

RAADSINFORMATIEBRIEF

13R.00154



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 14 mei 2013

Portefeuillehouder(s) : Wethouder Koster

Portefeuille(s) : Jeugd

Contactpersoon : T. Hoogendoorn

Tel.nr. : 06-83338347

E-mailadres : hoogendoorn.t@woerden.nl

Gemeente Woerden



13R.00154

Onderwerp:

Startnotitie integraal jeugdbeleid

Kennisnemen van:

Het besluit van het college van B&W om de startnotitie Integraal Jeugdbeleid vast te stellen

Inleiding:

De fracties van Inwonersbelangen, D66, CDA en Lijst van der Does dienden tijdens de raadsvergadering van 28 maart 2013 een motie in met daarin de opdracht aan het college uiterlijk 15 mei een startnotitie voor een nieuw integraal jeugdbeleid voor te leggen aan de raad.

Kernboodschap:

Op 14 mei heeft het college de startnotitie jeugd vastgesteld. Deze startnotitie geeft de lijn, het tijdspad en de kaders weer voor het nieuwe integrale jeugdbeleid. Dit zal leiden tot een nieuw integraal jeugdbeleid dat in ieder geval bevat:

- een visie op jeugd
- een overzicht van alle beleidsvelden waar jeugd een specifiek onderdeel is
- SMART doelstellingen die vertaalbaar zijn naar DVO's en prestatie indicatoren
- een financiële bijlage met een overzicht van de budgetten en de jaarlijkse uitgaven om onze jeugd op te laten groeien zelfstandige betrokken en participerende burgers
- een doorkijk gegeven naar de gevolgen van de decentralisaties

De beleidsbrief jeugd die in maart door de gemeenteraad behandeld is, wordt een hoofdstuk in de nota over dit brede jeugdbeleid. Uiteraard worden de op- en aanmerkingen van de raad en de toezeggingen van de wethouder hieraan toegevoegd.

Vervolg:

Direct na het vaststellen van de startnotitie is van start gegaan met het realiseren van het nieuwe integrale jeugdbeleid.

Bijlagen:

1. Startnotitie Integraal Jeugdbeleid (13i.01719)

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Maassen

Startnotitie

Voorlopige naam: Integraal Jeugdbeleid

Ambtelijk opdrachtgever: R. de Jongh

*Bestuurlijk opdrachtgever: het college van B&W, vertegenwoordigd door
Yolan Koster, wethouder*

Projectleider Nog nader te bepalen

Inhoud:

1. Aanleiding en huidige situatie
2. Gewenste situatie en urgentie
3. Voorlopige projectopdracht
4. Globale projectaanpak
5. Projectorganisatie
6. Kosten, baten en dekking
7. Vervolgstappen

1. Aanleiding en huidige situatie

In de Commissie Welzijn van 6 maart 2013 is de beleidsbrief 'Jeugdparticipatie 2013 – 2016' aan de raad voorgelegd. Het college wilde daarin de kernonderwerpen uit de nota 'Jeugd en vrije tijd 2008 - 2010' die niet in ander beleid geborgd waren, herijken. Het college gaf daarbij aan om te willen focussen op jeugdparticipatie, jongereninitiatief, jongerenwerk en jongerenaccommodaties. De beleidsbrief was uitdrukkelijk niet bedoeld als een Integraal beleidsplan Jeugd.

Tijdens het bespreken van de beleidsbrief geeft de raad aan bij dit onderwerp een brede visie te missen. Ook ontbreekt het aan doelstellingen die voldoende SMART zijn. Wethouder Koster heeft op basis van de op- en aanmerkingen van de raad toegezegd de beleidsbrief aan te passen.

De fracties van Inwonersbelangen, D66, CDA en Lijst van der Does dienden tijdens de raadsvergadering van 28 maart 2013 een motie in met de volgende tekst:

Motie Integraal Jeugdbeleid

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 28 maart 2013, gelezen de Beleidsbrief Jeugdparticipatie 2013 – 2016, Constaterende dat:

- 1. Er na de nota "Jeugd en vrije tijd van 2008-2010" geen nieuw integraal jeugdbeleidsplan is opgesteld.*
- 2. Het college de keus heeft gemaakt om te focussen op jeugdparticipatie, met als kernpunten, jeugdparticipatie, jongereninitiatief, jongerenwerk en jeugdaccommodaties.*
- 3. De focus is verwoord in de beleidsbrief jeugdparticipatie, die ter kennisgeving is voorgelegd aan de raad ter vervanging van een nieuwe nota.*

Overwegend dat:

- 1. Een meerderheid in de commissie Welzijn dd. 6 maart jl. heeft aangegeven een visie op jeugd en samenhang met aanpalende beleidsterreinen te missen*
- 2. Onvoldoende duidelijk is gemaakt wat precies bedoeld wordt met jeugdparticipatie, wat de (belangrijkste) vormen van jeugdparticipatie zijn (anders dan the Game) en wat meetbare doelstellingen van het jeugdparticipatiebeleid zijn.*
- 3. De raad de beleidsbrief jeugdparticipatie niet kan zien als de gewenste volwaardige opvolger van de nota "Jeugd en vrij tijd 2008-2010".*

Spreekt uit dat:

- 1. In het kader van de transities het belang toeneemt van een breed gedragen, integraal, jeugdbeleid.*
- 2. Er meer meetbare doelstellingen te formuleren zijn (wellicht anders dan Smart) dan de commissie Welzijn in de huidige beleidsbrief zijn voorgelegd.*
- 3. Het jeugdbeleid vastgesteld moet worden door de raad en voorgelegd aan de diverse instanties.*

4. De raad haar verantwoordelijkheid wil nemen in het uitvoeren van haar controlerende taak en hiervoor integraal jeugdbeleidsplan noodzakelijk acht.

Verzoekt het college:

1. Een startnotitie op te stellen om te komen tot een integrale beleidsnotitie "Jeugd". De beleidsbrief jeugdparticipatie 2013 – 2016 kan hier input voor leveren.

2. In de startnotitie ten minste aan te geven welke hoofdlijnen het nieuwe jeugdbeleid dient te hebben, welke de relaties met aanverwante beleidsterreinen zijn en op welke wijze een samenhangende meet-methodiek vorm kan krijgen voor het beleidsprogramma Jeugd.

3. Deze startnotitie vóór 15 mei 2013 aan de raad aan te bieden.

De motie wordt aangenomen door een meerderheid van de raad.

Jeugd als onderwerp in beleid

In veel gemeenten is jeugdbeleid een specifiek onderwerp. De gemeente Woerden heeft er echter voor gekozen om het jeugdbeleid integraal in te steken en thematisch te koppelen aan andere beleidsterreinen en onderwerpen. Beleidsafwegingen en doelstellingen worden daardoor per thema geborgd. Voorbeelden daarvoor zijn de beleidsterreinen Jeugd & Veiligheid en Jeugd & Onderwijs.

In de onderstaande tabel vindt u een overzicht van alle beleidsterreinen waar Jeugd specifiek terugkomt, de thematische benadering en de looptijd van het beleid.

<u>Beleidssterrein</u>	<u>Thematische benadering</u>	<u>Looptijd</u>
Integrale Veiligheid	Veilig opgroeien -aankpak jeugdoverlast -Sluiten van de keten -Vroegtijdige signalering	2012-2016
Gezondheidsbeleid	Gezond gewicht Voorkomen & bestrijden van verslaving (alcohol en drugspreventie 10-18 jaar)	Tot 2016
Jeugdgezondheidszorg	Uitvoering wettelijke taak (Integrale benadering 0-19 jaar)	Onbepaalde tijd
Jeugd en vrije tijd	Meedoen -Jeugdparticipatie -Jongereninitiatief -Visie Jongerenwerk -Jongerenaccommodaties	Nog niet vastgesteld
Transitie Jeugdzorg	Inrichten structuur voor (jeugd)zorg	Tot afronding transitie
Cultuurbeleid	Bevorderen cultuurparticipatie -Cultuureducatie -Bevorderen culturele participatie	2012-2015
-Bibliotheek	Leesvaardigheid en culturele vorming	2012-2015

Sport	Iedereen sport mee -Jeugdsportfonds -Jong en fit -Bevorderen gezonde leefstijl -Bevorderen sportparticipatie	2012-2015
WMO	Iedereen doet mee uitgaande van eigen kracht -Jong en fit -Maatschappelijke stages -Een gezin een plan -Jonge mantelzorgers -Individuele voorzieningen	2012-2015
Sociale zaken		
- Inkomensondersteuning en minimabeleid	Iedereen doet mee (kinderen mogen niet de dupe zijn van lage inkomens van de ouders)	Onbepaalde tijd
-Werk en reïntegratie	Uitstroom naar werk of studie Stijging op de participatieladder Behalen startkwalificaties	Tot 2015
Onderwijs		
-Huisvesting	Uitvoering wettelijke taak	Onbepaalde tijd
-onderwijsachterstanden	-Het verminderen van taalachterstand door Voor- en Vroegschoolse Educatie -Afstemming middels Lokaal Educatieve Agenda	Tot 2015
-Leerlingenvervoer	Uitvoering wettelijke taak	Onbepaalde tijd
-Leerplicht	Uitvoering wettelijke taak (behalen startkwalificatie)	Onbepaalde tijd
Huisvesting	Woningbouw t.b.v. starters	Onbepaalde tijd

De samenhang en afstemming tussen de beleidsterreinen waar jeugd een onderdeel van is vindt plaats tijdens beleidsontwikkeling en overleggen al dan niet ondersteund door werkafspraken en convenanten. Deze samenhang en afstemming vindt echter niet zijn weerslag op papier in een breed Jeugdbeleid. Zoals duidelijk blijkt uit de motie wordt een dergelijke beschrijving van het integrale Jeugdbeleid door de gemeenteraad van Woerden node gemist.

2. Gewenste situatie en urgentie

Middels een nota wordt aan de raad het integrale jeugdbeleid gepresenteerd zodat zij haar kaderstellende en controlerende rol kan vervullen. Gezien de ontwikkelingen in het gehele sociale domein en met name de transities is het wenselijk dat de raad uiterlijk het vierde kwartaal hierover kan beschikken.

Het jeugdbeleid dat aan de raad wordt aangeboden ter vaststelling bevat:

- een visie op jeugd
- een overzicht van alle beleidsvelden waar jeugd een specifiek onderdeel is
- SMART doelstellingen die vertaalbaar zijn naar DVO's en prestatie indicatoren
- een financiële bijlage met een overzicht van de budgetten en de jaarlijkse uitgaven om onze jeugd op te laten groeien zelfstandige betrokken en participerende burgers
- een doorkijk naar de gevolgen van de decentralisaties

De beleidsbrief jeugd die in maart door de gemeenteraad behandeld is, wordt een hoofdstuk in de nota over dit brede jeugdbeleid. Uiteraard worden de op- en aanmerkingen van de raad en de toezeggingen van de wethouder hieraan toegevoegd.

3. Voorlopige projectopdracht

Kom tot een breed, integraal jeugdbeleid waar bij er in ieder geval sprake is van
-inzicht in de samenhang tussen al het beleid gericht op jongeren

- een heldere definitie van jeugdparticipatie
- een heldere meetmethodiek voor de beoogde resultaten
- koppeling met collegedoelen als 'sterke samenleving, slanke overheid', 'een gezond huishoudboekje' en 'iedereen doet mee'.
- borg de integrale aanpak van het jeugdbeleid intern en extern bij de samenwerkingspartners

4. Globale projectaanpak en –organisatie

Projectfase	Activiteiten	Doorlooptijd of voorlopige data
Definitie	<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen en goedkeuring projectplan • Samenstellen projectteam 	Mei
Vorbereiding	<ul style="list-style-type: none"> • Schrijven visie op 'Jeugd' 	Juni
Uitvoering	<ul style="list-style-type: none"> • Diepte analyse staand beleid -Overlap -Samenhang -Lacunes -Implicaties transitie voor beleidsterreinen 	Juni-Juli
	<ul style="list-style-type: none"> • Schrijven beleidsstuk • Aanpassen en aanscherpen SMART doelstellingen en parameters op basis van diepteanalyse 	Juli-Augustus
Afronding	<ul style="list-style-type: none"> • Opleveren concept en voorbereiden besluitvorming 	September
Vaststelling	<ul style="list-style-type: none"> • Vaststelling door gemeenteraad • Informeren maatschappelijke partners 	Oktober

5. Projectorganisatie

De totstandkoming van het jeugdbeleid is primair de verantwoordelijkheid van de teams welzijn, leefbaarheid en veiligheid en onderwijsarbeidsmarkt en zorg. Het merendeel van het beleid waar jeugd een specifiek onderdeel in is, is de verantwoordelijkheid van deze teams. Daar waar andere teams ook jeugd als doelgroep in hun beleid hebben wordt op onderdelen afstemming gezocht. Het gaat in ieder geval om de volgende personen:

Beleidssterrein	Verantwoordelijke collega
Integrale Veiligheid	Thomas Hoogendoorn
Gezondheidsbeleid	Manon Vonk
Jeugdgezondheidszorg	Alide de Leeuw
Jeugd en vrije tijd	Thomas Hoogendoorn
Transitie Jeugdzorg	Christian de Jongh
Cultuurbeleid	Erie Haak
-bibliotheek	Cees de Heer
WMO	Nanda de Ridder
-Jong en fit	Erie Haak
Sociale zaken	
- Inkomen, minimabeleid, inkomensondersteuning	Elly Vos
-Werk en reïntegratie	Claudia Drabik
Onderwijs	
-Huisvesting	Siebe Sneep
-onderwijsachterstanden	Hanneke Steijn
-Leerlingenvervoer	Cees de Heer

-Leerplicht	Anneke Voorend
-Lokaal educatieve agenda	Cees de Heer
Passend Onderwijs	Christian de Jongh
Huisvesting	Nathalie Bink

De projectleider die verantwoordelijk is voor het integraal jeugdbeleid is moet op het moment van schrijven nog bepaald worden. Deze zal echter bekend zijn bij vaststelling van deze startnotitie.

6. Kosten, baten en dekking.

Schrijven jeugdbeleid	90 uur
Inhoudelijk afstemming en overleg	30 uur
Uren uitzoekwerk 'consulenten'	20 uur
<u>Vorbereiden besluitvorming</u>	<u>10 uur</u>
Totaal:	150 uur

Deze uren worden gevonden binnen de regulier uren van de te benoemen projectleider.

7. Vervolgstappen .

Nadat het college de startnotitie vast heeft gesteld wordt er direct gestart met de realisatie van het nieuwe Integrale Jeugdbeleid.