risico van ongecontroleerd en spontaan instorten van de oever. De oever blijkt onvoldoende zekerheid en veiligheid te bieden voor wonen, fundering en het beoogde recreatieterrein. In dit voorgenomen besluit van de provincie kunnen wij ons geheel vinden.

De gemeente dient de taluds te versterken i.p.v. deze problemen af te wentelen. Uit het schrijven van de provincie blijkt dat bij oplevering van de recreatieplas de gemeente Woerden tekort is geschoten ten aanzien van de gestelde eisen verleende ontgrondingsvergunning.

Beantwoording

Uit recent onderzoek is gebleken dat de taluds voldoende veilig zijn. Wel wordt geadviseerd om rekening te met een veiligheidszone om ongewenste trillingen (heien) die taludinstabiliteit veroorzaken te voorkomen. De ontgrondingsvergunning wordt met het genoemde onderzoek als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Daar de ontgrondingsvergunning voor de provincie geen adequaat middel is om de veiligheidszone op te leggen is met de provincie afgesproken om dit in het bestemmingsplan te doen. Deze zone geldt ook voor de percelen van de Cattenbroekerdijk.

Ter hoogte van de percelen aan de Cattenbroekerdijk is deze zone gesteld op 21 meter vanuit de waterlijn. De veiligheidszone van 40 meter zoals gesteld in het ontwerp bestemmingsplan zal worden aangepast naar deze 21 meter. In praktijk betekent dit dat veiligheidszone ca. 6 meter over het perceel loopt. Deze strook is in het bestemmingsplan opgenomen. In de strook geldt een woonbestemming zoals nu ook het geval is, alleen is geen bebouwing toegestaan. Voor de rest van het perceel blijven de bestaande bouwmogelijkheden van toepassing in het daarvoor geldende bestemmingsplan.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan voor wat betreft de trillingvrije zone.

B. Recreatie

Zienswijze

Op onze reactie op het voorontwerp bestemmingsplan is helaas geen antwoord gegeven op de kern van de vraag m.b.t. het nachtverblijf. Graag hierop alsnog een duidelijke reactie.

Dit geldt ook voor de openstelling zandstrand, van controle hierop is niets van terug te vinden in het bestemmingsplan. Graag hierop alsnog een duidelijke reactie.

Verder stelt u in de beantwoording dat "enige sturing" behouden blijft voor de gemeente? Graag nadere toelichting, dit komt nogal magertjes over. Het voornemen dat de Stichtse Groenlanden en exploitant het beheer gaan overnemen, geeft onvoldoende aan waar de "grenzen" liggen. Een duidelijk omschreven toelichting in het bestemmingsplan is daarom gewenst, gelet op de verschillende belangen van de diverse partijen.

Beantwoording

In de reactie op het voorontwerp heeft u aangegeven dat de mogelijkheid voor een recreatief nachtverblijf geboden wordt voor daarvoor geschikte bestemde ruimten. Dit betekent dat er een recreatieve voorziening van 24 uur per dag en 7 dagen per week mogelijk is op een onbewaakt terrein en dat er altijd gesproken is over dagrecreatie en niet van nachtelijk verblijfsmogelijkheden, dit is gelet op de veiligheid een ongewenste situatie.

Hierop hebben wij aangegeven dat wij het nachtverblijf zouden beperken tot 5 kamers. Hierdoor ontstaat een kleinschalige verblijfsaccommodatie, temeer omdat deze ondergeschikt en gerelateerd moet zijn aan de dagrecreatie. Om de kleinschaligheid nader te concretiseren passen wij het bestemmingsplan aan. De maximale oppervlakte van de verblijfsaccommodatie wordt gesteld op 80 m². Van een onaanvaardbare situatie wat betreft de veiligheid is volgens ons dan ook geen sprake.

Met betrekking tot het tijdelijk zandstrand heeft u hierbij aangegeven dat de wordt regel aangehouden dat het strand tot zonsondergang bezocht kan worden en dat hier niets van terug te vinden in dit concept bestemmingsplan. De vraag was of dit betekent dat het strand in het dit bestemmingsplan 24

uur per dag toegankelijk is. Dit is niet het geval. De openingstijden van het strand zijn namelijk geregeld in de gemeentelijke verordening Ordemaatregelen recreatieterrein Cattenbroek.. De openingstijden worden niet in het bestemmingsplan geregeld. Wat betreft openingstijden van andere functies worden nadere afspraken met de exploitant gemaakt. Openingstijden voor de exploitant worden bovendien geregeld in de horeca-exploitatievergunning.

Wat de sturing aan het recreatieschap en de exploitant betreft, merken wij op privaatrechtelijke afspraken niet in het bestemmingsplan worden geregeld. De ruimtelijke kaders voor de diverse partijen in de omgeving zijn beschreven in het bestemmingsplan.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van de regels van het bestemmingsplan op het onderdeel verblijfsaccommodatie.

2. Bewoner Cattenbroekerdijk 11

A. Trillingvrije zone

Zienswijze

Onze tuin achter ons huis ligt circa 15 meter van de oever van de plas. De trillingvrije zone is 40 meter van de oever. Dat betekent dat een deel van de trillingvrije zone in onze tuin ligt. Uit de verbeelding bij het ontwerp bestemmingsplan blijkt dit niet, maar uit bovenstaande toelichting en de feitelijke ligging van onze tuin is deze conclusie onvermijdelijk.

De trillingvrije zone is een gevolg van de gevoeligheid van de taluds voor het inzakken. Dit was precies onze angst bij de start van deze plas. Daarom zijn door de gemeente foto's gemaakt van ons huis voordat de werkzaamheden begonnen en is aangegeven, dat wij geen risico's lopen vanwege de diepe plas (NB: meer dan 40 meter diep, dat is dieper dan een flatgebouw van 15 verdiepingen). Deze angst lijkt nu helaas terecht te zijn.

Wij maken bezwaar tegen het bestemmingplan vanwege de trillingvrije zone. Het bestemmingsplan dient dusdanig te worden aangepast dat de trillingvrije zone niet breder is dan 15 meter van de oever en dat bovenstaande vier bepalingen niet gelden buiten de zone van 15 meter van de oever.

Om deze trillingvrije zone te versmallen zal dan ook de gevoeligheid van de taluds voor het inzakken verminderd dienen te worden. Dat verwachten wij van de gemeente Woerden op een goede en efficiënte wijze wordt uitgevoerd. Als gevolg daarvan kan na verbetering van het talud de trillingvrije zone worden versmald. Vervolgens kunnen wij dit bezwaar intrekken.

Beantwoording

Uit recent onderzoek is gebleken dat de taluds voldoende veilig zijn. Wel wordt geadviseerd om rekening te met een veiligheidszone om ongewenste trillingen (heien) die taludinstabiliteit veroorzaken te voorkomen. De ontgrondingsvergunning wordt met het genoemde onderzoek als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Daar de ontgrondingsvergunning voor de provincie geen adequaat middel is om de veiligheidszone op te leggen is met de provincie afgesproken om dit in het bestemmingsplan te doen. Deze zone geldt ook voor de percelen van de Cattenbroekerdijk.

Ter hoogte van de percelen aan de Cattenbroekerdijk is deze zone gesteld op 21 meter vanuit de waterlijn. De veiligheidszone van 40 meter zoals gesteld in het ontwerp bestemmingsplan zal worden aangepast naar deze 21 meter. In praktijk betekent dit dat veiligheidszone ca. 6 meter over het perceel loopt. Deze strook is in het bestemmingsplan opgenomen. In de strook geldt een

woonbestemming zoals nu ook het geval is, alleen is geen bebouwing toegestaan. Voor de rest van het perceel blijven de bestaande bouwmogelijkheden van toepassing in het daarvoor geldende bestemmingsplan.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan voor wat betreft de trillingvrije zone.

B. Paaltje in het fietspad

Zienswijze

Wij hebben onroerende goederen (hierna landbouwgronden) in de polder Haanwijk liggen. Vóórdat de Recreatieplas kwam, konden wij over onze eigen landbouwgronden deze stukken bereiken. Met de verkoop van de landbouwgronden in de polder Cattenbroek werd afgesproken (in het schriftelijke koopcontract) dat de gemeente Woerden zou voorzien in een ontsluiting van de landbouwgronden in de polder Haanwijk, zodat wij deze gronden op dezelfde manier konden bereiken als vóór de Recreatieplas.

De gemeente heeft toen al snel een weg aangelegd tot onze tevredenheid. Met vee en landbouwvoertuigen konden wij deze landbouwgronden in de polder Haanwijk ongehinderd bereiken. Het is namelijk de enige ontsluitingsroute. Andere wegen om deze landbouwgronden te bereiken zijn er niet.

De gemeente heeft de afgelopen jaren een paaltje in de weg gezet. Eerst op de grens van Woerden en Harmelen, de Potterskade. Dit hinderde ons niet. Later is het paaltje verplaatst in de richting van Harmelen. Dit hinderde ons ook niet. Tot slot is het paaltje verplaatst in de richting van de Cattenbroekerdijk. Nu staat het paaltje ernstig in de weg en kunnen onze pachters/gebruikers moeilijk, en in sommige gevallen niet, onze landbouwgronden bereiken om de benodigde werkzaamheden uit te voeren.

Wij maken bezwaar tegen de inrichting van onze ontsluitingsroute. Deze is ingericht als fietspad met een paaltje. Tevens zijn er onredelijke voorwaarden aan het gebruik van de sleutel voor het paaltje gesteld. Daarmee is ons recht op ontsluiting door de gemeente Woerden niet naar behoren nagekomen. Het lijkt ons onvoorstelbaar dat bij een willekeurige straat/wijk de gemeente de enige ontsluitingsroute zou afsluiten met een paal en de bewoners hun huis niet meer met de auto zouden kunnen bereiken.

Wij stellen voor de paal te verwijderen of weer terug te zetten op z'n eerste plaats, namelijk op de grens met Harmelen en Woerden, op de Potterskade. Dan trekken wij ons bezwaar in.

Beantwoording

Het bestemmingsplan regelt alleen de bestemming van gronden, niet of er een paal op het fietspad staat. Voor het fietspad is een verkeersbesluit genomen, waarin ook het gebruik van het fietspad voor is geregeld. In het besluit is geregeld het fietspad afgesloten is met een beweegbare paal en dat agrariërs met gronden aan de oostzijde van de recreatieplas een ontheffing kunnen krijgen om gebruik te maken van dit fietspad. Hiermee is ook voldaan aan de voorwaarde voor het ontsluiten zoals bedoeld in het betreffende koopcontract. De reden voor de afsluiting met een paal is ter voorkoming van oneigenlijk gebruik van het fietspad door recreanten die met de auto naar het gebied komen te voorkomen. Bedrijven die in opdracht van de agrariërs naar de desbetreffende gronden moeten, kunnen gebruik maken van deze ontheffing.

>> Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan.

3. Bewoner Cattenbroekerdijk 9

A. Ontsluiting

Zienswijze

Vanaf 1992 tot 2007 heeft de gemeente volgens afspraak de gronden via een zandpad ontsloten. In 2007 heeft de gemeente tijdelijk een slagboom op dit zandpad geplaatst. Overleg met de gemeente heeft uitgewezen dat in de uiteindelijke situatie hier een keurige oplossing voor gevonden zou worden. De uiteindelijke situatie wordt nu gepland en de gemeente denkt dat ze het recht heeft de ontsluiting niet te maken.

Wellicht kan ik u wijzen op het koopcontract van de gronden en dat hierin een ontsluiting is afgesproken. Een ontbinding van het koopcontract doet ons de gronden weer toekomen en zou het probleem vanzelf oplossen. Met andere woorden alle plannen met betrekking tot de deze gronden kunnen geen doorgang vinden voordat er een afgesproken ontsluiting van de gronden in Haanwijk wordt geboden.

Beantwoording

Het bestemmingsplan regelt alleen de bestemming van gronden. Voor het fietspad is een verkeersbesluit genomen, waarin ook het gebruik van het fietspad door agrariërs met gronden aan de oostzijde van de recreatieplas is geregeld. Hiermee is ook voldaan aan de voorwaarde voor het ontsluiten zoals bedoeld in het betreffende koopcontract.

In verkeersbesluit is verder geregeld het fietspad afgesloten is met een beweegbare paal en dat agrariërs met gronden aan de oostzijde van de recreatieplas een ontheffing kunnen krijgen om gebruik te maken van dit fietspad. De reden voor deze afsluiting is ter voorkoming van oneigenlijk gebruik van het fietspad door recreanten Ook voor bedrijven die in opdracht van de agrariërs naar de desbetreffende gronden moeten kunnen gebruik maken van deze ontheffing.

>> Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan.

B. Trillingvrije zone

Zienswijze

De gemeente heeft de ontgronding niet volgens afspraak geleid. De gemeente heeft meerdere malen beloofd dat de ontgronding voor de omwonenden geen last of gevaar zou geven. Nu een trillingvrije zone van 40 meter vanuit de plas geëist word, over de gronden van omwonenden, blijkt gemeentelijk toezicht niet capabel gebleken. Daarnaast worden in de zone naast de 40 meter ook aanvullende eisen gesteld. Gemeente heeft tevens aan mij niet aannemelijk gemaakt dat deze extra eisen op de langere termijn voldoende bescherming bieden. Naar mijn mening moet de gemeente de fouten op eigen gronden herstellen en niet de omwonenden met de brokken laten zitten.

Beantwoording

Uit recent onderzoek is gebleken dat de taluds voldoende veilig zijn. Wel wordt geadviseerd om rekening te met een veiligheidszone om ongewenste trillingen (heien) die taludinstabiliteit veroorzaken te voorkomen. De ontgrondingsvergunning wordt met het genoemde onderzoek als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Daar de ontgrondingsvergunning voor de provincie geen adequaat middel is om de veiligheidszone op te leggen is met de provincie afgesproken om dit in het bestemmingsplan te doen. Deze zone geldt ook voor de percelen van de Cattenbroekerdijk.

Ter hoogte van de percelen aan de Cattenbroekerdijk is deze zone gesteld op 21 meter vanuit de waterlijn. De veiligheidszone van 40 meter zoals gesteld in het ontwerp bestemmingsplan zal worden aangepast naar deze 21 meter. In praktijk betekent dit dat veiligheidszone ca. 6 meter over het perceel loopt. Deze strook is in het bestemmingsplan opgenomen. In de strook geldt een woonbestemming zoals nu ook het geval is, alleen is geen bebouwing toegestaan. Voor de rest van het perceel blijven de bestaande bouwmogelijkheden van toepassing in het daarvoor geldende bestemmingsplan.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan voor wat betreft de trillingvrije zone.

C. Het recreatief nachtverblijf

De limiet van 5 kamers geeft geen limiet van het aantal personen, mogelijk worden het groepsverblijven. Kan de gemeente zorgen dat er maximaal 10 personen overnachten?

Momenteel verhuren we hooiberghutten, de doelgroep zijn mensen die voor hun rust komen. De evenementen met overlast passen niet bij de doelgroep. Gaat de gemeente zorgen dat de evenementen meer dan een jaar van te voren gepland zijn zodat wij kunnen zorgen dat er dan geen gasten reserveren? Gaat de gemeente zorgen dat de evenementen niet op hoogtij dagen zoals Pasen of Pinksteren plaats vinden?

Beantwoording

Het nachtverblijf is beperkt tot 5 kamers. Hierdoor ontstaat een kleinschalige verblijfsaccommodatie, temeer omdat deze ondergeschikt en gerelateerd moet zijn aan de dagrecreatie. Om de kleinschaligheid nader te concretiseren passen wij het bestemmingsplan aan. De maximale oppervlakte van de verblijfsaccommodatie wordt gesteld op 80 m² zodat de gebruiksmogelijkheden worden beperkt. De recreatieplas is al jarenlang bedoeld voor recreatie. Dit betekent dat overdag recreatieve activiteiten plaats vinden waar enige vorm van geluid van te verwachten is.

Wat evenementen betreft het volgende. In het gemeentelijke evenementenbeleid is het gebied aangewezen als evenemententerrein. In het bestemmingsplan worden de belangrijkste uitgangspunten langdurig vastgelegd. Om overlast voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken worden eisen aan de evenementen gesteld en het aantal geluidsbelastende evenementen. De meeste overlast wordt gegeven door de zogenaamde geluidsbelastende evenementen. Per jaar worden maximaal 3 geluidsbelastende evenementen toegestaan, waarvan één sterk belastend. Belastende evenementen eindigen om 23 uur en sterk belastend uiterlijk om 01.00 uur.

Op onze internetpagina kunt u de evenementenkalender vinden waarop alle evenementen in het jaar weergegeven zijn (voor zover bekend). Voor evenementen waar een vergunning voor nodig is kunt u daarnaast de bekendmaking en de aanvraag en de vergunningverlening lezen in de Woerdense Courant. Wat betreft de feestdagen is het niet te voorkomen dat dan evenementen plaatsvinden.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van de regels van het bestemmingsplan voor wat betreft het oppervlak van de verblijfsaccommodatie..

4. Provincie Utrecht

Zienswijze

De provincie Utrecht heeft vanuit haar bevoegdheid als vergunningverlener op basis van de Ontgrondingenwet de verantwoordelijkheid voor een goede belangenafweging, afwerking en oplevering van de voormalige zandwinplas Cattenbroek. Hierbij moeten we rekening houden met de risico's voor zaken en personen.

Het ontwerpbestemmingsplan "Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld" maakt gezag voor het toezichthouden op zwemwater moeten wij als provincie ook controleren of de onderwaterprofielen voldoen aan de eisen van veilig zwemwater. De zwemwaterveiligheid kan nu onvoldoende worden gegarandeerd.

Een taludafschuiving levert ook grote risico's op voor de beide hoogspanningsmasten in het plangebied, en daarmee voor de stroomvoorziening in de provincie. Tenslotte kan een taludafschuiving leiden tot aantasting van de natuur rond de plas die deel uitmaakt van de Ecologische hoofdstructuur.

Het verzoek tot oplevering van de plas is nog niet afgehandeld. Wij achten het noodzakelijk dat de discussie over de oplevering van de plas eerst wordt afgerond, zodat de veiligheid van toekomstige gebruikers kan worden gegarandeerd. Pas dan is het verantwoord om het voorliggende bestemmingsplan verder in procedure te brengen.

Twee belangrijke onderdelen daarbij zijn de stabiliteit en de veiligheid van de taluds en van de direct aangrenzende percelen van de plas. Het belang van de veiligheid van de gebruikers is voor ons aanleiding om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp-bestemmingsplan "Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld".

Zoals reeds eerder in de provinciale reactie op het voorontwerpbestemmingsplan is aangegeven in de brief van 10 december 2013 is de belangrijkste reden voor de zienswijze de onzekere situatie rondom de taluds van de zandwinplas. Het feit dat de taluds van de zandwinplas steiler zijn uitgevoerd dan in de vergunningsvoorschriften staat vermeld en het nog niet duidelijk is welke gevaren de huidige taluds kunnen opleveren voor personen en zaken rondom die plas, maakt dat het zeer onverstandig is om nu een ontwerpbestemmingsplan voor deze plas ter inzage te leggen en verder in procedure te brengen tot een vastgesteld bestemmingsplan.

In de brief van 10 december 2013 hebben wij daarom gesteld dat het noodzakelijk is om het onderzoek van een onafhankelijke instantie naar de stabiliteit en veiligheid van de taluds af te wachten, voordat een bestemmingsplan voor de plas kan worden vastgesteld. De resultaten van een dergelijk onderzoek maken immers duidelijk of het gebruik van de plas en de direct aangrenzende percelen, dat met het bestemmingsplan mogelijk gemaakt wordt kan leiden tot gevaarlijke situaties en risico's voor personen en zaken. De resultaten/adviezen van een dergelijk onderzoek kunnen, indien blijkt dat de huidige vorm van de plas inderdaad gevaar oplevert, een aanpassing van het voorliggende bestemmingsplan noodzakelijk maken.

In uw "Eindverslag voorontwerp bestemmingsplan Recreatieplas Cattenbroek en Natuurplas Breeveld" geeft u twee reacties op deze bezwaren tegen het in procedure brengen van het voorliggende bestemmingsplan. De eerste reactie is dat een trillingvrije zone in het bestemmingsplan is opgenomen, waardoor er in een strook van 40 meter vanaf de oeverlijn geen activiteiten mogen plaatsvinden die trillingen veroorzaken. De tweede reactie is dat indien aanpassingen van het talud nodig blijken te zijn in het kader van de stabiliteit, het college hier medewerking aan kan verlenen. Naar aanleiding van uw reacties merken wij het volgende op.

I. Vrijwaringszone

1. Het is onduidelijk wat precies wordt verstaan onder "trillingen" en om welke soort en frequentie trillingen het gaat en tevens is niet duidelijk op basis waarvan de 40 meter vrijwaringszone is vastgesteld. Er is geen definitie of uitleg van (soorten) "trillingen" opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan. Daarnaast zit er geen motivering of onderzoek bij het ontwerp-bestemmingsplan waaruit duidelijk wordt hoe uw gemeente tot een zone van 40 meter is gekomen. Het onderzoek heeft in ieder geval geen deel uitgemaakt van de stukken die bij het (voor)ontwerp-bestemmingsplan ter inzage hebben gelegen / ter inzage liggen. Het is dus niet duidelijk waarop de conclusie dat een vrijwaringszone van 40 meter voldoende zou zijn gebaseerd is. Daarmee is het niet te achterhalen welke overwegingen er aan het instellen van een zone van deze afmetingen ten grondslag liggen en of deze zone inderdaad voldoende is om de veiligheid qua gebruik van en rondom de plas te garanderen.
2. De zone die is ingetekend op de verbeelding van het bestemmingsplan is niet overal 40 meter breed. Met name aan de westkant van de verbeelding is de zone ingetekend tot de grens van het ontwerpbestemmingsplan. Dit geldt vooral voor de stukken die zijn bestemd als "Groen" aan de westkant van het plangebied, de gronden aan de zuidzijde die bestemd zijn voor "Recreatie" en het stuk aan de noordzijde grenzend aan het bestemmingsplan "Villapark Waterrijk Woerden". Nu de feitelijk 40 meter zone doorloopt in andere bestemmingsplannen, maar daar niet is ingetekend, is de vrijwaringszone in het voorliggende bestemmingsplan slechts theoretisch. Immers, de verbodsbepaling op trillingsveroorzakende handelingen is in de aangrenzende bestemmingsplannen niet opgenomen. Binnen de zone van 40 meter kunnen dus wel degelijk handelingen plaatsvinden die trillingen kunnen veroorzaken, met alle mogelijke gevolgen van dien. Daarnaast blijkt uit de tekening van "Villapark Waterrijk Woerden kaveltekening 15e tranche" dat binnen de 40 meter zone vanuit de oeverlijn De Gasperilaan gerealiseerd zal worden en dat binnen die zone enkele tuinen en woningen zijn gelegen.
3. De opsomming die in artikel 14.1.1. genoemd is, inhoudende dat de gronden binnen die zone niet mogen worden gebruikt voor activiteiten die zorgen voor trillingen, is beperkt van aard omdat daar slechts een aantal activiteiten genoemd wordt. Binnen de 40 meter zone kunnen ook nog andere activiteiten plaatsvinden die niet in dat artikel worden genoemd. Het is bijvoorbeeld onduidelijk hoe er concreet wordt omgegaan met evenementen op het recreatieterrein die mogelijk trillingen opleveren (er behoort bij briefnummer: 80F87CD2 2 van 4 is versterkte muziek en er zijn dansende mensen) maar die niet zijn genoemd in artikel 14.1.1. De 40 meter zone loopt echter wel over een deel van het recreatieterrein. Wij zijn van mening dat er ook onvoldoende rekening is gehouden met de aanwezigheid van twee hoogspanningsmasten binnen de ingetekende 40 meter zone en het feit dat die in de toekomst eventueel verzaamd zouden moeten worden. De (werkzaamheden aan) deze masten zouden ook trillingen kunnen veroorzaken. Tevens heeft TenneT ons laten weten dat het incidenteel noodzakelijk kan zijn om met zwaar materiaal bij de hoogspanningsmasten te zijn. Blijkens de bestemmingsregeling van het voorliggende bestemmingsplan is dat nu niet mogelijk. Het is ons onvoldoende duidelijk hoe de stabiliteit van de taluds, en daarmee indirect de veiligheid van zaken en mensen, binnen die zone door dit bestemmingsplan wordt gegarandeerd.
4. De vrijwaringszone is geregeld in artikel 14.1.1 van het ontwerp-bestemmingsplan. Artikel 14.1.2. kent een afwijkingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders, waardoor uw college door het afgeven van een omgevingsvergunning toch activiteiten kan toestaan die trillingen veroorzaken. Dit geldt voor de gevallen waarbij uit onderzoek is gebleken dat de stabiliteit van de oever niet wordt aangetast. Dit is een discretionaire bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders, waarop door ons geen toetsings- of controlemogelijkheid van toepassing is. Dit bevreemdt ons, omdat wij vanuit ons

bevoegd gezag op grond van de Ontgrondingenwet verantwoordelijk zijn voor de duurzame veiligheid van de plas en het gebruik daarvan. Zolang de plas niet is opgeleverd, treedt uw college daarmee in onze bevoegdheden ten aanzien van de afwegingen van de veiligheid van het gebruik van de plas en de aangrenzende percelen. Daarnaast vragen wij ons af of het haalbaar en wenselijk is om van iedere individuele gebruiker c.q. burger die wil afwijken van de vrijwaringszone een (duur) onderzoek ten aanzien van de stabiliteit van de taluds te eisen.

5. De vraag is in hoeverre een bestemmingsplan c.q. vrijwaringszone een juist instrument is om de stabiliteit - en daarmee de veiligheid - van de taluds te garanderen. Met andere woorden: hoe is het te voorkomen dat de gebruikers en omwonenden van de plas toch activiteiten uitvoeren die verboden zijn op basis van de vrijwaringszone? De handhaafbaarheid van de bestemmingsplanvoorschriften is daarmee een punt van zorg. Zeker nu ook, zoals eerder aangegeven, geen definitie van "trillingen" in dit ontwerp-bestemmingsplan is opgenomen. Immers, wanneer een gebruiker van het gebied onbekend is met de voorschriften van het bestemmingsplan dan is er een risico dat verboden activiteiten plaatsvinden en een instabiliteit van het talud wordt veroorzaakt waardoor bressen ontstaan. De consequenties kunnen mogelijke persoonlijke en materiële schadegevolgen zijn. Het opnemen van verboden activiteiten in een bestemmingsplan sluit deze risico's dus niet uit.
6. Het bestemmingsplan is naar onze mening niet het juiste middel om de stabiliteit en de veiligheid van de taluds van de plas duurzaam te garanderen of het ontstaan van nieuwe bressen te voorkomen. Immers, bestemmingsplannen kennen een looptijd van tien jaar. Door deze looptijd van tien jaar is er geen garantie dat het voorkomen van trillingen - en daarmee het voorkomen van oorzaken voor het bressen van oevers - duurzaam wordt voorkomen in de zone van 40 meter vanaf de oeverlijn. Een bestemmingsplan is daarmee geen duurzame oplossing, terwijl dit wel bereikt kan worden door het nemen van maatregelen. Wij denken hierbij aan bijvoorbeeld het slaan van een damwand of een niet voor mensen toegankelijke moerassige overgang naar de oeverlijn. De algemene afwijkingsbevoegdheid in het voorliggende bestemmingsplannen maakt dat er ook op dit punt geen sprake is van een duurzame oplossing, in de zin dat de bestemmingsplanregels garanderen dat het optreden van bressen wordt voorkomen. In paragraaf 6.3. van het voorliggende bestemmingsplan staat namelijk dat alsnog afgeweken kan worden van het plan na een ruimtelijke-juridische afweging en dat het bestemmingsplan slechts een momentopname is. Dit verhoudt zich niet tot een duurzame oplevering en een veilig gebruik van de plas, zoals die behoort te zijn.

II. Aanpassen taluds

In uw "Eindverslag voorontwerp bestemming Recreatieplas en Natuurplas Breeveld" geeft u aan dat indien aanpassingen van het talud nodig blijken te zijn in het kader van de stabiliteit uw college hier medewerking aan kan verlenen. Wij merken op dat wij de garantie willen hebben dat de taluds worden aangepast, indien dat noodzakelijk is voor de veiligheid, en niet dat het een mogelijkheid is dat uw college hier medewerking aan *kan* verlenen.

Daarnaast willen wij uw college er op wijzen dat, gezien het bovenstaande en het nog uit te voeren onderzoek, het zo zou kunnen zijn dat vanwege de veiligheid van de taluds de bestemmingsregels aangepast en/of gewijzigd moeten worden.

We willen u met klem verzoeken om niet tot vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan in de huidige vorm over te gaan.

Beantwoording

I. Vrijwaringszone

1. In de ontgrondingsvergunning van 1 oktober is bepaald dat de veiligheidszone versmald kan worden naar 21 meter en 28 meter en dat de taluds veilig zijn. De gemeente zal hier het bestemmingsplan op aanpassen. De zone geldt voor activiteiten die diepere trillingen veroorzaken. Dit zijn onder andere heikwerkzaamheden. Verkeer of dansfestiviteiten veroorzaken geen diepe trillingen en hebben dus geen invloed op het talud. Hiervoor zal een definitie worden opgenomen.
2. De in het onderzoek van Wiertsema en Partener geadviseerde breedte van de veiligheidszone wordt overgenomen worden in het bestemmingsplan. Dit betekent dat deze zone ook over de achterzijde van de kavels van de Cattenbroekerdijk gaat vallen.
3. In het rapport van Wiertsema en Partners is aangeduid dat alleen de diepere trillingen zoals heikwerkzaamheden van invloed zijn op de stabiliteit van de oevers van de plas. Versterkte muziek en dansende mensen veroorzaken niet deze diepe trillingen. Dit geldt ook voor het zwaar verkeer van Tennenet. Ook deze hebben geen invloed op de stabiliteit van de taluds.
4. Zoals bevestigd in de ontgrondingsvergunning van 1 oktober 2014 zijn de taluds stabiel en veilig conform deze vergunning. Hiermee is ook sprake dat de plas opgeleverd is. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is per 1 oktober 2014. Vanaf dat moment kan het college van burgemeester en wethouder overwegen om in dit kader gebruik te maken van de afwijkingsbevoegdheid. Voor wat betreft de kosten van een benodigd onderzoek gaat de gemeente ervan uit dat degene die wil bouwen op zo'n locatie ook de onderzoekskosten voor zijn rekening moet nemen
5. De vrijwaringszone wordt geadviseerd in het onderzoek van Wiertsema en Partners. Uit het onderzoek blijkt dat dit wel een juist instrument is om de veiligheid te garanderen. Verder nemen wij een begripsbepaling voor "trillingen" op.
6. Het bestemmingsplan is de meest duurzame oplossing om de zone vast te leggen die voor handen is. Ook bij herziening van het bestemmingsplan zal de zone zonder meer worden overgenomen.

II. Aanpassen taluds

Uit de ontgrondingsvergunning van 1 oktober 2014 blijkt dat de taluds niet moeten worden aangepast in het kader van stabiliteit.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan voor wat betreft de breedte van de zone en de ligging van de zone op de kavels aan de Cattenbroekerdijk.

5. Erven Cattenbroekerdijk 7

Zienswijze

Met name bij punt 2.2. hebben wij bezwaar tegen de "trillingvrije zone". Bij verkoop van de percelen t.b.v. de Plas is uitdrukkelijk gesteld, dat er geen beperkingen voor de aanwonenden zouden zijn cq komen. Nu de hellingen te steil zijn uitgegraven, krijgen de aanwonenden beperkingen opgelegd. Dit is ons inziens onjuist.

Tevens is bij de verkoop van het perceel achter nr. 7 een beschoeiing toegezegd. Deze is tot op heden niet gerealiseerd. Voor eventuele schade stellen wij u nu alvast aansprakelijk.

Een oplossing voor het probleem moet dan ook "in de plas" geregeld worden, door bijvoorbeeld extra beschoeiing, damwand o.i.d.

Beantwoording

Uit recent onderzoek is gebleken dat de taluds voldoende veilig zijn. Wel wordt geadviseerd om rekening te met een veiligheidszone om ongewenste trillingen (heien) die taludinstabiliteit veroorzaken te voorkomen. De ontgrondingsvergunning wordt met het genoemde onderzoek als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Daar de ontgrondingsvergunning voor de provincie geen adequaat middel is om de veiligheidszone op te leggen is met de provincie afgesproken om dit in het bestemmingsplan te doen. Deze zone geldt ook voor de percelen van de Cattenbroekerdijk.

Ter hoogte van de percelen aan de Cattenbroekerdijk is deze zone gesteld op 21 meter vanuit de waterlijn. De veiligheidszone van 40 meter zoals gesteld in het ontwerp bestemmingsplan zal worden aangepast naar deze 21 meter. In praktijk betekent dit dat veiligheidszone ca. 6 meter over het perceel loopt. Deze strook is in het bestemmingsplan opgenomen. In de strook geldt een woonbestemming zoals nu ook het geval is, alleen is geen bebouwing toegestaan. Voor de rest van het perceel blijven de bestaande bouwmogelijkheden van toepassing in het daarvoor geldende bestemmingsplan.

Wat toezegde aanleg van de beschoeiing betreft, merken wij op dergelijke privaatrechtelijke afspraken geen onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan. Overigens zien wij geen aanleiding om deze alsnog te realiseren, zoals wij eerder hebben bericht.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan voor wat betreft de trillingvrije zone.

6. Bewoners Cattenbroekerdijk 12

Zienswijze

Met name bij punt 2.2. hebben wij bezwaar tegen de "trillingvrije zone". Bij verkoop van de percelen t.b.v. de Plas is uitdrukkelijk gesteld, dat er geen beperkingen voor de aanwonenden zouden zijn cq komen. Nu de hellingen te steil zijn uitgegraven, krijgen de aanwonenden beperkingen opgelegd. Dit is ons inziens onjuist.

Een oplossing voor het probleem moet dan ook "in de plas" geregeld worden, door bijvoorbeeld extra beschoeiing, damwand o.i.d.

Beantwoording

Uit recent onderzoek is gebleken dat de taluds voldoende veilig zijn. Wel wordt geadviseerd om rekening te met een veiligheidszone om ongewenste trillingen (heien) die taludinstabiliteit veroorzaken te voorkomen. De ontgrondingsvergunning wordt met het genoemde onderzoek als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. Daar de ontgrondingsvergunning voor de provincie geen adequaat middel is om de veiligheidszone op te leggen is met de provincie afgesproken om dit in het bestemmingsplan te doen. Deze zone geldt ook voor de percelen van de Cattenbroekerdijk.

Ter hoogte van de percelen aan de Cattenbroekerdijk is deze zone gesteld op 21 meter vanuit de waterlijn. De veiligheidszone van 40 meter zoals gesteld in het ontwerp bestemmingsplan zal worden aangepast naar deze 21 meter. In praktijk betekent dit dat veiligheidszone ca. 6 meter over het perceel loopt. Deze strook is in het bestemmingsplan opgenomen. In de strook geldt een woonbestemming zoals nu ook het geval is, alleen is geen bebouwing toegestaan. Voor de rest van het perceel blijven de bestaande bouwmogelijkheden van toepassing in het daarvoor geldende bestemmingsplan.

>> Deze zienswijze geeft aanleiding tot het aanpassen van het bestemmingsplan voor wat betreft de trillingvrije zone.

Beeldkwaliteitsplan Recreatie-eiland

08-04-2013 Bart Visser



Algemeen

Het recreatie-eiland bevindt zich op een prominente plek in de recreatieplas en in de “voortuin”, de groene zone tussen de A12 en de plas (zie Structuurvisie 2009-2030). Dit vraagt om een zorgvuldige inpassing in de landschappelijke structuur, waarbij er ook aandacht is voor de bebouwing en de inrichting van het gebied. De hoofdingrediënten zijn: een groen eiland met een park-achtige uitstraling én de oriëntatie op de plas.

eiland

Het recreatiegebied maakt geen onderdeel uit van de “vaste wal”, het is een eiland *in* de Cattenbroekerplas. Om deze kwaliteit maximaal te benutten is het van belang dat de bezoeker dit ook zo ervaart. Het eiland is dus helder van vorm en vanaf de entrees duidelijk beleefbaar als een eiland, los van de omgeving en omgeven door water.

parksetting

Binnen een park-achtige, groene setting is er ruimte voor de verschillende programma onderdelen. Hierdoor ontstaat een éénduidige sfeer en een aangename, herkenbare verblijfsplek die aansluit bij het doel van de plek: recreëren. Zowel de bebouwing als de bouwwerken (bijvoorbeeld speeltoestellen) zijn hieraan ondergeschikt. Een enkel hoogte accent is mogelijk als landmark (markering van het gebied), mits deze een toegevoegde waarde heeft voor de ruimtelijke kwaliteit.

oriëntatie op de plas

Het eiland wordt omgeven door 3 invloedssferen: de A12, de voortuin en de plas. Van deze drie is het plas uiteraard de meest aantrekkelijke. Door het gebied hierop te oriënteren wordt maximaal gebruik gemaakt van de kwaliteiten van de omgeving. De oriëntatie op de plas betekent het afschermen van de snelweg-zijde. In de beleving ligt het eiland aan de plas en niet aan de A12 (geen zicht, zo min mogelijk geluid). Door een talud met beplanting te introduceren is zowel een visuele afscherming van de A12 mogelijk als een natuurlijke tribune richting het water. Vanuit de voortuin kan het gebied zich met één duidelijk gebaar (bijvoorbeeld met het hoogte accent) presenteren als recreatieve voorziening richting de snelweg. Het beeld van de “voortuin” is overwegend groen. De voortuinen zijn bedoeld om het groene karakter naar de snelwegzijde te tonen.

Bouwwerken

De uitstraling van de bebouwing sluit aan bij de recreatieve functie en bij de parksetting van het eiland. Hiervoor zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing.

hoofdbebouwing

- Heeft een ondergeschikt karakter ten opzichte van het groen.
- De relatie tussen gebouw en park komt in het ontwerp tot uiting: gebouw, buitenruimtes en omgeving zijn onderdeel van 1 integraal ontwerp.
- Heeft een open relatie met het park.
- Geen gesloten gevels/ achterkant situatie.
- Materialisatie en kleurgebruik afgestemd op de parksetting.

bijgebouwen

- Hebben een ondergeschikt karakter ten opzichte van het groen en de hoofdbebouwing.
- Materialisatie en kleurgebruik afgestemd op de parksetting.

gebouw verenigingen

- Landschappelijk ingepast met minimaal 5m streekeigen beplanting en eventueel een talud, zodat deze ook in de wintersituatie voldoende is afgeschermd.
- Bij het gebruik van containers deze in gedekte groentint, bij voorkeur afgewerkt met natuurlijk materialen.

landmark/hogteaccent (optioneel)

- Niet meer dan één landmark.
- Zorgvuldig vormgegeven als beeldbepalend accent. Het trekt de aandacht als zelfstandig object, zonder de relatie met de omgeving te verliezen. Het vormt een duidelijke meerwaarde voor de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.
- Krachtig, herkenbaar beeld. Beeldmerk van het recreatiegebied; rekening houdend met enerzijds de vluchtige perceptie vanuit de auto vanaf de A12 en anderzijds het zicht vanaf de plas en haar omgeving.
- Ingebed in een groene setting als losstaand element. Het maakt (visueel) geen onderdeel uit van de hoofdbebouwing.
- Geen reclame-uitingen. Het object wel mag subtiel worden aangelicht.

algemeen

- Alle bouwwerken (excl. het gebouw t.b.v. de verenigingen zijn in samenhang ontworpen.
- Dienstingangen t.b.v. logistiek zijn zoveel mogelijk uit het zicht.
- (Afval)opslag en andere storende elementen zijn goed afgeschermd of mee-ontworpen.
- Degelijke en zorgvuldige detaillering met een eigentijdse (niet modieuze) uitstraling.
- De toegepaste materialen zijn hoogwaardige materialen die mooi blijven als ze verouderen.
- Hemelwaterafvoer maakt integraal onderdeel uit van het ontwerp.
- Waar mogelijk gebruik maken van duurzame materialen.

Buitenruimte

De buitenruimte heeft een park-achtige uitstraling met een open karakter aan de plas-zijde met doorzichten op het water. De snelwegzijde is juist gesloten van karakter. Dit om de beleving van de snelweg voor de recreanten zoveel mogelijk te beperken en om het zicht op de bebouwing vanuit de voortuin af te schermen.

- Vanuit het entreegebied (brug naar het eiland) zijn doorzichten naar het open water. Dit om eiland-gevoel te versterken.
- Behouden van de openheid en de relatie met het water/strand vanuit het terrein.
- Zo min mogelijk gebruik maken van hekwerken, muurtjes en andere bouwkundige afscheidingen.
- Hekken zijn alleen mogelijk in combinatie met haag of groene afscherming, maximaal 1m hoog. Een uitzondering hierop vormt een eventueel toegangshek. Deze is met extra aandacht vormgegeven als markering van de entree van het gebied.
- Gebruik maken van streekeigen beplanting.
- Parkeerplaats heeft een groene setting; bij het minder intensief gebruikte gedeelte bij voorkeur halfverharding met gras oid.
- Fetsparkeren is niet verhard. Half verharding is wel mogelijk. Fietsenrekken zijn gematerialiseerd op een wijze die aansluit bij de recreatieve functie.
- Waar mogelijk gebruik maken van duurzame materialen.