



RAADSINFORMATIEBRIEF
14R.00148



Van : burgemeester V.J.H. Molkenboer
Datum : 11 november 2014
Portefeuillehouder(s) : Victor Molkenboer
Portefeuille(s) : Veiligheid
Contactpersoon : T. Hoogendoorn
Tel.nr. : 06-83338347
E-mailadres : hoogendoorn.t@woerden.nl

Onderwerp:

Voorgenomen wijziging beleidsregels coffeeshop

Kennisnemen van:

Bijgevoegde voorgenomen wijziging van beleidsregels, handhavingsarrangement en handhavingsmatrix

Inleiding:

Het is noodzakelijk het coffeeshopbeleid aan te passen aan de huidige wetgeving. Dit is een uitgelezen moment om ook een handhavingsarrangement en bijbehorende handhavingsmatrix vast te stellen. Dit is een bevoegdheid van de burgemeester. Omdat de regelgeving rondom de coffeeshop bijzondere aandacht van de gemeenteraad geniet, ontvangt u deze RIB vooraf.

Kernboodschap:

De volgende wijzigingen worden doorgevoerd in de beleidsregels:

1. Er wordt, conform de wet, het 'ingezetenen criterium' toegevoegd aan de beleidsregel.

Naast de gewijzigde beleidsregels wordt er een handhavingsarrangement en handhavingsmatrix vastgesteld waarin precieze kaders staan met betrekking tot toezicht en handhaving. De handhavingsmatrix voorziet in een sanctietabel met een uiteenzetting van de sanctie(s) per type overtreding.

Vervolg:

De burgemeester is voornemens in december het nieuwe coffeeshopbeleid vast te stellen.

Bijlagen:

1. Concept beleidsregel coffeeshop 14i.01513
 2. Concept handhavingsarrangement 14i.01514
 3. Concept handhavingsmatrix 14i.01515
-

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molenboer

Beleidsregels coffeeshopbeleid Gemeente Woerden

Beleidsregels coffeeshopbeleid Gemeente Woerden

Het college van burgemeester en wethouders,

overwegende dat het wenselijk is beleidsregels vast te stellen omtrent het gedogen van een coffeeshop in Woerden

Gelet op

- de bevoegdheid van de burgemeester op grond van artikel 174 Gemeentewet ten aanzien van toezicht op openbare inrichten en de uitvoering van verordeningen die betrekking hebben op dat toezicht;
- de bevoegdheid van de burgemeester op grond van artikel 13b Opiumwet tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van woningen en lokalen in verband met de aanwezigheid van, en de handel in drugs;
- de bevoegdheid van de burgemeester op grond van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht ten aanzien van het vaststellen van beleidsregels met betrekking tot een hem toekomende bevoegdheid;
- de bevoegdheid van de burgemeester op grond van afdeling 3 van de APV, toezicht op horecabedrijven

Besluit vast te stellen:

Beleidsregels coffeeshopbeleid Gemeente Woerden

1 Maximumstelsel

Als beleidsuitgangspunt hanteert de gemeente Woerden dat in de gemeente de vestiging en exploitatie van maximaal één coffeeshop is toegestaan.

2. Voorwaarden exploitatie coffeeshop

2.1 Algemeen

De burgemeester kan aan een horeca-exploitatievergunning voorschriften verbinden die verband houden met de bescherming van het woon- en leefklimaat en de openbare orde, zoals bijvoorbeeld sluitingstijden. De vergunningvoorschriften voor coffeeshops wijken af van de voorschriften voor overige horecabedrijven. Naast de standaardvoorschriften die voor deze bedrijven gelden, kunnen in de vergunningen voor coffeeshops voorschriften worden opgenomen die ontleend zijn aan het lokale coffeeshop beleid. In de exploitatievergunning voor coffeeshops kunnen dus de I-AHOJG-criteria als voorschrift worden opgenomen en de aanvullende voorwaarden die in dit hoofdstuk zijn geformuleerd.

2.2 I-AHOJG criteria

De I-AHOJG criteria zijn door het openbaar ministerie opgestelde criteria waar coffeeshops zich aan dienen te houden. De afkorting staat voor de volgende criteria:

2.2.1 Het ingezetenen criterium (I-AHOJG)

Lidmaatschap van de besloten clubs is enkel mogelijk voor Nederlandse ingezetenen van 18 jaar of ouder.

2.2.2 Geen affichering (I-AHOJG)

De coffeeshop dient zich te onthouden van een zodanige externe affichering, dat daar een aanzuigende werking van uitgaat op potentiële drugsgebruikers binnen en buiten de gemeente Woerden.

2.2.3 Verbod op verkoop harddrugs (I-AHOJG)

De productie en verkoop en het aanwezig hebben van harddrugs betekenen reeds op zichzelf forse inbreuken op de rechtsorde en de openbare orde. De productie en verkoop en het aanwezig hebben van met name harddrugs zijn ook een gevaar voor de volksgezondheid.

De gecombineerde verkoop van soft- en harddrugs bergt bovendien het risico in zich, van de overstap van softdrugsgebruik naar het harddrugsgebruik, met alle gevaren van dien.

2.2.4 Geen overlast (I-AHOJG)

De exploitant is verplicht maatregelen te nemen om overlast voor de omgeving te voorkomen.

-De exploitant zorgt er voor dat gedurende de openingstijden van de inrichting voortdurend toezicht wordt gehouden in de directe omgeving.

-De exploitant zorgt er voor dat afval door bezoekers van de inrichting in de directe omgeving zo spoedig mogelijk wordt opgeruimd.

-Bezoekers van de inrichting moeten er op gewezen worden dat zij rekening dienen te houden met omwonenden en dat hinderlijk en luidruchtig gedrag buiten de inrichting op straffe van een lokaalverbod niet is toegestaan.

2.2.5 Geen verkoop of aanwezigheid van jongeren beneden de achttien jaar (AHOJ-G)

Minderjarigen wordt de toegang tot de coffeeshop ontzegd.

2.2.7 Geen grote hoeveelheden (I-AHOJG)

Het is niet toegestaan om per transactie een grotere hoeveelheid softdrugs te verkopen dan nodig voor eigen gebruik, 5 gram. Onder een "transactie" wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op één dezelfde dag met betrekking tot één dezelfde verkoper. De maximale handelsvoorraad van de coffeeshop mag in dit verband niet meer zijn dan 500 gram.

2.3 Goede levenswandel van de eigenaar/leidinggevende

De verkoop van drugs bergt een zeker risico in zich voor de openbare orde en de volksgezondheid. Slechts bij een verantwoorde exploitatie van een coffeeshop blijven deze risico's binnen aanvaardbare grenzen. Bovendien is het zo, dat de rijksoverheid er - mede op grond van internationale verdragen - niet voor kiest, de handel van softdrugs te laten verlopen via een gereguleerd en gecontroleerd regime voor productie, toelevering en verkoop. De eigenaar/leidinggevende van een coffeeshop moet zich voor zijn toelevering derhalve begeven op een markt, die voor een belangrijk deel wordt beheerst door criminelen. Daarnaast is een gedoogde coffeeshop potentieel interessant voor het witwassen van uit criminaliteit verkregen inkomsten.

Dit alles brengt met zich mee, dat hoge eisen zijn te stellen aan persoonlijkheid, integriteit en gedrag van de eigenaar en leidinggevende.

Met het oog hierop, dient bij de aanvraag van de exploitatievergunning tenminste te worden overlegd, een niet meer dan drie maanden tevoren ten behoeve van de houder en leidinggevende(n) van een coffeeshop afgegeven verklaring omtrent het gedrag. Bovendien zal de aanvrager medewerking moeten verlenen aan een BIBOB-toets. Ook bij bestaande exploitatievergunningen kan de burgemeester een BIBOB screening uitvoeren als:

-er sprake is van een wijziging in de ondernemersvorm;

-sprake is van een ernstig gevaar dat de beschikking mede gebruikt zal worden voor het benutten van voordelen uit strafbare feiten;

-sprake is van een ernstig gevaar dat de beschikking mede gebruikt zal worden voor het plegen van strafbare feiten;

-een redelijk vermoeden bestaat dat ter verkrijging van de aangevraagde danwel gegeven vergunning een strafbaar feit is gepleegd (bv. Valsheid in geschrifte of omkoping).

2.4 Sluitingstijden

De inrichting mag uitsluitend geopend zijn tijdens de volgende tijden:

Maandag tot en donderdag: 10.00-12:00 en 16:00-23.00 uur

Vrijdag 10.00-12:00 en 16:00-01.00 uur

Zaterdag 12:00 - 01.00 uur

Zondag 12:00 - 23.00 uur

2.5 Beperking risico's openbare orde / verslaving

2.5.1 Voorlichting(smateriaal) over risico's (soft)drugsgebruik

Met het oog op de verantwoorde bedrijfsvoering, dient de eigenaar en/of leidinggevende van de coffeeshop, de (potentiële) gebruiker op de hoogte te stellen van de (potentiële) gevaren van softdrugsgebruik. Daarnaast dient deze ook deugdelijk schriftelijk voorlichtingsmateriaal zichtbaar in de inrichting aanwezig en beschikbaar te hebben. De drugsvoorlichting vindt plaats op een in overleg met de gemeente en instelling(en) voor verslavingszorg vastgestelde wijze.

2.5.2 Verkoopverbod en verwijzingsplicht bij redelijk vermoeden van probleemgebruik

Met het oog op een verantwoorde bedrijfsvoering dient de eigenaar of leidinggevende van de coffeeshop actief op te treden in geval van indicaties van problematisch drugsgebruik. Indien er aanwijzingen bestaan van problematisch druggebruik, dient de leidinggevende af te zien van de verstrekking van drugs en dient hij/zij de betrokkene te verwijzen naar een instelling voor verslavingszorg.

2.5.3 Verbod ecodrugs

De verkoop en het gebruik van ecodrugs (hierbij valt te denken aan onder andere paddo's) brengen risico's met zich mee voor zowel de openbare orde als de volksgezondheid. De gecombineerde verkoop van softdrugs en ecodrugs bergt het gevaar in zich van de overstap van softdrugs naar ecodrugs gebruik, met alle gevolgen van dien. Vanwege de veelal onvoorspelbare invloeden van de verschillende soorten en doseringen van ecodrugs op gezondheid en gedrag van de gebruiker(s), schuilt in de verkoop en het gebruik ervan het gevaar voor de openbare orde.

2.5.4 Verbod op schenken alcohol

Het gecombineerde gebruik van alcohol en softdrugs leidt tot een onwenselijke combinatie van bewustzijn beïnvloede middelen en tot een verhoogd gevaar voor overlast veroorzakend gedrag in en rond de inrichting.

De gecombineerde verkoop van genoemde genotmiddelen veroorzaakt tevens een gecumuleerd verslavingsrisico. Ook de confrontatie van reguliere horecabezoekers met gebruikers van softdrugs leidt tot een verhoogd risico voor ordeverstoringen.

2.5.5 Verbod op Kansspeelautomaten

Onderzoek heeft aangetoond, dat kansspelverslaving in veel gevallen aanleiding vormt tot het plegen van (verwervings) criminaliteit. Gelijktijdige beschikbaarheid van softdrugs en kansspelautomaten leidt tot een onwenselijke cumulatie van verslavingsrisico's, met alle gevaren voor de openbare orde van dien.

2.6 Periodiek overleg

De vergunninghouder dient bereid te zijn tot periodiek overleg met gemeente en politie over de wijze van exploitatie en eventuele aanvullende maatregelen om overlast te voorkomen.

Doel van het handhavingsarrangement

Het coffeeshopbeleid van de gemeente Woerden stelt dat maximaal een coffeeshop in de gemeente kunnen worden gedoogd. De coffeeshop dient te voldoen aan de in het beleid vastgestelde voorwaarden.

De bestuurlijke keuze om maximaal een coffeeshop te gedogen, is gekoppeld aan de eis dat dit gebeurt onder een handhavingsregime, waarin wordt opgetreden tegen overtredingen van de gestelde justitiële gedoogcriteria en de vergunningvoorschriften. De landelijke beleidslijn ten aanzien van coffeeshopbeleid en de handhaving van gestelde voorwaarden voor coffeeshop zijn de afgelopen jaren aangescherpt.

De burgemeester is bevoegd, na overleg met de driehoek, om een handhavingsarrangement vast te stellen. In het handhavingsarrangement wordt beschreven op welke wijze wordt opgetreden tegen ongewenste verkoop van drugs vanuit illegale verkooppunten zoals winkels, horeca, woningen en coffeeshops. Per overtreding is vastgesteld wat het sanctiebeleid is en hoe de verschillende partners hun bevoegdheden aanwenden. Het handhavingsarrangement is een beleidsregel. In ernstige gevallen kan hiervan gemotiveerd worden afgeweken. Het handhavingsarrangement kan tussentijds door de burgemeester worden aangepast, na overleg met de driehoek.

Taakverdeling handhavingsarrangement

Taken politie;

- opsporing strafbare feiten;
- controle overtreding Opiumwet;
- opmaken proces-verbaal;
- eventueel verrichten van aanhoudingen of in beslag nemen;
- informeren van de burgemeester.

Taken OM;

- vervolgen in geval van proces-verbaal.

Taken gemeente;

- beoordelen aanvraag om exploitatievergunning APV;
- beoordelen aanvraag om gedoogbesluit Opiumwet;
- behandelen AMvB-melding (milieu);
- reguliere controles door toezichthouders
- toepassen van bestuursdwang;
- opleggen van last onder dwangsom;
- (tijdelijk) intrekken gedoog- of exploitatievergunning;
- opmaken proces-verbaal (gemeentelijke BOA's)

Algemene wet bestuursrecht

Bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom gebeurt altijd conform het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht.

Relevant wetgeving

In het kader van de handhaving van het coffeeshopbeleid wordt met name gebruik gemaakt van de volgende wetsartikelen:

- Opiumwetgeving (burgemeester: artikel 13b; politie en OM: overige artikelen)
- Gemeentewet (artikel 174a)
- APV (artikel 2:28A, 2:29)
- Algemene wet bestuursrecht
- Drank- en Horecawet
- Wetboek van Strafrecht
- Wet wapens en munitie
- Wet op de kansspelen
- Wet milieubeheer
- Woningwet
- Wet ruimtelijke ordening

Uitvoering handhavingsarrangement

Politie en gemeente voeren controles uit om na te gaan of de coffeeshop de aan hen gestelde voorschriften naleven. Deze controles kunnen gezamenlijk of individueel worden uitgevoerd. De controles vinden onregelmatig en onaangekondigd plaats. Gemeente en politie maken afspraken over het aantal controles en de aard van de controles. Minimaal een keer per jaar vindt in de coffeeshop een onaangekondigde controle plaats. Een verdere uitwerking van de controles staat beschreven in de paragraaf handhavingsafspraken. Politie en gemeente hebben een signalerende functie in het kader van de uitoefening van hun reguliere taken.

De gemeente houdt toezicht op de openbare buitenruimte en handhaaft samen met de politie op alles wat binnen in de coffeeshop plaatsvindt (vergunningsvoorschriften, Opiumwet, Wet Wapens en Munitie).

Vervolgactie

Na een geconstateerde overtreding vindt altijd een vervolgactie plaats. Deze bestaat uit bestuursdwang of opleggen last onder dwangsom, en/of strafrechtelijke vervolging door het OM, afhankelijk van de aard van de overtreding. Hierbij geldt het standpunt van het OM dat het strafrecht een ultimum remedium is. Er wordt pas dan strafrechtelijk vervolgd als er bestuursrechtelijk wordt ingegrepen.

Capaciteit

Gemeente, politie en OM maken voldoende capaciteit vrij om aan het arrangement uitvoering te kunnen geven.

Handhaving binnen de coffeeshop

Samen met de politie gaat de gemeente minimaal een keer per jaar gecombineerde controles uitvoeren. Als er signalen zijn over mogelijke overtredingen op andere terreinen wordt een controle uitgevoerd samen met bijvoorbeeld Bouw- of Milieutoezicht, de Belastingdienst of de Voedsel- en warenautoriteit. Eenmaal binnen controleren de afzonderlijke diensten op hun eigen onderdelen. De coffeeshopexploitant wordt van tevoren niet ingelicht over het tijdstip van de controles.

Handhaving buiten de coffeeshop en binnen het verantwoordelijkheidsgebied van de exploitant

Allereerst is de exploitant verantwoordelijk voor het reguleren van de overlast in een de directe omgeving van de coffeeshop, dit is in de beleidsregel Coffeeshopbeleid gemeente Woerden vastgelegd. Als er sprake is van overlast in dit gebied wordt de eigenaar op zijn verantwoordelijkheid gewezen en vervolgens wordt de situatie door de gemeente gemonitord. Bij herhaalde overlast kan bestuursdwang worden toegepast.

Handhaving buiten de coffeeshop en buiten het verantwoordelijkheidsgebied van de exploitant

Alle meldingen van overlast worden door de politie bijgehouden. Afhankelijk van de ernst van de overtredingen wordt gekeken of er meer gecontroleerd moet worden bij de coffeeshop. Er kunnen, in gevallen van veel overlast, extra maatregelen worden genomen zoals het intensiveren van het toezicht. Afhankelijk van de bevindingen wordt besloten in welke mate repressief moet worden opgetreden. Bij stelselmatige overlast heeft de politie de mogelijkheid voor een projectmatige aanpak te kiezen. Dit gebeurt in samenwerking met belangrijke partners zoals bureau Halt, het Openbaar Ministerie en de gemeente.

De wijkagent van de politie zal in alle gevallen de situatie rondom de coffeeshop monitoren en ook in preventieve sfeer regelmatig contact onderhouden met de exploitant.

Overtreding	1e constatering	2e constatering	3e constatering
Overtreding Ingezetenen criterium	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	onbepaalde duur
Overtreding alcohol verbod	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Overtreding Affichering	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Overlast	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Ernstige Overlast	Schriftelijke aanzeggen voornemen tot sluiting/uitnodiging tot gesprek/eventueel intrekken vergunning voor bepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	
Toegang Minderjarigen	Schriftelijke aanzeggen voornemen tot sluiting/uitnodiging tot gesprek/eventueel intrekken vergunning voor bepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Overschrijding maximale hoeveelheid	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Overschrijding maximale handelsvoorraad	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Verkoop van harddrugs	Schriftelijke aanzeggen voornemen tot sluiting/uitnodiging tot gesprek/eventueel intrekken vergunning voor bepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	
Exploitatie van een terras	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Overtreding sluitingstijden	Schriftelijke waarschuwing	Sluiting 3 maanden*	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur
Criminele activiteiten	Schriftelijke aanzeggen voornemen tot sluiting/uitnodiging tot gesprek/eventueel intrekken vergunning voor bepaalde duur	Intrekken vergunning voor onbepaalde duur	

* schriftelijk aanzeggen voornemen om sluiting te effectueren door middel van toepassing van bestuursdwang/dwangsom. De ondernemer uitnodigen voor gesprek voor het dienen van zijn zienswijze. Indien niet blijkt dat het gesprek tot andere inzichten leidt, sluiting tot maximaal 6 maanden. Eventueel intrekken exploitatievergunning voor bepaalde duur.

Noot: de burgemeester kan altijd gemotiveerd afwijken van bovengenoemde handhavingmatrix