



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 25 februari 2014
Portefeuillehouder(s) : wethouder Van Tuijl, wethouder Schreurs
Portefeuille(s) : Monumenten en Archeologie, Ruimtelijke Ordening
Contactpersoon : A. Wolters, C. Oudshoorn
Tel.nr. : 8527, 8524
E-mailadres : wolters.a@woerden.nl, oudshoorn.c@woerden.nl

Onderwerp:

Pilot 'Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed' en ambtelijke toets aan redelijke eisen van welstand

Kennisnemen van:

De pilot 'commissie ruimtelijke kwaliteit en erfgoed' waarbij gedurende een periode van 6 maanden;

- de Commissie voor Monumenten en Cultuurlandschap wordt uitgebreid met een architect voor het uitvoeren van de welstandstaken bij (nieuw)bouwplannen boven de € 150.000,- naast de bouwplannen voor beschermde monumenten;
- (nieuw)bouwplannen tot € 150.000,- ambtelijk worden getoetst aan de welstandsnota.

Inleiding:

Per 1 januari 2014 is de samenwerking van de gemeente Woerden met Welmon (Welstand en Monumenten Midden Nederland) opgezegd. Tevens is per 1 januari het aantal welstandsvrije gebieden in de gemeente uitgebreid. Dit betekent dat de gemeente Woerden vanaf 1 januari zelf de welstandstaken zal moeten uitvoeren voor de gebieden die nog welstandsplichtig zijn op basis van de welstandsnota Woerden 2009.

In de gemeente Woerden hebben we een zelfstandige monumentencommissie (Commissie voor Monumenten en Cultuurlandschap). De commissie beoordeelt enkel bouwplannen van beschermde monumenten. De basis hiervoor ligt in de Monumentenwet 1988 en de monumentenverordening gemeente Woerden 2010.

De pilot is erop gericht om te onderzoeken wat voor de gemeente Woerden een goede manier is om de toetsing in welstandsplichtige gebieden uit te voeren. Daarbij is gekeken wat de ontwikkelingen zijn op dit gebied bij andere gemeenten.

In veel gemeenten zijn de welstands- en monumentencommissie samengevoegd en hebben deze commissies zich ontwikkeld tot een breed opererende 'Commissie Ruimtelijke Kwaliteit'. Niet alleen bevordert dit een brede advisering over ruimtelijke kwaliteit (met name bij het bepalen van de ambitie en de randvoorwaarden bij gebiedsvisies en ontwikkelgebieden), ook komt dit de behandeling ten goede van verbouwplannen van monumentale panden. Eén integraal advies vanuit één commissie levert een betere dienstverlening op en meer efficiency, waardoor vergunningverlening binnen de gestelde termijnen positief beïnvloed kan worden.

Verder is in veel gemeenten de 'ambtelijke welstandstoets' ingevoerd, mede naar aanleiding van de invoering van de 'kan-bepaling' in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Deze 'kan-bepaling' bepaalt dat het college aanvragen aan de welstandscommissie 'kan' in plaats van 'moet' voorleggen. Hierdoor wordt de ambtelijke toets mogelijk gemaakt. Deze ambtelijke toets leidt over het algemeen tot snellere adviezen en een ontlasting van de welstandscommissie/commissie ruimtelijke kwaliteit. Deze commissie kan zich daardoor richten op een beperkt aantal grotere bouwplannen, wat de efficiency en dienstverlening weer bevordert.

Kernboodschap:

De pilot 'Commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed' is opgezet om te onderzoeken of dit een werkbare commissie oplevert die integrale adviezen kan leveren uit het oogpunt van monumentenzorg en redelijke eisen van welstand.

Daarnaast wordt gekeken of de ambtelijke toets aan redelijke eisen van welstand voor (nieuw)bouwplannen tot € 150.000,- een werkbaar model is.

De beoogde effecten van de pilot 'Commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed', inclusief ambtelijke welstandstoets zijn:

- Integrale advisering welstand en monumenten;
- Verbeteren dienstverlening voor de klant en efficiency (snellere doorlooptijden aanvraag omgevingsvergunning);
- Verlenen van de vergunning binnen de daarvoor bestemde termijnen;
- Borgen van de kwaliteit van de advisering op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, monumentenzorg en cultuurlandschap in één commissie (en dus één advies);
- Werken volgens de uitgangspunten van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zijnde één vergunning en één advies richting de klant.

Samenstelling pilot 'Commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed':

De pilotcommissie bestaat uit de volgende leden: 1 voorzitter, 3 architecten die affiniteit hebben met monumentenzorg en restauratie, 1 cultuur(bouw)historicus, 1 lid vanuit het particulier initiatief, 1 ambtelijk secretaris erfgoed en 1 ambtelijk plantoetsers/adviseur ruimtelijke kwaliteit.

Een brede commissie voorkomt onderbezetting bij afwezigheid van een of meerdere leden (behoud vergaderquorum). Dit speelt met name ook een rol omdat de frequentie van het aantal vergadering verhoogt wordt van eens per vier weken naar eens per drie weken. Een brede vertegenwoordiging is daarnaast van belang om de benodigde expertise in de commissie te hebben.

Financiën:

Met de opzet van de pilot commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed en de ambtelijke welstandstoets is ook een kostenbesparing beoogd. Door kostenefficiënt te werken binnen de commissie is het streven om de legestarieven vanaf 01-01-2015 omlaag te brengen.

In de begroting van 2014 is een bedrag begroot van € 40.000,- voor welstandsadvies. Hierin is reeds een bezuiniging ingeboekt van € 22.061,- ten opzichte van 2013. De hoogte van de exacte kostenbesparing zal achteraf worden bepaald aan de hand van het aantal en soort adviesaanvragen.

In de begroting 2014 is een bedrag van € 6.555 begroot voor uitbetaling van de leden van de Commissie voor Monumenten en Cultuurlandschap.

Welstand is overigens een kruispost binnen de gemeentelijke begroting. Alle geraamde advieskosten worden via de leges teruggehaald bij de aanvragers van de omgevingsvergunningen waarvoor het welstandsadvies wordt gevraagd. Per saldo kost het de gemeente Woerden dus geen geld.

Vervolg:

Indien de pilot 'commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed' en de ambtelijke toetsing voor (nieuw) bouwplannen tot € 150.000,- een werkbaar model blijkt te zijn, zal na de pilot-periode dit juridisch ingekaderd en verankerd moeten worden in verordeningen en organisatie.

Bijlagen:

Geen bijlagen

De secretaris

dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester

V.J.H. Melkenboer