

RAADSINFORMATIEBRIEF

14R.00277



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 4 augustus 2014

Portefeuillehouder(s) : wethouder Stolk

Portefeuille(s) : Sport

Contactpersoon : H. de Jong

Tel.nr. :

E-mailadres : jong.hette@woerden.nl

Gemeente Woerden



14R.00277

Onderwerp:

Besluit college beheervorm binnensportaccommodaties.

Kennisnemen van:

Het besluit van het college over de beheervorm van de binnensportaccommodaties.

Inleiding:

Tijdens de Raadsinformatiebijeenkomst, dd. 13 februari, waarin de discussienota Toekomst beheer & exploitatie binnensportaccommodaties (14i.00426) is toegelicht, en de informatiebijeenkomst, dd. 9 maart 2014, is aangegeven dat de Raad op de hoogte wordt gebracht van het besluit van het college over de beheervorm van de binnensportaccommodaties.

Hoewel wij al eerder met het sportoverleg hierover gesproken hebben, hebben wij het nogmaals aan de orde gesteld in een gesprek met het sportoverleg op 10 juli 2014. Dit omdat het college en het sportoverleg de afgelopen jaren samen gewerkt hebben aan het sportbeleid, waar de beheervorm onderdeel van is. In deze Rib delen wij u ons besluit mede.

Toelichting

De afgelopen jaren zijn er, mede op basis van de inventarisatie en de overleggen met het sportoverleg de nodige efficiëntiemaatregelen genomen om het beheer en de exploitatie van de gemeentelijke binnensportaccommodaties te verbeteren. Het sleutelbeheer is daar een goed voorbeeld van, maar ook het vergroten van de invloed van de gebruikers (roostering, materialen, e.d.). Tevens is er een optimalisatieslag gemaakt om de verbruikslasten te reduceren en is de legionellapreventie aangescherpt.

In de afweging over een nieuwe beheervorm van de binnensportaccommodaties is voor ons belangrijk of deze nieuwe vorm meerwaarde oplevert in termen van kwaliteit en/of kosten. Tevens geldt daarbij de afspraak uit het coalitieakkoord dat initiatieven uit de samenleving gaan voor een commercieel initiatief. Mede gelet op de reeds genomen efficiëntie maatregelen, zien wij op dit moment geen meerwaarde voor een nieuwe beheervorm. Doorslaggevend daarbij zijn dat de schaalgrootte onvoldoende is om substantiële voordelen te halen en het feit dat de gemeente ook in een andere beheervorm verantwoordelijk blijft voor het personeel (tenzij tegen hoge kosten). Tevens heeft de gemeente een wettelijke taak om bewegingsonderwijs te faciliteren waardoor gemeentelijke invloed en flexibiliteit gewenst is. Vandaar dat wij besloten hebben voorsnog op de huidige weg verder te gaan en het beheer en exploitatie van de binnensportaccommodaties niet te wijzigen.

Kernboodschap:

Het college heeft besloten vooralsnog geen nieuwe beheervorm voor de binnensportaccommodaties te introduceren, omdat het college nu niet is overtuigd van de meerwaarde in termen van kwaliteit en/of kosten.

Vervolg:

Voor de uitvoering van het beheer en de exploitatie van de gym-, sportzalen en sporthallen wijzigt er vooralsnog niets. Wij blijven openstaan voor initiatieven uit de samenleving die wellicht in de toekomst tot een hernieuwd besluit leiden. In september wordt de Raad geïnformeerd over de procedure rond de aanbesteding van de zwembaden.

Bijlagen:

I4i.00426 – Toekomst beheer & exploitatie binnensportaccommodaties – discussienota

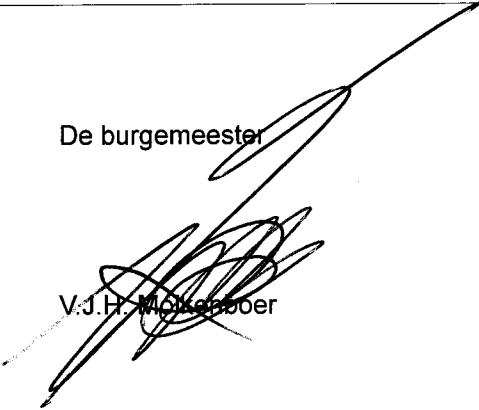
De loco-secretaris

mr. G.A. Karssenberg



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer



1. Inleiding

Sporten is belangrijk!

De gemeente Woerden vindt deelname aan sportactiviteiten buitengewoon belangrijk. Dit is één van de speerpunten van de coalitie, dat is opgenomen in het coalitieakkoord 2010-2014 "Keuze voor Perspectief".

Het motto van de gemeente Woerden is "slanke overheid en sterke samenleving". De gemeente doet een stapje terug en vraagt de gemeenschap er één naar voren te doen. De gemeente Woerden kiest voor een meer regisserende rol. Er wordt daarom kritisch bekeken of activiteiten en diensten door de gemeente zelf of door een andere (markt)partij moeten worden aangeboden.

Voor het beheer en de exploitatie van de binnensportaccommodaties vindt daarom een heroverweging plaats. Moet de gemeente het beheer en de exploitatie zelf blijven doen of kan het worden overgedragen. Zo ja, op welke manier? Kan de sterke samenleving hier een rol in spelen?

Opdracht

In deze notitie wordt een advies gegeven over welke beheer- en exploitatievorm het beste aansluit bij de wensen en eisen van de gemeente. Daarbij wordt ook ingegaan op de rol van de sterke samenleving.

Proces

- Afgelopen jaren hebben er diverse onderzoeken naar het beheer en de exploitatie van de binnensportaccommodaties plaatsgevonden en is er aan de hand van de onderzoeken gediscussieerd over het onderwerp.
- Het college heeft op 30 september 2013 een advies van het Sportoverleg¹ ontvangen. Dit advies luidt: "*Het Sportoverleg kiest voor het beheermodel Stichting of Verzelfstandigd Sportbedrijf*". Dit advies wordt meegenomen in deze notitie.
- Het zwembad en recreatiecentrum H2O in Harmelen maakt sinds april 2013 onderdeel uit van het onderzoek "Herziening voorzieningen Harmelen". In februari 2014 zal het vervolgonderzoek naar H2O afgerond zijn.
- Per 1 juli 2015 loopt het contract met de huidige exploitant van de zwembaden af.
- Vóór 1 mei 2014 moet er daarom duidelijkheid zijn over de toekomstige beheer- en exploitatievorm voor de binnensportaccommodaties.

Leeswijzer

De notitie is als volgt opgebouwd. In het eerste hoofdstuk is ingegaan op de aanleiding, de opdracht en het proces. Hoofdstuk 2 behandelt de visie en de missie van de gemeente op het gebied van sport en de wijze waarop regievoering wordt vormgegeven. Tenslotte wordt in dit hoofdstuk stilgestaan bij een aantal strategische keuzes die in het verleden door de gemeenteraad en het college gemaakt zijn.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een overzicht gegeven van de verschillende Woerdense binnensportaccommodaties en in hoofdstuk 4 worden vijf mogelijke beheer- en exploitatievormen beschreven. In hoofdstuk 5 wordt advies gegeven welke beheer- en exploitatievorm het beste aansluit bij de wensen en eisen van de gemeente. Tenslotte wordt in het laatste hoofdstuk stilgestaan bij het vervolgproces.

2. Visie, missie en regievoering

In dit hoofdstuk wordt de visie en de missie van de gemeente op het gebied van sport behandeld en wordt ingegaan op de wijze waarop regievoering wordt vormgegeven. Verder wordt in dit hoofdstuk stilgestaan bij een aantal strategische keuzes die in het verleden door de gemeenteraad en het college gemaakt zijn en die van invloed zijn op de keuze voor een nieuwe beheer- en exploitatievorm. Tenslotte wordt in dit hoofdstuk een samenvatting van het advies van het Sportoverleg gegeven.

Visie & missie

¹ Advies beheer- en exploitatievorm binnensportaccommodaties en zwembaden in de gemeente Woerden, Sportoverleg Woerden, d.d. 30 september 2013, corsanr. 13.027615
Versie d.d. 9 januari 2014: aangepast na besluit college 07-01-2014 (13i.05338)

In juni 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met de reactie van het college “Samen Sterk in Sport” op de beleidsoverwegingen van het Sportoverleg. Hierin is als visie opgenomen dat de gemeente Woerden een gemeente is waarin alle inwoners, ongeacht leeftijd, beperkingen en (financiële) achtergrond kunnen sporten en bewegen. De missie is “alle Woerdenaren in beweging!”.

Sportaccommodatiebeleid en sportstimuleringsbeleid

De gemeente Woerden heeft enerzijds **sportaccommodatiebeleid**, waarbij de gemeente sportaccommodaties onder de kostprijs aanbiedt. Daarmee worden de kosten van de sportbeoefening gedrukt. De focus is gericht op amateursport in verenigingsverband, waarbij wordt getraind en aan competities wordt deelgenomen en waarvoor ondersteuning door de overheid wenselijk wordt geacht omdat het aanbod van deze sporten anders niet tot stand zou komen.

Anderzijds heeft de gemeente het **sportstimuleringsbeleid**, dat wordt uitgevoerd in het programma Jong en Fit. Het betreft hier de projecten Combinatiefunctionarissen, Brede School, Gezonde Slagkracht, het Huiskamerproject en het Jeugdportfonds.

Centrale doelstelling van dit programma (looptijd 2012-2015) is:

- Kinderen in Woerden hebben een gezonde levensstijl;
- Met name kinderen voor wie dit minder vanzelfsprekend is, worden gestimuleerd om deel te nemen aan verschillende vormen van sport en cultuur;
- Ouders zijn betrokken bij hun kinderen en gaan hen voor in een gezonde levensstijl.

Buurt sportcoaches zullen vanaf 2014 met name worden ingezet op de doelgroep volwassenen.

In de toekomst zouden alle sportaccommodaties veel meer ingezet kunnen worden voor sportstimuleringsprojecten.

Regievoering

Het motto van het college is “slanke overheid en sterke samenleving”. Deze visie weerspiegelt enerzijds de rol van de lokale overheid ten opzichte van een veranderende samenleving en anderzijds de manier waarop een adequaat antwoord gegeven wordt op financieel moeilijke tijden. De gemeente doet een stapje terug en de gemeenschap doet er één naar voren. De gemeente kiest voor een nieuwe rol, namelijk een meer regisserende en faciliterende gemeente.

Strategische keuzes

Focus- en niet-focussporten

Het sportaccommodatiebeleid is de basis van het sport- en beweegbeleid en is gericht op de stimulering van de amateur sportbeoefening. Om uitwerking te kunnen geven aan het sportaccommodatiebeleid heeft de gemeenteraad in juni 2012 bepaald welke sporten hiervoor in aanmerking komen in de zin van focussporten. In de tabel staat een overzicht van de focussporten zowel voor binnen- als voor buitensporten. Alle niet genoemde sporten zijn geen focussport.

Focussporten binnen	Focussporten buiten
Badminton	Atletiek (waaronder ook
Basketbal	hardlopen/joggen/
Gymnastiek/turnen	trimmen/wandelsport)
Korfbal	Hockey
Tafeltennis	Korfbal
Volleybal	Voetbal
Zwemsport (w.o.	Wielrennen/toerfietsen
zwemmen en	
waterpolo)	
Tabel 1: Focussporten	

De gemeente is verantwoordelijk voor het realiseren en in stand houden van gemeentelijke sportaccommodaties voor de focussporten zowel voor binnen- als voor buitensporten. Bij het verhuren van binnensportaccommodaties krijgen focussporten voorrang. De niet-focus binnensporten kunnen wel tegen een verenigingstarief een binnensportaccommodatie van de gemeente huren. De gemeenteraad heeft in juni 2012 ook besloten dat de gemeente ernaar streeft om de binnensportaccommodaties voor de focussporten zoveel mogelijk in eigendom te hebben en te houden.

Spelregels Vastgoed

Met de spelregels Vastgoed beoogt de gemeente Woerden strategisch om te gaan met gemeentelijk vastgoed en beoogt de gemeente de organisatie van gemeentelijk vastgoed te optimaliseren. Het college en de gemeenteraad hebben deze spelregels in oktober 2011 vastgesteld. Er loopt een onderzoek om kritisch te kijken naar het gemeentelijke vastgoed en daar waar mogelijk vastgoed te verkopen of te verhuren tegen een kostprijs dekkende huur.

De sterke samenleving?

Het college vindt dat er nog meer aandacht mag zijn voor de sterke samenleving en de kracht van de samenleving. Vrijwilligers van verenigingen doen al heel veel zelf. Daarnaast zijn er in de wijken vele vrijwilligers actief. Het “wijkgericht werken” is de afgelopen jaren een middel geweest om gemeenschappelijke doelen te kunnen bereiken. Deze manier van werken kan in de toekomst specifiekere ingezet worden.

De kracht en creativiteit van de vele actieve vrijwilligers ziet het college als het goud van de Woerdense samenleving. Het college geeft ze graag de ruimte en doet ook een beroep op deze

sterke samenleving, terwijl tegelijkertijd de overheid wordt afgeslankt. De gemeente zal nog meer stappen terug doen en ze vraagt aan de gemeenschap meer zaken naar zich toe te trekken. Welke rol de vrijwilligers van verenigingen en van de wijk in de toekomst kunnen spelen is nog niet helemaal duidelijk. Of de gemeenschap in staat is om voldoende kwaliteit, continuïteit en professionaliteit op langere termijn te leveren is eveneens nog niet bekend. Vanuit het thema leefbaarheid, wijkgericht werken, de wijkagenda's, het vrijwilligersbeleid en het project sterke samenleving wordt hier hard aan gewerkt.

Integraal of separaat

Het behouden van een evenwichtig activiteitenaanbod in de dorpen en wijken van Woerden is een samenspel van de gemeenschap en de gemeente. Hoe dan ook zal de gemeente in de toekomst minder kosten (kunnen) dragen en accommodaties mogelijkerwijs overdragen aan de (sterke) samenleving (bijvoorbeeld aan een dorp of wijk in de vorm van wijkzelfbeheer) of aan marktpartijen (zoals een commerciële partij). Bij wijkzelfbeheer vormen "vrijwillige" bestuurders uit een bepaalde wijk of dorp het stichtingsbestuur van een bepaalde accommodatie. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van de gemeente om een slanke overheid te zijn en daar waar mogelijk zaken over te dragen aan andere partijen. Echter het is de vraag of de gewenste kwaliteit, professionaliteit en continuïteit op deze manier gewaarborgd kunnen worden. Schaal-, inkoop-, en efficiëntievoordelen worden in dat geval niet bereikt.

Voor de binnensportaccommodaties is vervolgens nog de vraag of deze integraal of separaat moeten worden aangeboden. Kortom worden de sporthallen, sportzalen en gymzalen integraal met de zwembaden in een beheer- en exploitatievorm ondergebracht of separaat in verschillende vormen. Daarbij kan ook nog de vraag gesteld worden of beide zwembaden integraal of separaat moeten worden aangeboden.

Samenvatting advies Sportoverleg

Aan het Sportoverleg Woerden is gevraagd om in samenwerking met de gemeente een advies te geven aan de wethouder Sport welke beheer- en exploitatievorm van de binnensportaccommodaties het meeste aansluit bij de wensen en eisen vanuit de gemeente en het Sportoverleg.

Bij het onderzoek zijn de volgende aspecten bekeken:

1. beschrijven van de beheervormen;
2. beschrijven van de beslissingscriteria;
3. opstellen van een matrix met weegfactoren voor de beslissingscriteria;
4. weging in hoeverre de verschillende beheervormen aan de beslissingscriteria voldoen.

Advies

De voorkeur gaat uit naar een verzelfstandigd sportbedrijf op de voet gevolgd door een stichting. De andere beheervormen worden duidelijk minder aantrekkelijk gevonden. Met name de scores op de aandachtspunten stabiliteit & continuïteit en professionaliteit zijn voor het Sportoverleg doorslaggevend in de **keuze voor een verzelfstandigd sportbedrijf**. De beheervorm stichting (met een capabel bestuur) is voor het Sportoverleg een goede tweede.

3. Sportaccommodaties

In dit hoofdstuk wordt een kort overzicht gegeven van de verschillende Woerdense binnensportaccommodaties. Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen buitensport- en binnensportaccommodaties. Buitensportaccommodaties worden hier buiten beschouwing gelaten. Binnensportaccommodaties kunnen onderverdeeld worden in enerzijds sporthallen, sportzalen en gymzalen en anderzijds zwembaden.

Sporthallen, -zalen en gymzalen

De gemeente Woerden heeft 3 sporthallen, 2 sportzalen en 13 gymzalen. Op dit moment worden deze door de gemeente zelf beheerd en geëxploiteerd. Wat betreft de gymzalen heeft de gemeente een wettelijke verplichting om te voorzien in onderwijshuisvesting. De gemeenteraad heeft met betrekking tot deze binnensportaccommodaties in juni 2012 besloten dat de bezetting geoptimaliseerd moet worden, dat er onderzocht moet worden of er tariefdifferentiatie kan worden ingevoerd en dat er een gebruikersoverleg ingevoerd moet worden. Financieel gezien is er in het recente verleden een behoorlijke optimalisatie doorgevoerd door het introduceren van sleutelbeheer door verenigingen in combinatie met het gelijktijdig afscheid nemen van twee beheerders. Verder is er in het kader van

duurzaamheid een aantal maatregelen uitgevoerd, onder andere aanwezigheidsschakelingen op de verlichting.

Zwembaden

De gemeente Woerden beschikt over twee moderne zwembaden, het Batensteinbad in Woerden en zwembad en recreatiecentrum H2O in Harmelen. Beide zwembaden worden geëxploiteerd door Optisport. Het contract met Optisport loopt op 1 juli 2015 af. Ten aanzien van beide zwembaden heeft de gemeenteraad in juni 2012 besloten dat er onderzocht zal worden of een beheerstichting, die winst niet als primaire doelstelling heeft en maatschappelijke elementen ook zwaar in het functioneren laat meewegen, mogelijk is. Wat betreft H2O heeft de gemeenteraad in juni 2012 besloten dat de zwembadvoorziening behouden moet blijven en dat de zalen beter benut moeten worden. Daarbij moeten alle voorzieningen in Harmelen tegen het licht gehouden worden.

In het Batensteinbad is in de afgelopen periode ook een aantal duurzaamheidsmaatregelen genomen, onder andere nieuwe verwarmingsketels en boiler, led-verlichting in de zwemzaal, afdekking van de zwembaden, de mogelijkheid om zonnepanelen te kopen.

H2O onderdeel "Onderzoek herziening voorzieningen Harmelen"

In 2013 heeft het college onderzoek gedaan naar alle voorzieningen in Harmelen. Ten aanzien van H2O heeft het college besloten dat het vooronderzoek dermate veel positieve aanknopingspunten heeft opgeleverd dat kan worden aangenomen dat H2O als zwembadvoorziening behouden kan blijven. Tevens zou het mogelijk moeten zijn om tussen € 50.000,- en € 150.000,- te besparen. Vervolgonderzoek dat in het eerste kwartaal van 2014 wordt opgeleverd moet dit verder uitwijzen.

4. Mogelijke beheer- en exploitatievormen

In dit hoofdstuk worden vijf mogelijke beheer- en exploitatievormen beschreven:

1. gemeentelijk beheer;
2. verzelfstandiging in de vorm van een sportbedrijf;
3. uitbesteding aan een stichting;
4. uitbesteding aan een commerciële exploitant;
5. privatisering/afstoting.

Ad 1. Gemeentelijk beheer

Dit is de vorm waarin de gemeente Woerden momenteel het beheer en de exploitatie van de sporthallen, sportzalen en gymzalen heeft georganiseerd. De medewerkers zijn in dienst van de gemeente. In deze vorm is de ruimte voor gemeentelijke sturing het grootst, maar ligt ook de volledige verantwoordelijkheid voor de exploitatie van de binnensportaccommodaties en de daarbij behorende risico's in handen van de gemeente. Hoewel voordelen zijn te behalen door alle sportaccommodaties onder gemeentelijk beheer te plaatsen, moet in de regel ook worden geconstateerd dat gemeentelijke organisaties minder zijn ingericht voor een efficiënte, marktgerichte exploitatie. Maatschappelijke ontwikkelingen, al dan niet vertaald in nieuwe (politieke) prioriteiten, kunnen wel makkelijk vertaald worden in aanpassingen van het product- en activiteitsaanbod. Steeds minder gemeenten beschouwen beheer en exploitatie van sportaccommodaties (en andere maatschappelijke voorzieningen) als een kerntaak. Vanuit een regierol wordt de uitvoering in steeds meer gemeenten op afstand geplaatst of uitbesteed.

Ad 2. Verzelfstandiging in de vorm van een sportbedrijf

In deze beheervorm is er sprake van een scherpe, juridisch vormgegeven scheiding tussen beleid en uitvoering, maar als aandeelhouder en contractpartij behoudt de gemeente de mogelijkheid van vooral bestuurlijke sturing. Door de ontvlechting van de organisatie is er bij deze beheervorm geen makkelijke weg terug. Als rechtsvorm wordt in de praktijk meestal voor een BV gekozen. De gemeente is in de regel de enige aandeelhouder en heeft een verantwoordelijkheid in het benoemen van de Raad van Commissarissen. De relatie tussen de gemeente en het sportbedrijf krijgt verder vorm door middel van meerjarige overeenkomsten (huur, exploitatie en subsidie). Deze overeenkomsten en het toezien op de naleving ervan vormen voor de gemeente het belangrijkste sturingsmiddel. Maatschappelijke voorwaarden (denk bijvoorbeeld aan openstelling, tarieven en doelgroepactiviteiten) en restricties die aan de bedrijfsvoering worden gesteld (lees: gedwongen winkelnering) zijn van invloed op het bedrijfsresultaat. De kwaliteit van de directie en de Raad van Commissarissen vormen in deze de grootste andere bepalende factor.

Ad 3. Uitbesteding aan een stichting

De relatie tussen de gemeente en de stichting krijgt vorm door middel van overeenkomsten (huur, exploitatie, subsidie). De stichting wordt gevormd door 'vrijwillige' bestuurders. Bij de stichtingsvariant kan ook gekozen worden voor een stichting per wijk of dorp. Dan vormen "vrijwillige" bestuurders uit een bepaalde wijk het stichtingsbestuur van een bepaalde accommodatie. Vooral voor kleinere stichtingen kan het lastig zijn om de vervanging van bestuursleden goed te regelen. Dit kan negatieve gevolgen hebben voor de kwaliteit, continuïteit en de professionaliteit.

Ad 4. Uitbesteding aan een commerciële exploitant

In deze vorm worden alle taken en verantwoordelijkheden op het gebied van beheer en exploitatie met inbegrip van de daarmee verbonden risico's uitbesteed aan een commerciële exploitant. Momenteel worden beide zwembaden geëxploiteerd door Optisport.

Een commerciële exploitant wordt geselecteerd op basis van een aanbestedingsprocedure. Met de financieel (prijs) of economisch (prijs en kwaliteit) meest voordelige partij worden overeenkomsten gesloten over de huur, de exploitatie en de subsidie.

De exploitatie is gericht op het maken van winst binnen de door de gemeente vastgestelde kaders. Dit betekent dat contractueel goed moet worden vastgelegd welke voorwaarden de gemeente aan de exploitant stelt met betrekking tot de maatschappelijke functie van de binnensportaccommodaties.

Ad 5. Privatisering/afstoting

In geval van privatisering/afstoting draagt de gemeente geen verantwoordelijkheid meer voor de sportaccommodaties. Ze laat het eigendom, beheer en de exploitatie over aan de markt. Het ligt voor de hand dat de sportaccommodaties in dat geval hun maatschappelijke functie (grotendeels) verliezen.

5. Advies

In hoofdstuk 4 zijn vijf verschillende beheer- en exploitatievormen omschreven en welke voor- en nadelen er kleven aan elke vorm. In dit hoofdstuk wordt een advies gegeven welke beheer- en exploitatievorm het beste aansluit bij de wensen en eisen van de gemeente. Daartoe worden de vijf verschillende beheervormen in het licht van de Woerdense keuzes, zoals die in hoofdstuk 2 en 3 zijn beschreven, bekeken.

Het advies luidt:

1. dat de integrale benadering de meest wenselijke is (o.a. door schaal-, inkoop-, efficiëntievoordelen);
2. dat de meest wenselijke vorm, een vorm is waarbij de gemeente directe invloed heeft op het sportbeleid en indirecte invloed uit kan oefenen hoe dit vorm gegeven moet worden;
3. dat deze vorm recht doet aan de wens van een sterke samenleving en een regiegemeente;
4. dat de professionaliteit en continuïteit gewaarborgd moeten zijn.

Hiermee worden in de integrale benadering drie beheervormen uitgesloten, namelijk gemeentelijk beheer, volledige privatisering/verkoop en uitbesteding aan een commerciële exploitant.

Onderstaand worden deze conclusies onderbouwd.

Gemeentelijk beheer

Gelet op de ontwikkeling van de gemeente Woerden naar een regiegemeente en een slanke overheid die met name op de uitvoering terugtreedt, ligt het niet voor de hand dat de gemeente Woerden de totale verantwoordelijk voor het beheer en de exploitatie van de binnensportaccommodaties ter hand neemt. Bovendien zou het beheer en de exploitatie van de Woerdense zwembaden dan ook weer in handen van de gemeente komen. Dat is geen wenselijke ontwikkeling. Deze variant valt af.

Privatisering/afstoting

De gemeente legt in geval van privatisering/afstoting weliswaar alle verantwoordelijkheid en risico in handen van de markt, maar verliest daarbij ook de mogelijkheid van sturing en hoogstwaarschijnlijk de maatschappelijke functie van de sportaccommodaties. Dit staat haaks op het doel waarvoor deze accommodaties zijn ontwikkeld. Deze variant valt af.

Uitbesteding aan een commerciële exploitant

Uitbesteding aan een commerciële marktpartij biedt diverse garanties, maar beperkt ook de mogelijkheden van gemeentelijke sturing. Verder bestaat altijd het risico van spanning tussen de maatschappelijke functie van de binnensportaccommodaties en commerciële belangen. Indien de indirecte invloed van de gemeente meer moet zijn dan één keer in de tien jaar een contract afsluiten, valt deze variant af. Daarnaast heeft de gemeente in het kader van de onderwijshuisvesting een zorgplicht om te voorzien in ruimten waar gymnastiek gegeven kan

worden en bij focus-sporten heeft de gemeente de verantwoordelijkheid op zich genomen om deze te faciliteren met betrekking tot hun huisvesting. Hierdoor valt de commerciële exploitatie als beheervorm af.

Van de vijf mogelijke beheervormen blijven er dan nog twee over:

1. verzelfstandiging in de vorm van een sportbedrijf;
2. uitbesteding aan een stichting.

Verzelfstandiging in de vorm van een sportbedrijf

De landelijke ervaringen wijzen uit dat een gemeente met de omvang van Woerden over voldoende schaal beschikt om tot de vorming en adequate inrichting van een gemeentelijk sportbedrijf te komen. Bij een verzelfstandigd sportbedrijf is de professionaliteit en continuïteit beter geborgd is dan bij een stichtingsvorm. Samengaan met een sportbedrijf van een aanliggende gemeente kan overwogen worden.

Uitbesteding aan een stichting

Mits er sprake is van voldoende schaalgrootte, een gezonde financiële situatie en er voor langere termijn een beroep kan worden gedaan op capabele bestuurders, is een stichting voor de gemeente Woerden een mogelijke vorm voor het laten verzorgen van beheer en exploitatie van de binnensportaccommodaties.

Verzelfstandigd sportbedrijf of stichting?

Resteert nog een keuze tussen een verzelfstandigd sportbedrijf en een stichtingsvorm. Naar aanleiding van de gesprekken en presentaties die de gemeente samen met het Sportoverleg heeft gehad, moet geconcludeerd worden dat de kwaliteit, professionaliteit en continuïteit beter gewaarborgd zijn bij een verzelfstandigd sportbedrijf dan bij een stichting. Wanneer gekeken wordt naar de vorm die het beste aansluit bij de wensen en eisen van de gemeente moet geconcludeerd worden dat er gekozen moet worden voor een verzelfstandigd sportbedrijf. De gemeente heeft hiermee dezelfde visie als het Sportoverleg, die in haar advies ook kiest voor een verzelfstandigd sportbedrijf.

Separate benadering

In sommige situaties is het denkbaar dat maatwerk per accommodatie wenselijk is. In dat geval moet er gekozen worden voor een separate benadering. Onderstaand volgen daarom de mogelijkheden bij een separate benadering.

De mogelijkheden tav gym-, sportzalen en sporthallen zijn:

1. handhaven huidige vorm omdat nut en noodzaak om een andere vorm te kiezen dan gemeentelijk beheer niet eenduidig aanwezig is;
2. een sportbedrijf of stichting indien er een sterke voorkeur is voor het op afstand zetten van gym-, sportzalen en sporthallen.

De mogelijkheden tav het Batensteinbad zijn:

1. opnieuw aanbesteden, oftewel de huidige vorm voort te zetten;
2. dat bij de keuze voor een sportbedrijf of stichting deze accommodatie daar ook ondergebracht kan worden om zodoende schaalvoordelen te behalen.

Wat betreft H2O geldt dat:

1. het college in het kader van het onderzoek "Herziening voorzieningen Harmelen" besloten heeft dat er dermate veel positieve aanknopingspunten zijn dat kan worden aangenomen dat H2O als zwembadvoorziening behouden kan blijven;
2. dat vervolgonderzoek dat in het eerste kwartaal van 2014 wordt opgeleverd, verder moet uitwijzen of H2O op een andere manier verder kan gaan.

6. Tot slot

Het maken van een goede keuze voor de toekomstige beheer- en exploitatievorm van de binnensportaccommodaties is een samenspel van de gemeenschap en de gemeente. De gemeente wil hierin een regierol spelen. Hoe dan ook zal de gemeente in de toekomst minder kosten (kunnen) dragen en mogelijkerwijs accommodaties overdragen aan de (sterke) samenleving of aan marktpartijen. Met het beleid van de gemeente, het advies van het Sportoverleg en de overwegingen in deze notitie wordt aangegeven hoe dit is beoordeeld en afgewogen. Vóór 1 mei 2014 moet er samen met de gemeenteraad, het Sportoverleg en de Wmo-raad een definitieve keuze gemaakt worden voor een nieuwe beheer- en exploitatievorm van de binnensportaccommodaties. Op die

manier is er voldoende tijd om de nieuwe vorm op een zorgvuldige wijze te kunnen implementeren. Welke keuze er ook gemaakt wordt in de opdrachtverlening wordt in ieder geval een aantal zaken meegegeven onder andere over de inzet van vrijwilligers, de inzet van de sterke samenleving en het gebruik van sportaccommodaties. De komende jaren zullen we gezamenlijk de schouders er onder moeten blijven zetten, want de verantwoordelijkheid voor een goed evenwicht van (sport)accommodaties en activiteiten is van ons allemaal!

Planning

-Vaststellen notitie door college	januari 2014
-Discussie met Sportoverleg & Wmo-raad	januari/februari 2014
-Informatiebijeenkomst Raad	februari 2014
-Besluit college	mei 2014
-Besluit Raad	juni 2014