



Aan de gemeenteraad van de gemeente Woerden

Onderwerp:
Documenten behorende bij het
parkeerbeleid

Uw Kenmerk:

Uw brief van:
geregistreerd onder nr.:

Datum 19 februari 2013

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz. 21 FEB 2013

13U.02621

428865 / G. Knot

Geachte raadsleden,

Bij het Parkeerbeleid horen een tweetal Parkeerverordeningen. Deze verordeningen zijn een technische vertaling van het voorgenomen Parkeerbeleid. Bij de behandeling van het raadsvoorstel Parkeerbeleid in de Commissie Middelen van 13 februari 2013 is afgesproken dat de aangepaste verordeningen worden ingevoegd ter besluitvorming, en ruim voor de behandeling in de Raad zou worden verspreid.

De Raad wordt verzocht op 28 februari naast het Raadsvoorstel parkeerbeleid mede de verordeningen vast te stellen. Hieronder volgt een overzicht van de wijzigingen per document.

In de "Parkeerverordening 2013", worden als gevolg van het voorgenomen nieuwe parkeerbeleid de volgende wijzigingen voorgesteld:

1. Artikel 1, uitbreiding met de volgende nieuwe vergunningstypen:
 - a. lid l: tweede bewonersparkeervergunning;
 - b. lid t: woonwerkparkeervergunning: een parkeervergunning voor werkers werkzaam in de binnenstad van Woerden;
2. Artikel 5, aanpassen tijdvak huidige kalenderjaarvergunningen (zorg, medewerkers, markt en vrachtwagen) naar reguliere looptijd voor de overige parkeervergunningen met een looptijd van 1 april t/m 31 maart.
3. Artikel 6, lid 4, nadere specificatie van de adressen waarvoor parkeergelegenheid is gerealiseerd in de vorm van een gebouwde voorziening en waarvan aanvrager geen bewonersparkeervergunning kunnen aanvragen.

In de "Verordening parkeerbelastingen 2013", worden als gevolg van het voorgenomen nieuwe parkeerbeleid de volgende wijzigingen voorgesteld:

1. Artikel 1, uitbreiding met de begripsomschrijvingen in relatie tot de introductie van Belparkeren:
 - a. lid d: Serviceprovider
 - b. lid e: Belparkeren
2. Artikel 4, 'Vrijstellingen' uit de Verordening parkeerbelastingen 2012 is vervallen
3. Artikel 5, uitbreiding in relatie tot de introductie van Belparkeren
 - a. lid 1: mogelijkheid om achteraf aan de betaalplicht te kunnen voldoen
4. Artikel 6, uitbreiding in relatie tot de introductie van Belparkeren
 - a. lid 2: mogelijkheid om achteraf aan de betaalplicht te kunnen voldoen

5. Artikel 8, aanpassen kosten voor naheffingsaanslag.

Het maximumbedrag dat voor een naheffingsaanslag parkeerbelastingen in rekening kan worden gebracht bedraagt € 56 per 1 januari 2013. Voor 2012 bedroeg het maximumbedrag € 54. Dit bedrag groeit jaarlijks mee met het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie.

6. Artikel 11, afwijkende datum van ingang van heffing middels Belparkeren

a. lid 3: de Verordening parkeerbelastingen 2013 treedt in werking op 1 april 2013, uitgezonderd de heffing van parkeerbelasting middels Belparkeren

b. lid 4: De datum van ingang van heffing van parkeerbelasting middels Belparkeren is als gevolg van een uitgestelde implementatiedatum 1 juli 2013

7. Tarievenblad:

Onderdeel 1, 4, 5 en 6: verwijderen van de parkeergebieden Zone C en Zone E

Onderdeel 3: het toevoegen van de tweede bewonersvergunning en de woonwerkparkeervergunning

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden

de secretaris,


Dr. G.W. Goedmakers CMC

de burgemeester,


Drs. J.B. Waaijer

RAADSBSLUIT
13R.00056



Agendapunt:

Onderwerp: Verordening parkeerbelastingen 2013

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 28 februari 2013 van:

- burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 225 van de Gemeentewet en de Parkeerverordening 2013;

b e s l u i t:

vast te stellen

Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2013

Artikel 1 - Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Parkeren: het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van personen dan wel het onmiddellijk laden of lossen van zaken, op binnen de gemeente gelegen voor het openbaar verkeer openstaande terreinen of weggedeelten, waarop dit doen of laten staan niet in gevolge een wettelijk voorschrift is verboden.
- b. Houder: degene die naar omstandigheden als houder van een voertuig moet worden beschouwd, met dien verstande dat voor een motorrijtuig dat is ingeschreven in het krachtens de Wegenverkeerswet 1994 (Stb. 1994, 475) aangehouden register van opgegeven kentekens als houder wordt aangemerkt degene op wiens naam het voor het motorrijtuig opgegeven kenteken ten tijde van het parkeren in het register was ingeschreven.
- c. Parkeerapparatuur: parkeermeters, parkeerautomaten en hetgeen naar maatschappelijke opvatting overigens onder parkeerapparatuur wordt verstaan.
- d. De serviceprovider verzorgt de registratie van parkeerrechten op kenteken voor belastingplichtigen bij het ServiceHuis Parkeer- en Verblijfsrechten, de landelijke voorziening voor het vastleggen en ontsluiten van parkeer- en verblijfsrechten.
- e. Belparkeren is het in werking stellen van de parkeerapparatuur met behulp van een mobiele telefoon of op een andere door de serviceprovider geaccepteerde methode, of op een andere in het maatschappelijk en economisch verkeer geaccepteerde methode om achteraf aan de betaalplicht te kunnen voldoen.

Artikel 2 - Belastbaar feit

Onder de naam 'parkeerbelastingen' worden de volgende belastingen geheven:

- a. Een belasting ter zake van het parkeren van een voertuig op een bij, dan wel krachtens deze verordening in de daarin aangewezen gevallen door het college van burgemeester en wethouders te bepalen plaats, tijdstip en wijze.
- b. Een belasting ter zake van een van gemeentewege verleende vergunning voor het parkeren van een voertuig op de in die vergunning aangegeven plaats en wijze.

Artikel 3 - Belastingplicht

1. De belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel a, wordt geheven van degene die het voertuig heeft geparkeerd.
2. Als degene die het voertuig heeft geparkeerd wordt mede aangemerkt:
 - a. degene die de belasting voldoet, dan wel te kennen geeft of heeft gegeven de belasting te willen voldoen;
 - b. zolang geen voldoening van de belasting genoemd in artikel 2, onderdeel a, heeft plaatsgevonden: de houder van het voertuig, met dien verstande dat:
 - I. indien een voor ten hoogste drie maanden aangegane huurovereenkomst wordt overgelegd waaruit blijkt wie ten tijde van het parkeren ingevolge deze overeenkomst de huurder van het voertuig was, niet de houder maar de huurder wordt aangemerkt als degene die het voertuig heeft geparkeerd;
 - II. indien blijkt dat een ander in het kentekenregister had moeten staan ingeschreven, die ander wordt aangemerkt als degene die het voertuig heeft geparkeerd.
3. De belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel a, wordt niet geheven van degene die op de voet van het tweede lid, onderdeel b, als degene die het voertuig heeft geparkeerd wordt aangemerkt, indien deze aannemelijk maakt dat ten tijde van het parkeren een ander tegen zijn wil van het voertuig heeft gebruikgemaakt en dat hij dit gebruik redelijkerwijs niet heeft kunnen voorkomen.
4. De belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel b, wordt geheven van degene die de vergunning heeft aangevraagd.

Artikel 4 - Maatstaf van heffing, belastingtarief en belastingtijdvak

De maatstaf van heffing, het belastingtarief en het belastingtijdvak zijn vermeld in de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende tarieventabel.

Artikel 5 - Ontstaan van de belastingschuld

1. De belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel a, is verschuldigd bij de aanvang van het parkeren, tenzij het bij de aanvang van het parkeren in werking stellen van de parkeerapparatuur geschiedt via een mobiele telefoon of op een andere door de serviceprovider geaccepteerde methode, of op een andere in het maatschappelijk en economisch verkeer geaccepteerde methode om achteraf aan de betaalplicht te kunnen voldoen.
2. De belasting, als bedoeld in artikel 2, onderdeel b, is verschuldigd bij de aanvang van het heffingstijdvak waarover de belasting wordt geheven.

Artikel 6 - De wijze van heffing en termijnen van betaling

1. De belasting, als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, wordt geheven bij wege van voldoening op aangifte en moet worden betaald bij de aanvang van het parkeren.
2. Indien het bij de aanvang van het parkeren in werking stellen van de parkeerapparatuur geschiedt via mobiele telefoon of op een andere door de serviceprovider geaccepteerde methode, of op een andere in het maatschappelijk en economisch verkeer geaccepteerde methode om achteraf aan de betaalplicht te kunnen voldoen, neemt de belastingplichtige de voorwaarden van zijn of haar serviceprovider in acht. Wanneer niet aan voornoemde voorwaarden is voldaan, wordt de belasting geheven op de wijze zoals bepaald in het eerste lid.
3. De belasting, als bedoeld in artikel 2, onderdeel b, wordt geheven bij wege van voldoening op aangifte en moet worden betaald op het tijdstip waarop de vergunning wordt verleend.
4. Een naheffingsaanslag moet worden betaald binnen de termijn die op de opgestuurde beschikking en acceptgiro is vermeld.

Artikel 7 - Bevoegdheid tot aanwijzing parkeerplaatsen

De aanwijzing van de plaats waar, het tijdstip en de wijze waarop tegen betaling van de belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel a, mag worden geparkeerd, geschiedt in alle gevallen door het college van burgemeester en wethouders bij openbaar te maken besluit.

Artikel 8 - Kosten

De kosten van de naheffingsaanslag ter zake van de belasting bedoeld in artikel 2, onderdeel a bedragen € 56,00.

Artikel 9 - Kwijtschelding

Bij de invordering van deze belasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 10 - Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de parkeerbelasting.

Artikel 11 - Inwerkingtreding en citeertitel

1. De "Verordening parkeerbelasting 2013", vastgesteld op 19 december 2012, sindsdien ongewijzigd, wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van ingang van heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijven op de belastbare feiten die zich voor de in het derde lid genoemde datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 april 2013.
3. De datum van ingang van heffing is met uitsluiting van Belparkeren is 1 april 2013.
4. De datum van ingang van heffing middels Belparkeren is als gevolg van een uitgestelde implementatiedatum op 1 juli 2013.
5. Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening parkeerbelastingen 2013".

Tarieventabel

Behorende bij en deel uitmakende van de Parkeerbelastingverordening 2013, zoals deze is vastgesteld bij raadsbesluit van 28 februari 2012.

Onderdeel 1

Het tarief voor het parkeren bij parkeerapparatuur als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, van de verordening parkeerbelastingen 2013, bedraagt:

In het gebied	Bij parkeerapparatuur geschikt voor een parkeertijd van	Bedrag In euro's	Per tijdseenheid
Zone A	60 minuten	€ 0,50	15 minuten
Zone B	240 minuten	€ 0,50	15 minuten
Zone D	240 minuten	€ 0,50	15 minuten

Onderdeel 2

De vergunning bedoeld in artikel 2, onderdeel b, van de verordening parkeerbelastingen 2013, wordt afgegeven voor de periode zoals die is gesteld in artikel 5 van de parkeerverordening 2013.

Onderdeel 3

Het tarief voor een parkeervergunning als bedoeld in artikel 2, onderdeel b, van de verordening parkeerbelastingen 2013, bedraagt per vergunning:

In het gebied	Soort vergunning	Parkeerduur	Bedrag per jaar in Euro's
Zone B	Bedrijfsparkeervergunning	Onbeperkt	€ 699,60
Zone B	Bewonersparkeervergunning	Onbeperkt	€ 156,00
Zone B	2 ^e Bewonersparkeervergunning	Onbeperkt	€ 312,00
Zone D	Woonwerkparkeervergunning	Specifiek	€ 156,00
Zone D	Bewonersparkeervergunning	Onbeperkt	€ 36,00
Zone B	Werknemersparkeervergunning	Specifiek*	kosteloos
Zone B	Marktparkeervergunning	Specifiek*	€ 156,00
Zone B	Zorgparkeervergunning	Specifiek*	€ 156,00
Zone B, D	Bijzondere vergunning*	Specifiek*	€ 156,00
Vrachtwagenparkeerterrein	Vrachtwagenparkeervergunning 10 meter plaats	Specifiek*	€ 738,60
Vrachtwagenparkeerterrein	Vrachtwagenparkeervergunning > 10 meter plaats	Specifiek*	€ 1.324,80

* vergunningen worden verleend aangepast aan de individuele behoefte voor betaald parkeren.

Onderdeel 4

In afwijking tot hetgeen in onderdeel 3 is gesteld bedraagt het tarief voor een parkeervergunning als bedoeld in artikel 2, onderdeel b, van de verordening parkeerbelastingen 2013, bij afgifte op of na verstrijken van één of meerdere maanden van het betreffende belastingtijdvak:

	Bewoners Zone B	Bewoners Zone D	Bedrijven Zone B, D	Vrachtwagen < 10 meter	Vrachtwagen >10 meter
11 maanden verstreken	€ 36,00	€ 36,00	€ 60,00	€ 60,00	€ 170,00
10 maanden verstreken	€ 46,90	€ 36,00	€ 118,20	€ 121,70	€ 275,00
9 maanden verstreken	€ 57,80	€ 36,00	€ 176,30	€ 183,40	€ 380,00
8 maanden verstreken	€ 68,70	€ 36,00	€ 234,50	€ 245,10	€ 485,00
7 maanden verstreken	€ 79,60	€ 36,00	€ 292,60	€ 306,80	€ 589,90
6 maanden verstreken	€ 90,50	€ 36,00	€ 350,70	€ 368,50	€ 694,90
5 maanden verstreken	€ 101,50	€ 36,00	€ 408,90	€ 430,20	€ 799,90
4 maanden verstreken	€ 112,40	€ 36,00	€ 467,00	€ 491,80	€ 904,90
3 maanden verstreken	€ 123,30	€ 36,00	€ 525,20	€ 553,80	€ 1.009,90
2 maanden verstreken	€ 134,20	€ 36,00	€ 583,30	€ 615,20	€ 1.114,80
1 maand verstreken	€ 145,10	€ 36,00	€ 641,50	€ 676,90	€ 1.219,80
0 maanden verstreken	€ 153,00	€ 36,00	€ 699,60	€ 738,60	€ 1.324,80

Onderdeel 5

Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor de volle maanden die resteren na het einde van de belastingplicht.

	Bewoners Zone B	Bewoners Zone D	Bedrijven Zone B	Vrachtwagen < 10 meter	Vrachtwagen >10 meter
11 maanden verstreken	€ 36,00	€ 36,00	€ 60,00	€ 60,00	€ 170,00
10 maanden verstreken	€ 46,90	€ 36,00	€ 118,20	€ 121,70	€ 275,00
9 maanden verstreken	€ 57,80	€ 36,00	€ 176,30	€ 183,40	€ 380,00
8 maanden verstreken	€ 68,70	€ 36,00	€ 234,50	€ 245,10	€ 485,00
7 maanden verstreken	€ 79,60	€ 36,00	€ 292,60	€ 306,80	€ 589,90
6 maanden verstreken	€ 90,50	€ 36,00	€ 350,70	€ 368,50	€ 694,90
5 maanden verstreken	€ 101,50	€ 36,00	€ 408,90	€ 430,20	€ 799,90
4 maanden verstreken	€ 112,40	€ 36,00	€ 467,00	€ 491,80	€ 904,90
3 maanden verstreken	€ 123,30	€ 36,00	€ 525,20	€ 553,80	€ 1.009,90
2 maanden verstreken	€ 134,20	€ 36,00	€ 583,30	€ 615,20	€ 1.114,80
1 maand verstreken	€ 145,10	€ 36,00	€ 641,50	€ 676,90	€ 1.219,80
0 maanden verstreken	€ 153,00	€ 36,00	€ 699,60	€ 738,60	€ 1.324,80

Onderdeel 6

Het tarief voor een parkeervergunning als bedoeld in artikel 2, onderdeel b, van de verordening parkeerbelastingen 2013, geldig voor de op de vergunning aangegeven plaats en data bedraagt per vergunning:

In het gebied	Soort vergunning	Parkeerduur	Bedrag per dagvergunning in Euro's
Zone B, D	Dagparkeervergunning	Onbeperkt	€ 15,00
Vrachtwagenparkeerterrein	Dagparkeervergunning 10 meterplaats	Onbeperkt	€ 17,50
Vrachtwagenparkeerterrein	Dagparkeervergunning > 10 meterplaats	Onbeperkt	€ 20,00

Onderdeel 7

In afwijking van hetgeen in de onderdelen 1 tot en met 6 is gesteld bedraagt het tarief voor het verkrijgen van een vergunning voor het mogen gebruiken van een voor autodate aangewezen parkeerplaats per jaar € 620,00.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 28 februari 2013

De griffier

De voorzitter

E. Geldorp

V.J.H. Molkenboer

Artikelgewijze toelichting op de parkeerbelastingverordening 2013

Begripsomschrijvingen (artikel 1 van de verordening)

Om duidelijkheid te scheppen over de inhoud van een aantal in de verordening voorkomende begrippen is daarvan een omschrijving opgenomen in artikel 1. Zo is betrekkelijk uitvoerig gedefinieerd wat wordt verstaan onder het parkeren van een voertuig. Het valt op dat nadrukkelijk wordt gesproken over voertuigen en niet over motorrijtuigen. Het begrip voertuig is ruimer dan het begrip motorrijtuig. Deze ruimere omschrijving vinden we ook terug bij de definitie van het begrip houder. Voor de houder van voertuigen wordt gekeken naar degene die naar de omstandigheden beoordeeld als houder van het voertuig moet worden beschouwd. Alleen voor de houders van motorrijtuigen die zijn ingeschreven in het kentekenregister wordt gekeken naar degene op wiens naam het voor dat motorrijtuig afgegeven kenteken ten tijde van het parkeren was ingeschreven. Voor het parkeren van andere voorwerpen dan voertuigen komt de heffing van parkeerbelastingen niet aan de orde. Voorts is nog een definitie opgenomen van het begrip parkeerapparatuur. Van parkeren is geen sprake gedurende de tijd dat het voertuig nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk laden of lossen van zaken (Hof 's-Gravenhage 28 april 1993, nr. 921 361-E-3 en nr. 921 700-E-3, Belastingblad 1993, blz. 585 en 586, Hof Arnhem 16 september 1993, nr. 920 866, Belastingblad 1994, blz. 207 en Hof Amsterdam 12 november 1993, nr. 2108/92, M IV, Belastingblad 1994, blz. 208). De Hoge Raad heeft in zijn arrest van 12 mei 1999, nr. 33 286, Belastingblad 1999, blz. 566 een definitie gegeven van het begrip onmiddellijk laden en lossen: 'Onder het onmiddellijk laden en lossen (...) dient te worden verstaan het onmiddellijk nadat het voertuig tot stilstand is gebracht bij voortdurend inladen of uitladen van goederen van enige omvang of enig gewicht, gedurende de tijd die daarvoor nodig is.'

Belastbaar feit (artikel 2 van de verordening)

In artikel 2 is omschreven welke parkeerbelastingen geheven kunnen worden. Het gaat dan om de belasting ter zake van het parkeren van een voertuig op een bepaalde aangewezen plaats en om een belasting ter zake van het vergunningparkeren.

Maatstaf van heffing, belastingtarief en belastingtijdvak (artikel 4 van de verordening)

In artikel 4 wordt voor het tarief, het tijdvak en de maatstaf van heffing verwezen naar de tarieventabel.

Ontstaan van de belastingschuld (artikel 5 van de verordening)

In artikel 5 is geregeld op welk tijdstip de belastingschuld ontstaat. Voor de belasting genoemd in artikel 2, onderdeel a, is geregeld dat deze is verschuldigd bij de aanvang van het parkeren. De belasting genoemd in artikel 2, onderdeel b, is verschuldigd bij de aanvang van het heffingstijdvak waarover de belasting wordt geheven. Dit is gedaan om ook in het geval van een doorlopende vergunning steeds de belastingschuld te laten ontstaan bij de aanvang van een nieuw tijdvak. Naar wij menen kan voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een parkeervergunning een afzonderlijk bedrag aan leges worden gevraagd. Het gevorderde bedrag heeft betrekking op de kosten van afgifte van de vergunning. De belasting als bedoeld in artikel 225 van de Gemeentewet heeft betrekking op de parkeerbelasting die voor een verleende vergunning mag worden gevorderd.

Wijze van heffing en termijnen van betaling (artikel 6 van de verordening)

In artikel 6 hebben de wijze van heffing en de betalingstermijn een plaats gevonden. Op grond van de wettelijke regeling wordt de belasting genoemd in artikel 2, onderdeel a, aangemerkt als geheven bij wege van voldoening op aangifte en zij moet worden betaald bij de aanvang van het parkeren. Het achteraf voldoen van de parkeerbelasting kan middels belparkeren zoals weergegeven in het tweede lid van artikel 6. Als geen betaling heeft plaatsgevonden kan een naheffingsaanslag worden opgelegd. Voor de belasting genoemd in artikel 2, onderdeel b, is bepaald dat deze wordt geheven bij wege van voldoening op aangifte.

Bevoegdheid tot aanwijzing parkeerplaatsen (artikel 7 van de verordening)

In artikel 7 is opgenomen dat het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid heeft om aan te wijzen de plaats waar en het tijdstip en de wijze waarop tegen betaling van belasting mag worden geparkeerd. Op grond van artikel 225 van de Gemeentewet moet de verordening namelijk een regeling bevatten in welke gevallen het college van burgemeester en wethouders die aanwijzing kan doen. In het verleden is discussie geweest over de vraag of bezwaar en beroep mogelijk is tegen een dergelijke aanwijzing indien deze is vervat in een afzonderlijk besluit, dat gebaseerd is op de verordening, maar er geen deel van uitmaakt. In een uitspraak van 12 april 1999 (nr. H01.98.1361) heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist dat zulks niet mogelijk is. Een op grond van de verordening parkeerbelastingen genomen aanwijzingsbesluit berust namelijk op een wettelijk voorschrift inzake belastingen (artikel 225 Gemeentewet). Op grond van artikel 8:4, aanhef en onder g, van de Awb staat daartegen geen voorziening open.

Kosten (artikel 8 van de verordening)

In dit artikel worden alle in rekening te brengen kosten, indien niet op reguliere wijze wordt betaald, geregeld. Het in rekening brengen van de kosten van een naheffingsaanslag is niet in strijd met artikel 6 van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM). De kosten van de naheffingsaanslag zijn niet aan te merken als een boete (Hof 's-Gravenhage, 1 februari 1994, nr. 931235-E-3). Per 1 januari 2013 bedraagt het maximumbedrag dat voor een naheffingsaanslag aan kosten in rekening mag worden gebracht € 56,00.

Kwijtschelding (artikel 9 van de verordening)

Voor parkeerbelastingen wordt geen kwijtschelding verleend.

Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders (artikel 10 van de verordening)

Deze nadere regelgeving heeft betrekking op de regelgeving inzake zaken als aangifte, voorlopige aanslagen en invorderingsrente

Agendapunt:

Onderwerp: parkeerverordening 2013

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 28 februari 2013 van:

- burgemeester en wethouders;

b e s l u i t:

vast te stellen de

Parkeerverordening 2013

(Verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van parkeervergunningen 2013)

Afdeling 1 Definities en begripsomschrijvingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a *RVV 1990*: het Reglement verkeersregels en verkeerstekens van 26 juli 1990, Stb. 459;
- b *motorvoertuig*: hetgeen daaronder wordt verstaan in het RVV 1990;
- c *vrachtwagen*: een motorvoertuig dat met in begrip van lading een lengte heeft van meer dan 6,0 meter of een hoogte heeft van meer dan 2,4 meter;
- d *parkeren*: het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van personen dan wel het onmiddellijk laden of lossen van goederen, op binnen de gemeente gelegen voor het openbaar verkeer openstaande terreinen of weggedeelten, waarop dit doen of laten staan niet ingevolge een wettelijk voorschrift is verboden;
- e *houder*: degene die naar de omstandigheden als houder van een voertuig moet worden beschouwd, met dien verstande dat voor een motorvoertuig dat is ingeschreven in het krachtens de Wegenverkeerswet 1994 (Stb. 1994, 475) aangehouden register van opgegeven kentekens als houder wordt aangemerkt degene op wiens naam het voor het motorvoertuig opgegeven kenteken ten tijde van het parkeren in het register was ingeschreven;
- f *parkeerapparatuur*: parkeermeters, parkeerautomaten met inbegrip van verzamelparkeermeters en hetgeen naar maatschappelijke opvatting overigens onder parkeerapparatuur wordt verstaan alsmede belparkeren;
- g *parkeerapparatuurplaats*: een parkeerplaats behorend bij parkeerapparatuur;
- h *belanghebbendenplaats*: een parkeerplaats die
 - 1 is aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990, of
 - 2 is gelegen is binnen een zone aangeduid met bord E9 uit bijlage 1 van het RVV 1990 met het opschrift zone, voor zover deze plaats niet is uitgezonderd;

Agendapunt:

- i *vergunning*: een door burgemeester en wethouders verleende vergunning, krachtens welke het is toegestaan een motorvoertuig te parkeren op daartoe aangewezen parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen;
- j *dagparkeervergunning*: een vergunning welke slechts geldig is op de op de vergunning aangegeven data;
- k *bewonersparkeervergunning*: een parkeervergunning die ingevolge het eerste lid van artikel 6 van deze verordening aan bewoners kan worden verstrekt;
- l *tweede bewonersparkeervergunning*: een parkeervergunning die ingevolge het tweede lid van artikel 6 van deze verordening aan bewoners kan worden verstrekt;
- m *vrachtwagenparkeervergunning*: een parkeervergunning voor een vrachtwagen die ingevolge het eerste lid van artikel 7 van deze verordening aan bedrijven kan worden verstrekt
- n *vergunninghouder*: de natuurlijke persoon of rechtspersoon aan wie een vergunning is verleend;
- o *vergunningenplafond*: het door burgemeester en wethouders vast te stellen maximum aantal uit te geven vergunningen en bezoekerspassen per parkeerzone en per categorie;
- p *zorgparkeervergunning*: een parkeervergunning die ingevolge het eerste en tweede lid van artikel 7a van deze verordening aan bepaalde zorgverleners kan worden verstrekt;
- q *marktparkeervergunning*: een parkeervergunning die ingevolge het eerste lid van artikel 7B van deze verordening aan marktstandplaatshouders kan worden verstrekt;
- r *werknemersparkeervergunningen*: een parkeervergunning die ingevolge het eerste lid van artikel 7C van deze verordening aan ambtenaren van de gemeente Woerden, en aan leden van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden kan worden verstrekt;
- s *bedrijfsparkeervergunning*: een parkeervergunning die ingevolge het eerste lid van artikel 7D van deze verordening aan bedrijven kan worden verstrekt;
- t *woonwerkparkeervergunning*: een parkeervergunning die ingevolge het vierde lid van artikel 7E van deze verordening aan werkers werkzaam in de binnenstad van Woerden kan worden verstrekt;

Afdeling II Plaatsen voor vergunninghouders, vergunningen en vergunningbewijzen

Artikel 2

1. Burgemeester en wethouders kunnen, bij openbaar te maken besluit, weggedeelten aanwijzen die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders.
2. Burgemeester en wethouders kunnen, bij openbaar te maken besluit, de tijdstippen vaststellen waarop het parkeren alleen aan vergunninghouders is toegestaan.

Artikel 3

1. Burgemeester en wethouders kunnen op een daartoe strekkende aanvraag een vergunning verlenen voor het parkeren op belanghebbendenplaatsen of parkeerapparatuurplaatsen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen regels vaststellen omtrent het aanvragen en verlenen van vergunningen als bedoeld in lid 1.
3. Burgemeester en wethouders kunnen aan een vergunning voorschriften en beperkingen verbinden die strekken tot bescherming van het belang van een goede verdeling van de beschikbare parkeerruimte.
4. Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in deze verordening, een maximum aantal uit te geven vergunningen en bezoekerspassen per parkeerzone en per categorie vaststellen. Een parkeervergunning kan worden geweigerd wanneer het door burgemeester en wethouders vastgestelde vergunningenplafond per categorie is bereikt.

Artikel 4

- 1 Burgemeester en wethouders beslissen binnen vier weken na ontvangst van een aanvraag voor een vergunning.
- 2 Burgemeester en wethouders kunnen de in het tweede lid genoemde termijn met ten hoogste vier weken verlengen. Van een verlenging van deze termijn wordt de aanvrager schriftelijk in kennis gesteld, voordat de in het eerste lid gestelde termijn is verstreken.

Artikel 5

- 1 Een vergunning wordt voor ten hoogste 1 jaar verleend en heeft een looptijd vanaf 1 april van enig jaar tot en met 31 maart van het volgend jaar.
- 2 De vergunning bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - a de periode waarvoor de vergunning geldt;
 - b het gebied waarvoor de vergunning geldt;
 - c het kenteken van het motorvoertuig waarvoor de vergunning is verleend of de naam van de vergunninghouder alsmede een beschrijving van het motorvoertuig.

Artikel 6

- 1 Een eerste bewonersparkeervergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een motorvoertuig die volgens de gemeentelijke basisadministratie woont in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn, en niet beschikt over parkeergelegenheid op eigen terrein volgens het register van het Kadaster.
- 2 Een tweede bewonersparkeervergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een motorvoertuig die volgens de gemeentelijke basisadministratie woont in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn.
- 3 Een bewonersparkeervergunning wordt geweigerd indien er ten behoeve van de aanvrager of het adres van de aanvrager parkeergelegenheid is gerealiseerd in de vorm van een gebouwde voorziening.
- 4 Tot de adressen waarvoor parkeergelegenheid is gerealiseerd in de vorm van een gebouwde voorziening als genoemd in lid 3 behoren in ieder geval de volgende adressen:
 - a Hogewoerd 1C, 1D, 1F, 1G, 1H, 4A, 4B, 4C, 4D, 4E, 4F, 4G, 4H, 4K, 4L, 4M, 4N, 4P, 4R, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24, 26
 - b Kazernestraat 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 13, 15
 - c Kruittorenweg 3, 5, 7, 9, 13
 - d Kerkplein 11, 12, 13, 14, 15
 - e Nieuwe Markt 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25
 - f Van Oudheusdenstraat 1A, 1B, 1C, 1D, 1E, 1G, 1H, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21
 - g Meulmansweg 10A, 10B, 10C, 10D, 10E, 10G, 49, 51, 53, 55
 - h De Kazerne 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10
 - i Groenendaal 19, 21, 23
- 5 Burgemeester en wethouders stellen vast op welke wijze het maximum aantal uit te geven tweede bewonersparkeervergunningen voor gebieden die zijn aangewezen als bestemd voor deze categorie vergunninghouders, het zogenaamde vergunningenplafond, wordt bepaald.

Artikel 7

1. Een vrachtwagenparkeervergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een vrachtwagen die volgens de Kamer van Koophandel een beroep of bedrijf uitoefent:
 - a buiten de Gemeente Woerden en waarvan de chauffeur volgens de gemeentelijke basisadministratie woont in de Gemeente Woerden; de periode waarvoor de vergunning geldt;
 - b binnen de Gemeente Woerden en die niet over eigen parkeerruimte beschikt of op wiens terrein onvoldoende parkeerruimte beschikbaar kan worden gemaakt.
- 2 Burgemeester en wethouders stellen vast op welke wijze het maximum aantal uit te geven vrachtwagenparkeervergunningen voor gebieden die zijn aangewezen als bestemd voor deze categorie vergunninghouders, het zogenaamde vergunningenplafond, wordt bepaald.

Artikel 7A

1. Een zorgparkeervergunning kan worden verleend aan de huisartsen- of verloskundigenpraktijk in Woerden, die niet in het hierna te noemen gebied gevestigd is, ten behoeve van de huisarts of verloskundige die voor de praktijkuitoefening bezoeken aflegt in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en daarbij gebruik maakt van een motorvoertuig.
2. Een zorgparkeervergunning kan tevens worden verleend aan het Zuwe Hofpoortziekenhuis ten behoeve van een medewerker van de bloedafname en trombosedienst die in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn, bezoeken moet afleggen met een motorvoertuig.

Artikel 7B

1. Een marktparkeervergunning kan worden verleend aan de houder van een standplaatsvergunning verleend op grond van artikel 5 van de Marktverordening 2004 Gemeente Woerden.

Artikel 7C

1. Een werknemersparkeervergunning kan worden verleend aan een ambtenaar van de gemeente Woerden, die ten behoeve van de uitoefening van zijn werkzaamheden regelmatig in een gebied moet zijn waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn en wiens functie voorkomt op de lijst verplichte rijders, zoals gehanteerd door POA.
2. Een werknemersparkeervergunning kan tevens worden verleend aan een lid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden in verband met de representatieve taken voortvloeiende uit zijn functie.

Artikel 7D

1. Een bedrijfsparkeervergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een motorvoertuig die volgens de kamer van koophandel een beroep of bedrijf uitoefent in een gebied waar belanghebbendenplaatsen of mede door vergunninghouders te gebruiken parkeerapparatuurplaatsen aanwezig zijn.
2. Burgemeester en wethouders stellen vast op welke wijze het maximum aantal uit te geven bedrijfsparkeervergunningen voor gebieden die zijn aangewezen als bestemd voor deze categorie vergunninghouders, het zogenaamde vergunningenplafond, wordt bepaald.

Artikel 7E

1. Een woonwerkparkeervergunning kan worden verleend aan de eigenaar of houder van een motorvoertuig die werkzaam is in de binnenstad van Woerden. De aanvrager van de vergunning overlegt een verklaring waarin de werkgever verklaart dat de medewerker werkzaam is voor een onderneming gevestigd in de binnenstad van Woerden.
2. Burgemeester en wethouders stellen vast op welke wijze het maximum aantal uit te geven woonwerkparkeervergunningen voor gebieden die zijn aangewezen als bestemd voor deze categorie vergunninghouders, het zogenaamde vergunningenplafond, wordt bepaald.

Artikel 8

Burgemeester en wethouders kunnen een vergunning intrekken of wijzigen:

- a indien blijkt dat voor de vergunninghouder bij nieuwbouw specifieke parkeergelegenheid is gerealiseerd en hier door middel van een abonnement of andere regeling gebruik van kan worden gemaakt.
- b op verzoek van de vergunninghouder;
- c wanneer de vergunninghouder het gebied, waarvoor de vergunning is verleend, metterwoon verlaat of het daar uitgeoefende beroep of bedrijf beëindigt;
- d wanneer de chauffeur als bedoeld in artikel 7 lid 1 sub a de Gemeente Woerden verlaat of uit dienst treedt bij de vergunninghouder;
- e wanneer de vergunninghouder als bedoeld in artikel 7 lid 1 sub b de beschikking krijgt over voldoende parkeerruimte op eigen terrein;
- f wanneer er zich een wijziging voordoet in een van de omstandigheden die relevant waren voor het verlenen van de vergunning;
- g wanneer voor het betreffende gebied het stelsel van vergunningen komt te vervallen;
- h wanneer de vergunninghouder handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften;
- i wanneer blijkt dat bij de aanvraag van de vergunning onjuiste gegevens zijn verstrekt;
- j om redenen van openbaar belang.

Artikel 9

Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen afwijken van het bepaalde in deze parkeerverordening, indien onverkorte toepassing hiervan leidt tot apert onbillijke en niet beoogde uitkomsten.

Afdeling III Verbodsbepalingen

Artikel 10

1. Het is verboden om enig voorwerp, niet zijnde een motorvoertuig te plaatsen of te laten staan:
 - a. op een parkeerapparaatplaats;
 - b. op een belanghebbendenplaats.
2. Het is verboden een fiets, een bromfiets of enig ander voorwerp op zodanige wijze tegen of bij parkeerapparatuur te plaatsen of te laten staan, dat daardoor een normaal gebruik daarvan wordt belemmerd of verhinderd.
3. Lid 1 is niet van toepassing indien er sprake is van het plaatsen van voorwerpen die verband houden met bouw- en verbouw, mits het verzoek om het plaatsen van de voorwerpen in samenhang met de behandeling van de bouwaanvraag is geschied.
4. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

Artikel 11

Het is verboden parkeerapparatuur op andere wijze of met andere middelen dan die welke in de kennisgeving op de parkeerapparatuur staan aangegeven in werking te stellen.

Artikel 12

1. Het is verboden gedurende de tijden waarop het parkeren op een belanghebbendenplaats slechts aan vergunninghouders is toegestaan aldaar een motorvoertuig te parkeren of geparkeerd te houden:
 - a zonder geldige vergunning;
 - b zonder dat het motorvoertuig duidelijk zichtbaar is voorzien van de vergunning;
 - c in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften.
2. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel.

Afdeling IV Strafbepaling

Artikel 13

Overtreding van het bepaalde in afdeling III van deze verordening wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de eerste categorie.

Artikel 14

- 1 Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast: de in artikel 141 sub b van het Wetboek van Strafvordering genoemde opsporingsambtenaren.
- 2 Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de door burgemeester en wethouders aangewezen personen.

Afdeling V Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 15

- 1 Deze verordening treedt in werking op 1 april 2013
- 2 Bij inwerkingtreding van deze verordening vervalt de "parkeerverordening 2012, vastgesteld op 21 december 2011
- 3 Vergunningen welke zijn verleend krachtens de "parkeerverordening 2012, vastgesteld op 21 december 2011 worden geacht te zijn verleend krachtens deze verordening.
- 4 Deze verordening kan worden aangehaald als 'Parkeerverordening 2013'.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 28 februari 2013
De griffier De voorzitter

E. Geldorp

V.J.H. Molkenboer

Artikelsgewijze toelichting op de parkeerverordening 2013

Afdeling 1 Definities en begripsomschrijvingen

Artikel 1

Dit artikel spreekt voor zich.

Afdeling II Plaatsen voor vergunninghouders, vergunningen en vergunningbewijzen

Artikel 2

Vergunningen voor het parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen worden uitgegeven op basis van de parkeerverordening. Het aanwijzen van de plaatsen waar met een dergelijke vergunning geparkeerd kan worden dient daarom bij of krachtens deze verordening te gebeuren. Los daarvan staat het heffen van rechten voor het uitgeven van de vergunning. Dit gebeurt op basis van de parkeerbelastingverordening. Uit praktische overwegingen is de aanwijzingsbevoegdheid bij burgemeester en wethouders neergelegd.

Artikel 3

In het eerste lid wordt duidelijk gemaakt dat vergunningen kunnen worden afgegeven voor het parkeren op parkeerplaatsen voor belanghebbenden of op parkeerplaatsen met parkeerapparatuur. Op grond van het derde lid kunnen met het oog op een goede verdeling van de beschikbare parkeerruimte aan de vergunning zowel beperkingen worden verbonden met betrekking tot de te gebruiken parkeerplaatsen als met betrekking tot de tijdstippen waarop de vergunning van kracht is.

Artikel 4

De beginselen van behoorlijk bestuur eisen dat binnen een redelijke termijn een beslissing wordt genomen op een aanvraag voor een vergunning. Om op dit punt voor de aanvrager duidelijkheid te verschaffen, zijn de termijnen in de verordening zelf opgenomen. Een termijn van vier weken is redelijk en bovendien haalbaar.

Artikel 8

In de aanhef van dit artikel wordt gesproken over 'kunnen intrekken'. Bedoeld is hiermee aan te geven dat het ter beoordeling van burgemeester en wethouders staat of een vergunning daadwerkelijk wordt ingetrokken wanneer een van de in dit artikel opgesomde omstandigheden zich voordoet. De opsomming is limitatief bedoeld. Om andere redenen kan de vergunning dan ook niet worden ingetrokken.

Artikel 9

Dit artikel biedt de mogelijkheid aan burgemeester en wethouders om, indien er sprake is van bijzondere gevallen of onbillijkheid, af te wijken van de bepalingen in deze verordening

Afdeling III Verbodsbepalingen

Artikel 10

Dit artikel verbiedt het plaatsen van voorwerpen, niet zijnde motorvoertuigen, op belanghebbendenplaatsen en parkeerapparatuurplaatsen. Het plaatsen van dergelijke voorwerpen belemmert de normale gang van zaken op de genoemde plaatsen en doorkruist daarmee de beoogde regulering. Het gaat hier om gedragingen die zich niet lenen voor fiscalisering. Deze verbodsbepaling moet dan ook, ongeacht of tot fiscalisering wordt overgegaan, in de verordening worden opgenomen. Het lijkt voor een goede gang van zaken op parkeerapparatuurplaatsen niet gewenst om ontheffing te kunnen verlenen van het in het tweede lid neergelegde verbod. De mogelijkheid daartoe is dan ook niet opgenomen in de verordening.

Artikel 11

Ook dit artikel bevat enkele verbodsbepalingen voor gedragingen die niet gefiscaliseerd kunnen worden. Deze bepalingen moeten dan ook ongeacht of tot fiscalisering wordt overgegaan in de verordening worden opgenomen.

Artikel 12

De fiscale aanpak van het niet betalen van het parkeergeld is, gelet op artikel 225 van de Gemeentewet, alleen mogelijk bij parkeerapparatuur, en niet op belanghebbendenplaatsen. Daarom moet in de verordening een strafbepaling opgenomen worden. Voor het parkeren op parkeerplaatsen bij parkeerapparatuur zonder (geldige) vergunning is geen strafbaarstelling nodig. Op die plaatsen kan immers wel het fiscale regime gehanteerd worden. Tevens biedt dit artikel een ontheffingsmogelijkheid van het verbod om zonder vergunning op een belanghebbendenplaats te parkeren. Hierbij kan gedacht worden aan het verlenen van een ontheffing aan bijvoorbeeld een rondtrekkende kermis.

Afdeling IV Strafbepaling

Artikel 13

Gemeenten kunnen op grond van artikel 154 van de Gemeentewet op overtreding van hun verordeningen een hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de eerste of tweede categorie stellen. Gezien de ernst van een parkeerovertreding lijkt het minder gewenst om daarop een geldboete van de tweede categorie te stellen. Daarom is er voor gekozen om naast een hechtenis van twee maanden een geldboete van de eerste categorie in de verordening op te nemen.

Artikel 14

Dit artikel spreekt voor zich.

Afdeling V Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 15

Dit artikel spreekt voor zich.