

**Agendapunt:****Indiener:** college van burgemeester en wethouders**Datum:** 21 februari 2013**Portefeuillehouder(s):** Bob Duindam**Portefeuille(s):** Middelen**Contactpersoon:** B. Beving**Tel.nr.:** 428362**E-mailadres:** beving.b@woerden.nl

Onderwerp: Parkeerbeleid gemeente Woerden 2013

De raad besluit:

1. het parkeerbeleid gemeente Woerden 2013 vast te stellen en in te stemmen met de implementatie daarvan per 1 april 2013;
2. de nieuwe parkeerbegroting voor 2013 e.v. vast te stellen, waarin conform eerdere besluitvorming van de Raad op 19-12-2012 de kapitaallasten van Castellum bijna zijn gehalveerd, waarin onder meer afstand is genomen van het dekkingsplan 2011-2014 en waarin de financiële gevolgen van het nieuwe parkeerbeleid zijn doorgerekend;
3. de Parkeerverordening 2013 en de Verordening parkeerbelastingen 2013 vast te stellen en de Parkeerverordening 2012 en de Verordening parkeerbelastingen 2013 (vastgesteld op 19-12-2012) in te trekken.

Inleiding:

Bijgaand treft u aan het nieuwe parkeerbeleid gemeente Woerden 2013. Dit parkeerbeleid komt in de plaats van het huidige parkeerbeleid.

Een belangrijk element in dit nieuwe parkeerbeleid is de introductie van een zekere flexibiliteit. Met parkeerbeleid beoogt de gemeente het gedrag van parkeerders te beïnvloeden. Dit doet de gemeente met instrumenten zoals betaald parkeren of een vergunningsstelsel. Het gaat dan steeds om het maken van keuzes, onder meer over het tijdstip voor betaald parkeren, locaties waar vergunningen zijn ingesteld of tarieven die voor abonnementshouders gehanteerd worden. Dit is het instrumentenpaneel. Om het parkeergedrag optimaal te beïnvloeden kan het voorkomen dat de gemeente soms terug moet komen van gemaakte keuzes, bv. door een tijdstip te verkleinen of te verruimen, een vergunningengebied te vergroten of te verkleinen of een abonnementsprijs te verhogen of te verlagen. In het Parkeerbeleid 2013 worden op basis van actuele inschattingen uitgebalanceerde keuzes gemaakt. Maar de praktijk, het gedrag van parkeerders in en rond de binnenstad, is grillig. Met een continu proces van monitoren en aan de knoppen draaien kan de gemeente de komende jaren steeds een optimale balans binnen het beschikbare instrumentarium bereiken.

Een tweede element is de introductie van het belparkeren. Het uitgangspunt bij betaald parkeren is de mobiele telefoon. Het is gebruiksvriendelijk, leidt tot betalen van werkelijke parkeertijd, kan eenvoudig gecontroleerd worden en brengt slechts geringe structurele lasten met zich mee. Het nu integraal invoeren van belparkeren als enige mogelijkheid is te vroeg en juridisch discutabel. We gebruiken bewust de term mobiele telefoon; een zogenaamde *smart phone* is geen noodzaak. In het nieuwe parkeerbeleid introduceren we het belparkeren als voorkeur, maar er zijn voorts nog ook alternatieven. Zo kan iedereen met alle betaalmiddelen terecht in Castellum. De huidige automaten

(ruim 50 stuks) worden verwijderd en op een (maximaal) 20-tal strategische locaties komen multifunctionele automaten terug. Multifunctioneel in de zin dat deze automaten verschillende kaarten accepteren, maar géén contant geld.

Tot slot de financiële paragraaf. In een RIB eerder dit jaar heeft u kennis kunnen nemen van het tekort op de parkeerbegroting voor boekjaar 2012, terwijl het steeds de ambitie is geweest het parkeren in Woerden kostendekkend te maken. In diezelfde RIB is inzichtelijk gemaakt dat een dekkingsplan uit 2010 niet de verwachte uitwerking heeft en dat Castellum een onevenredig grote financiële last met zich meebrengt. In het nieuwe parkeerbeleid zit een set aan maatregelen met een (bescheiden) positieve impact op de begroting. De Raad heeft op 19 december 2012 besloten Castellum tot een boekwaarde van 12 miljoen af te waarderen, waardoor de kapitaallasten met ingang van 2013 aanzienlijk lager worden. Met de gevolgen van dit besluit wordt hieronder rekening gehouden.

Bevoegdheid:

Het vaststellen van het parkeerbeleid is een bevoegdheid van de Raad op grond van art 149a Gemeentewet.

Beoogd effect:

Het nieuwe parkeerbeleid kent drie doelstellingen:

- Het verminderen van parkeeroverlast (o.a. als gevolg van uitwijkgedrag)
- Het vergroten van het parkeergemak
- Een kostendekkende parkeerexploitatie

Argumenten:

Voor de argumenten wordt verwezen naar de inhoud van de beleidsnota. Er zijn verschillende scenario's onderzocht. Er worden in de beleidsnota keuzes gemaakt en beargumenteerd alternatieven van de hand gewezen. Kort gezegd concentreert het nieuwe parkeerbeleid zich op de binnenstad. In de beleidsnota wordt een set aan maatregelen voorgesteld en de verwachte effecten daarvan beschreven. De effecten zijn gerangschikt onder de hiervoor genoemde doelstellingen.

Kanttekeningen:

Het parkeerbeleid is bedoeld om voor de komende jaren invulling te geven aan het bereiken van de hiervoor genoemde doelstellingen, door kaders te stellen en algemene en/of ingrijpende maatregelen te introduceren, met een focus op de binnenstad. Het parkeerbeleid gaat niet in op de uitvoering van maatregelen. Daar is het parkeerbeleid niet voor bedoeld.

Zo is in de voorbereiding op het nieuwe parkeerbeleid bijvoorbeeld duidelijk geworden dat bewoners in het Bloemen- en Bomenkwartier op bepaalde tijdstippen hun auto moeizaam (soms enkele honderden meters van hun huis) kwijt kunnen. Dit is een probleem dat inherent is aan de geringe parkeerruimte in deze oude wijk, dat niet onbezwaarlijk met parkeerbeleid valt op te lossen. Dit probleem is niet te wijten aan "ongewenst bezoek", maar is een gevolg van een grote mate van autobezit in de wijk zelf. Dat wil niet zeggen dat we als gemeente niets kunnen doen. Mogelijk zijn er maatregelen te nemen, die buiten het kader van dit beleid vallen (zoals parkeren op de stoep in combinatie met eenrichtingsverkeer), maatregelen die daar nu ter plaatse worden voorbereid en met bewoners worden besproken. In casu moeten dezelfde maatregelen ook een bijdrage leveren aan de bereikbaarheid voor hulpdiensten, tevens al jaren een probleem in deze wijk.

Een ander voorbeeld: aan de Singel (het doodlopende deel bij het NS-station) wordt een blauwe zone ingevoerd, omdat bewoners hier met grote regelmaat niet kunnen parkeren vanwege het parkeergedrag van treinreizigers. Deze uitvoerende maatregel is dermate kleinschalig, dat hier geen ongewenst verdrijvingseffect uit voortvloeit. En mogelijk vraagt de toekomst om meer maatregelen rondom het station, bijvoorbeeld op het parkeerterrein aan de zuidzijde of aan de Van der Valk Boumanlaan.

Voor het oplossen van deze en vergelijkbare problemen is geen parkeerbeleid nodig. Dat lost de gemeente lokaal en met gezond verstand op. Het parkeerbeleid zoals dat nu aan u wordt

voorgelegd, gaat over het vergroten van het parkeergemak, over het beïnvloeden van parkeergedrag (het tegengaan van uitwijkgedrag) en over de kosten en de baten die dat met zich meebrengt.

Financiën:

Het leidend principe in de parkeerbegroting is de ambitie om kostendekkend te zijn en om dit bovendien te bereiken in de context van de bredere ambitie om tot een gezond huishoudboekje te komen (de G2 aanpak). In de huidige begroting 2011-2014 zitten als gevolg hiervan twee componenten, die in de nieuwe begroting 2013-2014 drastisch worden gewijzigd.

1. Dekkingsplan: In de begroting 2011-2014 is een dekkingsplan opgenomen, waarin op basis van aannames uit 2010 jaarlijks in toenemende mate meer opbrengsten en minder kosten worden geraamd, gezamenlijk oplopend tot 4 ton in 2014. In eerder genoemde RIB over het tekort op het parkeren in 2012 is reeds beargumenteerd dat de aannames uit 2010 herzien moeten worden. Het huidige beleid bevat nieuwe aannames en een daarop gebaseerde set aan maatregelen, waardoor het dekkingsplan niet langer van toepassing is. De nieuwe aannames zijn behoorlijk defensiever. In het parkeerbeleid wordt een set aan maatregelen voorgesteld. Het merendeel van deze maatregelen heeft een effect op de lasten en/of de baten. Dit ziet er schematisch als volgt uit:

Maatregelen Binnenstad	Lasten incidenteel	Lasten	Baten	Lasten	Baten
	2013	2013	2013	2014	2014
Belparkeren	25.000	10.000		10.000	
Verwijderen 60 automaten	5.000				
Installatie 20 automaten		50.000		50.000	
Onderhoud automaten		- 25.000		- 25.000	
Avondparkeren straat			75.000		75.000
Avondkorting Castellum			- 20.000		- 20.000
Marketing/Communicatie		2.500		2.500	
Verlaging abonnementsprijs*			- 10.000		- 10.000
Verlaging dalurenkaart			4.000		4.000
2e bewonersvergunning			16.000		16.000
Vergunningen Oostdam			10.000		10.000
Beheer op afstand		- 10.000		- 20.000	
Afbouwen geldgaring		- 40.000		- 40.000	
Onvoorzien		20.000		20.000	
Saldo	30.000	7.500	75.000	- 2.500	75.000

* de verlaging van de abonnementsprijs voor bewoners van Hoochwoert is al eerder gerealiseerd (van € 1.100,- naar € 600,- exclusief BTW). Het in de tabel genoemde bedrag is het gevolg van een verdere verlaging van het tarief.

2. Kapitaallasten Castellum: Zoals gezegd heeft de Raad op 19 december 2012 besloten Castellum tot een boekwaarde van 12 miljoen af te waarderen. Er wordt hier korthedshalve naar dit besluit verwezen. De consequentie van dit besluit (een kapitaallast van € 559.500,-) is in onderhavig voorstel betrokken.

Als gevolg van voorgenoemde wijzigingen, ziet de parkeerbegroting voor 2013 en 2014 er anders uit (zie hieronder). De aannames zijn realistisch. En Castellum staat overeenkomstig de economische waarde in de boeken.

2013-2014

LASTEN

Huidige
begroting
2013 voor
afwaardering
parkeergarage Nieuw 2013 Nieuw 2014

Castellum	kapitaallasten	1.131.500	559.500	559.500
	kosten vastgoed	200.000	200.000	190.000
	Totaal	1.331.500	759.500	749.500
	beheer PS	155.000	155.000	155.000
	variabele lasten	106.000	106.000	96.000
	Totaal	1.592.500	1.020.500	1.000.500

Maaiveld	beheer PS	145.000	345.000	345.000
	variabele lasten	155.000	185.000	155.000
	uren intern	86.000	86.000	86.000
	Totaal	386.000	616.000	586.000

Structurele Maatregelen		7.500	- 2.500
Totale lasten	1.978.500	1.644.000	1.584.000

BATEN

Huidige
Begroting
2013 voor
afwaardering
parkeergarage Nieuw 2013 Nieuw 2014

Castellum	automaten	522.000	522.000	522.000
	abonnementen	50.000	50.000	50.000
	toilet	1.000	1.000	1.000
	Totaal	573.000	573.000	573.000

Maaiveld	automaten	1.141.000	973.000	973.000
	vergunningen	133.000	150.000	150.000
	naheffingen	171.000	150.000	150.000
	vrachtwagens	16.000	-	-
	Totaal	1.461.000	1.273.000	1.273.000

Structurele Maatregelen		75.000	75.000
Totale baten	2.034.000	1.921.000	1.921.000

Begrotingseffect onttrekking Reserve parkeren	Saldo product parkeren	55.500	277.000	337.500
	Positief begrotingsaldo	615.000	0	0
		670.500	277.000	337.500
		=>	- 670.500	- 670.500

Verschil t.o.v. oorspronkelijke begroting	393.500	333.000
---	---------	---------

Uitvoering:

Implementatie vindt plaats met ingang van 1 april 2013. Dit is vanuit operationeel perspectief een logische datum, omdat deze datum parallel loopt aan de vergunningentermijn. Separaat aan dit voorstel zijn recent ook de gewijzigde Parkeerverordeningen toegevoegd aan de stukken. Na vaststelling van deze verordeningen door de Raad heeft de uitvoering de benodigde juridische grondslag.

Communicatie:

Het parkeerbeleid is mede door participatie tot stand gekomen. Met bewoners uit de binnenstad en de wijken, met ondernemers en met raadsleden. Ook denkrichtingen zijn met de externe partijen gedeeld. Waar mogelijk is input meegenomen en op elke vraag of suggestie is gereageerd. Het resultaat, het hier voorgestelde parkeerbeleid, wordt vanzelfsprekend ook naar buiten gebracht. Via de media (persbericht) en www.woerden.nl.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

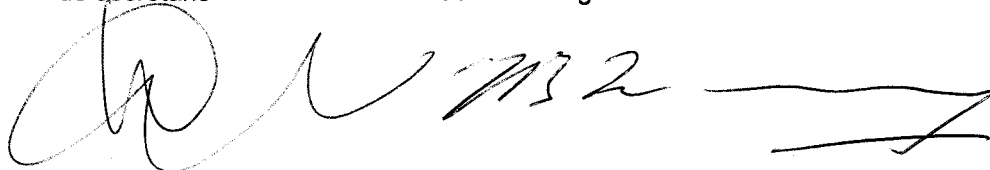
Besluitvorming Raad d.d. 19 december 2012 over afwaardering parkeergarage Castellum

Bijlagen:

De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de wnd. burgemeester



Dr. G.W. Goedmakers CMC

Drs. J.B. Waaijer