

RAADSVOORSTEL

12R.00159



Agendapunt:

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 4 september 2012

Portefeuillehouder(s): wnd. burgemeester - drs. J.B. Waaijer

Portefeuille(s): Algemeen bestuurlijke en juridische zaken

Contactpersoon: B. van Hell

Tel.nr.: 8914

E-mailadres: hell.b@woerden.nl

Gemeente Woerden



12R.00159

Onderwerp: Technische aanpassingen APV 2011

De raad besluit:

Gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

I. De navolgende artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening Woerden 2011 te wijzigen:

Aan artikel 1:10 toe te voegen:

- Artikel 2:45: Betreden van plantsoenen e.d.
- Artikel 5:11: Aantasting groenvoorziening door voertuigen

Artikel 2:10B lid 1 sub b komt te luiden:

b. terrassen als bedoeld in artikel 2:29, derde lid;

Artikel 2:12 komt te luiden:

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan in ieder geval worden geweigerd in het belang van:
 - a. de bruikbaarheid van de weg zodat geen openbare parkeerplaats verloren gaat;
 - b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg, zodat de verkeersveiligheid niet in gevaar wordt gebracht;
 - c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente
 - d. de bescherming van de groenvoorzieningen, zodat er geen inrit wordt toegestaan als het ten koste gaat van openbaar groen.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daar geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het Provinciaal wegenreglement Provincie.

Artikel 2.29 lid 2 komt te luiden:

Commerciële horecabedrijven zonder exploitatievergunning mogen zonder vergunning een terras inrichten, indien zich dit op eigen terrein bevindt. Voor een terras op de openbare weg is een vergunning nodig als bedoeld in artikel 2:10A.

Artikel 2:43 lid 1 komt te luiden:

Het is verboden op een openbare plaats of openbaar water te vervoeren of bij zich te hebben enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur of verfstof of verfgereedschap.

Artikel 2:45 komt te luiden:

Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden zonder ontheffing van het college zich te bevinden in of op bij de gemeente in onderhoud zijnde parken, wandelplaatsen, plantsoenen, groenstroken of grasperken, buiten de daarin gelegen wegen of paden.

Artikel 2:47 komt te luiden:

Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden zich op een openbare plaats op te houden met het kennelijke doel om middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling, af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

Artikel 2:48A in te trekken

Artikel 2:58 lid 2 komt te luiden:

Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.

Artikel 2:60 lid 1 komt te luiden:

1. Het is ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid verboden op door het college aangewezen plaatsen buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer daarbij aangeduide dieren:
 - a. aanwezig te hebben, of
 - b. aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door hen gestelde regels, of
 - c. aanwezig te hebben tot een groter aantal dan in die aanwijzing is aangegeven.

Artikel 4:8 komt te luiden:

Het is verboden op een openbare plaats zijn natuurlijke behoefte te doen buiten daarvoor bestemde plaatsen.

Artikel 4:19 lid 1 komt te luiden:

Het verbod van artikel 4:18, eerste lid is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen.

Artikel 5:2 lid 3 komt te luiden:

Het is degene die er zijn bedrijf, nevenbedrijf dan wel een gewoonte van maakt voertuigen te stallen, te herstellen, te slopen, te verhuren of te verhandelen, verboden:

- a. drie of meer voertuigen die hem toebehoren of zijn toevertrouwd, op een openbare plaats te parkeren;
- b. een openbare plaats als werkplaats voor voertuigen te gebruiken.

Artikel 5:11 komt te luiden:

1. Het is verboden met een voertuig te rijden door een park of plantsoen of een van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook, of het daarin te doen of te laten staan.
2. Dit verbod is niet van toepassing:
 - op de weg;
 - op voertuigen die worden gebruikt voor werkzaamheden door of vanwege de overheid; en
 - op voertuigen waarmee standplaats wordt of is ingenomen op terreinen die voor dit doel zijn bestemd.
3. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.

Artikel 5:12 lid 2 en 3 komen te luiden:

2. Het is verboden op door het college aangewezen op de weg gelegen plaatsen langer dan een door hen te bepalen periode gebruik te maken van voor het parkeren van fietsen of bromfietsen bestemde ruimten of plaatsen en fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde plaatsen te laten staan.
3. Het is verboden fietsen of bromfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeren op een openbare plaats te laten staan.

Artikel 5:16 lid 2 komt te luiden:

2. Het is verboden gebruik te maken van de vrijheid van meningsuiting als bedoeld in het eerste lid:
 - a. op door het college aangewezen openbare plaatsen, of
 - b. op door het college bepaalde dagen en uren

Artikel 5:38 lid 1 komt te luiden:

1. Het is ter bescherming van archeologische vondsten verboden op door het college aangewezen terreinen een detector te gebruiken.
- II. Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking. Voor zover dit besluit betrekking heeft op artikel 2:12 Apv werkt het terug tot 30 juni 2011.
- II. Dit besluit bekend te maken op de gebruikelijke wijze.

Inleiding:

Op 23 juni 2011 heeft u de APV 2011 vastgesteld. De weigeringsgronden bij de inritvergunning zijn uit deze verordening gelaten, waarschijnlijk omdat in artikel 1:8 algemene weigeringsgronden zijn opgenomen. Nu blijkt echter dat deze algemene weigeringsgronden niet volstaan voor het weigeren van een inritvergunning. Daarom is het voorstel alsnog specifieke weigeringsgronden op te nemen voor de inritvergunning.

Daarnaast zijn twee artikelen opgenomen die uit een eerdere APV zijn gehaald (2:45 en 5:11). In de praktijk bleken deze artikelen wel nodig om de openbare orde en veiligheid te handhaven. De overige wijzigingen betreffen technische aanpassingen.

Bevoegdheid:

Uw raad is op grond van artikel 147 Gemeentewet bevoegd verordeningen vast te stellen en te wijzigen.

Beoogd effect:

1. De weigeringsgronden inritvergunningen zijn (weer) opgenomen in de APV
2. Handhaving van de openbare orde en veiligheid op grond van de artikelen 2:45 en 5:11 is weer mogelijk
3. De APV is consistent en aangepast aan jurisprudentie

Argumenten:

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

Zoals in de inleiding geschetst volstaan de algemene weigeringsgronden niet voor inritvergunningen. Daarom is het noodzakelijk alsnog specifieke weigeringsgronden op te nemen in de APV. Hierin is aansluiting gezocht bij de 'oude APV' (van voor 30 juni 2011). Omdat het een foutje betrof in de nieuwe APV is terugwerkende kracht meegegeven aan dit artikel tot 30 juni 2011.

Aanpassingen aan jurisprudentie

In de verordening staat een aantal bepalingen die (ongeveer) luiden: "het college kan plaatsen aanwijzen waar het verboden is...". In een uitspraak van de rechtbank 's Gravenhage wordt er echter op gewezen dat daarmee het college een verbod kan instellen, terwijl deze bevoegdheid bij de raad ligt. Daarom moeten dergelijke passages (ongeveer) als volgt luiden: "het is verboden op door het college aangewezen plaatsen". Daarmee komt het verbod daadwerkelijk van de gemeenteraad. Het gaat om de artikelen 2:58, 2:60, 4:19, 5:12, 5:16, 5:38.

Artikel 2:48A is door de rechter onverbindend verklaard, waardoor deze ingetrokken moet worden. De Raad van State heeft op 13 juli 2011 uitgesproken dat een dergelijk verbod in de Apv onverbindend is omdat dit reeds geregeld is in artikel 3 aanhef en onder c jo artikel 11 lid 1 van de Opiumwet.

Twee artikelen weer opgenomen

In het kader van het zogenaamde *Regelsnoeiplan* zijn in 2007 veel slapende artikelen uit de APV gehaald. Het gaat om artikelen die in de praktijk niet veel gebruikt werden. Dat geldt ook voor artikel 2:45. In de praktijk blijkt nu echter behoefte aan dit artikel.

Artikel 5:11 is tijdens de vorige vernieuwing van de APV geschrapt omdat dit al in artikel 5:6 geregeld zou zijn. Dit artikel blijkt echter niet volledig de lading te dekken. Daarom is behoefte dit artikel weer op te nemen in de APV.

Technische aanpassingen

Op enkele plaatsen waren de termen *weg* en *openbare plaats* niet consistent toegepast. Het gaat om de artikelen 2:42, 2:47, 4:8, 5:2, 5:12.

In de artikelen 2:10B lid 1 sub b en 2:29 lid 2 stonden verkeerde verwijzingen.

Kanttekeningen:

N.v.t.

Financiën:

N.v.t.

Uitvoering:

N.v.t.

Communicatie:

Na vaststelling wordt dit besluit op de gebruikelijke manier gepubliceerd.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

11R.00080: raadsvoorstel APV 2011

11R.00127: raadsbesluit APV 2011

Bijlagen:

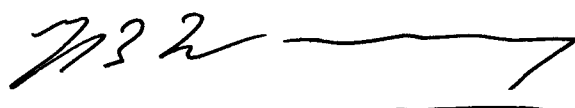
De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris



W. Wieringa

de wnd. burgemeester



drs. J.B. Waaijer