

# RAADSVOORSTEL

13R.00386



Gemeente Woerden



13R.00386

**Agendapunt:**

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 19 november 2013

**Portefeuillehouder(s):** wethouder Duindam

**Portefeuille(s):** Financiën

**Contactpersoon:** B. de Bakker

**Tel.nr.:** 8688

**E-mailadres:** bakker.b@woerden.nl

**Onderwerp:** vaststelling belastingverordeningen 2014

**De raad besluit:**

vast te stellen de volgende verordeningen:

- 01 de verordening onroerende-zaakbelastingen 2014
- 02 de verordening parkeerbelastingen 2014
- 03 de verordening hondenbelasting 2014
- 04 de verordening precariobelasting 2014
- 05 de verordening toeristenbelasting 2014
- 06 de verordening reinigingsheffingen 2014 (afvalstoffenheffing, reinigingsrecht)
- 07 de verordening rioolheffing 2014
- 08 de verordening lijkbezorgingsrechten 2014
- 09 de verordening marktgelden 2014
- 10 de verordening havengelden 2014
- 11 de legesverordening 2014

**Inleiding:**

In de raadvergadering van 31 oktober 2013 is de begroting 2014 vastgesteld. Als gevolg van wetswijzigingen, beleidswijzigingen en wijzigingen die volgen uit de vastgestelde begroting 2014 moeten de belastingverordeningen voor het belastingjaar 2014 worden gewijzigd.

**Bevoegdheid:**

Conform artikel 149a van de Gemeentewet ligt de verordenende bevoegdheid bij de raad (de belastingverordeningen zijn niet conform artikel 147, lid 1 van deze wet, overdraagbaar aan het college).

## Beoogd effect:

Met het vaststellen van de belastingverordeningen en de beheersverordeningen worden de beleidsuitgangspunten (uit onder andere de begroting 2014) geformaliseerd en vindt wederom afstemming plaats op wets- en beleidswijzigingen.

De heffings- en invorderingsambtenaar voert de verordeningen mechanisch uit in overeenstemming met de in de verordeningen vastgelegde criteria.

## Argumenten:

### a. Het voorstel past in het ingezette beleid

Dit voorstel beoogt het vastleggen van eerder ingezet beleid in formele wetgeving (verordeningen). Met dit voorstel wordt geen nieuw beleid voorgesteld. Verordeningen kennen op onderdelen wel wijzigingen om aan te sluiten bij het huidige beleid. Daar waar dit in de praktijk merkbare effecten heeft is dit aangegeven.

### b. Per verordening heeft integrale afstemming plaatsgevonden

Voor de zuivere belastingen (onroerende zaakbelastingen, parkeerbelasting, hondenbelasting, precariobelasting en toeristenbelasting) die vast zijn gelegd in de begroting 2014 die vastgesteld is op 31 oktober 2013 heeft integrale afstemming plaatsgevonden. Voor de bestemmingsheffingen (afvalstoffenheffing en rioolheffing) en de retributies (reinigingsrechten, lijkbezorgingsrechten, marktgeden, havengelden en leges) heeft nog een extra afstemming plaatsgevonden ten aanzien van de beheerskant.

## 1. De verordening onroerende-zaakbelastingen

De werkelijke opbrengsten van de OZB kunnen afwijken van de geraamde opbrengsten door een inschatting van:

- de waarde-ontwikkeling van de onroerende zaken;
- de minder- en meeropbrengsten van respectievelijk sloop en nieuwbouw;
- de waardevermindering als gevolg van bezwaar- beroepprocedures

Voor de berekening van de tarieven voor 2014 wordt uitgegaan van de WOZ-waarde per waardepeildatum 1 januari 2013.

De prognoses duiden op een gemiddelde daling van de waarden:

- voor woningen met - 3,2% stand per 1 juli 2013
- voor niet-woningen met - 5 % stand per 1 juli 2013

In de onderstaande tabel 1 zijn opgenomen de OZB tarieven 2013 en de nieuwe tarieven 2014 (als percentage van de waarde). Voor de OZB geldt dat de areaaluitbreiding binnen de inflatiecorrectie is opgenomen.

Tabel 1

	<b>Tarief OZB 2013</b>	<b>Tarief OZB 2014</b>
	<i>in %</i>	<i>in %</i>
<b>1. Woningen:</b>		
a. eigenaren	0,1141%	0,121%
<b>2. Niet-woningen:</b>		
a. eigenaren	0,1708%	0,187%
b. gebruikers	0,1279%	0,145%

## 2. De verordening parkeerbelastingen

De verordening parkeerbelastingen regelt de tarieven met betrekking tot het straatparkeren. Dit omvat de tarieven voor het kortparkeren, parkeervergunningen en naheffingsaanslagen (fiscale parkeerboetes). Het tarief voor het kortparkeren op straat (in alle zones) is vastgesteld op € 2,00 per uur. Daarbij wordt de tijdseenheid € 0,50 per 15 minuten. De overige tarieven blijven gelijk. Het tarief voor de naheffingsaanslag wordt voor 2013 vastgesteld op € 54,- conform de maximale rijksnormen.

De tarieven parkeerbelasting worden als volgt in de verordening vastgelegd:

	2013	2014
<i>kortparkeren</i>	€ 2,00 per uur	€ 2,00 per uur
bewonersvergunning zone B,C	€ 156,- per jaar*	€ 156,- per jaar*
bewonersvergunning zone D	€ 36,- per jaar*	€ 36,- per jaar*
bedrijfsvergunning	€ 699,60 per jaar	€ 699,60 per jaar
<i>Dagparkeervergunning</i>	€ 15,- per dag	€ 15,- per dag
<i>wijziging parkeervergunning</i>	€ 25,- per wijziging	€ 25,- per wijziging
vrachtwagenparkeervergunning 10m	€ 738,60 per jaar	€ 738,60 per jaar
vrachtwagenparkeervergunning 18 m	€ 1.324,80 per jaar	€ 1.324,80 per jaar
dagparkeervergunning 10m	€ 17,50 per dag	€ 17,50 per dag
dagparkeervergunning 18m	€ 20,- per dag	€ 20,- per dag

\* voor iedere volgende vergunning geldt een dubbel tarief.

De tarieven voor de parkeergarage zijn niet vastgelegd in de verordening parkeerbelastingen, maar in de door het college vastgesteld algemene voorwaarden.(in feite sluit de parkeerder of abbonementhouder een minicontract af met de gemeente als private partij). Het college bepaalt bij afzonderlijk besluit de tarieven in overeenstemming met de door u bepaalde tarieven in de begroting 2014 en legt deze vast in de algemene voorwaarden. Voor 2014 zijn alle tarieven ongewijzigd.

## 3. De verordening hondenbelasting

Uitgangspunt voor de tarieven van de hondenbelasting per 1 januari 2014 is een inflatiepercentage van 2% toe te passen Omdat hier sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het jaartarief deelbaar door twaalf.

De tarieven worden vastgesteld op:

	2013 per maand	2013 per jaar	2014 per maand	2014 per jaar
Eerste hond	€ 5,30	€ 63,60	€ 5,40	€ 64,80
tweede en volgende hond	€ 6,50	€ 78,-	€ 6,60	€ 79,20
Kennel	€ 29,80	€ 357,60	€ 30,40	€ 364,80

#### 4. De verordening precariobelasting

Uitgangspunt voor de tarieven van de precariobelasting per 1 januari 2014 is een inflatiepercentage van 2% toe te passen. De precariobelasting is een heffing voor het hebben van voorwerpen op, in of boven gemeentegrond die voor de openbare dienst bestemd is. Ook terrassen vallen onder de precariobelasting. De overheid kan een vergoeding vragen voor het gebruik (mogen) maken van gemeentegrond. Om te voorkomen dat de gemeentelijke overheid met elke afzonderlijke particulier of bedrijf een contract moet sluiten, is gebruikgemaakt van de publiekrechtelijke weg via een belastingverordening.

#### 5. De verordening toeristenbelasting

Uitgangspunt voor de tarieven van de toeristenbelasting per 1 januari 2014 is een verhoging toe te passen op de tarieven omdat er minder overnachtingen worden verwacht. De opbrengsten toeristenbelasting worden toegevoegd aan de algemene middelen. Toeristenbelasting wordt geheven bij een overnachting in een hotel, pension, camping, recreatiewoning of standplaats door personen die niet als ingezetenen van de gemeente Woerden in de gemeentelijke basisadministratie zijn ingeschreven. De tarieven voor het jaar 2014 worden vastgesteld op basis van het totaal aantal overnachtingen binnen de gemeente Woerden

De tarieven worden als volgt

	2013	2014
Hotel per overnachting	€ 1,35.	€ 1,40
Camping en overig	€ 1,00	€ 1,05
Standplaatsen	€ 30,00	€ 50,--

#### 6. De verordening reinigingsheffingen I: afvalstoffenheffing

De verordening reinigingsheffingen bevat alle tarieven die de gemeente in rekening brengt ter bestrijding van de kosten die samenhangen met het inzamelen en verwerken van afval.

De gemeente heeft een wettelijke verplichting ten aanzien van de inzameling van huishoudelijk afval bij woningen en brengt op die basis afvalstoffenheffing in rekening. Er wordt onderscheid gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens.

Conform de uitgangspunten in het nieuwe afvalbeheersplan (12R.00481) vastgesteld op 29 november 2012 zullen de tarieven met 16% naar beneden worden bijgesteld.

Het uitgangspunt bij het vaststellen van de tarieven is dat het tarief voor eenpersoonshuishoudens circa 80% bedraagt van het tarief voor meerpersoonshuishoudens. Dit percentage kan enigszins afwijken als gevolg van afrondingen in hanteerbare maandbedragen. De reinigingsrechten zijn van toepassing op bedrijven die in de binnenstad zijn gevestigd en hun afval aanbieden aan de gemeente via vuilcontainers. Deze tarieven zijn exclusief BTW.

De tarieven worden vastgesteld op:

Tarieven	2013	2013	2014	2014	Verlaging in 2014
Eenpersoons	€ 17,75	€ 213,--	€ 14,91	€ 178,92	-16%
Meerpersoons	€ 21,25	€ 255,--	€ 17,85	€ 214,20	-16%

## 7. De verordening reinigingsheffingen II: reinigingsrechten

De tarieven voor de reinigingsrechten zijn vastgelegd in de verordening reinigingsheffingen. Dit zijn alle tarieven waarvoor geen wettelijke verplichting tot inzameling geldt. Deze activiteiten worden gezien als een bedrijfsmatige activiteit en zijn daarom BTW-plichtig.

In de binnenstad van Woerden wordt in beperkte mate bedrijfsafval ingezameld. De tarieven reinigingsrechten blijven voor 2014 ongewijzigd ten opzichte van 2013.

Tarieven	2013 per maand	2013 per jaar	2014 per maand	2014 per jaar	Verlaging / verhoging in 2014 t.o.v. 2013
Reinigingsrechten					
bedrijven < 480 ltr	€ 42,10	€ 505,20	€ 42,10	€ 505,20	0%
bedrijven > 480 ltr	€ 84,20	€ 1.010,40	€ 84,20	€ 1.010,40	0%

## 8. De verordening rioolheffing

De rioolheffing wordt voor 2014 verhoogd met 6,5% bovenop het inflatiepercentage van 2%. De tarieven worden vastgesteld op:

	2013 per maand	2013 per jaar	2014 per maand	2014 per jaar
Waterverbruik minder dan 275 m <sup>3</sup>	€ 12,60	€ 151,20	€ 13,65	€ 163,80
Waterverbruik gelijk of meer dan 275 m <sup>3</sup>	€ 24,00	€ 288,00	€ 26,00	€ 312,00
tarief per m <sup>3</sup> boven waterjaarverbruik meer dan 500 m <sup>3</sup>	€ 0,06	€ 0,72	€ 0,06	€ 0,72
laagtarief rioolheffing	€ 1,90	€ 22,80	€ 2,05	€ 24,60

## 9. De verordening lijkbezorgingsrechten

De verordening lijkbezorgingsrechten regelt de in rekening te brengen bedragen die samenhangen met de begraafplaatsen in de gemeente. De huidige tarieven lijkbezorgingsrechten worden op het niveau 2013 gehandhaafd.

## 10. De verordening marktgelden

De verordening marktgelden regelt de tarieven voor de weekmarkt, de streekmarkt en de najaarsmarkt. De kosten van de kaasmarkt worden niet doorberekend aan de standhouders. De huidige tarieven marktgelden worden op het niveau 2013 gehandhaafd.

## 11. De verordening havengelden

In het dekkingsplan 2013 zijn de volgende verhogingsbedragen van de havengelden opgenomen. Jaarschijf 2014 € 10.000, jaarschijf 2015 € 20.000 en jaarschijf 2016 € 30.000. Dus met ingang van 2016 dient vanuit de havengelden een extra opbrengst van € 30.000 gegenereerd te worden.

## 12. De legesverordening

Voor leges wordt een 100% kostendekkendheid nagestreefd. De totale opbrengst van de tarieven van de legesverordening mag op begrotingsbasis niet uitgaan boven de geraamde uitgaven die de gemeente terzake heeft. Dit voorschrift geldt niet voor de individuele prestatie voortvloeiende uit de legesverordening, doch alleen voor het totaal van baten en lasten van de dienstverleningen.

Een aantal legestarieven is aan een wettelijk maximum gebonden.

Daarnaast is het uitgangspunt voor de tarieven van de leges per 1 januari 2014 een inflatiepercentage van 2% toe te passen.

#### Kanttekeningen:

De belastingverordeningen zijn conform de momenteel in de begroting geformuleerde uitgangspunten.

P.m.

- maximaal toegestane leges

#### Financiën:

- De in de begroting vastgelegde financiële uitgangspunten zijn verwerkt in de belastingverordeningen. In voorkomende gevallen zijn tarieven afgerond omwille van de hanteerbaarheid. Bij belastingverordeningen met een groot aantal tarieven kunnen individuele tarieven afwijken van de norm. Per saldo is het geheel aan tarieven per verordening aangepast conform de in de begroting 2014 vastgelegde percentages. Bij het aanpassen van tarieven is globaal afgewogen in hoeverre het betreffende tarief wordt toegepast en daarmee bijdraagt aan de voorgeschreven opbrengst.
- Voor de bestemmingsheffingen en de retributies zijn de tarieven afgestemd met de betreffende beheersafdelingen. Daarbij is globaal getoetst hoe vaak individuele tarieven jaarlijks worden toegepast om de opbrengsteffecten van tariefwijzigingen in te schatten. Ook een eventuele marktwerking is daarbij meegenomen.

#### 1. De verordening onroerende-zaakbelastingen

Het onderstaande overzicht geeft de begrote opbrengst onroerende-zaakbelastingen aan.

Onroerende-zaakbelastingen	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Gebruikers niet-woning	€ 1.235.507,--	€ 1.438.341,--	€ 1.467.108,--
Eigenaren woning	€ 5.609.813,--	€ 6.224.006,--	€ 6.348.748,--
Eigenaren niet-woning	€ 1.984.018,--	€ 2.315.660,--	€ 2.361.973,--
Totaal	€ 8.829.338,--	€ 9.978.007,--	€ 10.177.829,--

#### 2. De verordening parkeerbelastingen

De opbrengst parkeerbelasting (inclusief extra dekkingsplan) is in onderstaande tabel opgenomen.

Parkeerbelasting	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Opbrengst straat parkeren	€ 1.070.200,--	€ 1.369.070,--	€ 1.369.070,--
Opbrengst parkeergarage	688.402,--	€ 552.000,--	€ 552.000,--
totaal parkeren	€ 1.758.602,-	€ 1.921.070,--	€ 1.921.070,--

Ter dekking van het meerjarenperspectief is in het dekkingsplan voor parkeren opgenomen:

Parkeertarieven	Begroot 2012	Parkeren	2013-2015
Extra dekking	€ 50.000,--	Extra dekking	200.000,--

Bestaande uit:

Aanbestedingsvoordeel	€ 200.000,-- (ingående 2013)
Parkeertarieven	€ 50.000,-- (2013)

### 3. De verordening hondenbelasting

De opbrengst hondenbelasting is in onderstaande tabel weergegeven

Hondenbelasting	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Opbrengst	€ 166.975,--	€ 160.000,--	€ 164.000,--

### 4. De verordening precariobelasting

De opbrengst precariobelasting is in onderstaande tabel weergegeven

Precariobelasting	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Opbrengst	€ 136.382,--	€ 120.697,--	€ 123.110

### 5. De verordening toeristenbelasting

De opbrengst toeristenbelasting is in onderstaande tabel opgenomen

Toeristenbelasting	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Totale baten	€ 33.630,-	€ 50.000,--	€ 50.000,--

### 6. De verordening reinigingsheffingen : afvalstoffenheffing, reinigingsrechten

Voor de bestrijding van de kosten die samenhangen met het inzamelen en verwerken van afval is de gemeente bevoegd om (een gedeelte van) de gemaakte kosten te verhalen. Voor het huishoudelijk afval (afval dat ontstaat vanuit particuliere huishoudens) wordt afvalstoffenheffing geheven. Onderstaande tabel geeft een overzicht van baten en lasten afvalstoffenheffing en reinigingsrechten.

Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
1. Lasten	€ 4.195.086	€ 5.115.750	€ 4.769.969
2. BTW lasten te verhalen op BTW-compensatiefonds	€ 252.286	€ 252.286	€ 252.286
3. Totaal te verhalen lasten (=1+2)	€ 4.447.372	€ 5.368.036	€ 5.022.255
4. Totale baten	€ 5.659.819	€ 4.403.025	€ 4.730.416
5. Saldo (4 - 3)	€ 1.212.447	-€ 965.011	-€ 291.839
	Storting	Onttrekking	Onttrekking

---

## 7. De verordening rioolheffing

---

De huidige tarieven lijkbezorgingsrechten worden op het niveau 2013 gehandhaafd. Met ingang van 2013 worden de tarieven conform het nieuwe hog vast te stellen Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP) - naast de jaarlijkse inflatie van 2% verhoogd met 6,5%. Hiermee wordt gedurende de planperiode gezorgd voor een kostendekkend rioolrecht en wordt de planperiode afgesloten met een positieve egalisatiereserve.

Onderstaande tabel geeft de baten en lasten van de marktgeden weer. De kosten van de kaasmarkt worden niet doorberekend aan de landhouders.

Rioolheffing	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Totale lasten	€ 3.456.907	€ 3.927.352	€ 3.803.120
BTW lasten te verhalen op BTW-	€ 162.721	€ 162.721	€ 162.721
Totale lasten	€ 3.619.628	€ 4.090.073	€ 3.965.841
Totale baten	€ 3.322.281	€ 3.546.008	€ 3.906.101
Saldo (egalisatiereserve)	- € 297.347	- € 544.065	- € 59.740
	Onttrekking	Onttrekking	Onttrekking

---

## 8. De verordening lijkbezorgingsrechten

Onderstaande tabel geeft de baten en lasten van de lijkbezorgingsrechten weer.

---



Saldo	€ 2.159	€ 6.532	€ 2.194
-------	---------	---------	---------

## 10. De verordening havengelden

Onderstaande tabel geeft de baten en lasten van de havengelden weer.

Havengelden	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Lasten	€ 42.734	€ 51.990	€ 54.054
Baten	€ 32.826	€ 28.820	€ 38.820
Saldo	€ 9.908	€ 23.170	€ 15.234

## 11. De legesverordening

onderstaande tabel geeft de baten en lasten voor de leges weer.

Leges	Werkelijk 2012	Begroot 2013	Begroot 2014
Lasten burgerzaken: Persoonsregistraties	€ 477.359	€ 514.689	€ 502.399
Lasten burgerzaken: Persoonsdocumentaties/dien stverlening	€ 858.675	€ 905.508	€ 937.745
Lasten burgerzaken: Secretarieleges	€ 282.704	€ 221.600	€ 212.900
Lasten burgerzaken: KCC	€ 3.602	€ 28.177	€ 27.250
Lasten volkshuisvesting: Vergunningen woningwet /APV en andere bijzondere wetten	€ 175.791	€ 171.635	€ 260.200
Lasten volkshuisvesting: Horeca / salaris en administratie	€ 64.168	€ 32.614	€ 78.446
Lasten volkshuisvesting: Inv. bouwleges /omgevingsvergunningen	€ 1.255.163	€ 1.610.412	€ 1.466.556
<b>Totale lasten</b>	<b>€ 3.117.462</b>	<b>€ 3.484.635</b>	<b>€ 3.485.496</b>
Leges Burgerzaken	€ 1.034.901	€ 861.660	€ 817.976
Leges bouwvergunningen)	€ 1.089.186	€ 1.248.728	€ 1.026.740
<b>Totale baten</b>	<b>€ 2.124.087</b>	<b>€ 2.110.388</b>	<b>€ 1.844.716</b>
<b>Saldo *</b>	<b>€ 993.375</b>	<b>€ 1.374.247</b>	<b>€ 1.640.780</b>

### Uitvoering:

Na vaststelling zullen de verordeningen worden gepubliceerd om formele rechtskracht te verkrijgen. Per 1 januari zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd.

### Communicatie:

Persbericht

De vastgestelde en gepubliceerde belastingverordeningen worden op [www.woerden.nl](http://www.woerden.nl) geplaatst, zodat deze openbaar raadpleegbaar zijn.

**Samenhang met eerdere besluitvorming:** Vastgestelde begroting 2014 (d.d. 31 oktober 2013)

**Bijlagen:**

- 13R.00387 De verordening onroerende-zaakbelastingen 2014
- 13R.00388 De verordening parkeerbelastingen 2014
- 13R.00389 De verordening hondenbelasting 2014
- 13R.00390 De verordening precariobelasting 2014
- 13R.00391 De verordening toeristenbelasting 2014
- 13R.00392 De verordening reinigingsheffingen 2014 (afvalstoffenheffing)(reinigingsrechten)
- 13R.00393 De verordening rioolheffing 2014
- 13R.00394 De verordening lijkbezorgingsrechten 2014
- 13R.00395 De verordening marktgeld 2014
- 13R.00396 De verordening havengelden 2014
- 13R.00397 De legesverordening 2014

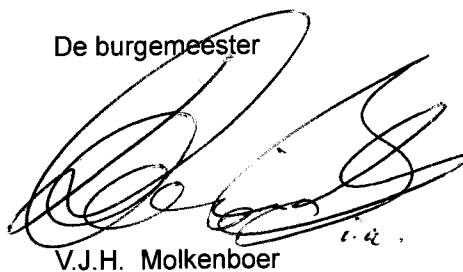
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer