

RAADSINFORMATIEBRIEF

13R.00074



Van : Wethouder Duindam
Datum : 5 maart 2013
Portefeuillehouder(s) : Bob Duindam
Portefeuille(s) : Milieu
Contactpersoon : M Scholten
Tel.nr. : 8621
E-mailadres : scholten.m@woerden.nl

Gemeente Woerden



13R.00074

Onderwerp:

Antwoord op vragen nav. Motie schaliegas (D66/Progressief Woerden) in raadsvergadering d.d. 28.02.'13

Kennisnemen van:

Het college is gevraagd de motie betreffende winning van schaliegas kenbaar te maken aan relevante buurgemeenten, waterbeheerders, inclusief drinkwaterbedrijven, en het comité van de Regio's. Deze partijen worden op de hoogte gebracht van de motie.

Met het ministerie van EL&I zal worden afgestemd dat gemeente Woerden op de hoogte gehouden wordt van wijzigingen in het winningsplan. Tevens zal met NPN contact opgenomen worden om gemeente Woerden te betrekken in de communicatie rondom al hun activiteiten in het Papekopveld, dan wel activiteiten in velden die op Woerdens grondgebied liggen.

Inleiding:

Op 8 februari 2013 heeft de fractie van D66 een viertal vragen gesteld over de winningsvergunning van het bedrijf Northern Petroleum Plc (NPN) bij Papekop.

Daarnaast is de raad een motie voorgelegd van de fracties van D66 en Progressief Woerden over de aanvraag voor een opsporingsvergunning voor schaliegas door het bedrijf BNK. Deze aanvraag heeft betrekking op een groot deel van de provincie Utrecht.

In deze raadsinformatiebrief worden de vragen beantwoord en wordt ingegaan op de motie over Schaliegas.

Kernboodschap:

Beantwoording van de vragen van de raad:

1. **Weet het college of de vergunning van NPN ook de winning van schaliegas toestaat, dan wel de winning van een variant op schaliegas (tight gas)?**

NPN heeft een aanvraag ingediend voor de winning van conventionele olie en gas uit het Papekopveld. De winningsvergunning van NPN staat ook de winning van schaliegas toe. Deze winningsvergunning is verleend op 30 nov. 2006. Echter naast het winningsvergunning is ook een winningsplan ingediend, waarin

staat beschreven hoe ze van plan zijn het veld te ontwikkelen en welke mogelijke bodembewegingen er te verwachten zijn (het winningsplan is openbaar, http://dinodds51.dinonet.nl/deliverables/sync/NLOG_FieldAsset_5648_20090129-1-02_Papekop_public_WIP.pdf). Dit winningsplan is goedgekeurd op 17 aug. 2009.

Een winningsvergunning wordt verleend op basis van een aangetoond gas-/olieveld; in dit geval het Papekopveld. In principe is het mogelijk om binnen deze winningsvergunning ook uit andere lagen gas te winnen (dus in principe is schaliegas niet uitgesloten). Maar in het winningsplan staat wel precies uitgeschreven waaruit en hoe wordt gewonnen. NPN is niet van plan schaliegas te gaan winnen en heeft dit ook nooit aangegeven. Als ze dat wel zouden willen is er een nieuw winningsplan nodig, wat dan weer het traject van bezwaar en beroep doorloopt. Ook zouden ze nieuwe omgevingsvergunningen moeten aanvragen.

In algemene zin heeft de Minister aangegeven dat geen enkel besluit meer genomen wordt voor vergunningen/boringen naar schaliegas voordat het onafhankelijk onderzoek hiernaar is afgerond (streefdatum daarvoor is 1 juli).

2. Op welke wijze wordt door of namens het college toezicht gehouden op de activiteiten van NPN?

Staatstoezicht op de Mijnen is in de Mijnbouwwet aangewezen om toezicht te houden op alle mijnbouwactiviteiten en ook op de naleving van het winningsplan.

Voor het doen van een boring moet er een melding gedaan worden in het kader van het Besluit algemene regels milieu mijnbouw (Barmm). Het gaat hierbij om tijdelijke werkzaamheden, zoals een exploratieboring of onderhoud aan installaties. Deze melding wordt gedaan bij het ministerie van EL&I. De melding in het kader van het Barmm betreft uitsluitend de milieuaspecten van de werkzaamheden.

Er zijn wettelijk geen obstakels om te 'fraccen', als aan alle daarbij horende regels wordt voldaan. Omdat NPN niet het voornemen heeft schaliegas te winnen (waarvoor fraccen nodig is) is het aan te bevelen met NPN afspraken te maken over de communicatie als het gaat om de toe te passen winningsmethoden voor het veld Papekop.

NPN is nu bezig om te bekijken wat de optimale manier is om het Papekopveld te ontwikkelen en heeft een uitgebreid onderzoeksprogramma gestart, dat vorig en dit jaar bestaat uit het opnieuw bekijken van seismische data (geeft beeld van ondergrond) en dat te vertalen naar een beter beeld van het veld, vooral om nieuwe boringen goed te positioneren. In principe is de Gemeente hier niet bij betrokken, maar de Gemeente zou NPN kunnen vragen hen op de hoogte te houden van de voortgang.

Voor het aanleggen van de boorlocatie is een omgevingsvergunning nodig. Het ministerie van EL&I is hiervoor bevoegd gezag. Voor de boorlocatie is een bestemmingsplanwijziging nodig, dit is een onderdeel van de omgevingsvergunning. De gemeente wordt hiervoor gevraagd om een verklaring van geen bezwaar. Bij de omgevingsvergunning mag een MER (milieueffectrapportage) gevraagd worden.

Behalve de Wabo-vergunning en de BARMM-melding dient voorafgaand aan de boring ook nog een boorplan ingediend te worden.

Bij de omgevingsvergunning en de Barmm-melding worden ook de veiligheidseisen en milieurisico's meegewogen. In dit traject kan de gemeente besluiten om een 'verklaring van geen bezwaar' te weigeren. De gronden op basis waarvan de gemeente mag kiezen om deze verklaring niet af te geven zijn de reguliere gronden voor het beoordelen van een wijziging van het bestemmingsplan.

Als op het grondgebied van de gemeente Woerden sprake is van een wijziging van het bestemmingsplan en een omgevingsvergunning door het ministerie wordt afgegeven, kan de gemeente binnen haar wettelijke bevoegdheden daar toezicht op uitoefenen (mogelijk alleen bestemmingsplan). Ligt de installatie op het grondgebied van een andere gemeente dan zal contact gezocht moeten worden met de andere gemeente. De primaire bevoegdheid voor het toezicht ligt bij het rijk.

Momenteel stelt het rijk een structuurvisie voor de ondergrond op (STRONG). De wens is dat er in de Mijnbouwwet een koppeling komt met deze structuurvisie. De bedoeling is om de uitkomsten van het schaliegasonderzoek wat op dit moment wordt uitgevoerd in opdracht van de minister van EL&I mee te nemen in deze structuurvisie. De gemeente kan via de VNG meepraten over de inhoud van STRONG. Op dit moment is hiervoor nog geen ambtelijke inzet begroot.

3. Heeft NPN zich tot op heden structureel aan de vergunningsvoorwaarden gehouden?

Op dit moment is een winningsvergunning verstrekt en een winningsplan goedgekeurd. In besluit over de winningsvergunning is een gebied vastgelegd waarbinnen NPN koolwaterstoffen mag winnen, dat er een overeenkomst moet worden gesloten met Energie Beheer Nederland bv (aandeelhouder is de staat) en dat de vergunning een looptijd heeft van 25 jaar.

Er zijn bij het ministerie van EL&I geen aanwijzingen bekend dat NPN zich niet heeft gehouden aan de vergunningvoorwaarden.

4. Zou de winning van (vormen van) schaliegas bekend zijn bij het college voorafgaand aan de aanvang van die winning?

Ja, want dan zou er een nieuw winningsplan ingediend en goedgekeurd moeten zijn bij het ministerie, waarop bezwaar en beroep mogelijk is.

Ook via de omgevingvergunning is er een gemeentelijke betrokkenheid, met name als het bestemmingsplan moet worden gewijzigd. Dan wordt duidelijker wanneer een winning aan kan vangen. De winningsmethode (bv fraccen) wordt echter vastgelegd via het BARMM (zie verder antwoord op vraag 2).

Vervolg:

Rol provincie

Voor een vergunning op basis van de mijnbouwwet (opsporingsvergunning of winningsvergunning) heeft de provincie een adviesrol. Het advies moet betrekking hebben op de afwegingsgronden voor die vergunning. De adviezen van de provincies hebben echter meestal betrekking op de omgevingsbelangen. Deze adviezen bieden geen grondslag voor voorwaarden aan deze vergunning of het eventueel weigeren van de vergunning, maar worden wel meegegeven aan de aanvrager voor het vervolgtraject.

Rol Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU)

De relevante buurgemeenten, waterbeheerders, inclusief drinkwaterbedrijven, en het comité van de Regio's worden door de ODRU op de hoogte gebracht van de motie.

Met het ministerie van EL&I zal door de ODRU worden afgestemd dat gemeente Woerden op de hoogte gehouden wordt van wijzigingen in het winningsplan. Tevens zal met NPN contact opgenomen worden om gemeente Woerden te betrekken in de communicatie rondom al hun activiteiten in het Papekopveld, dan wel activiteiten in velden die op Woerdens grondgebied liggen.

In het bestuur van de ODRU is besproken dat ten aanzien van dit soort vraagstukken de gemeenten gezamenlijk willen gaan optrekken, ook richting de consultatie van de EU. Dat vraagt nog wel om een besluit van het AB van de ODRU, en dat wordt nu voorbereid.

Bijlagen:

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De wethouder



J.I.M. Duindam