

RAADSVORSTEL

12R.00121



Gemeente Woerden



12R.00121

Agendapunt:

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 10 april 2012

Portefeuillehouder(s): Wethouder C. van Tuijl

Portefeuille(s): Onderwijs en onderwijshuisvesting

Contactpersoon: Cees de Heer

Tel.nr.: 428434

E-mailadres: heer.c@woerden.nl

Onderwerp: Wijziging Verordening leerlingenvervoer gemeente Woerden 2009.

De raad besluit:

De artikelen 1, 12, 17, 18, 20, 23, 24, 25, 26, 29, 30, 31 en 33 van de Verordening leerlingenvervoer 2009 te wijzigen in:

Artikel 1: Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder

- a. school:
 - een basisschool of speciale school voor basisonderwijs als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs (Stb. 1998, 495);
 - een school voor speciaal onderwijs of speciaal en voortgezet speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in de Wet op de expertisecentra (Stb. 1998, 496);
 - een school voor voortgezet onderwijs als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs (Stb. 1998, 512);
- b. ouders: de ouders, voogden of verzorgers van de leerling;
- c. leerling: een leerling van een school als bedoeld onder a;
- d. woning: de plaats waar de leerling structureel en feitelijk verblijft;
- e. afstand: de afstand tussen de woning en de school, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
- f. vervoer: openbaar vervoer, aangepast vervoer of eigen vervoer tussen de woning dan wel de opstapplaats en de school dat plaatsvindt in aansluiting op het begin en einde van de schooldag volgens de schoolgids, tenzij de structurele handicap van een leerplichtige leerling die aansluiting onmogelijk maakt;
- g. openbaar vervoer: voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling per trein, metro, tram, bus, veerdienst of auto;
- h. aangepast vervoer: vervoer per besloten (school)busvervoer, taxi, treintaxi of bustaxi;
- i. eigen vervoer: vervoer per eigen motorvoertuig, bromfiets of fiets;
- j. reistijd: de totale tijdsduur die ligt tussen het verlaten van de woning en de aanvang van de schooldag volgens de schoolgids, minus maximaal 10 minuten indien en voor zover de leerling het schoolgebouw met bijbehorend terrein gewoonlijk eerder bereikt dan de schoolgids aangeeft, dan wel de totale tijdsduur die ligt tussen het einde van de schooldag volgens de schoolgids, een eventuele wachttijd, en de aankomst bij de woning;
- k. toegankelijke school:
 - voor wat betreft basisscholen en speciale scholen voor basisonderwijs: de basisschool van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school of de speciale school voor basisonderwijs waarop de leerling is aangewezen van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school;

RAADSVORSTEL

- voor wat betreft scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs en scholen voor voortgezet onderwijs: de school van de soort waarop de leerling is aangewezen van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school van de soort waarop de leerling is aangewezen;
- l. inkomen: het ingevolge de Wet op de inkomstenbelasting 2001 (Stb. 2000, 215) vastgestelde gecorrigeerde verzamelinkomen van de ouders in het tweede kalenderjaar voorafgaande aan het schooljaar waarvoor bekostiging van de vervoerskosten wordt gevraagd.
- m. opstapplaats: plaats aangewezen door het college, vanaf waar de leerling gebruik kan maken van het vervoer;
- n. commissie voor de begeleiding: de commissie die is ingesteld door het bevoegd gezag van een school als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, niet zijnde een instelling, of de bevoegde gezagsorganen van twee of meer scholen als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, niet zijnde instellingen, die hetzelfde expertisecentrum in stand houden;
- o. vervoersvoorziening: een gehele of gedeeltelijke bekostiging van de door het college noodzakelijk geachte vervoerskosten van de leerling en zo nodig diens begeleider, of bekostiging van de goedkoopst mogelijke wijze van openbaar vervoer voor de leerling en zo nodig diens begeleider, of aanbidding van aangepast vervoer dat de gemeente verzorgt of doet verzorgen.
- p. permanente commissie leerlingenzorg: de commissie als bedoeld in artikel 23 van de Wet op het primair onderwijs;
- q. samenwerkingsverband: het samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 18 van de Wet op het primair onderwijs;
- r. commissie voor de indicatiestelling: de commissie las bedoeld in artikel 28 c van de Wet op de expertisecentra.
- s. gehandicapte leerling: een leerling bedoeld onder c, die door een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap en of door zijn leeftijd, niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken.
- t. doelmatig openbaar vervoer: het reizen met het openbaar vervoer door de leerling waarbij de leerling buiten zijn woonplaats niet meer dan één keer hoeft over te stappen.

Artikel 12: Bekostiging van de kosten van vervoer ten behoeve van een begeleider

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 11, bekostigt het college tevens de daarin bedoelde kosten ten behoeve van 1 begeleider, indien de leerling jonger dan tien jaar is, en door de ouders ten behoeve van het college genoegzaam wordt aangetoond dat de leerling niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken.
2. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.

Artikel 17: Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 15, kan het college op aanvraag tevens de daarin bedoelde kosten ten behoeve van een begeleider bekostigen, indien door de ouders ten behoeve van het college genoegzaam wordt aangetoond dat de leerling, gelet op zijn lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap of leeftijd, niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken, en bekostiging van de kosten van openbaar vervoer voor leerling en zijn begeleider voor het college de goedkoopste wijze van vervoer is.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van een deskundige te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.

Artikel 18: Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

1. Het college verstrekt bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoekt, indien voldaan wordt aan het afstandscriterium van artikel 15, en
 - a. de gehandicapte leerling, naar het oordeel van het college niet in staat is van openbaar vervoer gebruik te maken, of;
 - b. de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht, of:

RAADSVORSTEL

- c. openbaar vervoer ontbreekt of niet doelmatig is, tenzij de leerling naar het oordeel van het college al dan niet onder begeleiding gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het college bij de beschikking het advies van een deskundige te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

Artikel 20: Bekostiging vervoerskosten van gehandicapte leerlingen voor scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs

1. Het college verstrekt eveneens bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoekt, in het geval de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school minder bedraagt dan is bepaald in artikel 15, indien het college van oordeel is dat de lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap van de leerling dat vereist.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van een deskundige te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten zoals bedoeld in het eerste lid, is artikel 19 van toepassing.

Artikel 23: Drempelbedrag

1. Aan de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, van wie het inkomen tezamen meer bedraagt dan euro 2.350,-, wordt slechts bekostiging verstrekt voor zover de kosten van het vervoer van die leerling de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 11 bepaalde afstand te boven gaan.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, betalen de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, per leerling per schooljaar een eigen bijdrage die gelijk is aan de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 11 bepaalde afstand, indien het inkomen van de ouders meer bedraagt dan euro 2.350,-.
3. De kosten voor openbaar vervoer, genoemd in het eerste en tweede lid, betreffen de kosten van openbaar vervoer die op grond van de zone-indeling in de regeling die is gebaseerd op artikel 30 , eerste lid, van de Wet personenvervoer 2000, voor de afstand redelijkerwijs zouden worden gemaakt, ongeacht de aanwezigheid van openbaar vervoer of het daadwerkelijk gebruik ervan.
4. Het bedrag van euro 2.350,-, genoemd in het eerste en tweede lid, wordt met ingang van 1 januari 2013 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorafgaande jaar en rekenkundig afgerond op een veelvoud van euro 450,-. Het aangepaste bedrag treedt in plaats van het in het eerste en tweede lid genoemde bedrag van euro 2.350,-.
5. Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling voor wie ingevolge Titel 6 een vervoersvoorziening is verstrekt.

Artikel 24: Financiële draagkracht

1. Indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 km bedraagt, wordt de vastgestelde bekostiging verminderd met een van de financiële draagkracht van de ouders afhankelijk bedrag.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, en de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 km bedraagt, betalen de ouders een van de financiële draagkracht afhankelijke bijdrage tot ten hoogste het bedrag van de kosten van het vervoer.
3. De hoogte van het bedrag als bedoeld in het eerste lid en de bijdrage als bedoeld in het tweede lid worden berekend per gezin en zijn afhankelijk van de hoogte van het gecorrigeerde verzamelinkomen van de ouders in de zin van de Wet op de inkomstenbelasting 2001.

RAADSVORSTEL

Zij bedragen:

Inkomen in euro's	Eigen bijdragen in euro's
0 - 32.000	0
32.000 - 38.500	125
38.500 - 44.500	475
44.500 - 50.000	890
50.000 - 57.000	1.300
57.000 - 63.000	1.715
63.000 en verder	Voor elke extra € 5.000: € 460 erbij

4. De inkomensbedragen, genoemd in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2013 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van euro 500,-.
5. De bedragen van de eigen bijdrage, bedoeld in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2013 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het consumentenprijsindexcijfer van de reeks alle huishoudens op het onderdeel vervoersdiensten heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 5,-.
6. Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling voor wie ingevolge Titel 6 een vervoersvoorziening is verstrekt.

Artikel 25: Bekostiging op basis van de kosten van openbaar vervoer met begeleiding

1. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 3 verstrekt het college bekostiging op basis van de kosten van openbaar vervoer met begeleiding aan de ouders van de leerling die een basisschool, speciale school voor basisonderwijs of een school voor voortgezet onderwijs bezoekt en die vanwege een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken. Ten aanzien van een leerling van een speciale school voor basisonderwijs neemt het college artikel 9 in acht.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van een deskundige te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.
4. In afwijking van het eerste lid verstrekt het college de ouders bekostiging op basis van de kosten van het vervoer per fiets dan wel bromfiets, indien de leerling naar het oordeel van het college, al dan niet onder begeleiding, gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.

Artikel 26: Bekostiging op basis van kosten van aangepast vervoer

1. Het college verstrekt bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een basisschool, speciale school voor basisonderwijs of een school voor voortgezet onderwijs bezoekt, indien
 - a. de leerling, naar het oordeel van het college, door zijn lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet in staat is - ook niet onder begeleiding - zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik te maken. Ten aanzien van een leerling van een speciale school voor basisonderwijs neemt het college artikel 9 in acht, of:
 - b. aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 25 en de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht, of:
 - c. aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 25 en openbaar vervoer ontbreekt, tenzij de leerling naar het oordeel van het college al dan niet onder begeleiding gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van een deskundige te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

RAADSVOORSTEL

Artikel 29: Afwijken van bepalingen

Het college kan in bijzondere gevallen, het vervoer voor onderwijs aangaande, ten gunste van de ouders afwijken van de bepalingen in deze verordening, zo nodig na advies te hebben gevraagd aan een deskundige. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

Artikel 30: Intrekken oude regeling (Vervallen)

Artikel 31: Overgangsregeling (Vervallen)

Artikel 33: Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening leerlingenvervoer gemeente Woerden.

Inleiding:

De kosten die de gemeente Woerden maakt voor het leerlingenvervoer maakt zijn de laatste tien jaar fors gestegen. In 2002 was dit (nog) € 650.000, vorig jaar was dit € 935.000.

De verordening leerlingenvervoer is een opneemregeling. De gemeente is verplicht leerlingenvervoer te vergoeden als de aanvraag aan de criteria voldoet. Desalniettemin heeft de gemeente binnen het kader van de wet - en dus ook rekening houdend met de draagkracht van de leerling en zijn ouders - voldoende beleidsvrijheid het leerlingenvervoer sober en doelmatig in te richten. In het Informatieblad leerlingenvervoer gemeente Woerden 2011-2012 (bijlage 1 bij dit voorstel) wordt een aantal kosten-besparende maatregelen genoemd die kunnen worden genomen. Daarnaast is het wenselijk de praktijk die bij het taxivervoer voor leerlingen in het speciaal onderwijs - die twaalf jaar en jonger zijn - is ontstaan, vast te leggen.

Als de maatregelen worden doorgevoerd moeten de verordening leerlingenvervoer en de beleidsregels bij de verordening, worden gewijzigd. De wijziging van de verordening is een bevoegdheid van uw raad, de beleidsregels stelt ons college op.

Wij stellen voor de verordening leerlingenvervoer op drie onderdelen te wijzigen:

1. formaliseren van de bestaande praktijk;
2. bevorderen van het zelfstandig reizen met het openbaar vervoer, en versterken van het onafhankelijk advies en
3. technische wijzigingen.

Bevoegdheid:

Artikelen 4 van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra.

Beoogd effect:

Formaliseren bestaande praktijk, het zelfstandig reizen met het openbaar vervoer en kostenbesparing.

Argumenten:

1. Formaliseren van de bestaande praktijk

De wet gaat ervan uit dat de gemeente in principe de kosten van het openbaar vervoer vergoedt aan de ouders van deze leerlingen. Wanneer het kind nog te jong is om zelfstandig te reizen, verleent de gemeente ook een vergoeding van de openbaarvervoerskosten voor de begeleider. Alleen in die gevallen

RAADSVOORSTEL

dat het openbaar vervoer niet passend is - dat wil zeggen dat de leerling (en ook zijn begeleider) langer dan anderhalf uur over een enkele reis doet - kan aanspraak gedaan worden op taxivervoer - de kosten van - aangepast vervoer. In de praktijk echter gaat bijna elke leerling naar de scholen die in de omliggende gemeente staan met de taxi naar zijn of haar school. Vaak ook omdat het openbaar vervoer niet doelmatig is.

Als het gaat om leerlingen van het speciaal onderwijs (die jonger zijn dan 13 jaar), is het gezien hun leeftijd, de beperkingen die deze leerlingen hebben én de belasting van de ouders, realistisch en ook geen luxe als deze leerlingen met de taxi naar hun school worden gebracht. Dit geldt ook voor leerlingen in het primair onderwijs die jonger zijn dan tien. Het is wenselijk de verordening aan de praktijk aan te passen. De meerkosten voor de gemeente zijn nu ongeveer € 20.000 per jaar (ruim 2% van de totale kosten van het leerlingenvervoer), dit blijft zo. Ouders die de kinderen in het openbaar vervoer willen begeleiden in plaats van taxivervoer, kunnen hiervoor een vergoeding krijgen als dit ten minste voor de gemeente de goedkoopste wijze van vervoer is. Dit geldt ook voor de vergoeding van eigen vervoer.

Te wijzigen artikelen: 1, 12 en 17.

2. Bevorderen van zelfstandig reizen, en het versterken van onafhankelijk advies

Kinderen die 13 jaar of ouder zijn, én zelfstandig kunnen reizen, gaan in beginsel met het openbaar vervoer naar hun school als dat doelmatig is.

Hoe weet de gemeente of een leerling zelfstandig kan reizen?

Of een leerling in aanmerking komt voor een voorziening voor leerlingenvervoer baseert de gemeente mede op verklaringen van deskundigen, die in veel gevallen echter ook hulpverlener zijn van de leerling en/of zijn gezin. Deze deskundigen kunnen onvoldoende afstand nemen van het gezin. Daarnaast betekent het oplossen van het vervoersprobleem, ook dat het probleem voor de hulpverlener is opgelost. De hulpverlener kan onvoldoende afstand nemen van het gezin. Vaak komt ook de school van de leerling met een ondersteunende verklaring. Omdat de school en de hulpverleners als belanghebbende kunnen worden beschouwd, heeft uw raad bij de vorige wijziging van de verordening de eis toegevoegd dat het college ook andere deskundigen moet raadplegen bij het niet of slechts gedeeltelijk toekennen van een aanvraag. Om de last van ouders en anderen te verlichten en de onafhankelijkheid van de advisering te versterken, zou voortaan alleen het advies van de onafhankelijk adviseur voldoende moeten zijn. Dit advies helpt de gemeente om de aanvragen zuiver, objectiever en dus rechtmatig te beoordelen. Overigens zijn de kosten van een advies niet hoog: plus minus € 150.

Het begrip ondoelmatig openbaar vervoer moet in de verordening worden opgenomen (openbaar vervoer waarbij de leerling niet meer dan één keer hoeft over te stappen buiten de woonplaats.)

Te wijzigen artikelen: 1, 18, 20, 25, 26 en 29.

3. Technische wijzigingen

Een wijziging van de verordening biedt de mogelijk technische wijzigingen door te voeren waaronder het indexeren van bedragen en het schrappen van overbodig geworden begrippen en artikelen.

Te wijzigen artikelen: 1, 23, 24, 30, 31 en 33.

Kanttekeningen:

Niet van toepassing.

Financiën:

Niet van toepassing.

Uitvoering:

Publiceren verordening, vaststellen nieuwe beleidsregels door burgemeester en wethouders.

RAADSVOORSTEL

Communicatie:

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing.

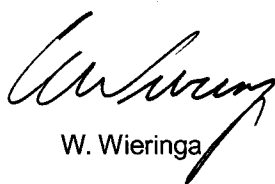
Bijlagen:

1. Informatieblad leerlingenvervoer gemeente Woerden 2011-2012.
 2. Brief van de VNG, 8 februari 2012: bedragen leerlingenvervoer 2012-2013.
 3. Lijst van oude en nieuwe artikelen Verordening leerlingenvervoer Woerden 2009.
-

De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester



W. Wieringa



mr. H.W. Schmidt

BIJLAGE 1**Informatieblad leerlingenvervoer gemeente Woerden 2011-2012****0 Inleiding**

Dit informatieblad is bedoeld om inzicht te geven in de stand van zaken in het leerlingenvervoer in de gemeente Woerden, als onderbouwing voor besluitvorming. Het informatieblad bestaat uit twee delen.

1. In het eerste deel wordt in globale lijnen het leerlingenvervoer geschetst. Aan de orde komen de wet - en regelgeving, de verantwoordelijkheden van de gemeente en de uitvoering van beleid en de kosten van het leerlingenvervoer. Aandacht wordt besteed aan de groeiende kosten van het leerlingenvervoer.
2. In het tweede deel worden voorstellen voor de kostenbeheersing en – vermindering beschreven.

1.1 Wat is leerlingenvervoer

Leerlingenvervoer is door de gemeente georganiseerd en/of vergoed vervoer tussen het huis van de leerling en de school. De gemeenteraad heeft hiervoor een verordening vastgesteld. Deze verordening is vrijwel gelijk aan de modelverordening van de VNG. Het college van burgemeester en wethouders voert de verordening uit, al dan niet in mandaat. Het recht op leerlingenvervoer is vastgelegd in artikel 4 van drie onderwijswetten: de Wet op het primair onderwijs, Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra.

Leerlingenvervoer is bedoeld om de toegankelijkheid van het onderwijs te waarborgen. De gemeente heeft de wettelijke taak om te zorgen voor passend vervoer naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school die aansluit op de levensovertuiging van de ouders en/of de handicap of stoornis van het kind.

In de meeste gevallen wordt het vervoer door de gemeente bekostigd en/of geregeld naar een school voor speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs. Vervoer naar regulier basisonderwijs en voortgezet onderwijs behoort tot de uitzonderingen.

1.2 Welke typen en/of vergoedingen van leerlingenvervoer zijn er

- Vervoer per eigen auto (kilometervergoeding.)
- Vergoeding van openbaar vervoer, plus eventueel vergoeding van de vervoerskosten van een begeleider.
- Vervoer per taxi (zogenoemde aangepast vervoer.)

In het schooljaar 2011-2012 maken 200 kinderen (indicatief) gebruik van het leerlingenvervoer. In de tabel staat de verdeling per type vergoeding.

Totaal	kilometervergoeding	openbaar vervoer	taxivervoer
100%	17%	6 %	77 %

Per type onderwijs:

Totaal	basisonderwijs	speciaal basisonderwijs	speciaal onderwijs	voortgezet onderwijs
100 %	13 %	5 %	80 %	2 %

Ongeveer 130 kinderen zitten op scholen in Woerden en in de aangrenzende gemeenten (65 %). Ongeveer 100 kinderen daarvan (de helft van het totaal) zitten in Utrecht op school. In de tabel hieronder staan de bestemmingen vermeld.

Gemeente	%
Utrecht	50
Woerden	10
Alphen aan den Rijn	9
Houten	6
Gouda	5
De Bilt	4
Utrechtse Heuvelrug	4
Zeist	3
Amersfoort	3
Montfoort	3
Overig	3
Totaal	200

Voor 35 kinderen geeft de gemeente vergoeding van de vervoerskosten schoolbezoek om religieuze redenen (18% van het totaal.) Van de 35 kinderen krijgen 27 kinderen een kilometervergoeding, 8 worden met de taxi naar school gebracht.

Onderwijstype	basisonderwijs	speciaal basisonderwijs	speciaal onderwijs	voortgezet onderwijs	totaal
Aantal absoluut	28	3	2	2	35

1.3 Wanneer komt een ouder voor zijn kind, waarvoor in aanmerking

- Als de school verder dan 6 kilometer van huis staat (geen kilometergrens voor kinderen met een handicap.)
- Basis is openbaar vervoer.
- Als de leerling door zijn beperking en/of leeftijd niet zelfstandig met het openbaar vervoer kan reizen, kan een begeleider van de leerling ook vergoeding van de kosten van openbaar vervoer krijgen. Een begeleider hoeft geen ouder te zijn van de leerling.
- Een leerling mag alleen met de taxi mee als:
 - ✓ De leerling door zijn beperking niet zelfstandig – ook niet met begeleiding – van het openbaar vervoer gebruik kan maken.
 - ✓ De enkele reisduur met het openbaar vervoer langer is dan 1,5 uur (maximaal 6 uur per dag) of
 - ✓ Er geen openbaar vervoer is of de reis per openbaar vervoer is een mijl op zeven of
 - ✓ Er sprake is van een schrijdende situatie of een schrijdende situatie kan voorkomen worden [*de hardheidsclausule*]

Het recht op leerlingenvervoer is gekoppeld aan het volgen van onderwijs. De gemeente heeft de zorgplicht voor het leerlingenvervoer van huis naar school en terug. Dit betekent dat voorzieningen als buitenschoolse opvang, logeerhuizen en diverse voorzieningen voor zorg of therapie niet verzorgd worden door het leerlingenvervoer.

In de verordening zijn geen bepalingen omgenomen dat bij toekenning van een vergoeding rekening wordt gehouden met de situatie van de ouders en/of het gezin.

1.4 Hardheidsclausule

De gemeente kan in bijzondere gevallen ten gunste van de aanvrager afwijken van de Verordening. De gemeente past deze zogenoemde hardheidsclausule alleen toe in uitzonderlijke en schrijnende situaties die niet in de Verordening specifiek zijn geregeld. Als de gemeente de hardheidsclausule toepast gaat het vaak om gezinnen waarvan ten minste één van de twee ouders zodanige fysieke en/of geestelijke problemen heeft –dat op zich al ontwrichtend kan werken – dat het te veel belasten van de andere ouder het gezin naar verwachting verder zou ontwrichten.

De hardheidsclausule wordt niet toegepast als er alleen sprake is van de omstandigheid dat ouders en verzorgers wegens werkzaamheden of andere bezigheden de leerling niet naar school kunnen brengen. De plicht om een kind op een school in te schrijven, en er voor te zorgen dat het kind het onderwijs ook volgt, ligt bij de ouders. Niet bij de gemeente.

De hardheidsclausule wordt alleen toegepast als het gaat om vervoer naar onderwijsinstellingen.

De toepassing van de hardheidsclausule wordt jaarlijks getoetst. Als er in de situatie van de leerling of van de aanvragers zelf niets wijzigt, mogen de aanvragers er redelijkerwijs vanuit gaan dat er ook niets wijzigt in de manier waarop hun kind naar school wordt vervoerd. Als er wel iets wijzigt, dan ontstaat er een nieuwe situatie die opnieuw door de gemeente moet worden beoordeeld.

1.5 Vervoerder

Voor het zogenoemde aangepast vervoer of taxivervoer sluit de gemeente een contract met een vervoerder. Aan de keuze van een vervoerder gaat een (Europese) aanbesteding vooraf. 77 procent van de kinderen in Woerden dat gebruik maken van het leerlingenvervoer, gaat met het aangepast vervoer naar hun school.

Woerden heeft sinds 1 augustus 2008 een contract met de firma's Van de Pol en Van der Laan. In 2007 is dit contract samen met de (toenmalige) gemeenten Abcoude, Breukelen, De Ronde Venen en Loenen aanbesteed. Het contract met de firma's Van de Pol en Van der Laan gold voor drie jaar; het is een keer met jaar verlengd. Eind 2011 is het contract opgezegd. In februari 2012 is de aanbestedingsprocedure voor een nieuw contract gestart (voor alleen Woerden deze keer.) In mei 2012 moet bekend zijn wie vanaf 1 augustus 2012 het taxivervoer verzorgt.

1.6 Kosten

Woerden ontvangt van het rijk middelen voor het leerlingenvervoer uit het gemeentefonds. Binnen de toekenningsystematiek van het gemeentefonds spelen leerlingenaantallen echter nauwelijks een rol. De gemeente wordt de laatste jaren dan ook geconfronteerd met stijgende kosten voor het leerlingenvervoer, terwijl ze hiervoor geen compensatie in het gemeentefonds ontvangt.

In de tabel hieronder zijn de kosten van alle vormen van leerlingenvervoer die de gemeente voor het vervoersbedrijf en/of de ouders heeft gemaakt in de periode 2002 tot en met 2011 zichtbaar gemaakt.

Kosten leerlingenvervoer gemeente Woerden, jaren 2005 tot en met 2011

2002	652.130	2007	750.006
2003	652.047	2008	784.271
2004	598.629	2009	846.540
2005	524.435	2010	882.636
2006	698.616	2011	937.900

De kosten van het leerlingenvervoer voor de gemeente Woerden worden beïnvloed door meerdere factoren, zoals bijvoorbeeld:

1. prijs van het taxibedrijf.
2. afhankelijkheid van de taxi.
3. individuele ritten.
4. afwezigheid en ondoelmatigheid van het openbaar vervoer.

Globale kosten per vervoerssoort per leerling, in €.

	Per jaar	Per maand	Per dag
Taxivervoer	3.500	350	17,50
Openbaar vervoer met begeleiding	3.000	300	15
Kilometervergoeding	2.400	240	12
Openbaar vervoer	1.500	150	7,50

Taxivervoer is gemiddeld 2,3 keer zo duur als de vergoeding van openbaar vervoerskosten.

Hieronder worden de genoemde factoren toegelicht.

1.6.1 Taxibedrijf

Het huidige contract met Van de Pol en Van der Laan is niet gunstig voor de gemeente Woerden. Er wordt gewerkt met een zogenoemd instaptarief. De tijd dat een kind in de taxi zit wordt in rekening gebracht, en niet het aantal kilometers. In de praktijk betekent dat korte ritten sinds 1 augustus 2008 duurder en langere ritten goedkoper zijn geworden. Omdat de meeste scholen in de nabije omgeving gelegen zijn, pakt dit ongunstig uit. Bij de aanbesteding in 2012 vervalt starttarief.

Jaarlijks wordt de verhoging van de kosten waarmee de vervoerder zich geconfronteerd ziet, vastgelegd in de zogenoemde Nea-index. De vergoeding aan de vervoerder wordt met dit percentage geïndexeerd. In 2009 was dit bijvoorbeeld 5 %. Voor 2012 is het 5,8 %.

1.6.2 Afhankelijkheid van de taxi

Bij veel scholen voor speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs (en daardoor ook bij ouders) was en is het leerlingenvervoer synoniem aan taxivervoer. Andere vormen van leerlingenvervoer kenden en kennen de scholen niet. In de praktijk komt de houding van vrijwel alle gemeenten, als het gaat om speciaal onderwijs, overigens op hetzelfde neer. Dit betekent overigens niet dat taxivervoer luxe is. Als ouders allebei werken en/of er meer kinderen zijn waarvoor gezorgd moet worden, is taxivervoer hard nodig en/of de enige mogelijkheid voor ouders om te zorgen dat hun kind op school komt.

Het misverstand – dat leerlingenvervoer gelijk is aan taxivervoer - komt mede doordat de modelverordening van de VNG veel van ouders vraagt als het gaat om begeleiding van hun kinderen in het vervoer. Basis is openbaar vervoer. Als de leerling door zijn beperking en/of leeftijd niet zelfstandig met het openbaar vervoer kan reizen, kan een begeleider van de leerling ook vergoeding van de kosten van openbaar vervoer krijgen. Als de enkele reisduur met het openbaar vervoer langer is dan 1,5 uur (dus maximaal 6 uur per dag), kan de leerling met de taxi mee. Voor scholen in dichtbij gelegen gemeenten als Utrecht en Alphen aan den Rijn zouden ouders minimaal vier uur dag kwijt zijn aan de begeleiding van hun kind.

De maatschappelijke tendens dat beide ouders werken maakt het voor ouders in het algemeen moeilijker om zelf hun kind naar school te brengen. Dit is zeker het geval bij het leerlingenvervoer waar het vrijwel altijd om een grotere reisafstand gaat. Wanneer de ouders ook nog (een) ander(e) kind(eren) uit het gezin naar een andere school moeten brengen is het vaak onmogelijk om dit te combineren. De gemeente is aan dat probleem tegemoet gekomen door aangepast vervoer te regelen. Dat heeft aantal gevallen geleid tot meerkosten.

In 2004 is dit 'automatisme' in Woerden voor het speciaal basisonderwijs binnen de gemeentegrenzen ongedaan gemaakt. Ouders uit bijvoorbeeld Harmelen krijgen of een vergoeding voor openbaar vervoer (met begeleiding) of vergoeding van eigen vervoer. De afstand is kleiner en het onderwijstype is minder afwijkend dan bijvoorbeeld speciale scholen in Utrecht. Dat het speciaal onderwijs door de wetgever als een zwaardere voorziening wordt gezien komt ondermeer tot uitdrukking in de regel dat voor het speciaal basisonderwijs wel, en voor het speciaal onderwijs niet, een eigen bijdrage van de ouders in de kosten mag worden gevraagd.

Volgens de Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, behoort in beginsel tot de verantwoordelijkheid van de ouders om zorg te dragen voor de begeleiding van kinderen naar hun school. Ouders moeten aannemelijk maken dat er sprake is van gezinsomstandigheden die in betekende mate verschillen van die, die vele andere gezinnen op het punt van het begeleiden van de kinderen naar en van school ondervinden, of dat anderszins sprake is van een bijzonder geval, op grond waarvan het college moet afwijken van de verordening. De rechtbank in Leeuwarden heeft in een uitspraak van 29 april 2010 dit nader ingevuld. Van ouders kan volgens de rechtbank in Leeuwarden niet worden gevergd dat naast werk en zorg voor het gezin ouders gedurende het gehele schooljaar structureel vijf uur per dag besteden aan het begeleiden van hun kind(eren) in het openbaar vervoer.

1.6.3 Individuele ritten

Individuele ritten in de taxi maken het collectieve leerlingenvervoer duurder. Leerlingen die één of twee uur later beginnen dan andere leerlingen op dezelfde school bijvoorbeeld, moeten apart worden vervoerd terwijl er al een taxi naar school heeft gereden diezelfde ochtend.

Dit geldt ook voor het stagevervoer. De gemeente hoeft stagevervoer niet te vergoeden; de gemeente Woerden doet dit wel omdat het onderdeel is van het lesprogramma. Daarnaast bereidt stage leerlingen voor op hun plaats in de samenleving. Dat is een goede zaak.

Het aantal kinderen waarvoor individueel vervoer nodig is om een andere reden stijgt ook. Er is een groeiende groep kinderen dat extra gevoelig is voor prikkels. En daarom rust, regelmaat en ruimte in de taxi nodig heeft.

1.6.4 Doelmatigheid openbaar vervoer

Kinderen die niet in de kern Woerden wonen, maar in Zegveld of in het buitengebied van de gemeente hebben te maken geen openbaar vervoer in de directe omgeving of openbaar vervoer dat niet goed op elkaar aansluit. Deze kinderen gaan noodgedwongen met de taxi naar hun school. Daarnaast wordt ongeveer een kwart van de kinderen die van het leerlingenvervoer gebruikt maakt dat in de andere kernen woont geconfronteerd met ondoelmatig openbaar vervoer. Met ondoelmatig vervoer bedoelen we meer dan een keer overstappen buiten de woonplaats (bijvoorbeeld van Woerden naar Houten of Zeist.) Ook deze kinderen gaan met de taxi naar hun school.

2.0 Mogelijkheden tot beheersing en beperking van de kosten

De verordening leerlingenvervoer is een opneinderegeling. De gemeente is verplicht leerlingenvervoer te vergoeden als de aanvraag aan de criteria voldoet. Desalniettemin heeft de gemeente binnen het kader van de wet – en dus ook rekening houdend met de draagkracht van de leerling en zijn ouders – voldoende beleidsvrijheid het leerlingenvervoer sober en doelmatig in te richten. In deze paragraaf wordt een aantal kostenbesparende maatregelen genoemd. Daarnaast is het wenselijk de praktijk die bij het taxivervoer voor leerlingen in het speciaal onderwijs -die twaalf jaar en jonger zijn – is ontstaan, vast te leggen. Als de maatregelen worden doorgevoerd moeten ze of in de beleidsregels voor het leerlingenvervoer (college) of in de verordening leerlingenvervoer (raad) worden vastgelegd.

Verordening:

1. Speciaal onderwijs: dan taxivervoer
2. Zelfstandig reizen met openbaar vervoer

Beleidsregels:

3. Zelfredzaamheid ouders bevorderen
4. Inperken losse ritten.
5. Standaard indiceren bij uitzonderingen op de regel

Overig:

6. Aanbesteden
7. Combineren van ritten

2.1 Speciaal onderwijs: dan taxivervoer

De wet gaat ervan uit dat de gemeente in principe de kosten van het openbaar vervoer vergoedt aan de ouders van deze leerlingen. Wanneer het kind nog te jong is om zelfstandig te reizen, verlenen wij ook een vergoeding van de openbaarvervoerskosten voor de begeleider. Alleen in die gevallen dat het openbaar vervoer niet passend is – dat wil zeggen dat de leerling (en ook zijn begeleider) langer dan anderhalf uur over een enkele reis doet - kan aanspraak gedaan worden op taxivervoer – de kosten van – aangepast vervoer. In de praktijk echter gaat bijna elke leerling naar de scholen die in de omliggende gemeente staan met de taxi naar zijn of haar school.

Als het gaat om leerlingen van het speciaal onderwijs die jonger zijn dan 13 jaar op 1 augustus van het nieuwe schooljaar, is het gezien hun leeftijd, de beperkingen die deze leerlingen hebben én de belasting van de ouders realistisch en ook geen luxe als deze leerlingen met de taxi naar hun school worden gebracht. Dit geldt ook voor leerlingen in het primair onderwijs die jonger zijn dan tien. Nu is dit negen jaar. Het is wenselijk de verordening aan de praktijk aan te passen.

2.2 Zelfstandig reizen met openbaar vervoer

Kinderen die op 1 augustus van het nieuwe schooljaar 13 jaar of ouder zijn, gaan in beginsel met het openbaar vervoer – als dat doelmatig is, dat wil zeggen niet meer dan één keer overstappen – naar hun school. Het begrip ondoelmatig openbaar vervoer moet in de verordening worden opgenomen.

Als ouders van kinderen van 13 jaar en ouder in het speciaal stellen dat hun kind niet zelfstandig met het openbaar vervoer kan reizen, wordt door de gemeente een indicatie gevraagd aan een onafhankelijk deskundige (bureau.) Als de deskundige taxivervoer indiceert zijn de kosten van het de indicatiestelling voor de gemeente. Als de deskundige vindt dat de leerling met het openbaar vervoer naar zijn school kan gaan, betalen de ouders de kosten van de indicatiestelling. Hiervoor hoeft de verordening niet worden aangepast.

Met de specifiek (sociale) medische indicatie en/of verklaring kan objectief worden vastgesteld of de leerling echt op taxivervoer is aangewezen of toch met het openbaar vervoer naar zijn of haar school. Het instellen van een advies helpt de gemeente om de aanvragen zuiver, objectiever en dus rechtmatig te beoordelen. Het advies omvat onder meer de vraagstelling, de onderzoeksactiviteiten, de uitgangspunten en/of de visie van de ouders en de conclusie. Kosten per onderzoek zijn plus minus € 150.

Het gaat bij deze maatregel om de kinderen die scholen bezoeken in de gemeenten die in de nabijheid van de gemeente Woerden liggen. De meeste leerlingen die zeer moeilijk kunnen leren of meervoudige beperkingen hebben, kunnen in deze fase van hun leven niet zelfstandig met het openbaar vervoer reizen. Dit betekent dat leerlingen van ZMLK- en leerlingen van mytylscholen niet hoeven te worden geïndiceerd om leerlingen en ouders niet te veel te belasten. Deze uitzondering wordt vastgelegd in de beleidsregels. Wel wordt rechtstreeks aan deze scholen gevraagd of zij vinden dat bepaalde leerlingen wel kunnen worden geïndiceerd. Waarschijnlijk zal 8 % á 10 % van het totaal aantal leerlingen dat nu gebruikt maakt van het taxivervoer, voortaan met het openbaar vervoer naar school gaan.

De gemeente Woerden zou met deze inperking van het taxivervoer van leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs, vooruitlopen op een aangekondigde wetswijziging van de minister in het kader van het passend onderwijs (2012 of 2013.) De minister wil het leerlingenvervoer voor het voortgezet speciaal onderwijs gelijkstellen aan het regulier voortgezet onderwijs. Dat wil zeggen dat gemeenten het vervoer alleen hoeven te bekostigen als leerlingen door hun beperking niet zelfstandig kunnen reizen met het vervoer. Alleen in dat geval mogen ze met de taxi mee. Kosten van openbaar vervoer worden zover nu kan worden beoordeeld, dan niet meer door de gemeente vergoed.

2.3 Zelfredzaamheid ouders bevorderen

Als kostenbesparend alternatief is het volgende mogelijk:

- Ouders kunnen er voor kiezen om hun kinderen zelf met de auto naar school te brengen. Dat geldt zowel in de gevallen dat passend vervoer bestaat uit openbaar vervoer met begeleiding als dat passend vervoer bestaat uit taxivervoer. Deze ouders ontvangen per gezin een kilometervergoeding van € 0,60 per dag per kilometer.

Ouders kunnen er voor kiezen hun kinderen zelf te vervoeren en/of samen met anderen dit te doen. De kosten van het vergoeden van dit eigen vervoer zijn voor de gemeente lager dan de kosten voor aangepast vervoer of de kosten voor openbaar vervoer met begeleiding.

Eigen vervoer is aantrekkelijk voor groepen van ouders die uit een zelfde wijk of kern van de gemeente kinderen op een zelfde school hebben; en die niet de tijd hebben hun kinderen naar school te begeleiden. Voorbeelden hiervan zijn de Harmelense leerlingen van de speciale basisschool de Keerkring in Woerden en leerlingen van de islamitische basisschool An Nour in Alphen aan de Rijn.

Op het aanvraagformulier is sinds 2011 als eerste vraag opgenomen of ouders hun kind zelf willen vervoeren. Ook wordt in de toekennende beschikking het alternatief van eigen vervoer positief onder de aandacht gebracht. Let wel: eigen vervoer wordt alleen door de gemeente vergoed, als dit voor de gemeente het minste kost. Dit kan per gezin of per groep worden bepaald.

Uitgaande van de primaire verantwoordelijkheid van de ouders voor het naar school brengen van hun kind, is het mogelijk is - ook voor alleenstaande ouders - zorg en werk te combineren: De gemeente kan via voorlichting op haar website, de toelichting op het aanvraagformulier en als informatie in schoolgidsen, stimuleren dat ouders met een sobere vorm van leerlingenvervoer toch uit de voeten kunnen.

Een aantal suggesties

1. Het maken van een begeleidingsrooster door de ouders;
2. Het meenemen van andere kinderen in de eigen auto;
3. Het aanbieden van voorschoolse opvang door de school,
4. Het gebruik maken van voorschoolse opvang door de ouders van een kinderdagverblijf of van een gastouder;
5. Het inhuren van bijvoorbeeld een student of studente voor de begeleiding van het kind of kinderen;
6. Het later beginnen met werken zodat een ouder het kind zelf weg kan brengen en het kind na schooltijd naar de buitenschoolse opvang laat brengen;
7. Het trainen van kinderen zodat ze mogelijk wel zelfstandig met de bus naar school kunnen en
8. Het gezamenlijk aanschaffen van een busje door ouders of een stichting (zie ouders van kinderen en stichtingen van en bij de Jan de Bakkerschool of de islamitische basisschool in Alphen aan den Rijn.) Ouders kunnen hiervoor een kilometervergoeding krijgen.

2.4 Inperken losse ritten.

2.4.1 Vaste tijden per onderbouw en bovenbouw

Individuele ritten in de taxi maken het collectieve leerlingenvervoer duurder. Leerlingen die één of twee uur later beginnen dan andere leerlingen op hun school bijvoorbeeld, moeten apart worden vervoerd terwijl er al een taxi naar school heeft gereden die ochtend. De gemeente zou het leerlingenvervoer naar een schoollocatie per bouwdeel (onder - en/of bovenbouw) willen beperken tot twee momenten per dag. Dit geldt ook voor toets -, tentamen - en examenweken. Op dit moment worden 3 leerlingen vervoerd die afwijkende tijden hebben.

Een tegemoetkoming van de gemeente is dat wel vervoerd wordt op afwijkende tijden als gaat om tenminste vier leerlingen die qua tijdstippen en locaties kunnen worden gecombineerd tot een taxiroute. Scholen worden zo gestimuleerd tot creativiteit, samenwerking en afstemming, met voldoende eigen speelruimte.

Als leerlingen met openbaar vervoer zouden gaan reizen is er overigens geen probleem meer: met een busabonnement kun je elk tijdstip van de dag reizen. Wij denken alleen dat lang niet alle leerlingen hiertoe in staat zijn.

2.4.2 Minder flexibiliteit in het stagevervoer

Individuele ritten in de taxi maken het collectieve leerlingenvervoer dus duurder. Dit geldt ook voor het stagevervoer. De gemeente hoeft stagevervoer niet te vergoeden; de gemeente Woerden doet dit wel omdat het onderdeel is van het lesprogramma. Daarnaast bereidt stage leerlingen voor op hun plaats in de samenleving. Dat is een goede zaak.

De gemeente zou nog wel stagevervoer willen organiseren en financieren, maar dat zou minder flexibel moeten zijn. Overigens houden de meeste scholen hier al rekening mee.

Wij denken er aan alleen nog vervoer naar stageplaatsen van leerlingen te verzorgen op de reguliere schooltijden én in de gemeente waar de school van de leerling staat, zodat het stagevervoer kan worden gecombineerd met het schoolvervoer. Bij een stageplek in de gemeente Woerden hoeft het vervoer in de meeste gevallen niet worden verzorgd.

Een tegemoetkoming van de gemeente is dat wel vervoerd wordt op afwijkende tijden als gaat om tenminste drie leerlingen die qua tijdstippen en locaties kunnen worden gecombineerd tot een taxiroute. Scholen worden zo gestimuleerd tot creativiteit, samenwerking en afstemming, met voldoende eigen speelruimte.

Als leerlingen met openbaar vervoer zouden gaan reizen is er overigens geen probleem meer: met een busabonnement kun je elk tijdstip van de dag reizen. Wij denken alleen dat lang niet alle leerlingen hiertoe in staat zijn.

2.5 Standaard keuren

De gemeente kan in bijzondere gevallen ten gunste van de aanvrager afwijken van de Verordening. De gemeente past deze zogenoemde hardheidsclausule alleen toe in uitzonderlijke en schrijnende situaties die niet in de Verordening specifiek zijn geregeld. De toepassing van wordt jaarlijks getoetst. Als er in de situatie van de leerling of van de aanvragers zelf niets wijzigt, mogen de aanvragers er redelijkerwijs vanuit gaan dat er ook niets wijzigt in de manier waarop hun kind naar school wordt vervoerd.

Toepassing van de hardheidsclausule baseert de gemeente op verklaringen van deskundigen, die in de meeste gevallen ook hulpverlener is van de aanvrager. Deze deskundigen kunnen onvoldoende afstand nemen van het gezin. Daarnaast betekent het oplossen van het vervoersprobleem, ook dat het probleem voor de hulpverlener is opgelost. De hulpverlener kan onvoldoende afstand nemen van het gezin. Vaak komt ook de school van de leerling met een ondersteunende verklaring. Omdat de school en de hulpverleners als belanghebbende kunnen worden beschouwd, lijkt het verstandig om voortaan advies van andere deskundigen te raadplegen. Bovendien zijn zij niet verantwoordelijk voor de kosten van het leerlingenvervoer.

Voortaan wordt jaarlijks een specifieke medische verklaring gevraagd van een onafhankelijke deskundige. De kosten hiervan zijn voor de ouders. Zij hoeven dit niet te betalen als er een negatief advies uitkomt. Mogelijk werpt dit een drempel op, in ieder geval voor het opnieuw toepassen van de hardheidsclausule.

2.6 Aanbesteden

Het college heeft eind 2011 besloten het contract met de vervoerder voor het schooljaar 2012-2013 niet te verlengen, en opnieuw aan te besteden. De gemeente hoopt dat een nieuw contract goedkoper wordt dan het huidige contract. In mei 2012 is duidelijk wat de prijs wordt.

2.7 Combineren van ritten

Door leerlingen uit andere gemeenten te vervoeren; of leerlingen uit Woerden worden door de vervoerder van een buurgemeente naar hun school gebracht, kunnen de kosten van een groot gedeelte van het traject worden gedeeld. In de praktijk komt dit echter weinig voor omdat taxi's uit andere gemeenten die bijvoorbeeld naar Utrecht gaan, niet via Woerden rijden. Taxi's vanuit Woerden rijden rechtstreeks naar Woerden. Daarbij komt dat een combinatie met leerlingen uit andere gemeenten de reistijd, die toch al lang is, al snel onacceptabel lang wordt.

In het kader van de intensievere samenwerking met de gemeente Oudewater kan desondanks onderzocht of combineren van ritten uit deze gemeente een mogelijkheid is.

Cees de Heer, Woerden, 10 april 2012



121.0084

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
Bedragen leerlingenvervoer
2012/2013

ons kenmerk
BAOZW/U201200217
Lbr. 12/017

datum
8 februari 2012

Samenvatting

De in de modelverordening leerlingenvervoer genoemde bedragen, te weten de inkomensgrens, het drempelbedrag en de draagkrachtafhankelijke bijdrage zijn geïndexeerd. Met deze ledenbrief brengen wij u op de hoogte van de bedragen voor het schooljaar 2012-2013.

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
Bedragen leerlingenvervoer
2012/2013

ons kenmerk
BAOZW/U201200217
Lbr. 12/017

datum
8 februari 2012

Geacht college en gemeenteraad,

Hierbij informeren wij u over de bedragen genoemd in de modelverordening leerlingenvervoer, voor het schooljaar 2012-2013.

1. Inkomensgrens zoals bedoeld in artikel 23 modelverordening leerlingenvervoer

Om de inkomensgrens voor het schooljaar 2012-2013 te bepalen, is het bedrag van vorig jaar per 1 januari 2012 geïndexeerd aan de hand van de stijging van het indexcijfer van de Cao-lonen, volgens de in de Wet op het primair onderwijs (artikel 4) bepaalde systematiek. Het inkomensbedrag van € 22.050, genoemd in de modelverordening voor het schooljaar 2008-2009 vormde het uitgangspunt. Uiteraard werd telkens het niet-afgeronde bedrag geïndexeerd.

Het Centraal Bureau voor de Statistiek heeft voor 2011 het indexcijfer vastgesteld op 125,7. Voor het jaar 2010 was dit cijfer 124,3. Dat betekent een stijging van 1,1 %. Voor het schooljaar 2012-2013 leidt dit tot een inkomensgrens van € 23.850.

Indien gekozen is voor een hoger inkomensbedrag wordt dit bedrag geïndexeerd met 1,1 % en afgerond op een veelvoud van € 450.

Onder inkomen moet worden verstaan het inkomensgegeven, bedoeld in artikel 21, onderdeel e, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, in het peiljaar. In het genoemde wetsartikel wordt het inkomensgegeven als volgt gedefinieerd:

4. Kilometervergoeding

Indien het college besluit aan ouders een kilometervergoeding voor eigen vervoer toe te kennen, wordt volgens de artikelen 14, 19 en 27 van de modelverordening leerlingenvervoer

een vergoeding verstrekt die is afgeleid van de Reisregeling binnenland. Voor 2012 geldt op grond van deze regeling voor de eigen auto een bedrag van € 0,37 per kilometer. Dit bedrag is niet gewijzigd ten opzichte van 2011.

Het genoemde bedrag wordt uitgekeerd voor de kilometers die de leerling aflegt. Wanneer zowel de heen- als de terugreis tweemaal worden vergoed kunnen gemeenten het gehalveerde bedrag (i.e. € 0,19) hanteren.

In vervolg op de tot 1 april 1993 geldende systematiek kunnen de gemeenten kiezen voor een schijvenmodel. Indien deze systematiek gehanteerd wordt, moet de heen- en terugreis tweemaal worden vergoed.

Aantal kilometers	Kilometervergoeding in euro's
0– 5.000	0,24 (65% x 0,37)
5.001–10.000	0,18 (48% x 0,37)
10.001–20.000	0,14 (37% x 0,37)
20.001 en verder	0,12 (33% x 0,37)

De vergoeding voor het gebruik van een eigen fiets bedraagt € 0,09 per kilometer. De vergoeding voor het gebruik van een eigen bromfiets is op grond van de Reisregeling binnenland gelijk aan de vergoeding voor de eigen auto, en bedraagt € 0,37 per kilometer.

De onbelaste kilometervergoeding voor werknemers is niet gewijzigd ten opzichte van het jaar 2011 en bedraagt € 0,19 per kilometer. De 'eigenvervoer' vergoedingen in het leerlingenvervoer zijn onbelast; voor de ontvangers vormt de vergoeding geen 'bron van inkomen'.

1°. indien over een kalenderjaar een aanslag of navorderingsaanslag inkomstenbelasting is of wordt vastgesteld: het na afloop van dat kalenderjaar van betrokkene over dat kalenderjaar laatst bepaalde verzamelinkomen;

2°. indien over een kalenderjaar geen aanslag of navorderingsaanslag inkomstenbelasting is of wordt vastgesteld: het na afloop van dat kalenderjaar van betrokkene over dat kalenderjaar laatst bepaalde belastbare loon.

Als peiljaar moet op grond van de Wet op het primair onderwijs (artikel 4) worden aangemerkt het tweede kalenderjaar voorafgaande aan het schooljaar waarvoor bekostiging van de vervoerskosten wordt gevraagd. Dit is voor het schooljaar 2012-2013 het jaar 2010.

2. Drempelbedrag zoals bedoeld in artikel 23 modelverordening leerlingenvervoer

De kosten van openbaar vervoer op grond van de zone-indeling bedragen voor het kalenderjaar 2012 voor een jeugdjaarkaart op basis van één ster (waarmee één zone kan worden gereisd) € 295,- en voor een jeugdjaarkaart op basis van twee sterren (voor een centrumzone + één aangrenzende zone in alle richtingen) € 484,50.

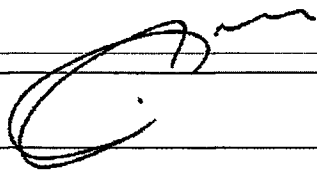
3. Draagkrachtafhankelijke bijdrage zoals bedoeld in artikel 24 modelverordening leerlingenvervoer

Na indexering op grond van artikel 24, vierde en vijfde lid van de modelverordening, zijn de bedragen als volgt:

Inkomen in euro's	Eigen bijdragen in euro's
0-32.000	Nihil
32.000-38.500	125
38.500-44.500	525
44.500-50.000	970
50.000-57.000	1420
57.000-63.000	1875
63.000 en verder	Voor elke extra € 5.000: € 460 erbij

Voor de indexering van de inkomensbedragen zie punt 1. De bedragen worden afgerond op een veelvoud van € 500. De eigen bijdragen zijn geïndexeerd aan de hand van het consumentenprijsindexcijfer (CPI) vervoersdiensten. Het Centraal Bureau voor de Statistiek heeft het CPI voor vervoersdiensten voor 2011 vastgesteld op 110,04; voor 2010 was dit cijfer 108,80. Dit betekent een stijging van 1,1%. De geïndexeerde eigen bijdragen zijn vervolgens afgerond op een veelvoud van € 5.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.



gemeente
WOERDEN

BIJLAGE 3

OUDE EN NIEUWE ARTIKELEN

**VERORDENING LEERLINGENVERVOER GEMEENTE WOERDEN 2009,
met de wijzigingen van 29 april 2010 (artikelen 1, 14, 16, 17, 18, 19, 20, 25, 26, 27 en 29.)**

TITEL 1: ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1: Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder

- a. school:
 - een basisschool of speciale school voor basisonderwijs als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs (Stb. 1998, 495);
 - een school voor speciaal onderwijs of speciaal en voortgezet speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in de Wet op de expertisecentra (Stb. 1998, 496);
 - een school voor voortgezet onderwijs als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs (Stb. 1998, 512);
- b. ouders: de ouders, voogden of verzorgers van de leerling;
- c. leerling: een leerling van een school als bedoeld onder a;
- d. woning: de plaats waar de leerling structureel en feitelijk verblijft;
- e. afstand: de afstand tussen de woning en de school, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
- f. vervoer: openbaar vervoer, aangepast vervoer of eigen vervoer tussen de woning dan wel de opstapplaats en de school dat plaatsvindt in aansluiting op het begin en einde van de schooldag volgens de schoolgids, tenzij de structurele handicap van een leerplichtige leerling die aansluiting onmogelijk maakt;
- g. openbaar vervoer: voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling per trein, metro, tram, bus, veerdienst of auto;
- h. aangepast vervoer: vervoer per besloten (school)busvervoer, taxi, treintaxi of bustaxi;
- i. eigen vervoer: vervoer per eigen motorvoertuig, bromfiets of fiets;
- j. reistijd: de totale tijdsduur die ligt tussen het verlaten van de woning en de aanvang van de schooldag volgens de schoolgids, minus maximaal 10 minuten indien en voorzover de leerling het schoolgebouw met bijbehorend terrein gewoonlijk eerder bereikt dan de schoolgids aangeeft, dan wel de totale tijdsduur die ligt tussen het einde van de schooldag volgens de schoolgids, een eventuele wachttijd, en de aankomst bij de woning;
- k. toegankelijke school:
 - voor wat betreft basisscholen en speciale scholen voor basisonderwijs: de basisschool van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school of de speciale school voor basisonderwijs waarop de leerling is aangewezen van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school;
 - voor wat betreft scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs en scholen voor voortgezet onderwijs: de school van de soort waarop de leerling is aangewezen van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school van de soort waarop de leerling is aangewezen;
- l. inkomen: het ingevolge de Wet op de inkomstenbelasting 2001 (Stb. 2000, 215) vastgestelde gecorrigeerde verzamelinkomen van de ouders in het tweede kalenderjaar voorafgaande aan het schooljaar waarvoor bekostiging van de vervoerskosten wordt gevraagd.

- m. opstapplaats:** plaats aangewezen door het college, vanaf waar de leerling gebruik kan maken van het vervoer;
- n. commissie voor de begeleiding:** de commissie die is ingesteld door het bevoegd gezag van een school als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, niet zijnde een instelling, of de bevoegde gezagsorganen van twee of meer scholen als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, niet zijnde instellingen, die hetzelfde expertisecentrum instandhouden;
- o. vervoersvoorziening:** een gehele of gedeeltelijke bekostiging van de door het college noodzakelijk geachte vervoerkosten van de leerling en zo nodig diens begeleider, of bekostiging van de goedkoopst mogelijke wijze van openbaar vervoer voor de leerling en zo nodig diens begeleider, of aanbidding van aangepast vervoer dat de gemeente verzorgt of doet verzorgen.
- p. permanente commissie leerlingen zorg:** de commissie als bedoeld in artikel 23 van de Wet op het primair onderwijs;
- q. samenwerkingsverband:** het samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 18 van de Wet op het primair onderwijs;
- r. regionale verwijzingscommissie:** de commissie als bedoeld in artikel 10 g van de Wet op het voortgezet onderwijs;
- s. opdc:** orthopedagogisch en didactisch centrum als bedoeld in artikel 10h, derde lid, Wet op het voortgezet onderwijs;
- t. ambulante begeleiding:** de begeleiding door een personeelslid van een school of instelling als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra van leerlingen die zijn geplaatst op een basisschool of leerlingen die zijn geplaatst op een school voor voortgezet onderwijs en die naar het oordeel van het bevoegd gezag zonder die begeleiding zouden zijn aangewezen op het speciaal onderwijs of het voortgezet speciaal onderwijs;
- u.r.** commissie voor de indicatiestelling: de commissie als bedoeld in artikel 28 c van de Wet op de expertisecentra.
- s. 'gehandicapte leerling':** een leerling bedoeld onder c, die door een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap en of door zijn leeftijd, niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken.
- t. doelmatig openbaar vervoer:** het reizen met het openbaar vervoer waarbij de leerling buiten zijn woonplaats niet meer dan één keer hoeft over te stappen.

Artikel 2: Bekostiging van de door het college noodzakelijk te achten vervoerskosten

1. Ten behoeve van het schoolbezoek kent het college aan de ouders van in de gemeente verblijvende leerlingen op aanvraag een vervoersvoorziening toe met inachtneming van het bepaalde in deze verordening.
2. Indien het college toepassing geeft aan het eerste lid, verlangt zij van de ouders aan wie slechts een gedeeltelijke bekostiging van de vervoerskosten toekomt, betaling van een bijdrage tot ten hoogste het bedrag dat de ouders volgens het bepaalde in deze verordening moeten bijdragen aan de kosten van het vervoer. Weigering tot of nalatigheid in de betaling van de in de vorige volzin bedoelde bijdrage doet de aanspraak op bekostiging vervallen.
3. De bepalingen in deze verordening laten onverlet de verantwoordelijkheid van de ouders voor het schoolbezoek van hun kinderen.
4. Indien de leerling meerderjarig en handelingsbekwaam is, wordt de bekostiging op aanvraag verstrekt aan de leerling.

Artikel 3: Bekostiging naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school

1. Bekostiging van de vervoerskosten wordt toegekend over de afstand tussen de woning dan wel de opstapplaats en de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school, tenzij vervoer naar een verder weggelegen school voor de gemeente minder kosten met zich mee zou brengen en de ouders met het vervoer naar die school schriftelijk instemmen.
2. Indien ouders bekostiging van de vervoerskosten aanvragen voor het bezoeken van een school, die op grotere afstand van de woning is gelegen dan in artikel 11 of 15 is bepaald, terwijl een of meer scholen van dezelfde onderwijssoort dichterbij de woning zijn gelegen,

~~ontstaat slechts aanspraak op bekostiging naar eerstgenoemde school als door de ouders schriftelijk wordt verklaard dat zij overwegende bezwaren hebben tegen het openbaar onderwijs dan wel tegen de richting van het onderwijs van alle bijzondere scholen, van de soort waarop de leerling is aangewezen, die dichterbij de woning zijn gelegen.~~

Artikel 4: Uitbetaling van de bekostiging

Het college bepaalt bij het verstrekken van bekostiging van de vervoerskosten de wijze en het tijdstip van de uitbetaling, alsmede de tijdsduur van de verstrekte bekostiging, met dien verstande dat de tijdsduur, indien dit mogelijk is, voor meerdere jaren of de hele schoolperiode wordt vastgesteld.

Artikel 5: Aanvraagprocedure

1. Een aanvraag voor bekostiging van de vervoerskosten wordt gedaan door indiening bij het college van een volledig ingevuld en door de ouders ondertekend formulier, voorzien van de op het formulier vermelde gegevens.
2. De aanvraag wordt, indien het een aanvraag voor het eerstvolgende schooljaar betreft, voor 1 juni voorafgaand aan dat schooljaar ingediend.
3. Indien dit voor een juiste beoordeling van de aanvraag noodzakelijk is, kan het college de ouders verzoeken aanvullende gegevens te verstrekken.
4. Het college besluit over de aanvraag binnen acht weken na ontvangst van alle benodigde gegevens.
5. Het college kan het in het vorige lid bedoelde besluit met ten hoogste vier weken verdagen. Het stelt de aanvrager hiervan schriftelijk in kennis.
6. Indien een vervoersvoorziening wordt toegekend wordt deze getroffen:
 - a. met ingang van het nieuwe schooljaar indien de aanvraag voor 1 juni is ingediend;
 - b. met ingang van de door de ouders verzochte datum als het een aanvraag gedurende het schooljaar betreft, met dien verstande dat de datum waarop bekostiging wordt verstrekt niet ligt voor de datum van ontvangst van de aanvraag door het college.

Artikel 6: Doorgeven van wijzigingen

1. De ouders zijn verplicht wijzigingen, die van invloed kunnen zijn op de verstrekte bekostiging van de vervoerskosten, onder vermelding van de datum van wijziging, onverwijld schriftelijk mede te delen aan het college.
2. Indien sprake is van een wijziging die van invloed is op de verstrekte bekostiging, vervalt de aanspraak op bekostiging en verstrekt het college al dan niet opnieuw bekostiging van de vervoerskosten.
3. Indien de ouders niet voldoen aan het bepaalde in het eerste lid, en het college een wijziging als bedoeld in het tweede lid vaststelt, waardoor blijkt dat ten onrechte bekostiging is verstrekt, vervalt de aanspraak op bekostiging van de vervoerskosten terstond en verstrekt het college al dan niet opnieuw bekostiging van de vervoerskosten.
Het college deelt zijn besluit schriftelijk mee aan de ouders.
4. Ten onrechte genoten bekostiging kan van de ouders worden teruggevorderd, dan wel worden verrekend bij een eventuele nieuwe verstrekking van bekostiging.

Artikel 7: Peildatum leeftijd leerling

Voor het verstrekken van bekostiging op basis van artikel 12 is bepalend de leeftijd van de leerling op 1 augustus van het schooljaar waarop de bekostiging betrekking heeft.

Artikel 8: Andere vergoedingen

De aanspraak op bekostiging wordt verminderd met de aanspraak op een toelage, voorzover die voor de betreffende leerling betrekking heeft op de reiskosten.

TITEL 2: BEPALINGEN OMTRENT HET VERVOER VAN DE (NIET-GEHANDICAPTE) LEERLINGEN VAN SCHOLEN VOOR PRIMAIR ONDERWIJS

Artikel 9: Bekostiging naar de dichtstbijzijnde toegankelijke speciale school voor basisonderwijs in het samenwerkingsverband

Met inachtneming van het bepaalde in artikel 3 wordt bekostiging verstrekt van de kosten van het vervoer over de afstand tussen de woning dan wel de opstapplaats en:

- a. de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke speciale school voor basisonderwijs in het samenwerkingsverband van de basisschool waarvan de leerling afkomstig is, of
- b. een andere speciale school voor basisonderwijs in het onder a. bedoelde samenwerkingsverband, indien het vervoer naar die school voor de gemeente minder kosten met zich mee zou brengen dan het vervoer naar de speciale school voor basisonderwijs, bedoeld onder a..

Artikel 10: Permanente commissie leerlingenzorg

1. Indien het college de gevraagde voorziening ten behoeve van een leerling op een school voor primair onderwijs niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking de beslissing te betrekken van de permanente commissie leerlingenzorg over de toelating van de leerling op een speciale school voor basisonderwijs.
2. Het college betreft bij de beoordeling van de aanvraag voor leerlingenvervoer eventuele adviezen van de permanente commissie leerlingenzorg die voor de beoordeling van die aanvraag van belang zijn.

Artikel 11: Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets

1. Het college verstrekt aan de ouders van de leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer, indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor hem toegankelijke school meer dan zes km bedraagt.
2. In afwijking van het eerste lid verstrekt het college de ouders bekostiging op basis van de kosten van het vervoer per fiets, indien de leerling naar het oordeel van het college, al dan niet onder begeleiding, gebruik kan maken van het vervoer per fiets.

Artikel 12: Bekostiging van de kosten van vervoer ten behoeve van een begeleider

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 11, bekostigt het college tevens de daarin bedoelde kosten ten behoeve van 1 begeleider, indien de leerling jonger dan tiennegen jaar is, en door de ouders ten behoeve van het college genoegzaam wordt aangetoond dat de leerling niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken.
2. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.

Artikel 13: Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

Het college verstrekt bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, indien voldaan wordt aan het afstandscriterium van artikel 11, en

- a. de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht, of:
- b. openbaar vervoer ontbreekt, tenzij de leerling naar het oordeel van het college al dan niet

~~onder begeleiding gebruik kan maken van het vervoer per fiets.~~

Artikel 14: Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten en bekostiging van eigen vervoer voor het college de goedkoopste wijze van vervoer is, kan het college de ouders op aanvraag toestaan een of meer leerlingen zelf te vervoeren of te laten vervoeren.
2. (Vervallen)
3. Indien toestemming ingevolge het eerste lid aan de ouders is verleend, verstrekt het college aan de ouders die een of meer leerlingen zelf vervoeren of laten vervoeren, ongeacht de mate van aanwezigheid en of doelmatigheid van het openbaar vervoer, in alle gevallen per gezin een kilometervergoeding per schooldag van twee maal 3,3 maal het normbedrag voor de vergoeding voor het gebruik van een eigen motorvoertuig of bromfiets indien openbaar vervoer wel doelmatig is, afgeleid van de Reisregeling Binnenland. Als toepassing wordt gegeven aan dit lid wordt het drempelbedrag als bedoeld in artikel 23 per gezin één keer in rekening gebracht.
4. (Vervallen)
5. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten en het college desgewenst toestaat, dan wel van oordeel is, dat de leerling gebruik kan maken van het vervoer per fiets of bromfiets, verstrekt het college aan de ouders bekostiging van een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de fiets dan wel bromfiets, afgeleid van de Reisregeling Binnenland.

TITEL 3: BEPALINGEN OMTRENT HET VERVOER VAN DE LEERLINGEN VAN SCHOLEN VOOR (VOORTGEZET) SPECIAAL ONDERWIJS

Artikel 15: Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets

1. Het college verstrekt aan de ouders van de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoekt, bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer, indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school meer dan zes kilometer bedraagt.
2. In afwijking van het eerste lid verstrekt het college de ouders bekostiging op basis van de kosten van het vervoer per fiets dan wel bromfiets, indien de leerling naar het oordeel van het college, al dan niet onder begeleiding, gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.

Artikel 15a: Bekostiging naar de dichtstbijzijnde toegankelijke WEC school cluster 4

Met inachtneming van het bepaalde in artikel 3 geldt voor de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs uit cluster 4 bezoekt als dichtstbijzijnde toegankelijke school, de school die door de commissie voor de indicatiestelling is geadviseerd. Dit is van toepassing zolang de leerling zijn woonplaats heeft in het gebied van het regionale expertisecentrum waaraan voornoemde commissie is verbonden.

Artikel 16: Commissie voor de begeleiding

Indien het college de gevraagde voorziening ten behoeve van een leerling op een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van de commissie voor de begeleiding en het advies van andere deskundigen te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

Artikel 17: Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 15, bekostigt het college tevens de daarin bedoelde kosten ten behoeve van een begeleider, indien door de ouders ten behoeve van het college genoegzaam wordt aangetoond dat de leerling, gelet op zijn lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap of leeftijd, niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken, en bekostiging van de kosten van openbaar vervoer voor leerling en begeleider voor het college de goedkoopste wijze van vervoer is.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van de ~~commissie voor de begeleiding en het advies van andere deskundigen~~ te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.

Artikel 18: Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

1. Het college verstrekt bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoekt, indien voldaan wordt aan het afstandscriterium van artikel 15, en
 - a. de gehandicapte leerling, naar het oordeel van het college niet in staat is ~~ook niet onder begeleiding~~ van openbaar vervoer gebruik te maken, of;
 - b. de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht, of;
 - c. openbaar vervoer ontbreekt of is niet doelmatig, tenzij de leerling naar het oordeel van het college al dan niet onder begeleiding gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het college bij de beschikking het advies van de ~~commissie voor de begeleiding en het advies van andere deskundigen~~ te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

Artikel 19: Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten en bekostiging van eigen vervoer voor het college de goedkoopste wijze van vervoer is, kan het college de ouders op aanvraag toestaan een of meer leerlingen zelf te vervoeren of te laten vervoeren.
2. (Vervallen)
3. Indien toestemming ingevolge het eerste lid aan de ouders is verleend, verstrekt het college aan de ouders die een of meer leerlingen zelf vervoeren of laten vervoeren, ongeacht de mate van aanwezigheid en of doelmatigheid van het openbaar vervoer, in alle gevallen per gezin een kilometervergoeding per schooldag van twee maal 3,3 maal het normbedrag voor de vergoeding voor het gebruik van een eigen motorvoertuig of bromfiets indien openbaar vervoer wel doelmatig is, afgeleid van de Reisregeling Binnenland.
4. (Vervallen)
5. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten en het college desgewenst toestaat, dan wel van oordeel is, dat de leerling gebruik kan maken van het vervoer per fiets of bromfiets, verstrekt het college aan de ouders bekostiging van een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de fiets dan wel bromfiets, afgeleid van de Reisregeling Binnenland.

Artikel 20: Bekostiging vervoerskosten van gehandicapte leerlingen voor scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs

1. Het college verstrekt eveneens bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoekt, in het geval de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school minder bedraagt dan is bepaald in artikel 15, indien het college van oordeel is dat de lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap van de leerling dat vereist.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van ~~de commissie voor de begeleiding en het advies van andere deskundigen~~ te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten zoals bedoeld in het eerste lid, is artikel 19 van toepassing.

TITEL 4: BEPALINGEN OMTRENT WEEKEINDE- EN VAKANTIEVERVOER

Artikel 21: Bekostiging van de kosten van het weekeinde en vakantievervoer aan de in de gemeente wonende ouders

Het college bekostigt desgewenst de kosten van het weekeinde- en vakantievervoer aan de in de gemeente wonende ouders van de leerling die, met het oog op het volgen van voor hem passend (voortgezet) speciaal onderwijs in een internaat of pleeggezin verblijft, volgens het bepaalde in deze Titel.

Artikel 22: Bekostiging kosten weekeinde en vakantievervoer

1. Het college verstrekt aan de ouders bekostiging van de kosten van het weekeindevervoer van de leerling voor de, eenmaal per weekeinde gemaakte, reis van het internaat of het pleeggezin waar de leerling verblijft, naar de woning van de ouders en terug, voorzover de weekeinden niet vallen binnen de in het tweede lid bedoelde schoolvakanties.
2. Het college bekostigt de kosten van het vakantievervoer van de leerling voor de, eenmaal per schoolvakantie van twee dagen of meer, gemaakte reis van het internaat of het pleeggezin waar de leerling verblijft, naar de woning van de ouders en terug, voorzover de vakantie voorkomt in de schoolgids van de school die de leerling bezoekt.
3. Titel 3 van deze verordening is van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van artikel 16, artikel 17, tweede lid, artikel 18, eerste lid onder b, artikel 18, tweede lid, en artikel 20.

TITEL 5: EIGEN BIJDRAGE EN BEKOSTIGING NAAR FINANCIËLE DRAAGKRACHT

Artikel 23: Drempelbedrag

1. Aan de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, van wie het inkomen tezamen meer bedraagt dan euro 23.85022.059,-, wordt slechts bekostiging verstrekt voorzover de kosten van het vervoer van die leerling de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 11 bepaalde afstand te boven gaan.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, betalen de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, per leerling per schooljaar

een eigen bijdrage die gelijk is aan de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 11 bepaalde afstand, indien het inkomen van de ouders meer bedraagt dan euro 23.85022.050,-.

3. De kosten voor openbaar vervoer, genoemd in het eerste en tweede lid, betreffen de kosten van openbaar vervoer die op grond van de zone-indeling in de regeling die is gebaseerd op artikel 30, eerste lid, van de Wet personenvervoer 2000, voor de afstand redelijkerwijs zouden worden gemaakt, ongeacht de aanwezigheid van openbaar vervoer of het daadwerkelijk gebruik ervan.
4. Het bedrag van euro 23.85022.050,-, genoemd in het eerste en tweede lid, wordt met ingang van 1 januari 2013~~09~~ jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorafgaande jaar en rekenkundig afgerond op een veelvoud van euro 450,-. Het aangepaste bedrag treedt in plaats van het in het eerste en tweede lid genoemde bedrag van euro 23.85022.050,-.
5. Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling voor wie ingevolge Titel 6 een vervoersvoorziening is verstrekt.

Artikel 24: Financiële draagkracht

1. Indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 km bedraagt, wordt de vastgestelde bekostiging verminderd met een van de financiële draagkracht van de ouders afhankelijk bedrag.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, en de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 km bedraagt, betalen de ouders een van de financiële draagkracht afhankelijke bijdrage tot ten hoogste het bedrag van de kosten van het vervoer.
3. De hoogte van het bedrag als bedoeld in het eerste lid en de bijdrage als bedoeld in het tweede lid worden berekend per gezin en zijn afhankelijk van de hoogte van het gecorrigeerde verzamelinkomen van de ouders in de zin van de Wet op de inkomstenbelasting 2001. Zij bedragen:

Inkomen in euro's	Eigen bijdragen in euro's
0 – 32.000	0
29.500 32.000 – 38.500	<u>125415</u>
29.500 35.500 – 38.500	<u>525475</u>
35.500 44.500 – 41.000	<u>970890</u>
41.000 44.500 – 50.000	<u>1.4204.300</u>
46.500 50.000 – 57.000	<u>1.8751.715</u>
53.000 57.000 – 63.000	<u>460420</u> erbij
58.500 63.000 – 58.500 en verder	Voor elke extra € <u>5.000</u> € <u>460420</u> erbij

4. De inkomensbedragen, genoemd in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2009 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen

~~werknemers heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van euro 500,-.~~

- ~~5. De bedragen van de eigen bijdrage, bedoeld in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2009 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het consumentenprijsindexcijfer van de reeks alle huishoudens op het onderdeel vervoersdiensten heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van euro 5,-.~~
6. Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling voor wie ingevolge Titel 6 een vervoersvoorziening is verstrekt.

TITEL 6: BEPALINGEN OMTRENT HET VERVOER VAN GEHANDICAPTE LEERLINGEN VAN SCHOLEN VOOR PRIMAIR ONDERWIJS EN VOORTGEZET ONDERWIJS

Artikel 25: Bekostiging op basis van de kosten van openbaar vervoer met begeleiding

1. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 3 verstrekt het college bekostiging op basis van de kosten van openbaar vervoer met begeleiding aan de ouders van de leerling die een basisschool, speciale school voor basisonderwijs of een school voor voortgezet onderwijs bezoekt en die vanwege een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken. Ten aanzien van een leerling van een speciale school voor basisonderwijs neemt het college artikel 9 in acht.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dienen zij bij de beschikking het advies van ~~de permanente commissie leerlingenzorg of de ambulante begeleider en het advies van een andere deskundigen~~ te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.
4. In afwijking van het eerste lid verstrekt het college de ouders bekostiging op basis van de kosten van het vervoer per fiets dan wel bromfiets, indien de leerling naar het oordeel van het college, al dan niet onder begeleiding, gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.

Artikel 26: Bekostiging op basis van kosten van aangepast vervoer

1. Het college verstrekt bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een basisschool, speciale school voor basisonderwijs of een school voor voortgezet onderwijs bezoekt, indien
 - a. de leerling, naar het oordeel van het college, door zijn lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet in staat is- ook niet onder begeleiding -zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik te maken. Ten aanzien van een leerling van een speciale school voor basisonderwijs neemt het college artikel 9 in acht. Of:
 - b. aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 25 en de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht, of:
 - c. aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 25 en openbaar vervoer ontbreekt, tenzij de leerling naar het oordeel van het college al dan niet onder begeleiding

~~gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.~~

- ~~2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het en zij bij de beschikking het advies van de permanente commissie leerlingenzorg en de ambulante begeleider of het advies van een andere deskundige te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.~~

Artikel 27: Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer

1. Indien aanspraak op bekostiging van de vervoerskosten en bekostiging van eigen vervoer voor het college de goedkoopste wijze van vervoer is, kan het college de ouders op aanvraag toestaan een of meer leerlingen zelf te vervoeren of te laten vervoeren.
2. (Vervallen)

3. Indien toestemming ingevolge het eerste lid aan de ouders is verleend, verstrekt het college aan de ouders die een of meer leerlingen zelf vervoeren of laten vervoeren, ongeacht de mate van aanwezigheid en of doelmatigheid van het openbaar vervoer, in alle gevallen per gezin een kilometervergoeding per schooldag van twee maal 3,3 maal het normbedrag voor de vergoeding voor het gebruik van een eigen motorvoertuig of bromfiets indien openbaar vervoer wel doelmatig is, afgeleid van de Reisregeling Binnenland.

4. (Vervallen)

5. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten en het college desgewenst toestaat, dan wel van oordeel is, dat de leerling gebruik kan maken van het vervoer per fiets of bromfiets, verstrekt het college aan de ouders bekostiging van een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de fiets dan wel bromfiets, afgeleid van de Reisregeling Binnenland.

TITEL 7: SLOTBEPALINGEN

Artikel 28: Beslissing college in gevallen waarin de regeling niet voorziet

In gevallen, de uitvoering van het leerlingenvervoer betreffende, waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

Artikel 29: Afwijken van bepalingen

Het college kan in bijzondere gevallen, het vervoer voor onderwijs aangaande, ten gunste van de ouders afwijken van de bepalingen in deze verordening, zonodig na advies te hebben gevraagd aan ~~de permanente commissie leerlingenzorg of de commissie van begeleiding of de regionale verwijzingscommissie en een andere deskundigen.~~ Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

Artikel 30: Intrekking oude regeling

De verordening leerlingenvervoer gemeente Woerden (vastgesteld op 29 juni 2005) wordt ingetrokken.

Artikel 31: Overgangsregeling

1. Voor een leerling als bedoeld in Titel 6 voor wie in het schooljaar 2001/2002 krachtens de Wet Rea een vervoersvoorziening werd verstrekt, niet zijnde een voorziening in de vorm van een bruikleenauto of een voorziening deel uitmakend van of samenhangend met een

leefvervoervoorziening, blijft, indien de ouders dat wensen, zo nodig in afwijking van artikel 3 aanspraak bestaan op een gelijkwaardige voorziening van en naar de school die de leerling in schooljaar 2001-2002 bezocht.

2. Voor de leerling van leerwegondersteunend onderwijs of praktijkonderwijs die in het schooljaar 2001-2002 een vervoersvoorziening kreeg naar een school voor speciaal voortgezet onderwijs, leerwegondersteunend onderwijs, praktijkonderwijs of een opdc, blijft aanspraak bestaan op een vervoersvoorziening van en naar de school of opdc die de leerling in het schooljaar 2001-2002 bezocht indien de afstand van de woning naar de school meer dan 6 km bedraagt. Titel 5 is van overeenkomstige toepassing.
3. De bepalingen in Titel 6 zijn voor de eerste maal van toepassing in het schooljaar 2002-2003. Op het vervoer van leerlingen voorafgaand aan het schooljaar 2002-2003 en daarop betrekking hebbende geschillen, blijven de regelingen zoals luidend voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening van toepassing.

Artikel 30: Intrekking oude regeling

(Vervallen) De verordening leerlingenvervoer gemeente Woerden (vastgesteld op 29 juni 2005) wordt ingetrokken.

Artikel 31: Overgangsregeling

1. Voor een leerling als bedoeld in Titel 6 voor wie in het schooljaar 2001/2002 krachtens de Wet Rea een vervoersvoorziening werd verstrekt, niet zijnde een voorziening in de vorm van een bruikleenauto of een voorziening deel uitmakend van of samenhangend met een leefvervoervoorziening, blijft, indien de ouders dat wensen, zo nodig in afwijking van artikel 3 aanspraak bestaan op een gelijkwaardige voorziening van en naar de school die de leerling in schooljaar 2001-2002 bezocht.
2. Voor de leerling van leerwegondersteunend onderwijs of praktijkonderwijs die in het schooljaar 2001-2002 een vervoersvoorziening kreeg naar een school voor speciaal voortgezet onderwijs, leerwegondersteunend onderwijs, praktijkonderwijs of een opdc, blijft aanspraak bestaan op een vervoersvoorziening van en naar de school of opdc die de leerling in het schooljaar 2001-2002 bezocht indien de afstand van de woning naar de school meer dan 6 km bedraagt. Titel 5 is van overeenkomstige toepassing.
3. De bepalingen in Titel 6 zijn voor de eerste maal van toepassing in het schooljaar 2002-2003. Op het vervoer van leerlingen voorafgaand aan het schooljaar 2002-2003 en daarop betrekking hebbende geschillen, blijven de regelingen zoals luidend voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze verordening van toepassing.

Artikel 32: Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking.

Artikel 33: Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening leerlingenvervoer gemeente Woerden-2009.2009