

# RAADSINFORMATIEBRIEF

14R.00009



**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 21 januari 2014

**Portefeuillehouder(s)** : Wethouder Koster

**Portefeuille(s)** : Jeugd

**Contactpersoon** : H. Steijn

**Tel.nr.** : 06-35113525

**E-mailadres** : steijn.j@woerden.nl

**Gemeente Woerden**



**14R.00009**

## Onderwerp:

Subsidieregeling peuteropvang

---

## Kennisnemen van:

Subsidieregeling kindgebonden peuteropvangtoeslag per 1 januari 2014

---

## Inleiding:

Per 1 januari 2014 is de nieuwe subsidieregeling peuteropvangtoeslag in werking getreden. In deze raadsinformatiebrief wordt u hierover geïnformeerd.

Uw raad heeft in oktober 2010 besloten te bezuinigen op het peuterspeelzaalwerk door het wijzigen van de financieringsstructuur peuterspeelzaalwerk. Het college heeft in november 2011 besloten dit nader te specificeren door de subsidie voor regulier peuterspeelzaalwerk en de Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE) in de huidige vorm te beëindigen en alle organisaties van kinderopvang uit te nodigen het peuterspeelzaalwerk uiterlijk per 1 januari 2014 te integreren in de kinderopvang in de vorm van peuteropvang. Het financiële effect hiervan is dat werkende ouders gebruik kunnen maken van de toelagenwet Kinderopvang.

Door het integreren van het peuterspeelzaalwerk in de kinderopvang is het voor de gemeente Woerden mogelijk een hoogwaardige en betaalbare voorziening voor peuters in stand te houden.

De ouders van kinderen met een taalachterstand (VVE), die vrijwel allemaal in de voormalig peuterspeelzaal opgevangen werden kunnen ook gebruik maken van een kinderopvangorganisatie naar keuze, waarmee spreiding kan ontstaan en de segregatie verkleind wordt.

**Toelichting verschil peuterspeelzaal, kinderopvang en peuteropvang:**

<b>Kinderopvang</b>	<b>Peuterspeelzaal</b>	<b>Peuteropvang Woerden</b>
<i>Winstoogmerk</i>	<i>Geen winstoogmerk</i>	<i>Winstoogmerk</i>
<i>Leeftijd 0 – 4 jaar</i>	<i>2.5 tot 4 jaar</i>	<i>2.5 tot 4 jaar</i>
<i>Financiering: ouders</i>  <i>Ouders die beiden werken, studeren of een re-integratietraject volgen kunnen kinderopvangtoeslag van het Rijk aanvragen.</i>	<i>Financiering: subsidie van de gemeente aan een beperkt aantal instellingen in combinatie met ouderbijdrage.</i>	<i>Financiering : ouders die hiervoor kinderopvangtoeslag van het rijk of peuteropvangtoeslag van de gemeente kunnen aanvragen.</i>
<i>Inkomsten daadwerkelijke bezetting</i>	<i>Realisatie van x % van de overeengekomen plaatsen</i>	<i>Inkomsten daadwerkelijke bezetting</i>
<i>Opvang voor kinderen van werkende ouders</i>	<i>Spelen, leren en ontmoeten</i>	<i>Spelen leren en ontmoeten in combinatie met opvang voor kinderen van werkende ouders.</i>
<i>Groepsgrootte 14 kinderen</i>	<i>Groepsgrootte 16 kinderen</i>	<i>Groepsgrootte 14 kinderen</i>
<i>Twee beroepskrachten</i>	<i>Minimaal 1 beroepskracht en 1 vrijwilliger (psz in woerden werkten met twee beroepskrachten)</i>	<i>Twee beroepskrachten</i>
<i>Dagopvang van 8 – 18.00 uur (10 uur) 52 weken per jaar.</i>	<i>2.5 tot 3 uur max. 2 keer per week, 40 schoolweken per jaar.</i>	<i>Halve dagopvang 1 x per week 5 uur of 2 x per week 2.5 uur, 40 schoolweken per jaar.</i>

**Kernboodschap:**

**Peuteropvang per 1 januari 2014**

- Per 1 januari 2014 zijn alle voormalig gesubsidieerde peuterspeelzalen geïntegreerd in de kinderopvang. Zij voldoen allemaal aan de strengere kwaliteitseisen die gelden voor de kinderopvang. Ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag van het Rijk kunnen dit aanvragen.
- Er wordt geen subsidie meer gegeven aan een klein aantal instellingen die peuterspeelzaalwerk bieden. In plaats daarvan wordt een kindgebonden gemeentelijke peuteropvangtoeslag, voor 5 uur per week, verstrekt aan de ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag van het Rijk en een gezamenlijk inkomen hebben dat lager is dan € 80.000,-.
- Vooruitlopend op de ingangsdatum van 1 januari 2014, zijn vanaf eind 2012 de eerste gesubsidieerde peuterspeelzalen in Woerden geïntegreerd in de kinderopvang. Ouders die beiden werken kregen hierdoor de keuze vrijblijvend gebruik te maken van de kinderopvangtoeslag van het Rijk (vaak financieel gunstiger).
- Vanaf 1 januari 2014 is het niet vrijblijvend kinderopvangtoeslag aan te vragen. Ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag worden erop gewezen dit ook daadwerkelijk aan te vragen.
- De gemeente Woerden heeft er voor gekozen om de peuteropvangtoeslag, net als de ouderbijdrage van de voormalig peuterspeelzalen, (vooralsnog) niet inkomensafhankelijk te maken. Dit is administratief complex en potentieel fraudegevoelig. Gemeenten beschikken anders dan het Rijk (belastingdienst), niet over inkomensgegevens.

**Samenvatting Financiering peuteropvang**

	<b>Voor wie</b>	<b>Hoogte toeslag</b>	<b>Aantal uur</b>
<b><u>kinderopvangtoeslag van Rijk</u></b>	<i>Ouders (of alleenstaande ouder) die beiden werken, studeren of een re-integratie traject volgen</i>	<i>Inkomensafhankelijk</i>	<i>Afhankelijk van aantal uur dat gewerkt wordt.</i>
<b><u>Peuteropvangtoeslag van de gemeente</u></b>	<i>Een ouder werkt of beide ouders hebben een uitkering en het gezamenlijk inkomen (inclusief evt. uitkering) is lager dan € 80.000,-</i>	<i>Niet inkomensafhankelijk. De hoogte van de peuteropvangtoeslag is zodanig dat de eigen bijdrage ongeveer gelijk is aan de ouderbijdrage in 2013</i>	<i>Maximaal 5 uur per week.</i>

### **Effecten integratie van de peuterspeelzaal in de kinderopvang:**

- Geen onderscheid meer tussen locaties voor ouders die beiden werken (kinderopvangtoeslag) en locaties voor alleenverdieners en ouders van doelgroepkinderen VVE.
- Alle locaties voldoen aan de hoge kwaliteitseisen die voor de Kinderopvang gelden.
- Keuzevrijheid voor de ouders is vergroot.
- Ouders die peuteropvangtoeslag krijgen gaan over het algemeen niet meer betalen dan zij gemiddeld kwijt waren aan ouderbijdrage voor de peuterspeelzalen in 2013.
- Ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag hebben geen recht op, door de gemeente betaalde, peuteropvangtoeslag, wat een besparing voor de gemeente betekent.
- Het betalen van de peuteropvangtoeslag aan de ouders sluit aan bij de betaalwijze kinderopvangtoeslag van het Rijk.
- Voor sommige ouders is de inkomensafhankelijk kinderopvangtoeslag lager dan de peuteropvangtoeslag. In het verleden was dit omgekeerd het geval.
- Er treedt markwerking op, ouders kunnen naar een kinderdagverblijf waar bijvoorbeeld de uurprijs lager is.

### **Risico's:**

- Net als bij andere persoonsgebonden budgetten kan de subsidie voor iets anders gebruikt worden. Dit risico is verkleind door steekproefsgewijs controles uit te voeren (opgenomen in de beleidsregels). Daarnaast innen kinderopvangorganisaties zoveel mogelijk via machtigingen..
- De categorie tweeverdieners met 1 kind in de opvang die samen meer dan € 60.000 verdienen profiteren niet van de nieuwe regeling. Voor hen is de kinderopvangtoeslag van het Rijk *lager* dan de peuteropvangtoeslag van de gemeente. Mogelijk is dit voor sommige ouders een reden om hun kind niet meer naar de peuteropvang te brengen.

NB: Voor alle tweeverdieners met meerdere kinderen in de opvang (w.o. buitenschoolse opvang) tot een inkomen van € 75.000,- is de kinderopvangtoeslag van het Rijk gunstiger dan de peuteropvangtoeslag van de gemeente.

### **Plannen van het Rijk**

Ingaande 1 januari 2016 wil het Rijk (voorstel van minister Asscher) de vorm waarvoor het college van de gemeente Woerden gekozen heeft vastleggen in een Wet. Alle peuterspeelzalen in Nederland worden geïntegreerd in de kinderopvang en moeten aan de hogere kwaliteitseisen van de kinderopvang voldoen. Alle ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag van Rijk worden gefinancierd door het Rijk. De overige ouders blijven naar verwachting de verantwoordelijkheid voor gemeenten. Om de hogere kosten voor het Rijk te financieren wil het Rijk middelen uit het gemeentefonds onttrekken. Voor de gemeente Woerden is dit, zoals de plannen nu liggen, € 120.000,- Er vindt op dit moment overleg hierover plaats tussen de VNG en Rijk.

- De werkwijze subsidiering peuteropvangtoeslag van de gemeente Woerden loopt voor op de plannen van het Rijk.

### **Financiën:**

#### **2013**

In het jaar 2013 is een onderbenutting gemeld van € 300.000 op de totale post kinderopvang. Dit heeft meerdere redenen:

- Minder kinderen maken (landelijk) gebruik van de peuterspeelzaal
- Een groter aantal ouders dan verwacht maakten, vooruitlopend op de nieuwe subsidieregeling peuteropvangtoeslag, (vrijblijvend) gebruik van de kinderopvangtoeslag van het rijk, waardoor er geen gebruik gemaakt werd van de subsidie peuterspeelzaalwerk.
- Het subsidiebedrag over 2012 is € 72.432,- lager vastgesteld. Dit bedrag is in 2013 teruggevorderd en geboekt in 2013;
- Aantal subsidiabele uren per week zijn teruggebracht van 6 uur per week naar 5 uur per week waarmee aangesloten kon worden aan de opvangduur van de kinderopvang.
- De prognose voor 2014 is aangepast.

Voor 2014 is voor de subsidie peuteropvangtoeslag een budget van € 343.370,- beschikbaar. Binnen dit budget is het mogelijk voor 320 kinderen peuteropvangtoeslag toe te kennen. In 2013 hebben ongeveer 260 kinderen gebruik gemaakt van de subsidie peuterspeelzaalwerk. Dit aantal kan toenemen door de economische situatie. Zodra bij tweeverdieners een van beiden zijn baan verliest is er geen recht meer op kinderopvangtoeslag. Er zal een groter beroep gedaan worden op de peuteropvangtoeslag van de gemeente.

	Begroting 2013	Verwachte realisatie 2013	Begroting 2014
Handhaving kinderopvang	90.000,-	115.000,-	131.394,-
Peuterspeelzalen (KMN)	504.023	252.000,-	
Peuteropvangtoeslag			343.370,-
Verrekening subsidie 2012	0	-72.432	
Totaal	594.023	294.568,-	474.764
<b>Onderbenutting</b>	<b>300.000,-</b>		

De raad heeft in 2010 opdracht gegeven op het peuterspeelzaalwerk te bezuinigen. Het structurele budget moest teruggebracht worden van € 605.000 in 2010 naar € 343.000,- in 2014. De bezuinigingstaakstelling is behaald zonder op kwaliteit in te boeten.

---

**Vervolg:**

n.v.t.

---

**Bijlagen:**

n.v.t.

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Melkenboer