

Normen- en Toetsingskader gemeente Woerden 2012

Normenkader				Toetsingskader	
				Aspecten voor financiële rechtmatigheid:	
Programma's	Specifieke activiteit	Externe wetgeving	Interne regelgeving	Recht, hoogte en duur (artikelen)	Hardheidsclausule (artikel)
Bestuur en organisatie	Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Grondwet ▪ Burgerlijk Wetboek ▪ Gemeentewet ▪ Financiële Verhoudingswet ▪ Algemene Wet Bestuursrecht ▪ Besluit Begroting en Verantwoording ▪ Wet gemeenschappelijke regelingen ▪ Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten ▪ BTW compensatiefonds ▪ Wet Bibob ▪ Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de inrichting van de financiële organisatie, het financiële beheer en de uitgangspunten van het financiële beleid ▪ Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid door het college ▪ Verordening op de rekenkamer-Commissie ▪ Nota beleidsregels omtrent waarderen en afschrijven 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2, 4, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 15, 16, 18, 21, 22 ▪ 2, 3 ▪ 6, 14 	
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ambtenarenwet ▪ Fiscale wetgeving ▪ Sociale verzekeringswetten ▪ CAR/UWO ▪ Rechtspositiebesluit burgemeesters ▪ Rechtspositiebesluit wethouders ▪ Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers (APPA) ▪ Wet verbetering poortwachter ▪ Wet arbeid en zorg 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening inzake het verstekken van hypothecaire geldleningen en het verlenen van garanties aan ambtenaren ▪ Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden ▪ Verordening Gedragscode voor politieke ambtsdragers ▪ Verordening op de Fractieondersteuning ▪ Verordening inzake instelling en organisatie van de raadsgriffie 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22 ▪ Hoofdstukken: II, III, IV ▪ 6, 7, 8 ▪ 1, 2, 3, 4, 5, 6 ▪ 7 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 25 ▪ 11 ▪ 9

Bestuur en organisatie	Inkopen en contractbeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Europese aanbestedingsrichtlijnen ▪ Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao) ▪ Aanbestedingsreglement Werken 2005 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Algemene Inkoopvoorwaarden van Opdrachtgever 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 12, 14, 15, 18, 19, 22, 28 		
	Burgerlijke stand en afgifte documenten	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Burgerlijk wetboek ▪ Gemeentewet ▪ Wet GBA ▪ Wet rechten burgerlijke stand ▪ Wet Openbaarheid van Bestuur 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en invordering van leges 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4, 5, 7, 9 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 10 	
	Openbare orde en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet Veiligheidsregio's ▪ Gemeentewet 				
Ruimtelijke ordening, wonen, grote projecten en investeringen	Intensivering Stedelijke Vernieuwing	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet ISV 				
	Grondexploitatie	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet ruimtelijke ordening ▪ Besluit op de ruimtelijke ordening ▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Exploitatieverordening 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2, 3, 4, 5, 6, 10 		
	Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ▪ Leegstandswet ▪ Woningwet ▪ Bouwbesluit ▪ Huurprijzenwet woonruimte ▪ Huisvestingswet ▪ Wet op de huurtoeslag ▪ Besluit woninggebonden subsidies ▪ Wet bevordering eigen woningbezit 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade ▪ Regionale huisvestingsverordening ▪ Verordening bijdragen verhuis- en herinrichtingskosten bij stadsvernieuwingsactiviteiten 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2, 4 ▪ 1.1 ▪ 3, 4, 6, 8 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 7 	
	Telecommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Telecommunicatiewet 				
	Handhaving	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 				
Cultuur, economie en milieu	Economische zaken	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 				
	Parkeerbeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet ▪ Wet Mulder administratiefrechtelijke heffingen 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen ▪ Besluit aanwijzing parkeerterreinen ▪ Parkeerverordening 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 4, 5, 7, 9, 10 ▪ 1, 3, 4 en 5 ▪ 4, 5, 7, 7a t/m c, 8 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 11 ▪ 9 	

Cultuur, economie en milieu	Marktgeden	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van marktgeden 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 12
	Cultuur, monumenten en lokale media	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet op het specifiek cultuurbeleid ▪ Monumentenwet ▪ Mediawet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Subsidieverordening instandhouding gemeentelijke monumenten ▪ Monumentenverordening ▪ Verordening Commissie voor Monumenten en Cultuurlandschap ▪ Leidraad Subsidiabele instandhoudingskosten en uitvoeringsvoorwaarden ▪ Verordening op de Programmaraad Weidegebied voor de kabeltelevisie en -radio 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 17 ▪ 4, 11, 15, 16, 17 ▪ 9, 12 ▪ 3.3.6, 4.2.2, 4.3.2, 4.4.2, 4.5.2, 5.3.3, 5.4.2, 5.5.2, 5.6.2, 5.7.2, 5.8.1, 12.4 ▪ 20, 21 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 19
	Groenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Boswet ▪ Kaderwet LNV-subsidies 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Algemene bomenverordening 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 7 	
	Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet milieubeheer ▪ Wet belastingen op milieugrondslag ▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht 			
Beheer openbare ruimte en infrastructuur	Wegenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wegenverkeerswet ▪ Besluit administratieve bepalingen wegverkeer 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wegsleepverordening 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4 	
	Havenbeheer en waterwegen	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Binnenschepenwet ▪ Besluit administratieve bepalingen wegverkeer 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van havengelden 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4, 5, 7, 9, 10 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 12
	Afvalstoffenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing en de reinigingsrechten 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 5, 6, 8, 10, 11, 12, 15, 16, 17, 18, 20 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 21
	Rioolbeheer en reiniging	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet ▪ Wet op de waterhuishouding ▪ Waterleidingwet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van rioolrechten 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 5, 6, 9, 10 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 11
	Grafrechten	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet ▪ Wet op de lijkbezorging 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4, 5, 7, 9, 10 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 11

Jeugd, sport en onderwijs	Algemeen welzijn en sport	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Welzijnswet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Subsidieverordening Welzijn 	3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 31
	Verzorgen basis- en speciaal onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet primair onderwijs ▪ Wet OKE ▪ Leerplichtwet ▪ GOA ▪ OALT 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening godsdienstonderwijs en levensbeschouwelijk vormingsonderwijs voor het openbaar basisonderwijs ▪ Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs ▪ Verordening leerlingenvervoer 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2, 3, 6 ▪ 4, 6, 7, 8c-e, 9, 11, 16 t/m 19, 27, 28, 28b, 33, 38a, 40 ▪ 2 t/m 9, 11 t/m 17, 19 t/m 27 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 7.1 ▪ 39 ▪ 28, 29
	Verzorgen voortgezet onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet op het voortgezet onderwijs ▪ Wet educatie- en beroepsonderwijs ▪ Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs ▪ Verordening leerlingenvervoer 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4, 6, 7, 8c-e, 9, 11, 16 t/m 19, 27, 28, 28b, 33, 38a, 40 ▪ 2 t/m 9, 11 t/m 17, 19 t/m 27 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 39 ▪ 28, 29
Zorg en welzijn	Integratie	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet inburgering nieuwkomers ▪ ROA/WTV 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening Wet Inburgering 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 5, 7, 8, 10 t/m 13, 15 	
	Vreemdelingenzaken	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vreemdelingenwet 			
	Gehandicaptenzorg	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet Maatschappelijke Ondersteuning ▪ Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2, 3, 5, 6, 7, 12, 20, 22, 36, 37, 39 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 38
	Ambulancevervoer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet ambulancevervoer 			
	Kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet kinderopvang 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening Wet kinderopvang 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 5, 6, 9, 10, 11 	
Werk en inkomen	Sociale inkomensvoorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet Werk en Bijstand ▪ Wet Investeren in Jongeren (WIJ) ▪ IOAW ▪ IOAZ ▪ Besluit Bijstandsverlening Zelfstandigen ▪ Wet Participatiebudget ▪ Sociale en Fiscale wetgeving 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Toeslagenverordening Wet werk en bijstand ▪ Maatregelenverordening WWB, IOAW en IOAZ ▪ Reïntegratieverordening Wet werk en bijstand ▪ Handhavingsverordening Wet werk en bijstand ▪ Verordening langdurigheidstoelage ▪ Participatieverordening 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2, 3, 4, 5 ▪ 2 t/m 14 ▪ 6, 7, 8, 14 t/m 17, 19 ▪ 4 ▪ 3, 4 ▪ 6, 9, 11 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 5.2

Werk en inkomen	Werkgelegenheid	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet Werk en Bijstand ▪ Wet Inkomensvoorzieningen Kunstenaars ▪ Wet sociale werkvoorziening 			
	Minima	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening Declaratieregeling maatschappelijke participatie voor minima 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 1, 3 t/m 10 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 11
	Schuldhelpverlening	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet op het kredietbeheer 			
Financiën en algemene dekkingsmiddelen	Treasurybeheer	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet financiering decentrale overheden 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Treasurystatuut gemeente Woerden 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3 t/m 6, 8, 9, 10, 12, 13 	
	Toeristenbelasting	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4, 5, 6, 7, 10, 11, 14 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 12
	OZB	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet ▪ Wet waardering Onroerende Zaken ▪ Invorderingswet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 4, 5, 7 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 8
	Hondenbelasting	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 11
	Reclame en precariorechten	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gemeentewet 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 3, 4, 6, 7, 9, 10, 11 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 12

Toetsingskader SiSa 2012

Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Indicatoren	Aard controle
Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) 2011-2014		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Besteding aan voorzieningen voor VE die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen. ▪ Besteding aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal. ▪ Besteding aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen. ▪ Totaal van het niet bestede bedrag tot en met 31 december (jaar t) op basis van de door deze regeling toegekende bedragen. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R ▪ R ▪ R ▪ N.v.t.
Brede doeluitkering verkeer en vervoer	Provinciale beschikking en/of verordening	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Beschikkingnummer ▪ Besteding ten laste van provincie ▪ Overige bestedingen ▪ Toelichting afwijking ▪ Eindverantwoording Ja/Nee 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ N.v.t. ▪ R ▪ R ▪ N.v.t. ▪ N.v.t.
Verzameluitkering I&M (incl. oud VROM)	Regeling Verzameluitkering	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Besteding 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R
Wet sociale werkvoorziening (Wsw)	Wsw, gemeentedeel (jaar t)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het totaal aantal geïndiceerde inwoners per gemeente dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat en beschikbaar is om een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden op 31 december (jaar t) (excl. deel openbaar lichaam) ▪ Het totaal aantal inwoners dat is uitgestroomd uit het werknemersbestand in (jaar t), uitgedrukt in arbeidsjaren (excl. deel openbaar lichaam) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R ▪ R
Wet sociale werkvoorziening (Wsw)	Wsw, gemeente inclusief WGR (jaar -t)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het totaal aantal geïndiceerde inwoners per gemeente dat een dienstbetrekking heeft of op de wachtlijst staat en beschikbaar is om een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden op 31 december (jaar t-1) (incl. deel openbaar lichaam) ▪ Het totaal aantal inwoners dat is uitgestroomd uit het werknemersbestand, uitgedrukt in arbeidsjaren (jaar t-1) (incl. deel openbaar lichaam) ▪ Het totaal aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen voor geïndiceerde inwoners, uitgedrukt in arbeidsjaren (jaar t-1) (incl. deel openbaar lichaam) ▪ Het totaal aantal gerealiseerde begeleid werkplekken voor geïndiceerde inwoners, uitgedrukt in arbeidsjaren (jaar t-1) (incl. deel openbaar lichaam) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R

<p>Gebundelde uitkering WWB+IOAW +IOAZ+levensonderhoud beginnende zelfstandigen Bbz 2004+WWIK</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wet werk en bijstand (WWB) ▪ Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) ▪ Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) ▪ Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen (Bbz 2004) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Besteding algemene bijstand (WWB) ▪ Baten algemene bijstand (WWB) (excl. Rijk) ▪ Besteding IOAW ▪ Baten IOAW (excl. Rijk) ▪ Besteding IOAZ ▪ Baten IOAZ (excl. Rijk) ▪ Besteding Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen ▪ Baten Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ N.v.t. ▪ N.v.t. ▪ N.v.t. ▪ N.v.t. ▪ N.v.t. ▪ N.v.t. ▪ N.v.t. ▪ N.v.t.
<p>Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)</p>	<p>Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen (Bbz 2004)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Besteding levensonderhoud gevestigde zelfstandigen (excl. Bob) ▪ Besteding kapitaalverstrekking (excl. Bob) ▪ Baten levensonderhoud gevestigde zelfstandigen (excl. Bob) (excl. Rijk) ▪ Baten kapitaalverstrekking (excl. Bob) (excl. Rijk) ▪ Besteding aan onderzoek als bedoeld in artikel 56 Bbz 2004 (excl. Bob) ▪ Besteding Bob ▪ Baten Bob (excl. Rijk) ▪ Besteding aan uitvoeringskosten Bob als bedoeld in artikel 56 Bbz 2004 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R
<p>Wet Participatiebudget (WPB)</p>	<p>Wet Participatiebudget (WPB)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Besteding participatiebudget ▪ Waarvan besteding van educatie bij roc's ▪ Baten (niet-Rijk) participatiebudget ▪ Waarvan baten van educatie bij roc's ▪ Reserveringsregeling: overheveling overschot/tekort ▪ Terug te betalen aan rijk ▪ Besteding Regelluw ▪ Het aantal door de gemeente ingekochte trajecten basisvaardigheden ▪ Het aantal door volwassen inwoners van de gemeente behaalde NT2-certificaten, dat niet meetelt bij de output-verdeelmaatstaven uit de verdeelsleutel van Onze Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ R ▪ D1 ▪ D1
<p>Brede doeluitkering Centra voor Jeugd en Gezin (BDU CJG)</p>	<p>Tijdelijke regeling CJG</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Besteding 2008 aan jeugdgezondheidszorg, maatschappelijke ondersteuning jeugd, afstemming jeugd en gezin en het realiseren van centra voor jeugd en gezin ▪ Besteding 2009 aan jeugdgezondheidszorg, maatschappelijke ondersteuning jeugd, afstemming jeugd en gezin en het realiseren van centra voor jeugd en gezin ▪ Besteding 2010 aan jeugdgezondheidszorg, maatschappelijke ondersteuning jeugd, afstemming jeugd en gezin en het realiseren van centra voor jeugd en gezin 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R ▪ R ▪ R

Brede doeluitkering Centra voor Jeugd en Gezin (BDU CJK)	Tijdelijke regeling CJK	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Besteding 2011 aan jeugdgezondheidszorg, maatschappelijke ondersteuning jeugd, afstemming jeugd en gezin en het realiseren van centra voor jeugd en gezin ▪ Is er tenminste één centrum voor jeugd en gezin in uw gemeente gerealiseerd in de periode 2008 t/m 2011 JA/NEE 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ R ▪ D1
--	-------------------------	---	---