

RAADSVOORSTEL

13R.00147



Gemeente Woerden



13R.00147

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 14 mei 2013

Portefeuillehouder(s): V.J.H. Molkenboer

Portefeuille(s): Algemeen bestuurlijke en juridische zaken, Veiligheid

Contactpersoon: Bas van Hell

Tel.nr.: 428914

E-mailadres: hell.b@woerden.nl

Onderwerp: Wijziging APV in verband met hondenbeleid, growshops en de weg als slaappleats gebruiken

De raad besluit:

I. De Algemene Plaatselijke Verordening Woerden 2011 als volgt te wijzigen:

1. De artikelen 2:57 en 2:58 komen te luiden:

Artikel 2:57 Loslopende honden

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:

- a. binnen de bebouwde kom op een openbare plaats zonder dat die hond aangelijnd is;
- b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats;

2. Het verbod genoemd in het eerste lid onder a geldt niet op door het college aangewezen plaatsen.

3. De verboden genoemd in het eerste lid gelden niet voor zover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap laat begeleiden door een geleidehond of hulphond die aantoonbaar als zodanig gekwalificeerd is of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of hulphond.

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

1. Degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft is verplicht ervoor te zorgen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd.

2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.

3. De in het eerste lid gestelde verplichting geldt niet voor degene die zich vanwege zijn handicap laat begeleiden door een geleidehond of hulphond die aantoonbaar als zodanig gekwalificeerd is, of degene die aantoonbaar gekwalificeerd is voor het opleiden van de hond tot geleidehond of hulphond.

4. De strafbaarheid wegens overtreding van de in het eerste lid gestelde verplichting wordt opgeheven, indien de eigenaar of houder van de hond de uitwerpselen met een doeltreffende hulpmiddel onmiddellijk verwijderd en in de daarvoor bestemde afvalbakken stopt of mee naar huis neemt.

5. De eigenaar of houder van de hond is verplicht, indien hij zich op een openbare plaats bevindt, een doeltreffend hulpmiddel bij zich te hebben dat geschikt is voor opruimen van de uitwerpselen van de hond.

6. De eigenaar of houder van de hond die zich met die hond op een openbare plaats bevindt,

is verplicht dit doeltreffende hulpmiddel op eerste vordering van een toezichthoudend ambtenaar te laten zien.

7. Het is verboden uitwerpselen al dan niet rechtstreeks te verwijderen via het riool.

2. Een nieuwe afdeling toe te voegen die komt te luiden:

Afdeling 14A Growshops

Artikel 2:74a Begripsbepaling

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

1. Growshop: een voor het publiek toegankelijke ruimte waarin bedrijfsmatig, of anders dan om niet, handelingen en werkzaamheden worden verricht die verband houden met, dan wel inherent zijn aan het exploiteren van hetgeen in het maatschappelijk verkeer wordt aangeduid als een growshopwinkel of -groothandel.
2. Houder: degene die een growshop ingevolge artikel 2:74b exploiteert.
3. Leidinggevende:
 - a. de natuurlijke persoon of bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden voor wiens rekening en risico de growshop wordt uitgeoefend;
 - b. de natuurlijke persoon die de algemene leiding geeft aan een onderneming waarin de growshop wordt uitgeoefend in een of meer inrichtingen;
 - c. de natuurlijke persoon die de onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van de growshop.
 - d. bezoeker: een ieder die in de growshop aanwezig is, met uitzondering van:
 - directe gezinsleden van de houder;
 - personen die voorkomen in het register als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht;
 - personen wier aanwezigheid in de inrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

Artikel 2:74b Exploitatie growshop

1. Het is verboden een growshop te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid indien:
 - a. de vestiging of exploitatie van de growshop in strijd is met het geldende bestemmingsplan;
 - b. de leidinggevende(n) de leeftijd van 21 jaar niet heeft bereikt;
 - c. de leidinggevende(n) in enigerlei opzicht van slecht levensgedrag is;
 - d. de leidinggevende(n) onder curatele staat of is ontzet uit de ouderlijke macht of voogdij;
 - e. de houder binnen vijf jaar voor de aanvraag om een vergunning als bedoeld in eerste lid een growshop heeft geëxploiteerd die op grond van verstoring van de woon- en leefsituatie, dan wel op grond van artikel 13b van de Opiumwet, gesloten is geweest.
 - f. er geen verklaring omtrent gedrag is overgelegd, die uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de vergunning is aangevraagd is afgegeven.

Artikel 2:74c Vergunningaanvraag

Bij een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:74b moeten ten minste de volgende gegevens worden ingediend:

- a. een origineel en recent uittreksel uit het handelsregister, verenigingen- of stichtingenregister van de Kamer van Koophandel;
- b. kopie geldige legitimatiebewijs van de leidinggevende(n);
- c. verklaring omtrent gedrag van de leidinggevende(n);
- d. een kopie van het arbeidscontract van de leidinggevende(n);
- e. koop- of huurakte van het pand waarin de growshop zal zijn gevestigd;
- f. plattegrondtekeningen (schaal 1:100) van het pand waarin de growshop zal zijn gevestigd;
- g. situatietekening van de kadastrale ligging van het pand waarin de growshop zal zijn gevestigd;
- h. een ingevuld formulier ten behoeve van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur met bijbehorende bescheiden.

Artikel 2:74d Afwijking sluitingsuur; tijdelijke sluiting

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid, of gezondheid, of in geval van bijzondere omstandigheden, te zijner beoordeling, voor één of meerdere growshops tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijke sluiting bevelen.
2. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover artikel 13b van de Opiumwet van toepassing is.

Artikel 2:74e Aanwezigheid in gesloten growshop

Het is bezoekers van een growshop verboden gedurende de tijd dat de growshop ingevolge het bij of krachtens de Winkeltijdenwet bepaalde of op grond van een ingevolge artikel 2:74d genomen besluit gesloten dient te zijn, zich daarin of aldaar te bevinden.

3. Een nieuw artikel toe te voegen in Hoofdstuk 4:

Artikel 4:20 Verbod om weg te gebruiken als slaappleats

1. Het is verboden om de weg als slaappleats te gebruiken en verder op of aan de weg een woonwagen, kampeerwagen, caravan, magazijnwagen, keetwagen, tent, aanhangwagen of auto als slaappleats te gebruiken of daarin te overnachten dan wel gelegenheid daartoe te bieden.
2. Burgemeester en wethouders kunnen van het in het eerste lid genoemde verbod ontheffing verlenen en daaraan in het belang van de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid en gezondheid voorschriften verbinden, onder andere ter voorkoming en beperking van hinder en overlast, het ten aanzien van de woon- en werkomgeving, verontreiniging, voorkoming van besmettelijke ziekten en brandgevaar.

II. Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking.

III. Dit besluit bekend te maken op de gebruikelijke wijze.

Inleiding:

In de praktijk blijkt behoefte aan aanpassing van de APV op een aantal punten. Zowel ten aanzien van hondenuitwerpselen, growshops, als het gebruik van de weg als slaappleats is behoefte aan aangescherpte regelgeving.

Bevoegdheid:

Op grond van art. 147 is de raad bevoegd verordeningen vast te stellen

Beoogd effect:

Dit besluit heeft drie onderdelen met eigen doelstellingen:

1. Hondenbeleid: strafbaarstelling van niet opruimen van hondenuitwerpselen
2. Growshops: vergunningplicht voor growshops en de mogelijkheid een BIBOB-toets op te leggen aan growshophouders
3. Weg gebruiken als slaappleats: strafbaarstelling van het gebruiken van de weg als slaappleats

Argumenten:

1. *Om overlast van hondenuitwerpselen tegen te gaan is er behoefte aan een algemeen verbod waarop het college uitzonderingsgebieden kan aanwijzen*

Nu geldt er alleen een verbod op de weg, in speeltuinen en op plaatsen die het college aanwijst als verboden terrein. Dit betekent dat in de meeste openbare groenstroken etc. geen opruimplicht geldt. Dat is onwenselijk en er komen veel klachten over binnen. Nu kunnen BOA's er niet op handhaven. Met het algemene verbod met uitzonderingsgebieden is duidelijker dat er altijd een opruimplicht geldt, behalve op speciaal daarvoor aangewezen terreinen.

2. Door de vergunningplicht voor growshops wordt het mogelijk de houders ervan aan een BIBOB-toets te onderwerpen. Het wordt al in meerdere gemeenten toegepast.

Door middel van dit artikel dat met succes ingezet wordt in o.a. Den Bosch en Eindhoven krijgt de gemeente meer middelen om vermenging van onderwereld en bovenwereld en witwaspraktijken door het uitbaten van growshops tegen te gaan. Omdat growshops zich vrij mogen vestigen zolang dit binnen het bestemmingsplan past, ontbreekt het nu aan mogelijk heden de uitbaters tegen het licht te houden. Deze vergunningplicht met aanverwante richtlijnen voor onder meer BIBOB screening maakt dit wel mogelijk. Er wordt in de Tweede Kamer gesproken over een verbod op growshops binnen de Opiumwet maar vooruitlopend op eventuele besluitvorming daarover dichten we dit nu al goed af.

3. Er is overlast van rondtrekkende groepen die slapen op openbare parkeerplaatsen

In Woerden worden we regelmatig geconfronteerd met rondtrekkende groepen die in verband worden gebracht met diverse oplichtingspraktijken. Zij overnachten in hun caravans en campers op onder meer parkeerplaatsen bij tankstations. Met de huidige regelgeving wordt hen vertrek aangezegd en hebben zij formeel 3 dagen om te vertrekken. Door het opnemen van dit artikel in de APV kan er direct bekeurd en weggestuurd worden.

Kanttekeningen:

Financiën:

Uitvoering:

Na vaststelling wordt dit besluit gepubliceerd. Na inwerkingtreding kan gehandhaafd worden op de opgenomen verboden.

Communicatie:

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Bijlagen:

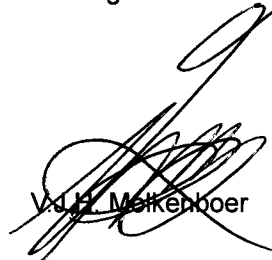
De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

de burgemeester



W.J.H. Melkenboer