



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 25 augustus 2014

Portefeuillehouder(s): V.J.H. Molkenboer

Portefeuille(s): Juridische Zaken

Contactpersoon: F. Sarwari

Tel.nr.: 8903

E-mailadres: sarwari.f@woerden.nl

Onderwerp: Afsluiten van de elektronische weg voor het indienen van Wob-verzoeken (zowel per e-mail als per fax)

De raad besluit:

- Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;
 - Gelet op artikel 2:15 van de Algemene wet bestuursrecht
1. De elektronische weg (e-mail en fax) voor het indienen van Wob-verzoeken, gericht aan de raad, af te sluiten.
 2. Dit besluit de dag na bekendmaking in het elektronische Gemeentebblad in werking te laten treden.

Inleiding:

Op grond van artikel 3 lid 1 Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Bij de gemeente Woerden kan een dergelijk verzoek zowel mondeling, schriftelijk als via de elektronische weg (e-mail en fax) worden ingediend. Dit wordt tevens op de gemeentelijke website vermeld. Het aantal Wob-verzoeken neemt echter de laatste tijd enorm toe. De meeste van deze verzoeken worden via de e-mail en fax ingediend. Zo zijn er vanaf januari 2014 tot en met juli 2014 in totaal 49 Wob-verzoeken binnengekomen. Hiervan zijn er 36 verzoeken via de mail/fax ingediend. Bij het grootste gedeelte van deze verzoeken gaat het om oneigenlijke Wob-verzoeken. Dit zijn verzoeken waarbij het de verzoeker niet gaat om de opgevraagde informatie, maar om het incasseren van een dwangsom bij het niet tijdig beslissen van het bestuursorgaan. De verzoekers kunnen via de digitale weg eenvoudig en kosteloos veel Wob-verzoeken bij meerdere bestuursorganen tegelijkertijd indienen. Het beantwoorden van de Wob-verzoeken kost de gemeente veel tijd en capaciteit en bij het te laat beantwoorden op het verzoek ook geld. Er is dan ook een noodzaak om een drempel op te leggen tegen dergelijke oneigenlijke verzoeken. Dit kan worden gerealiseerd door het afsluiten van de elektronische weg (e-mail en fax) voor het indienen van Wob-verzoeken. Het afsluiten van de elektronische weg maakt het indienen van oneigenlijke verzoeken minder makkelijk. Veel gemeenten hebben deze weg al afgesloten.

Bevoegdheid:

Ook bij de gemeenteraad kunnen er Wob-verzoeken worden ingediend. De gemeenteraad is dan ook bevoegd om op dergelijke Wob-verzoeken een besluit te nemen. Dit brengt met zich mee dat de gemeenteraad ook de elektronische weg kan afsluiten voor de Wob-verzoeken die onder hun bevoegdheid valt.

Beoogd effect:

Het verminderen van het aantal (vermoedelijke) oneigenlijke Wob-verzoeken door de elektronische weg voor het indienen van Wob-verzoeken af te sluiten. De overlast van dergelijke verzoeken moet worden beperkt.

Argumenten:

Het grootste gedeelte van de Wob-verzoeken die via de elektronische weg worden ingediend kunnen, gezien hun aard, omvang en onderwerp, worden aangemerkt als oneigenlijke Wob-verzoeken waarbij de verzoekers enkel uit zijn op het verkrijgen van dwangsommen bij het te laat beslissen door het bestuursorgaan. Het beantwoorden van deze verzoeken legt een groot beslag op de ambtelijke capaciteit. De Wob voorziet op dit moment niet in een bepaling waarmee dergelijke verzoeken kunnen worden afgewezen of buiten behandeling kunnen worden gesteld.

In artikel 2:15 van de Algemene Wet bestuursrecht (Awb) is bepaald dat berichten uitsluitend elektronisch naar een bestuursorgaan kunnen worden verzonden voor zover het bestuursorgaan kenbaar heeft gemaakt dat deze weg is geopend. De memorie van toelichting geeft aan dat differentiatie mogelijk is. Het bestuursorgaan kan voor bepaalde type berichten bepalen dat deze niet via de elektronische weg kunnen worden ingediend.

In de praktijk is er nooit expliciet bepaald dat Wob-verzoeken via de elektronische weg kunnen worden ingediend. Aangezien echter op de gemeentelijke website staat vermeld dat Wob-verzoeken elektronisch kunnen worden ingediend en de verzoeken die via e-mail of fax binnen zijn gekomen wel steeds in behandeling zijn genomen, kan daaruit worden afgeleid dat de elektronische weg – impliciet – is opengesteld. Er is dan ook een expliciet afsluitingsbesluit nodig.

Door het afsluiten van de elektronische weg kan een Wob-verzoek aan de gemeente Woerden enkel nog mondeling of schriftelijk worden ingediend. De Wob-verzoeker zal dan meer moeite moeten doen en kosten moeten maken om zijn/haar Wob-verzoek in te dienen. Hierbij kan gedacht worden aan de kosten voor briefpapier, inkt, envelop, postzegel en telefoonkosten. Er wordt dan ook beoogd dat deze drempel de misbruikers van de Wob ervan zal weerhouden om een Wob-verzoek in te dienen. Dit moet de overlast beperken.

Op grond van de legesverordening kan de gemeente kosten in rekening brengen voor het kopiëren van documenten die aan de Wob-verzoeker worden verstrekt. Op grond van de huidige jurisprudentie kunnen andere kosten, zoals gemaakte arbeidsuren, niet in rekening worden gebracht. De verzoeker kan echter aangeven de documenten digitaal te willen ontvangen. Voor het digitaal verstrekken van documenten kunnen geen leges in rekening worden gebracht. Kostenverhaal is dan ook geen middel om oneigenlijke verzoeken tegen te gaan.

Met het oog op het zorgvuldigheidsbeginsel zullen de indieners van een per e-mail of fax ingediend Wob-verzoek zo spoedig mogelijk schriftelijk worden medegedeeld dat de elektronische weg voor het indienen van Wob-verzoeken niet openstaat en het verzoek op een andere wijze moet worden ingediend.

Op dit moment zijn er niet veel Wob-verzoeken die gericht zijn aan de raad. Dit kan echter veranderen als de elektronische weg voor het indienen van Wob-verzoeken door de burgemeester en het college is afgesloten. De Wob-verzoekers kunnen zich dan per e-mail tot uw raad gaan wenden. In dat geval wordt het verminderen van het aantal oneigenlijke Wob-verzoeken niet bereikt. Het ligt dan ook in de rede dat ook uw raad de elektronische weg voor het indienen van Wob-verzoeken afsluit. Ook lijkt het in de rede te liggen om als gemeentelijke bestuursorganen eenzelfde lijn te trekken met betrekking tot de omgang met Wob-verzoeken.

Kantttekeningen:

Door het afsluiten van de elektronische weg zullen ook de eigenlijke Wob-verzoekers geraakt worden. Voor hen zal het echter geen grote belemmering moeten zijn om het verzoek mondeling of schriftelijk in te dienen.

Financiën:

N.v.t.

Uitvoering:

Het besluit zal bekend worden gemaakt in het elektronische gemeentebblad en in de Woerdense Courant. Ook zal het besluit tevens worden gepubliceerd op de externe gemeentelijke website. Intern zal het besluit bekend worden gemaakt op - de interne gemeentelijke website – PIM en zullen alle teammanagers hierover een e-mail ontvangen met het verzoek dit verder te verspreiden onder de medewerkers. Daarnaast moet de pagina op de gemeentelijke website waarin de Wob wordt uitgelegd hierop worden aangepast.

Communicatie:

Zie onder uitvoering.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

N.v.t.

Bijlagen:

N.v.t.

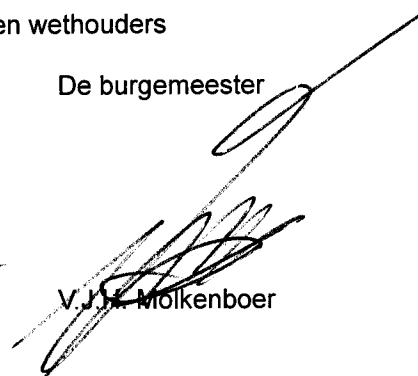
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.M. Molkenboer