

RAADSVOORSTEL

13R.00100



Agendapunt: Kadernota Het Nieuwe Werkbedrijf
Indiener: college van burgemeester en wethouders
Datum: 16 april 2013
Portefeuillehouder(s): wethouders Koster en Duindam
Portefeuille(s): Sociale Zaken
Contactpersoon: E. Vos
E-mailadres: vos.e@woerden.nl
Tel.nr. 8940

Onderwerp: vaststellen kadernota Het Nieuwe Werkbedrijf

De raad besluit:

1. Het besluit te bekrachtigen om in te stemmen met het principe van een nieuwe gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie op het terrein van participatie, werk & inkomen voor de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Montfoort, Oudewater en Woerden, waarbij het personeel, de expertise en infrastructuur van de IASZ Woerden, de afdeling Werk & Inkomen Bodegraven-Reeuwijk en WVS De Sluis/ De Sluis N.V. worden ingezet.
 2. De beleidskaders hiervoor vast te stellen zoals beschreven in de "Kadernota Het Nieuwe Werkbedrijf".
 3. Het college opdracht te geven om de beleidskaders nader uit te werken en te implementeren.
-

Inleiding:

Vorig jaar is het 'Hoofdlijnvoorstel Het Nieuwe Werkbedrijf¹' (d.d. 7 juni 2012) gepresenteerd waarin de samenwerkende gemeenten binnen de Gemeenschappelijke Regeling (GR) WVS De Sluis (Montfoort, Oudewater, Bodegraven-Reeuwijk en Woerden) hebben gekozen voor het principe van een nieuwe gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie op het terrein van participatie, werk & inkomen voor de vier gemeenten, waarbij het personeel, de expertise en infrastructuur van IASZ Woerden, afdeling Werk & Inkomen Bodegraven-Reeuwijk en WVS De Sluis / De Sluis Groep N.V. worden ingezet. De gemeenteraad van Woerden heeft hier op 27 september 2012 mee ingestemd.

In het kader van de politieke ontwikkelingen en de ambitie om samen te werken op het terrein van participatie, werk & inkomen is nu de "Kadernota Het Nieuwe Werkbedrijf" geschreven als vervolg op het 'Hoofdlijnvoorstel HNW'. In deze nota worden de kaders en uitgangspunten geformuleerd waarbinnen de samenwerking wordt vormgegeven. Deze kadernota anticipeert op de laatste politieke ontwikkelingen en gaat door op de ingeslagen weg, zoals beschreven in het hoofdlijnvoorstel.

Het verschil met het Hoofdlijnvoorstel HNW is dat:

- de kadernota concrete beleidskaders bevat die als paraplu fungeren. De vervolgstappen om Het Nieuwe Werkbedrijf te realiseren worden binnen deze kaders gezet;
- het juridische kader gewijzigd is. Er is nu sprake van een Gemeenschappelijke Regeling met een N.V. eronder. En niet meer alleen een N.V.;
- de gemeenschappelijkheid van de vier samenwerkende gemeenten is benoemd en samen geaccordeerd. Alle gemeenten en het Werkvoorzieningschap De Sluis staan achter de samenwerking en de genoemde kaders.

¹ Het Nieuwe Werkbedrijf is de voorlopige werknaam voor de nieuwe uitvoeringsorganisatie

Het hoofdlijnenvoorstel is in twee van de deelnemende gemeenten - waaronder Woerden - door de gemeenteraad vastgesteld. Om het voorliggende besluit in de deelnemende gemeenten zoveel mogelijk te harmoniseren, is de principe-uitspraak daarom nu, bij het aanbieden van de kadernota, opnieuw ter bekrachtiging in het besluit opgenomen.

Bevoegdheid:

Gezien de reikwijdte van het besluit en de budgettaire consequenties is de raad bevoegd een besluit te nemen over het vaststellen van de kaders voor de vorming van Het Nieuwe Werkbedrijf.

Beoogd effect:

Door het vaststellen van de kaders door de raad wordt een solide basis gecreëerd voor de totstandkoming van een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie.

Argumenten:

1.1 De uitvoering van wettelijke taken voor een verbrede doelgroep vereist voldoende schaalgrootte

De decentralisaties van het huidige kabinet worden doorgezet. De Participatiewet is de belangrijkste wettelijke basis voor de taken rond participatie, werk en inkomen van een bredere doelgroep (Wsw, WWB, jonggehandicapten). De afzonderlijke gemeenten hebben onvoldoende schaal om de uitvoering voor de verbrede doelgroep effectief en efficiënt uit te voeren. Door de samenwerking in HNW kan een adequate schaalgrootte worden gecreëerd.

1.2 Een eenduidige, gemeenschappelijke werkwijze levert synergie op

De nieuwe uitvoeringsorganisatie geeft efficiënt en effectief invulling aan participatie, werk & inkomen voor de vier samenwerkende gemeenten, zodat inwoners kunnen participeren in de samenleving en zo mogelijk duurzaam deelnemen op de arbeidsmarkt. Hierbij wordt rekening gehouden met de voor deze regio karakteristieke samenhang tussen bewoners en bedrijven. Via het organiseren van een eenduidige, gemeenschappelijke werkwijze willen De Sluis Groep, de afdeling Werk & Inkomen Bodegraven-Reeuwijk en de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken (IASZ) van Woerden, Montfoort en Oudewater synergie realiseren om de ontwikkelingen binnen het sociaal domein samen aan te pakken. De wens is om de juiste balans te vinden binnen de volgende doelstellingen:

- re-integratie van uitkeringsgerechtigden en 'nuggers'² richting arbeidsmarkt (uitstroom),
- ontwikkeling van uitkeringsgerechtigden en 'nuggers' naar meer zelfredzaamheid,
- doelmatige uitvoering voor de bestaande Wsw-groep,
- doelmatige en doeltreffende verstrekking van uitkeringen en voorzieningen.

2. Het delegeren van bevoegdheden bevordert een efficiënte bedrijfsvoering

Bevoegdheden kunnen worden gedelegeerd of gemandateerd aan het bestuur van een gemeenschappelijk openbaar lichaam. Indien de deelnemende gemeenten de bevoegdheden delegeren, kunnen ter uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheid uitsluitend beleidsregels gegeven worden. Indien de deelnemende gemeenten de taken en bevoegdheden mandateren, kan ter uitvoering van de gemandateerde bevoegdheid per geval of in het algemeen instructies worden gegeven. Hierbij dient te worden bedacht dat het geven van instructies per geval een efficiënte bedrijfsvoering zou kunnen belemmeren en mogelijk praktische problemen zou kunnen opleveren. Ook is het niet mogelijk mandaat te geven tot het beslissen op bezwaar indien het bestuur van het gemeenschappelijk openbaar lichaam het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar zich richt.

Een keuze voor delegatie van bevoegdheden lijkt het meest aangewezen gelet op praktische overwegingen ten aanzien van de bedrijfsvoering. Voorts hebben de gemeenten thans ook hun bevoegdheden en verplichtingen uit de Wsw en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsregelingen overgedragen aan het werkvoorzieningschap De Sluis. Vandaar dat de stuurgroep³ ervoor kiest om de bevoegdheden te delegeren aan het bestuur van het gemeenschappelijk openbaar lichaam.

² De term 'Nuggers' staat voor 'niet- uitkeringsgerechtigden'

³ De stuurgroep wordt gevormd door vijf wethouders van de vier deelnemende gemeenten. Woerden is vertegenwoordigd door de wethouders Koster en Duindam.

3. Uitwerking en implementatie van de uitgangspunten hebben heldere kaders nodig

De Kadernota HNW is de eerstvolgende stap om de hoofdrichting (gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie) verder uit te werken en het proces vorm te geven. Door middel van deze kadernota wil de stuurgroep de colleges van B&W en de gemeenteraden voorstellen doen met betrekking tot de te hanteren beleidskaders.

Kanttekeningen:

De wettelijke basis en de financiële consequenties zijn nog niet volledig in beeld, alleen al omdat de Participatiewet nog niet openbaar is. In paragraaf 4.4 'Risico's' van de kadernota zijn wel al risico's benoemd, enerzijds die vanuit regeringsbeleid en anderzijds risico's die te maken hebben met de samenwerking. Financiële aspecten zijn op grond van de op dit moment bekende gegevens verwerkt in een businesscase. Deze is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Ten aanzien van de projectkosten wordt een separate notitie ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

Financiën:

In het Regeerakkoord en in de brief Contouren Participatiewet⁴ wordt het volgende aangegeven:

- a. Per 1 januari 2014 is er geen nieuwe instroom meer in de Wsw.
- b. Vanaf 1 januari 2014 daalt in zes jaar tijd het subsidiebedrag per Wsw-plaats (SE) van € 25.700,- naar € 22.700,- (= wettelijk minimumloon)
- c. Er wordt binnen de Participatiewet een voorziening opgenomen voor landelijk 30.000 beschut werkplaatsen tegen een subsidiebedrag van € 22.700 per plek.
- d. Tegenover de gedecentraliseerde verantwoordelijkheden staat een toename van gemeentelijke beleidsvrijheid.
- e. Het voornemen is dat er per 1 januari 2015 een aparte wet komt waarin voor werkgevers met meer dan 25 personeelsleden een quotum is vastgesteld om (in 5 jaar oplopend) 5% van hun personeelsbestand uit arbeidsgehandicapten te laten bestaan (nog niet nader gedefinieerd óf dat men anders een boete van € 5.000 per niet ingevulde plaats per jaar moet betalen).

De financiële kaders worden in principe gevormd door de rijksbudgetten (inkomensdeel voor de uitkeringen en het Participatiebudget voor re-integratie). Deze budgetten nemen de komende jaren af. Door de teruggang van budgetten is er vanuit het Rijk minder geld beschikbaar voor het ondersteunen van de participatie van de (brede) doelgroep. Als onderdeel van de businesscase wordt onderbouwd wat de financiële gevolgen zullen zijn in geval van ongewijzigd beleid en uitvoering. De businesscase is erop gericht om inzichtelijk te maken welke bijdrage de samenwerking in Het Nieuwe Werkbedrijf levert aan de doelmatigheid en doeltreffendheid van de uitvoering. HNW richt zich op verschillende doelgroepen met een eigen financieel regime en waarvoor specifieke dienstverlening mogelijk is. Hierdoor is het zinnig om de businesscase in te richten op de verschillende diensten die HNW biedt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen:

- 1 HNW Beschut Werken
- 2 HNW Ontwikkeling & Plaatsing
- 3 HNW Poort

Uitvoering:

Na vaststelling van de kadernota door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zullen de colleges via hun vertegenwoordiging in de stuurgroep richting geven aan de uitwerking (door de projectorganisatie) van de beleidskaders in werkprocessen. Daarnaast worden voorbereidingen gestart om de beoogde juridische structuur te realiseren. Een voorstel om de bestaande gemeenschappelijke regeling aan te passen zal aan de raden worden voorgelegd. De projectorganisatie zal binnen de gestelde kaders de (voorbereiding m.b.t.) de implementatie van HNW starten.

⁴ Brief van de staatssecretaris van het Ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 21 december 2012 aan de Tweede Kamer. Hierin wordt de Participatiewet verder toegelicht

Communicatie:

- De wethouders Sociale Zaken van de vier gemeenten en de directeur van De Sluis Groep zijn in de stuurgroep HNW nauw betrokken bij de totstandkoming van de Kadernota HNW en de verdere stappen die er gezet gaan worden;
- In de maand april zijn gemeenteraden, collegeleden, ondernemingsraden, cliëntenraden, de WSW-raad en het personeel van de samenwerkende organisaties tijdens informatiebijeenkomsten geïnformeerd over de stand van zaken m.b.t. Het Nieuwe Werkbedrijf en de kadernota.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

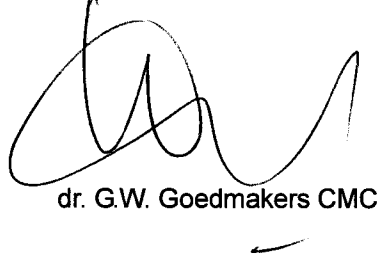
Raadsbesluit d.d. 27-09-2012 waarbij is ingestemd met het hoofdlijnen voorstel HNW (12R.00370)

Bijlagen:

- Kadernota Het Nieuwe Werkbedrijf (13i.01287)
- Hoofdlijnen voorstel HNW (12i.01538)

De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

de burgemeester



V.J.H. Molkenboer