

RAADSINFORMATIEBRIEF

12R.00385



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 13 november 2012
Portefeuillehouder(s) : C. van Tuijl
Portefeuille(s) : Onderwijs en onderwijshuisvesting
Contactpersoon : C. de Heer
Tel.nr. : 8434
E-mailadres : heer.c@woerden.nl

Onderwerp:

Vijfjaarlijkse afrekening 2001-2008 openbaar basisonderwijs

Kennismemen van:

Besluit vaststelling vijfjaarlijkse afrekening 2001-2008 openbaar basisonderwijs

Inleiding:

Eens per vijf jaar moeten burgemeester en wethouders de inkomsten en uitgaven voor het openbaar basisonderwijs vaststellen. Tenminste als de gemeente eigen scholen in stand houdt. In Woerden was dit het geval tot 1 augustus 2008. De uitgaven mogen de inkomsten niet overschrijden. Deze verplichting was voor 2005 opgedragen aan de gemeenteraad. In het kader van de dualisering van het lokale bestuur is de Wet op het primair onderwijs op dit onderdeel gewijzigd.

De verplichting om de inkomsten en uitgaven voor het openbaar basisonderwijs vast te stellen vloeit voort uit de financiële gelijkstelling tussen het openbaar en bijzonder basisonderwijs. De verplichting om af te rekenen is vastgelegd in artikel 144 van de Wet op het primair onderwijs. De uitgaven voor administratie, beheer, bestuur, gymnastiekvoorzieningen en onderwijshuisvesting (wettelijke taak gemeente) worden buiten beschouwing gelaten. Als er sprake is van overschrijding stellen wij het zogenoemde overschrijdingspercentage vast.

De vijfjaarlijkse afrekening is vastgelegd in de Wet op het primair onderwijs (artikelen 142 tot en met 147.) Als de gemeente geen eigen scholen meer bestuurt dan vervalt de plicht om een vijfjaarlijkse afrekening vast te stellen. De financiële gelijkstelling tussen openbaar en bijzonder onderwijs blijft geldig na een bestuurlijke verzelfstandiging van het openbaar onderwijs. De gemeente mag het openbaar basisonderwijs niet anders behandelen dan het bijzonder basisonderwijs (gelijkheidsbeginsel.) De gemeente behoudt wel de bijzondere relatie met het openbaar basisonderwijs: volgens de Grondwet heeft zij de plicht om te zorgen voor voldoende openbaar basisonderwijs.

De vorige vijfjaarlijkse afrekening (1996-2000) heeft uw raad op 30 januari 2003 vastgesteld en omsloot daadwerkelijk een periode van vijf jaar. Deze afrekening geldt voor zeven en een half jaar. De periode wijkt af door de bestuurlijke verzelfstandiging van Stichting Klasse per 1 augustus 2008, het onderzoek naar de tekorten in het openbaar basisonderwijs eind 2009 en de definitieve afrekening met Stichting Klasse eind 2010.

Eind 2011 zijn wij gestart met de voorbereidingen voor de vijfjaarlijkse afrekening 2001 – 2008. Wij zijn hierbij begeleid door het adviesbureau Leeuwendaal VOS ABB. Wij hebben hen in de arm genomen omdat het gaat om specialistische werkzaamheden. De periode 2001-2008 was voor het openbaar basisonderwijs een roerige periode: wisseling van besturen, bovenschools managers en administratiekantoren, forse tekorten en bestuurlijke interventies. Om de gegevens die er zijn – van openbaar en bijzonder onderwijs – op waarde te kunnen schatten voor het opstellen van een deugdelijke en zo veel mogelijk objectieve afrekening, was aanvullende expertise van buiten nodig.

Kernboodschap:

De uitkomst van het onderzoek door Leeuwendaal VOS ABB is, dat er in totaal tussen 2001 en 1 augustus 2008 door de gemeente € 49.547 is overschreden (verschil tussen rijksvergoeding € 26.767.565 en gemeentelijke uitgaven € 26.817.112.) Het overschrijdingspercentage hebben wij vastgesteld op 0,19 procent. Dit is overigens gelijk aan het percentage van de vorige vijfjaarlijkse afrekening. Zie bijlage 1 voor de bedragen.

Het overschrijdingsbedrag in de periode 2003 tot en met 2008 is geheel veroorzaakt door de loonkosten die de gemeente heeft betaald voor twee schoonmakers van de openbare scholen in Kamerik en Zegveld. Deze twee personen zijn aangesteld door het gemeentebestuur van Kamerik en het gemeentebestuur van Zegveld. Tot en met 2002 zijn de loonkosten afgerekend met de toenmalige bestuurscommissie voor het openbaar basisonderwijs.

Op 5 juni 2012 hebben de schoolbesturen in het reguliere consensusoverleg met ons de concept vijfjaarlijkse afrekening 2001-2008 besproken. Op 15 juni is een afvaardiging van het consensusoverleg nog dieper op de afrekening ingaan met een adviseur van Leeuwendaal VOS ABB en een medewerker van de gemeente. Het consensusoverleg heeft na afloop hiervan schriftelijk geconcludeerd dat de overschrijdingsregeling correct is toegepast. Zie bijlagen 3 en 4.

Wij hebben besloten op basis van de overschrijding aan de bijzondere basisschoolbesturen een bedrag van € 280.970 uit te keren. Het bedrag dat elk schoolbestuur krijgt hebben wij bepaald aan de hand van het totaal aantal (ongewogen) leerlingen in de periode 2003-2008. De rijksbesteding van het onderwijs wordt namelijk voor het overgrote deel gebaseerd op het aantal leerlingen per schoolbestuur. 2003-2008 is de periode waarin er een overschrijding was.

Stichting Katholieken Scholen Westelijk Weidegebied:	119.979
Stichting Protestants-Christelijk Onderwijs Groene Hart	109.823
Stichting Reformatorisch Onderwijs voor Woerden en omstreken	14.342
Vereniging tot stichting van een school met de Bijbel	11.871
Vereniging Samenwerkingsschool Jenaplan Onderwijs Woerden en omstreken	12.114
Vereniging voor Protestants-Christelijk Basisonderwijs	<u>12.841</u>
	280.970

Zie bijlage 2.

Met de vaststelling van deze vijfjaarlijkse afrekening sluit de gemeente definitief de periode voor 1 augustus 2008 af.

Financiën:

Het overschrijdingsbedrag bedraagt € 280.970. Om dit te kunnen betalen is in het verleden een zogenoemde egalisereserve en - hiervan afgeleid - een reserve afrekening vakonderwijs opgebouwd. Het saldo van deze reserves bedraagt momenteel € 225.543.

De kosten van het opstellen van de vijfjaarlijkse afrekening door het externe bureau bedragen € 49.410. In 2011 is € 12.769 in de jaarrekening opgenomen. Het restant - € 36.642 - moet ook uit de reserves betaald worden. Dit betekent dat er een tekort is van € 92.069. Wij hebben in de tweede bestuursrapportage uw raad voorgesteld dit bedrag ten laste te brengen van de algemene reserve.

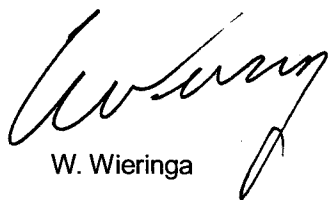
De onttrekkingen uit de reserves nemen wij op in de tweede bestuursrapportage van 2012. Wij stellen u daarin ook voor tegelijkertijd de egaliseriereserve en reserve afrekening vakonderwijs op te heffen omdat deze in de toekomst niet meer nodig zijn.

De bijzondere schoolbesturen krijgen van ons een beschikking (artikel 147 Wet op het primair onderwijs.)

Bijlagen:

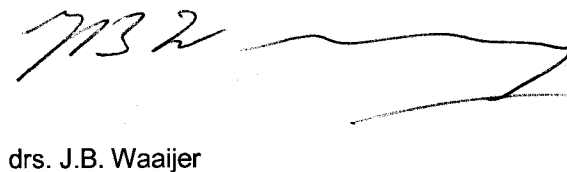
1. Overschrijdingsberekening BOPOW, opstelling inkomsten en uitgaven en overschrijdingspercentage 2001-2008 (12i.02932).
2. Overschrijdingsberekening BOPOW, aantal leerlingen en doorbetaling bijzondere schoolbesturen (12i.02933).
- 3a./3b. Verslag en verklaring consensusoverleg 5 en 15 juni 2012 (12i.02225 en 12.015835).
- 4a./4b. Documenten gestuurd aan het consensusoverleg van 15 juni 2012 (12i.02935 en 12i.02936).

De secretaris



W. Wieringa

De wnd. burgemeester



drs. J.B. Waaijer