

RAADSINFORMATIEBRIEF

12R.00103



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 8 mei 2012

Portefeuillehouder(s) : Schreurs

Portefeuille(s) : Handhaving

Contactpersoon : D. de Rook

Tel.nr. : 8504

E-mailadres : roock.d@woerden.nl

Gemeente Woerden



12R.00103

Onderwerp:

Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2012-2014

Kennisnemen van:

Inleiding:

De gemeente Woerden is al diverse jaren actief met handhaving bezig. In januari 2009 heeft de Raad de "Integrale Handhavingsnota gemeente Woerden 2009" vastgesteld. Deze nota spitste zich toe op het handhaven met betrekking tot het bouwen in relatie tot de Bouwwetgeving en het gebruik van gronden in relatie tot de bestemmingsplannen en de APV.

De Milieudienst Noord-West Utrecht en de toenmalige brandweer De Waarden hadden een eigen handhavingsbeleid en handhavingsprogramma. Daarom zijn destijds de onderdelen milieu en brandveiligheid niet in de "Integrale Handhavingsnota gemeente Woerden 2009" verwerkt. In het nieuwe (integrale) Handhavingsbeleidsplan komen thema's als brandveiligheid en milieu wel integraal aan bod.

Met het van kracht worden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn de betrokken overheden en diensten als de gemeenten Oudewater, Montfoort en Lopik, de Provincie Utrecht, het Hoogheemraadschap 'De Stichtse Rijnlanden' en de Veiligheidsregio Utrecht in een aantal situaties gezamenlijk verantwoordelijk voor vergunningverlening en handhaving. Uiteraard is één van deze instanties het bevoegde gezag, maar bij de beoordeling kunnen meerdere instanties betrokken zijn. Dit betekent een integrale voorbereiding en afhandeling. Dit omvat tevens het opstellen van een Integraal Handhavingsbeleidsplan en Handhavingsuitvoeringsprogramma. Deze documenten moeten voldoen aan de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Per 1 oktober 2010 is de Wabo van kracht. Samen met deze wet treden ook het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) in werking. Het formuleren van handhavingsbeleid is een belangrijke opgave vanuit de Wabo ten aanzien van toezicht en handhaving.

Een compleet en afgestemd handhavingsbeleidsplan is een voorwaarde voor iedere handhavingsorganisatie die in het kader van de Wabo bevoegd gezag is. Met name het Bor is bepalend voor het vormen van het handhavingsproces. De specifieke artikelen in het besluit beschrijven nauwgezet de vereiste criteria waaraan een handhavingsorganisatie moet voldoen. In het bijgevoegde beleidsplan is in elk hoofdstuk aangegeven welke artikelen uit het Bor van toepassing zijn op het bewuste onderdeel dat in het hoofdstuk is uitgewerkt.

In 2011 is, in samenwerking met de gemeenten Lopik, Montfoort en Oudewater, de Milieudienst Noord-West Utrecht en de Veiligheidsregio Utrecht (VRU), gewerkt aan een nieuw beleid.

Vanuit de taak de samenwerking te bevorderen heeft de Provincie Utrecht aan iedere gemeente advisering en ondersteuning aangeboden via inschakeling van Bureau Oranjewoud.

Na vaststelling van het beleid moet er jaarlijks een HandhavingsUitvoeringsProgramma (HUP) worden opgesteld waarin uitvoering wordt gegeven aan het Integraal Handhavingsbeleidsplan. Het is de bedoeling om dit programma, met ruimte voor de eigenheid en prioriteiten van iedere gemeente, ook in regionaal verband voor te bereiden en op te stellen.

Vervolgens zullen de procesbeschrijvingen worden geactualiseerd.

Na definitieve vaststelling zal het Integraal Handhavingsbeleidplan Woerden 2012-2014 naar de Provincie Utrecht worden verstuurd.

Kernboodschap:

Bevoegdheid

Het College van Burgemeester en Wethouders is op grond van de Bor de bevoegde instantie voor het vaststellen van het Integraal Handhavingsbeleidsplan. Daarna wordt het beleidsplan ter informatie gestuurd naar de Raad.

Verder stelt het College jaarlijks een HUP vast. De HUP wordt ook ter informatie gestuurd naar de Raad.

Vervolg:

1. *Een integraal Handhavingsbeleidsplan geeft uitvoering aan de wettelijke verplichting*

Op grond van het Bor is het verplicht om een Integraal Handhavingsbeleidsplan op te stellen en op basis daarvan jaarlijks een Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma te maken.

2. *Het Handhavingsbeleidsplan is een breed gedragen product*

Het Handhavingsbeleidsplan is voorbereid door een werkgroep die is gevormd met de gemeenten Lopik, Montfoort en Oudewater. De Milieudienst Noord-West Utrecht en Veiligheidsregio Utrecht (VRU) hebben zich hierbij aangesloten, waarbij de Milieudienst een faciliterende rol heeft vervuld. Door deze brede samenwerking kon optimaal gebruik worden gemaakt van de advisering en ondersteuning vanuit bureau Oranjewoud en de Provincie. De handhavingsregisseur van de Provincie Utrecht heeft aangegeven dat deze vorm van samenwerking en het Integraal Handhavingsbeleidsplan op zichzelf een voorbeeld zullen worden voor andere Utrechtse gemeenten. Het beleidsplan is volgens de provincie een investering en kan de ambtelijke organisatie helpen bij de verantwoording richting het bestuur.

3. *Eenduidige en professionele uitvoering*

Door dit nieuwe beleidsplan komt er nog meer een eenduidige systematiek en aanpak in en door de gemeente wat kan leiden tot een hogere acceptatie van deze specifieke vorm van overheidsoptreden. Door een optimale samenwerking is een qua vorm, inhoud en aanpak gelijklopend beleidsplan in de regio tot stand gekomen. Dit vergemakkelijkt ook de samenwerking in de regio met externe partners als de Milieudienst, de Veiligheidsregio, het Hoogheemraadschap en het Openbaar Ministerie.

4. *Handhavingsbeleidsplan toegespitst op specifieke problematiek van de gemeenten*

De samenwerking tussen de gemeenten is gebaseerd op vorm, inhoud en aanpak. De analyse, prioritering en doelstelling zijn toegespitst op de specifieke gemeentelijke situatie. Daarmee wordt recht gedaan aan de specifieke cultuur en problematiek van iedere gemeente.

5. Verhouding beleidsvorming en uitvoering

Op grond van het Bor moet het college de gemeenteraad jaarlijks informeren over de uitoefening van de wettelijke taak van toezicht en handhaving. In dat kader is het zorgvuldig om de gemeenteraad ook te informeren over het nieuwe beleid.

6. Intrekking oud Handhavingsbeleid

Het 'oude' Handhavingsbeleid is inmiddels 'verouderd' (januari 2009). Met de vaststelling van het nieuwe integrale Handhavingsbeleid kan het 'oude' Handhavingsbeleid worden ingetrokken.

Beoogd effect

Naast het feit dat het opstellen van een beleidsplan een verplichting is die voortvloeit uit het Bor, geeft de inhoud van dit beleidsplan een helder instrumentarium om te zorgen voor eenduidigheid en kan richting worden gegeven aan de invulling van handhaving. Het beleidsplan zal niet zorgen voor beter naleefgedrag, maar het kan wel als instrument worden gebruikt voor de uitvoering van de handhaving. Dit kan een positieve bijdrage leveren aan een beter naleefgedrag.

De handhaving in de openbare ruimte richt zich vooral op kleine overtredingen die grote overlast bezorgen, zoals hondenpoep en het verkeerd aanbieden van huisvuil. Met betrekking tot deze voor de burger irritante overtredingen voert de gemeente een lik op stuk beleid.

Communicatie

Het Integraal Handhavingsbeleidsplan wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website en wordt (tevens) kenbaar gemaakt via de gemeenterubriek in de Woerdense Courant:

Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2012-2014 vastgesteld

*Het college van burgemeester en wethouders van Woerden heeft op xx april 2012 vastgesteld:
"Integraal Handhavingsbeleidplan Woerden 2012-2014"*

Dit beleidsplan is de integrale uitwerking van het handhavingsbeleid in de gemeente Woerden voor de taakvelden Milieu, Bouw- en woningtoezicht en ruimtelijke ordening, Brandveilig gebruik bouwwerken, APV en bijzondere wetgeving. Met dit beleidsplan geeft de gemeente invulling aan het integraal en programmatisch handhaven. Dit beleidsplan geeft daarnaast een duidelijke koers ten aanzien van de handhavingsstrategie van de gemeente.


Samenhang met eerdere besluitvorming

Met de inwerkingtreding van het Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2012-2014 vraagt het College aan de Raad om het vorige beleidsdocument, de "Integrale Handhavingsnota gemeente Woerden 2009" (vastgesteld door de Raad op 26 februari 2009), in te trekken. Zie voorstel aan de Raad.

Bijlagen:

Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2012-2014 (versie 26 maart 2012)

De secretaris



W. Wieringa

De burgemeester



mr. H.W. Schmidt