



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 11 december 2012
Portefeuillehouder(s) : Bob Duindam, Martin Schreurs
Portefeuille(s) : Recreatie en Toerisme
Contactpersoon : E. van Andel, T. Chaudron, R. Beumers
Tel.nr. : 8475
E-mailadres : andel.e@woerden.nl, chaudron,t@woerden.nl, beumers.r@woerden.nl

Onderwerp:

Actuele ontwikkelingen rondom Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Kennisnemen van:

Onderzoek naar meerwaarde deelname aan Recreatieschap Stichtse Groenlanden; de stand van zaken met betrekking tot de recreatieplas; afspraken rondom Kameryck/Oortjespad in relatie tot Recreatieschap.

Inleiding:

De gemeente Woerden is deelnemer van de gemeenschappelijke regeling van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden. Een recreatieschap voert een gemeentelijke taak uit met betrekking tot het ontwikkelen, beheren en exploiteren van voorzieningen voor openluchtrecreatie buiten de bebouwde kom. Het gaat hierbij om mogelijkheden voor dagrecreatie zoals zwemplaatsen, picknickplaatsen en fiets- en wandelroutes. Het is speciaal de taak van een recreatieschap om te voorzien in de zogenaamde basisvoorzieningen, eenvoudige, openbaar en gratis toegankelijke recreatievoorzieningen. Deelnemende gemeenten betalen voor hun lidmaatschap een jaarlijkse bijdrage voor deze diensten van het recreatieschap. Voor de gemeente Woerden betekent dit een jaarlijkse bijdrage van € 163.000 (2012), gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari van het voorgaande jaar.

Als gevolg van een toenemende druk op de begroting bij alle gemeenten, hebben de deelnemende gemeenten bij het recreatieschap in de afgelopen jaren de uitdrukkelijke wens geuit meer inkomsten te gaan verwerven uit de markt. Een meer commerciële werkwijze van het recreatieschap is gewenst omdat dit naar verwachting de druk op de gemeentelijke financiële bijdrage zal verlichten. Omdat de vraag zich voordeed wat het recreatieschap nu precies betekent voor Woerden en of de kosten die we maken voldoende opwegen tegen de diensten die het recreatieschap levert, vonden wij het van belang goed inzicht te verkrijgen in de meerwaarde van onze deelname aan deze gemeenschappelijke regeling.

Deze vraag heeft het college doen besluiten, in samenhang met toekomstige recreatieve ontwikkelingen - zoals de ontwikkeling van de recreatieplas Cattenbroek en de ontwikkelingen op het Oortjespad en bij Kameryck - waar belangrijke keuzes moeten worden gemaakt betreffende de betrokkenheid van het recreatieschap, om een herijking te verrichten naar het belang en de meerwaarde van onze deelname aan het Recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Kernboodschap:

Meerwaarde Recreatieschap

De centrale vraag in het verrichte onderzoek was: Een herijking van ons belang als gemeente Woerden bij het recreatieschap. Op de vraag of er - in het kader van deze bestuursopdracht primair voor Woerden - nog wel toekomst zit in de participatie bij de huidige open markt en of het schap daarin nog een toegevoegde waarde heeft, kan naar aanleiding van dit onderzoek geconcludeerd worden dat de deelname van Woerden aan het recreatieschap een meerwaarde heeft.

Deze conclusie komt voort uit een onderzoek naar de juridische, financiële en recreatieve meerwaarde van deelname, alsmede het in kaart brengen van de grondeigendomsituaties en de gevolgen voor het beheer en het onderhoud.

Blijvende deelname is op dit moment voordeliger dan het heft in eigen handen nemen en zelf de kosten voor beheer, onderhoud en exploitatie te dragen, dan wel over te laten aan een marktpartij. Dit blijkt uit het afzetten van de huidige bijdrage van de gemeente (€ 163.000) tegenover de kosten die de gemeente zou moeten maken als zij beheer en onderhoud zelf zou uitvoeren (€ 288.213 op basis van niveau IBOR-C). Met invloed en zeggenschap over recreatieve ontwikkelingen in de regio houdt Woerden daarnaast haar regionale invloedspositie. Beheer, onderhouds- en exploitatievraagstukken van recreatieterreinen zijn vraagstukken die gemeentegrensoverstijgend zijn en dus altijd binnen een groter verband opgelost moeten worden.

Ten slotte biedt het provinciale traject 'Toekomst Recreatieschappen' kansen om de organisatievorm van het recreatieschap te veranderen in meer effectieve organisaties, een proces waarbij gemeenten actief betrokken zijn. Zaken die in een toekomstige organisatievorm van belang zijn, zijn enerzijds een duidelijker wisselwerking tussen wat een gemeente bijdraagt en welke prestatie zij er voor terugkrijgt en anderzijds het hanteren van het vereveningsprincipe als uitgangspunten in een toekomstige organisatiestructuur van de recreatieschappen. Deze zaken zullen binnen het onderzoekstraject nadrukkelijk aan de orde worden gesteld om deze op heldere wijze een plaats te geven binnen de nieuwe organisatievorm van het recreatieschap.

Oortjespad en Kameryck

Het Oortjespad is als één van de terreinen van het recreatieschap een aantrekkelijke voorziening voor kinderen, met haar kinderboerderij en bezoekerscentrum. Daarnaast is het Oortjespad een TOP-locatie (Toeristisch Overstap Punt) van waaruit recreanten vanuit het Groene Hart (en omliggende steden) hun wandeling of fietstocht beginnen en eindigen. Door de provincie wordt het Oortjespad met Kameryck bovendien aangemerkt als Poortlocatie, wat nog eens de centrale en aantrekkelijke ligging bekrachtigt. Op dit moment wegen de kosten voor het terrein niet op tegen de opbrengsten. Ook voor het Oortjespad geldt daarom dat het recreatieschap zoekt naar mogelijkheden meer gelden te genereren uit de activiteiten die hier plaatsvinden. Tijdens een presentatie in een raadsinformatieavond in oktober 2012, is een beeld geschetst van de waarde van het Oortjespad, de kosten en de opbrengsten en ontwikkelingsmogelijkheden voor dit gebied. Tijdens deze avond werd helder dat er breed draagvlak bestaat voor het zoveel mogelijk in stand houden van het ruimtelijk en landschappelijk karakter van het gebied. De uitdaging nu is om een goede balans te vinden tussen enerzijds een gebied dat voldoende opbrengsten genereert om in stand te kunnen worden gehouden en anderzijds een gebied dat aansluit bij de ruimtelijke en landschappelijke waarden van het gebied.

De huidige ontwikkelingen rondom Kameryck vragen om een interventie van de gemeente. Hierover hebben wij u geïnformeerd via raadsinformatiebrief van 18 september 2012, nr. 12R.00341. Hierin hebben wij u de bestuurlijke visie op Kameryck geschetst en aangegeven dat wij een integrale herziening van het bestemmingsplan "landelijk gebied" voor het Oortjespad voorstaan. Door de ontwikkelingen op het Oortjespad en bij Kameryck te bundelen kan efficiëntie worden bereikt en kan vanuit een integrale visie op dit gehele gebied een zorgvuldig en goed op elkaar afgestemd recreatiegebied worden gerealiseerd, waarbij ruimtelijke en landschappelijke eigenschappen van de omgeving in acht worden genomen.

Inmiddels is door het Recreatieschap en Kameryck gezamenlijk opdracht verstrekt aan een stedenbouwkundig bureau om te starten met de voorbereiding van een eerste ontwerp van de genoemde herziening van het bestemmingsplan. Hiertoe zullen eerst nog enkele onderzoeken moeten verricht. In de planning wordt gestreefd naar een formeel startpunt van het bestemmingsplan door de terinzagelegging van het ontwerp in de periode april-mei 2013. Vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad zou dan aan de orde zijn in de raadsvergadering van juni 2013.

Recreatieplas Cattenbroek

Voor de ontwikkeling van het gebied wordt een inschrijfleidraad gemaakt waarmee een recreatieondernemer geselecteerd kan worden. In de inschrijfleidraad staan de gemeentelijke uitgangspunten, eisen en wensen vermeld met betrekking tot het gebied. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan het voorontwerp bestemmingsplan. Beide onderdelen zijn naar verwachting eind januari 2013 gereed.

Na januari start de selectieprocedure. Het is de bedoeling dat de ondernemers, waaronder ook het recreatieschap de Stichtse Groenlanden, een inrichtingsplan maken voor de inrichting van het gebied in het zuidwestelijk deel van de plas met hierbij een financieel bod. De selectieprocedure duurt tot eind mei. Een ondernemer met het beste plan, krijgt recht van eerste gesprek. Dit betekent dat met deze ondernemer verder wordt verkend waarna, binnen redelijke tijd duidelijk moet zijn of de onderhandelingen leiden tot een overeenkomst met de ondernemer.

Verwachting is dat in de 2e helft van 2013 een overeenkomst met de ondernemer gesloten kan worden waarbij ook het definitief plan wordt vastgesteld. Hierna wordt fysiek gestart met de definitieve inrichting. Bij noodzakelijke aanpassingen van het bestemmingsplan dan zal er een doorloop zijn naar 2014. Als geen extra procedures nodig zijn dan kan het terrein in 2014 in gebruik genomen worden.

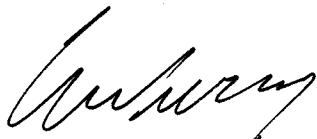
Vervolg:

Verdere voortgang van de voorgestelde procedures.

Bijlagen:


-

De secretaris



W. Wieringa

De wnd. burgemeester



drs. J.B. Waaijer