



Datum: 14 december 2010

Agendapunt:

Indiener: - college van burgemeester en wethouders

Aandachtsveld portefeuillehouder: - wethouder Duindam

Contactpersoon: Daus de Roock

Tel.nr.: 428504 **E-mailadres:** roock.d@woerden.nl

Onderwerp: afschaffen ventvergunningen

VOORGESTELD RAADSBESLUIT

De raad besluit:

artikel 5.2.2. APV inzake venten te wijzigen door:

- a. het vergunningenstelsel met betrekking tot venten af te schaffen;
- b. voor het centrum van de kern Woerden (gebied binnen de Singel) een ventverbod vast te stellen op vrijdagavond tussen 18:00 uur en 21:00 uur (koopavond) en in het weekend.

Inleiding:

Op 28 oktober 2010 heeft de raad een voorstel aangenomen om het ventbeleid te herijken.

In het kort komt het voorstel op het volgende neer.

- Er is een uniform ventbeleid gewenst voor de hele gemeente Woerden.
- Het is gewenst dat organisaties zonder winstgoedermerk geen leges hoeven te betalen voor een ventvergunning.

Bevoegdheid: N.V.T.

Beoogd effect: N.V.T.

Argumenten:

Huidig Beleid inzake ventvergunningen

Op 18 oktober 2007 heeft de raad de vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vastgesteld. De APV is onder andere aangepast naar aanleiding van de input van het regelsnoeiplan.

In de APV wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds venten en anderzijds het innemen van een standplaats.

Datum: 14 december 2010

Onder venten van goederen wordt verstaan de uitoefening van kleinhandel, waarbij goederen aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden, dan wel het huis-aan-huis aanbieden van goederen. Het gaat om het te koop aanbieden van (verbruiks)artikelen, zoals ijs, koffiewafels, bloemen en dergelijke. Er is geen sprake van een vaste standplaats.

Artikel 5.2.2. van de APV heeft betrekking op de uitoefening van de kleinhandel op of aan de weg (venten).

Ingevolge artikel 5.2.2 1^e lid van de APV is het verboden om zonder vergunning van ons college op de openbare weg goederen te koop aan te bieden, te verkopen of af te geven dan wel diensten aan te bieden.

Dit verbod geldt niet (2e lid onder a) als het gaat om het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet.

Voorts geldt het ventverbod niet voor een door ons college bij besluit aangewezen locatie (2e lid onder e).

Bij besluit van 30 april 2010 is de nota "Standplaatsen en ventvergunningen" in werking getreden, waarin door ons is bepaald dat er voor de kern van Woerden geen ventverbod geldt.

Onder de kern Woerden wordt verstaan: het Centrum, Bomen- en Bloemenkwartier, Molenvliet, Schilderskwartier, Staatsliedenkwartier, Middelland en Snel en Polanen.

Bovenstaande betekent niet dat men langdurig op één plaats mag blijven staan. Wat van belang is bij venten, is dat de 'venter' in beweging is.

Het komt erop neer dat de venter zijn goederen 'voortdurend' vanaf een 'andere' plaats aan willekeurige voorbijgangers aanbiedt. Tijdelijk 'stilstaan' in afwachting van klanten is daarom geen venten. Ingevolge een uitspraak van de Hoge Raad mag men bij het venten niet langer dan tien minuten op één plaats blijven staan.

Artikel 5.2.3. van de APV verbiedt het om op de openbare weg met gebruikmaking van een voertuig, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben, teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek.

Eveneens is het niet toegestaan om goederen uit te stallen of uitgesteld te hebben om deze te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan het publiek.

Uit het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat venten niet verboden is, zolang men niet langer dan tien minuten op één plaats blijft staan.

Activiteiten waarbij bijvoorbeeld voor langere tijd vanuit een al dan niet op wielen geplaatste en gekoelde bak aan voorbijgangers gratis limonadeblikjes worden uitgedeeld vallen niet onder 'venten' en zijn in strijd met de APV.

Formeel moet daarvoor een standplaatsvergunning worden aangevraagd die in de praktijk niet of slechts onder strenge voorwaarden wordt afgegeven.

Overigens kan een ventvergunning geweigerd worden (artikel 5.2.2. 3e lid):

- a. in het belang van de openbare orde;
- b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
- c. in het belang van de verkeersvrijheid of verkeersveiligheid.

Verskil in vergunningenbeleid kern Woerden en de kleine kernen

Er is sprake van een verschil in vergunningenbeleid tussen de kern Woerden enerzijds en de kleine kernen Harmelen, Zegveld en Kamerik anderzijds.

Op 10 oktober 2006 heeft het college, in het kader van het regelsnoeiplan, de kern Woerden aangewezen als locatie waar voor venten geen vergunning is vereist.

Venten in het stadshart van Woerden is dus vergunningsvrij, in tegenstelling tot de kleine kernen Harmelen, Kamerik en Zegveld. Voor het innemen van een standplaats in de kern Woerden blijft wel een vergunning nodig.

Datum: 14 december 2010

Naar aanleiding van het collegebesluit is de nota "Standplaatsen en ventvergunningen" van 27 april 2004 op dit punt aangepast. De aangepaste nota is pas op 30 april 2010 in werking getreden.

Het collegebesluit van 10 oktober 2006 is gebaseerd op de verwachting dat de markt in de kern Woerden zichzelf zou reguleren. Dit in tegenstelling tot de kleine kernen, waar zonder een maximumstelsel de plaatselijke middenstand bedreigd zou worden.

Klachten over venten in het centrum van Woerden

In de maand juli 2010 heeft het college een tiental brieven ontvangen van winkeliers uit de Voorstraat en Achterstraat met het verzoek om handhavend op te treden tegen een toenemend aantal venters in het centrum van Woerden.

De gemeente heeft echter niet de mogelijkheden om hier tegen op te treden, omdat venten binnen de kern Woerden niet verboden is. Dit hebben wij ook schriftelijk meegedeeld aan de winkeliers.

Motie van de raad d.d. 28 oktober 2010

Op 28 oktober 2010 heeft de raad een voorstel aangenomen om het ventbeleid te herijken.

In het kort komt het voorstel op het volgende neer:

- Er is een uniform ventbeleid gewenst voor de hele gemeente Woerden.
- Het is gewenst dat organisaties zonder winst oogmerk geen leges hoeven te betalen voor een ventvergunning.

Legesverordening

De gemeenteraad heeft onlangs de Legesverordening 2010 vastgesteld.

Op basis van deze verordening moet voor een ventvergunning € 50,- worden betaald voor één week of een gedeelte daarvan (in plaats van eerder € 20,-).

De Legesverordening en de tarieventabel, behorende bij deze verordening, maakt geen onderscheid tussen commerciële ambulante handel en goede doelen instellingen.

Beide instellingen betalen hetzelfde bedrag aan leges voor een vergunning.

Deze keuze is gemaakt in verband met het begrotingstekort 2010 en om tot meer kostendekking te komen van de ambtelijke inzet voor het verstrekken van een vergunning. Dit geldt ook voor het in rekening te brengen tarief voor een ventvergunning.

Herijking van het ventbeleid

Om aan de wens van de raad tegemoet te komen en ook rekening te houden met de klachten van winkeliers wordt de volgende aanpassing van de APV voorgesteld:

- 1) Om goederen in de gemeente Woerden te venten, is een ventvergunning niet meer nodig. Dit geldt zowel voor de kern Woerden als voor de kleine kernen Harmelen, Zegveld en Kamerik.
- 2) Wel geldt er op de vrijdagavond (koopavond) en in het weekend een ventverbod in de binnenstad van de kern Woerden.
- 3) Tevens geldt er een verbod om te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen.

Omdat geen vergunning meer nodig is, wordt er ook geen leges meer betaald.

Organisaties zonder winst oogmerk betalen dus geen kosten meer voor ventactiviteiten. Daarmee komt er een eind aan de rechtsongelijkheid.

Door het ventverbod in het centrum van Woerden op vrijdagavond en in het weekend op te nemen in de APV, komen we (gedeeltelijk) tegemoet aan de verzoeken van winkeliers. Het wordt hierdoor mogelijk om handhavend op te treden.

Aanpassing van de APV

Artikel 5.2.2 van de APV dient conform het voorgaande als volgt te worden gewijzigd.

Datum: 14 december 2010

Artikel 5.2.2. Venten

1. Onder venten wordt verstaan het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis.
2. Onder venten wordt niet verstaan:
 - a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
 - b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet of op snuffelmarkten als bedoeld in artikel 5.2.4.;
 - c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5.2.3.
3. Het is verboden te venten:
 - a. in het centrum (gebied binnen de Singel) van de kern Woerden op de vrijdagavond tussen 18:00 uur en 21:00 uur (koopavond) en in het weekend;
 - b. indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
4. Het verbod als bedoeld in artikel 5.2.2. derde lid onder a geldt niet voor venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.
5. Het college kan de vrijheid van meningsuiting beperken door een verbod in te stellen:
 - a. op door het college aangewezen openbare plaatsen, of
 - b. voor bepaalde dagen en uren.

Aanpassing van de nota standplaatsen en ventvergunningen

Nu er voor venten geen vergunning meer is vereist, zal na vaststelling van de raad om artikel 5.2.2. van de APV te wijzigen tevens de nota standplaatsen en ventvergunningen dienen te worden aangepast.

Aanpassing van de Legesverordening 2010

Nu er zonder vergunning kan worden gevent, hoeft er ook geen leges te worden betaald. De Legesverordening 2010 en de tarieventabel dienen dan ook op dit punt te worden aangepast, zodra de raad het besluit heeft genomen om artikel 5.2.2. van de APV te wijzigen.

Kanttekeningen: N.V.T.

Financiën: N.V.T.

Uitvoering: N.V.T.

Communicatie:

De vaststelling en inwerkingtreding van de gewijzigde verordening dient via de Woerdense Courant en op internet te worden bekendgemaakt.

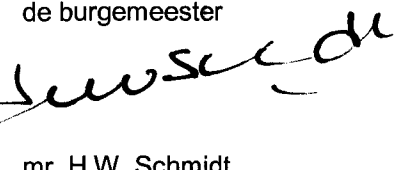
Datum: 14 december 2010

Samenhang met eerdere besluitvorming: N.V.T.

Bijlagen: N.V.T.

De indiener: - Burgemeester en wethouders van Woerden
de secretaris de burgemeester


W. Wieringa


mr. H.W. Schmidt

11/20/11