

Parkeerbeleid gemeente Woerden 2013

Kern Woerden

11 december 2012

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	3
	Flexibiliteit	3
	Aanleiding	3
	Problematiek	3
	Doelstelling	3
	Leeswijzer	3
2	Beleidsdoelstellingen	4
3	Werkwijze en aanpak	5
	Inventarisatiefase	5
	Mogelijke inrichtingen en varianten	5
	Keuze variant I	5
4	Resultaat & maatregelen	6
	Beleidsdoelstelling 1: Het vergroten van het parkeergemak	6
	Beleidsdoelstelling 2: Het verminderen van parkeeroverlast	8
	Beleidsdoelstelling 3: Kostendekkende parkeerexploitatie	9
5	Flexibiliteit in relatie tot duurzaam parkeerbeleid	11

1 Inleiding

Voor u ligt het nieuwe parkeerbeleid van de gemeente Woerden. Met parkeerbeleid kan de gemeente de verdeling van schaarse parkeerruimte reguleren, parkeeroverlast aanpakken en het gedrag van parkeerders sturen. De gemeente heeft hiervoor instrumenten tot haar beschikking waarbij er per locatie een invulling kan worden gegeven aan de reguleringsvorm, het tijdvak en de tariefstelling. Om te komen tot effectief parkeerbeleid waarin belanghebbenden zich herkennen en waarmee de gemeente haar gestelde doelen kan behalen, zijn er diverse informatie- en inspraakavonden georganiseerd. Aanvullend zijn ook per brief en e-mail vele reacties, wensen en ideeën van bewoners en ondernemers geïnventariseerd. Dit, tezamen met parkeeronderzoek, is gebruikt als vertrekpunt om de verdeling van de parkeerruimte te optimaliseren en de financiële tekorten vanuit parkeren weg te nemen.

Flexibiliteit

Omdat de praktijk weerbarstiger is dan de theorie, kent het nieuwe beleid mogelijkheden om, waar nodig, tussentijds bij te sturen. Deze flexibiliteit is noodzakelijk om adequaat te kunnen reageren op de effecten van het parkeerbeleid. Met deze mogelijkheid om 'aan knoppen te kunnen draaien' op basis van de verkregen inzichten, kunnen de beoogde effecten de komende jaren op de meest effectieve wijze worden gerealiseerd.

Aanleiding

Sinds de laatste grootschalige herziening van het parkeerbeleid in 2003 is er op parkeergebied een aantal zaken gewijzigd. De garage "Castellum" is in oktober 2006 in gebruik genomen, er is door de NS betaald parkeren ingevoerd op haar P&R terrein en door het ziekenhuis op haar eigen terrein. Daarnaast hebben diverse bedrijven in het kantorengedebied Middelland hun parkeerterrein afgesloten. De economische situatie leidt tot een afname van het aantal bezoekers/parkeerders in de binnenstad, wat een negatieve invloed heeft op de parkeeropbrengst van de gemeente Woerden.

Problematiek

Ondanks het feit dat de parkeereexploitatie is geoptimaliseerd, drukt het verlies van de parkeergarage structureel op de begroting van het parkeren. De verouderde parkeerautomaten op straat zijn aan vervanging toe, wat vraagt om extra/andere betaalmogelijkheden en een verhoging van het gebruikersgemak bij nieuwe apparatuur.

Vanuit de wijken rondom het huidige gereguleerd parkeergebied bestaan klachten over een hoge parkeerdruk. Deze hoge parkeerdruk wordt veroorzaakt doordat deze wijken niet op het huidige autobezit zijn gedimensioneerd, en deels omdat er uitwijkgedrag is vanuit het betaald parkeergebied.

Doelstelling

Het nieuwe parkeerbeleid voor de kern Woerden heeft tot doel om de parkeeroverlast voor bewoners te verminderen, het parkeergemak voor parkeerders te vergroten en te komen tot een kostendekkende parkeereexploitatie.

Leeswijzer

In dit beleidsdocument wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de beleidsdoelstellingen.

De werkwijze en aanpak van dit nieuwe beleid zijn in hoofdstuk 3 beschreven.

In hoofdstuk 4 is het resultaat weergegeven in de vorm van maatregelen. In het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op het belang van duurzaam beleid.

2 Beleidsdoelstellingen

Parkeerbeleid heeft tot doel zo goed mogelijk om te gaan met de schaarse parkeerruimte die er in - en rondom de binnenstad is. Het beleid moet bijdragen aan een bereikbare, veilige en economisch vitale stad waar het goed verblijven is. Omdat er veel verschillende parkeerbewensen zijn, moeten keuzes gemaakt worden. Kort en goed zijn de volgende beleidsdoelen geformuleerd:

- Het verminderen van parkeeroverlast (o.a. als gevolg van uitwijkgedrag)
- Het vergroten van het parkeergemak
- Een kostendekkende parkeerexploitatie

Als randvoorwaarde wordt gehanteerd: voldoende parkeerplaatsen beschikbaar houden in de binnenstad om een gastvrije plaats te blijven voor centrumbezoekers.

3 Werkwijze en aanpak

Inventarisatiefase

Om zo goed mogelijk inzicht te hebben in de huidige parkeerproblematiek zijn er informatie- en inspraakavonden georganiseerd. Dit heeft veel opgeleverd als het gaat om de wensen en behoeften rondom parkeren. Deze informatie is gebruikt bij de vormgeving van het nieuwe parkeerbeleid. Tevens is onderzocht hoe de parkeerbegroting kostendekkend kan worden gemaakt, zonder de tarieven direct te verhogen.

Om te komen tot de juiste aanpak van de beleidsdoelen is gebruik gemaakt van parkeeronderzoek waarmee parkeergedrag en problematiek inzichtelijk zijn gemaakt. Om te komen tot een kostendekkende parkeerexploitatie zijn optimalisaties in uitvoering & financiële maatregelen getroffen.

Mogelijke inrichtingen en varianten

Naar aanleiding van de inventarisatiefase zijn 3 varianten in beeld gebracht en beschouwd.

Het gaat om de volgende 3 varianten:

- I Huidig gereguleerd parkeergebied, met aanvullende maatregelen
- II Vergroot gereguleerd parkeergebied met alle locaties waar nu uitwijkgedrag voorkomt (rondom centrum en NS station)

Nadelen:

- hoge exploitatiekosten
- lange implementatieperiode
- maatregelen (financieel) ingrijpend voor bewoners, bezoekers en klanten

- III De gehele kern Woerden gereguleerd parkeergebied

Nadelen:

- zeer hoge exploitatiekosten (naar verwachting niet kostendekkend)
- zeer lange implementatieperiode
- maatregelen (financieel) ingrijpend voor bewoners, bezoekers en klanten

Keuze variant I

Vanwege de grote nadelen van variant III tegenover het relatief beperkte voordeel ervan (meer gebruik eigen parkeergelegenheid van bewoners en bedrijven) is deze variant afgefallen. Datzelfde geldt ook voor variant II omdat uit onderzoek is gebleken dat de problematiek van beperkte omvang is, niet overal met parkeerbeleid oplosbaar is, en omdat de maatregelen in relatie tot de problematiek ingrijpend is voor bewoners, bedrijven en voorzieningen in het gebied (met name voor hun bezoek/klanten).

Variant I leidt tot meer parkeergemak, een betere parkeerexploitatie en tot een vermindering van de parkeeroverlast. Met de keuze voor variant I kunnen de beoogde effecten binnen acceptabele termijn en tegen relatief lage kosten worden gerealiseerd. Ook blijft er de mogelijkheid om in een later stadium te kunnen opschakelen naar (elementen uit) de andere 2 varianten. Het huidige gereguleerde (betaald) parkeergebied wordt geoptimaliseerd door diverse maatregelen om het parkeergedrag beter te sturen, de parkeerexploitatie te verbeteren en om het parkeergemak te vergroten.

4 Resultaat & maatregelen

In dit hoofdstuk worden per beleidsdoelstelling de maatregelen, behorende bij de gekozen variant, beschreven. Een aantal maatregelen draagt bij aan meerdere beleidsdoelstellingen en wordt daarom ook bij meerdere beleidsdoelstellingen benoemd.

Beleidsdoelstelling 1: Het vergroten van het parkeergemak

- Invoeren GSM parkeren
GSM-parkeren is een extra service aan de gebruiker. De parkeerder kan met zijn GSM gemakkelijk zijn parkeerbelasting betalen zonder naar de automaat te hoeven lopen. De parkeerder meldt zich aan wanneer hij of zij parkeert en meldt zich af wanneer hij de parkeerplaats verlaat, er wordt dus uitsluitend voor de geparkeerde tijd betaald. Het parkeren op straat wordt bij voorkeur met behulp van belparkeren afgehandeld. De huidige parkeerautomaten op straat verdwijnen. Tijdens deze transitiefase vindt de parkeerder die niet kan of wil betalen met de mobiele telefoon, een alternatieve parkeerplaats met meerdere betaalmogelijkheden in parkeergarage Castellum. Aanvullend komen er op een aantal strategische locaties in de binnenstad parkeerautomaten terug.
- Vervanging parkeerautomaten met elektronische betaalmogelijkheden en kentekenparkeren
De huidige parkeerapparatuur is afgeschreven, verouderd en zal worden verwijderd. Nieuwe parkeerautomaten zullen in beperkte mate op strategische locaties worden teruggeplaatst. De nieuwe parkeerautomaten maken het mogelijk om elektronisch de parkeerbelasting te voldoen (met pin, chipknip, creditcard) en op kenteken te parkeren. Kentekenparkeren vergroot het parkeergemak. De parkeerder voert op de parkeerautomaat het kenteken in en verkrijgt een parkeerrecht. Er hoeft niet meer terug naar de auto te worden gelopen om een parkeerkaartje achter de ruit te leggen voor de parkeercontroleur.
- Communicatie en marketing betaald parkeren in het centrum van Woerden
De kwaliteit en het ruime aanbod van parkeerplaatsen in het centrum van Woerden dient extra aandacht te krijgen. Waar nu nog onbekendheid en onduidelijkheid is over de mogelijkheden van de parkeervoorzieningen, zal actief worden ingezet om deze onder de aandacht te brengen op het internet, op parkeerapparatuur en in correspondentie over parkeren. Er wordt informatie verschaft over de gebieden waar gereguleerd parkeren van kracht is, de betaalwijze, de parkeerproducten en de tarieven.
- Verlagen dalurenabonnementstarief garage
Van het dalurenabonnement wordt tot op heden niet of nauwelijks gebruik gemaakt. Naast de onbekendheid van het product bij het publiek, kan de hoogte van het abonnementstarief hier mede de oorzaak van zijn. Marketing en Communicatie ter promotie en de prijsverlaging geven naar verwachting het gebruik van dit product een positieve impuls.
- Tweede bewonersvergunning op straat
Parkeeronderzoek heeft uitgewezen dat er voor bewoners, op acceptabele loopafstand, voldoende parkeerruimte op straat beschikbaar is. Daarbij kan nog worden opgemerkt dat niet alle bewoners tegelijk in de binnenstad parkeren. Met dit resultaat, en om gehoor te geven aan de wens van een groep bewoners uit de binnenstad (uitgezonderd de bewoners van Hoochwoert), kan een tweede bewonersvergunning worden uitgegeven, tegen het dubbele tarief.

- Plaatsingsbeleid elektrische oplaadpunten
De gemeente Woerden stimuleert actief de overstap van fossiele brandstoffen naar elektrisch rijden. Om een stap naar elektrisch rijden mogelijk te maken is het noodzakelijk dat Woerden deze ontwikkeling faciliteert door parkeergelegenheden voor laadpalen toe te wijzen als daar een aanvraag voor is. Er zijn richtlijnen nodig voor de toewijzing van bestaande parkeerplaatsen als laadpunt voor elektrische auto's. Omdat deze laad-parkeerplaatsen een effect hebben op het aantal beschikbare parkeerplaatsen, zijn er uitgiftecriteria opgesteld. De techniek voorziet erin dat één oplaadpunt twee naast elkaar gelegen parkeerplaatsen bedient. Dat betekent dat verspreid over de woon- en werkgebieden van de gemeente Woerden ca. 150 laadpunten benodigd zijn. De loopafstanden tot deze laadpunten variëren op basis van de geschatte behoefte voor de gehele gemeente Woerden tussen de ca. 100 en 150 meter hemelsbreed. De gemeente Woerden zal in het kader van dit parkeerbeleid niet zelf overgaan tot de plaatsing van laadpalen, maar verzoeken van inwoners en bedrijven om tot plaatsing over te gaan volgens deze richtlijn behandelen.
- Bezoekersregeling
Met betaald parkeren is een bezoekersregeling voor bewoners niet strikt noodzakelijk aangezien iedereen tegen betaling gebruik kan maken van de parkeerplaatsen. Als extra service biedt de gemeente Woerden de mogelijkheid aan inwoners woonachtig in de gereguleerde zone een bezoekersvergunning aan te schaffen. Deze bezoekersvergunning, voor parkeren op straat en tegen een gereduceerd tarief, zal bestaan uit een tegoed aan parkeeruren per jaar. De bezoekersvergunning kan worden geactiveerd en gedeactiveerd via internet of telefoon.

Beleidsdoelstelling 2: Het verminderen van parkeeroverlast

- Verlengen tijdvak betaald parkeren
Deze maatregel beoogt op straat meer ruimte voor bewoners en een stimulans voor bezoekers om gebruik te maken van de garage. Dit bereiken we door het tijdvak van het betaald parkeren op straat te verlengen in de avonduren, in combinatie met een aantrekkelijker tarief voor de avonduren in de parkeergarage.
- Verlagen dalurenabonnementstarief garage
Deze maatregel beoogt meer ruimte op straat voor bewoners, en een stimulans voor bezoekers en werknemer om gebruik te maken van de garage. Naast de onbekendheid van het product bij het publiek, kan de hoogte van het abonnementstarief hier mede de oorzaak van zijn. Marketing en Communicatie ter promotie én een prijsverlaging geven naar verwachting het gebruik van dit product een positieve impuls.
- Verlagen bewonersabonnementstarief garage
Tijdens de informatiebijeenkomsten is gebleken dat er ontevredenheid is onder bewoners over de abonnementstarieven van de parkeergarage "Castellum". Naar aanleiding hiervan is een onderzoek verricht naar de tarieven van vergelijkbare locaties in de omgeving. Het resultaat van dit onderzoek is dat het abonnementstarief voor bewoners naar beneden bijgesteld wordt naar een marktconform tarief. Deze maatregel beoogt, juist buiten het gereguleerde gebied, op straat meer ruimte voor bewoners te creëren, en een stimulans te zijn voor bewoners van Hoochwoert om (opnieuw) gebruik te maken van de garage.
Voor niet-bewoners wordt geen verlaging van abonnementsprijzen gehanteerd.
- Tweede bewonersvergunning op straat
Deze maatregel beoogt het beperken van het verdrijvingseffect voor bewoners uit de binnenstad, die beschikken over meerdere voertuigen. Parkeeronderzoek heeft uitgewezen dat er voor bewoners, op acceptabele loopafstand, voldoende parkeerruimte op straat beschikbaar is. Daarbij kan nog worden opgemerkt dat niet alle bewoners tegelijk in de binnenstad parkeren. Met dit resultaat, en om gehoor te geven aan de wens van een groep bewoners uit de binnenstad (uitgezonderd de bewoners van Hoochwoert), kan een tweede bewonersvergunning worden uitgegeven, tegen het dubbele tarief.
- Instellen vergunninghoudergebied Oostsingel/Oostlaan en Excercitiepadij
De parkeerruimte op de Oostsingel/Oostlaan en Excercitiepadij wordt met name gebruikt door werknemers en bezoekers van de binnenstad die het betaald parkeren vermijden (uitwijkgedrag). Om in de parkeerbehoefte van de werknemers van de binnenstad te voorzien, wordt er een vergunninghoudergebied ingesteld op de Oostsingel/Oostlaan en op het Excercitiepadij. Op deze wijze is deze parkeerruimte uitsluitend voor vergunninghouders te gebruiken, en worden bezoekers gestimuleerd om gebruik te maken van de parkeervoorzieningen in de binnenstad. De maatregel heeft tot doel om de voertuigen van deze werknemers en bezoekers uit de omliggende woongebieden te houden.
- Uitsluiten van parkeervergunning wanneer op eigen terrein kan worden geparkeerd
Alleen voor de bewoners van de appartementen bij Hoochwoert en project Oranjestraat is vastgelegd (koopakte, bestemmingsplan, parkeerverordening) dat zij worden uitgesloten van een parkeervergunning op straat. De bewoners van Hoochwoert komen in aanmerking voor een abonnement in de garage (in Castellum is met extra capaciteit voor deze abonnementen rekening gehouden). Bewoners van de Oranjestraat beschikken over eigen parkeergelegenheid. Voor alle toekomstige bouwontwikkelingen in de binnenstad geldt dat zij moeten voorzien in eigen parkeerruimte, en dat bewoners niet in aanmerking komen voor een parkeervergunning op straat
- Zondagopenstelling parkeergarage voor kerkbezoekers
Ter compensatie van het betrekken bij het openbaar gebied van het Kerkplein (waardoor de kerk zijn eigen parkeergelegenheid kwijtraakte) wordt de parkeergarage op zondag alleen voor kerkgangers opengesteld en krijgt de kerk uitsluitend voor de zondagen gratis uitrijdkaarten.

Beleidsdoelstelling 3: Kostendekkende parkeerexploitatie

- Sluitende parkeerexploitatie Castellum
Het gebruik van parkeergarage “Castellum” leidt tot een grote financiële last. De in 2006 bedachte financiële constructie heeft zijn werkzaamheid verloren. Door financieel ‘schoon schip’ te maken is de impact voor 2012 groot, maar heeft dit tot resultaat een gezond huishoudboekje voor de komende 40 jaar.
- Vervanging parkeerautomaten met elektronische betaalmogelijkheden en kentekenparkeren
De huidige parkeerapparatuur is afgeschreven, verouderd en zal worden verwijderd. Nieuwe parkeerautomaten zullen in beperkte mate op strategische locaties worden teruggeplaatst. De nieuwe parkeerautomaten maken het mogelijk om elektronisch de parkeerbelasting te voldoen (met pin, chipknip, creditcard) en op kenteken te parkeren. Kentekenparkeren vergroot het parkeergemak. De parkeerder voert op de parkeerautomaat het kenteken in en verkrijgt een parkeerrecht. Er hoeft niet meer terug naar de auto te worden gelopen om een parkeerkaartje achter de ruit te leggen voor de parkeercontroleur. Minder parkeerautomaten op straat vertaalt zich in lagere exploitatielasten voor onderhoud en beheer.
- Geldgaring parkeerapparatuur
De gemeente Woerden kan jaarlijks in de parkeerbegroting m.b.t. geldgaring rekening houden met een substantiële structurele besparing. Deze besparing heeft geen invloed op de kwaliteit van de dienstverlening. De besparing komt voort uit een betere planning voor het ledigen van betaal- en parkeerautomaten en een lager aantal parkeerautomaten op straat.
- Beheer van de garage op afstand
Momenteel wordt de garage tijdens openingstijden volledig op locatie beheerd. Door de parkeergarage gedeeltelijk op afstand te laten beheren, waarbij de belangrijkste functies op afstand kunnen worden bediend, heeft dit een kostendaling voor de beheerskosten van de garage tot gevolg.
- Verlengen tijdvak betaald parkeren op straat
Deze maatregel beoogt op straat meer ruimte voor bewoners en een stimulans voor bezoekers om gebruik te maken van de garage. Dit bereiken we door het tijdvak van het betaald parkeren op straat te verlengen in de avonduren, in combinatie met een aantrekkelijker tarief voor de avonduren in de parkeergarage. Op deze wijze worden extra inkomsten gegenereerd.
- Verlagen dalurenabonnementstarief garage
Deze maatregel beoogt meer ruimte op straat voor bewoners, en een stimulans voor bezoekers en werkers om gebruik te maken van de garage. Met de verkoop van dalurenabonnementen worden extra inkomsten gegenereerd.
- Tweede bewonersvergunning op straat
Deze maatregel beoogt het beperken van het verdrijvingseffect voor bewoners uit de binnenstad, die beschikken over meerdere voertuigen. Parkeeronderzoek heeft uitgewezen dat er voor bewoners, op acceptabele loopafstand, voldoende parkeerruimte op straat beschikbaar is. Daarbij kan nog worden opgemerkt dat niet alle bewoners tegelijk in de binnenstad parkeren. Met dit resultaat, en om gehoor te geven aan de wens van een groep bewoners uit de binnenstad (uitgezonderd de bewoners van Hoochwoert), kan een tweede bewonersvergunning worden uitgegeven. Met de verkoop van de tweede bewonersvergunning worden extra inkomsten gegenereerd.
- Gratis parkeren op koopzondagen
Op de enkele koopzondagen die er per jaar zijn is het parkeren in de binnenstad (op straat en in de garage) gratis onder voorbehoud dat de regelgeving omtrent het aantal koopzondagen niet wordt verruimd. Is er wel sprake van een substantiële verruiming van het aantal koopzondagen, dan wordt betalen voor het parkeren op zondag heroverwogen.

Onderstaand zijn voor 2013 de belangrijkste tarieven en verlengperiodes voor betaald parkeren vermeld:

Straatparkeren
Parkeertarief maximaal € 2,- per uur
Verlengen betaald parkeren op straat, maandag tot en met zaterdag tot 24.00u
Een 2 ^e (of meer) bewonersvergunning op straat, vergunningstarief € 312,- incl. BTW
Instellen vergunninghoudersgebied Oostsingel/Oostlaan en Excercitiepadij, vergunningstarief € 156,- incl. BTW

Garageparkeren
Tariefsverlaging garageparkeren, maandag tot en met zaterdag van 18.00u tot 24.00u, van €2,- naar € 1,- per uur
Verlagen dalurenabonnementstarief garage (van € 660,- excl. BTW) naar € 400,- excl. BTW, dat is € 484,- incl. BTW
Verlagen bewonersabonnementstarief garage 1 ^e abonnement (7 x 24 uur) van € 1.331,- incl. BTW naar € 600,- incl. BTW, en een 2 ^e (of meer) abonnement € 900,- incl. BTW)
Overige abonnementen garage (7 x 24 uur), abonnementstarief € 1.100,- excl. BTW, dat is € 1331,- incl. BTW.
Zondag, kerkbezoekers gratis parkeren

5 Flexibiliteit in relatie tot duurzaam parkeerbeleid

De ambitie is een optimale invulling van de beleidsdoelstellingen. Daarbij is het adequaat kunnen reageren op ontwikkelingen van groot belang. Het college heeft ruimte nodig om bij te sturen op het beleid als doelen niet gehaald worden, of zich op plaatsen parkeeroverlast voordoet.

Dit betekent dat er tussentijds, vooruitlopend op de jaarlijkse vaststelling van de parkeerverordening, ruimte voor aanpassingen. De gemeente heeft hiervoor instrumenten tot haar beschikking waarbij er per locatie aan de knoppen 'reguleringsvorm', 'tijdvak' en 'tariefstelling' kan worden gedraaid. Alleen op deze wijze kunnen de beoogde effecten van het beleid de komende jaren op de meest effectieve wijze worden gerealiseerd.