

## RAADSINFORMATIEBRIEF

Gemeente Woerden

11.018837



Registratiedatum:  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:

07/11/2011  
Griffier



gemeente  
**WOERDEN**

**Van:** burgemeester Hans Schmidt

**Datum:** 1 november 2011

**Portefeuillehouder(s):** Hans Schmidt

**Portefeuille(s):** Openbare orde en Veiligheid

**Contactpersoon:** Thomas Hoogendoorn

**Tel.nr.:** 8352     **E-mailadres:** hoogendoorn.t@woerden.nl

---

### Onderwerp:

Evaluatie openingstijden coffeeshop

---

### Kennisnemen van:

De resultaten van de evaluatie van de openingstijden van de coffeeshop.

---

### Inleiding:

In november 2010 zijn de openingstijden van coffeeshop de Steeg verruimd. Er is toegezegd deze verruiming na een jaar te evalueren.

---

### Kernboodschap:

Voor deze evaluatie zijn een aantal partijen bevroegd naar hun ervaring met de verruiming van de openingstijden. Naast de indiener van de zienswijze tegen de verruiming vorig jaar, zijn de schooldirecteuren van de middelbare scholen, de politie, het jongerenwerk en de afdeling verkeer van de Gemeente Woerden bevroegd. Uit hun reacties blijkt dat een verruiming van de openingstijden niet heeft geleid tot meer overlast van jongeren en verkeer, noch tot zichtbaar meer softdrugsgebruik onder scholieren en jongeren. Er zijn daarmee geen redenen om de verruiming in te trekken en de exploitatievergunning opnieuw te wijzigen.

Voor de volledigheid is aan de evaluatie ook een factsheet van het Centrum voor criminaliteitspreventie (CCV) over de verschillende verantwoordelijkheden van burgemeester, college en gemeenteraad inzake coffeeshopbeleid toegevoegd.

---

### Vervolg:

Mocht de raad naar aanleiding van deze evaluatie aanvullende vragen hebben dan kunnen er aanvullend nog zaken uitgezocht worden.

---

### Bijlagen:

## Evaluatie openingstijden coffeeshop.

### Voorgeschiedenis

#### *Aanvraag verruiming*

In maart vorig jaar diende de uitbater van de coffeeshop een aanvraag in voor verruiming van de openingstijden. De uitbater wilde zijn tijdstip van opening vervroegen van 16.00 uur naar 10.00 uur 's ochtends.

In het betreffende collegevoorstel stonden de volgende argumenten voor verruiming:

#### *1.1. Scheiding van de markten en het kanaliseren van de verkoop van cannabis*

Door coffeeshops wordt zowel de vraag- als aanbodzijde van de markten voor cannabis en voor drugs met onaanvaardbare risico's van elkaar gescheiden. Dit heeft geleid tot het huidige coffeeshopbeleid waarbij onder strikte voorwaarden de verkoop van gebruikershoeveelheden hasj en marihuana niet vervolgd wordt.

Het bestaan van coffeeshops leidt in ieder geval niet tot een significant hoger gebruik van cannabis. Vanuit het oogpunt van de scheiding der markten is het gunstig dat er in gedoogde coffeeshops slechts zelden harddrugs worden aangetroffen.

Door het kanaliseren van de verkoop van cannabis in coffeeshops wordt voorts de overlast die doorgaand met de diffuse straathandel gepaard gaat tot op zekere hoogte beheersbaar gehouden. Geconcentreerde verkoop is beter beheersbaar en controleerbaar dan straathandel.

Volgens Freek Polak (psychiater en bestuurslid van de Stichting Drugsbeleid) versterkt sluiting van coffeeshops (en dus ook beperkte openingstijden) de zwarte markt en wordt zo het aanbod voor jongeren vergroot. Goede controle vindt niet plaats op de zwarte markt, waar ongeveer de helft van de Nederlandse cannabisgebruikers inkoopt. Het probleem van harde maatregelen tegen de coffeeshops is dat deze de zwarte markt versterken. En daarmee vergroot die harde aanpak het aanbod van cannabis aan jongeren (wat we juist proberen te voorkomen!).

#### *1.2 Voorlichting aan jonge probleemblowers*

Uiterekend de coffeeshops spelen een cruciale rol bij het bereiken van jonge probleemblowers (18-23 jaar) bleek uit de evaluatie van De Jongs onderzoek (in opdracht van GGD Rotterdam-Rijnmond), getiteld blowen op Zuid (Rotterdam). "Op die plekken kan je ze informeren over de gevaren van hun gedrag. Sluit je al die zaken, dan ben je ze kwijt, terwijl ze vrolijk doorroken omdat ze op een andere manier toch wel aan hun spulletjes komen."

#### *1.3 Spreiding van bezoekers*

Door verruiming van de openingstijden vindt spreiding van bezoekers plaats en worden spitstijden en daarbij horende drukte en eventuele (parkeer)overlast voor de buurtbewoners voorkomen.

#### *1.4 Geen bezwaar vanuit oogpunt van openbare orde*

Vanuit het oogpunt van openbare orde zijn er naar mijn mening geen doorslaggevende argumenten om uitbreiding van de openingstijden af te wijzen. In de periode september 2006 tot september 2008 was er ook al sprake van (zonder vergunning) verruimde openingstijden. Bovendien zijn er weinig overlastmeldingen bekend bij de politie en de gemeente.

Hiertegenover stonden de volgende kanttekeningen:

#### *1.1. Het gebruik van cannabis is niet zonder risico's en past niet bij het ontmoedigingsbeleid*

Het gebruik van cannabis brengt alleen al door de wijze van inname gezondheidsrisico's met zich mee. Verder geven de sterke stijging van het THC-gehalte in cannabis en de relatie tussen cannabisgebruik en psychische aandoeningen aanleiding tot zorg.

N.B. De heer De Bruin wil zich met CannaBistro onderscheiden van andere coffeeshops: hij kan terugvallen op een controlesysteem op farmagebied en al zijn producten zijn binnenkort gecertificeerd.

Een uitbreiding van de openingstijden past niet bij het door de gemeente Woerden gevoerde ontmoedigings-beleid (preventiecampagne 'laat je verstand niet beïnvloeden!').

#### *1.2. Bij verruiming van de openingstijden is een toename in het gebruik te verwachten*

Vanuit het oogpunt van verslavingszorg worden wel vraagtekens gezet bij de gevraagde verruiming van de openingstijden door Centrum Maliebaan (instelling voor verslavingszorg in Utrecht).

Door Centrum Maliebaan is geopperd om te zoeken naar een compromis voor de openingstijden. N.B. Het Rotterdamse ontmoedigingsbeleid heeft niet geleid tot minder softdrugsgebruik in de stad. Dat zeggen coffeeshophouders en betrokken onderzoekers. Rotterdam sloot vorig jaar 16 van de in totaal 62 coffeeshops, in de hoop het softdrugsgebruik tegen te gaan. Het is alleen maar drukker geworden. "Met een beperking van het aanbod kan je de omvang van de vraag niet beïnvloeden" verklaart socioloog Nicole Maalsté, auteur van het boek Polderwiet, dit zogeheten waterbedeffect.

#### *1.4 Jongeren veroorzaken overlast*

Uit gesprekken met omwonenden (informatieavond Project Waaks) blijkt dat jongeren in de buurt (o.a. in het speeltuintje, op de parkeerplaats, midden op de weg of bij de Pannebakkerijen) blijven hangen om te blowen en daardoor overlast veroorzaken. Ze komen met groepjes en zodra ze het spul gebruikt hebben gaan ze weer, vaak met een hoop kabaal en asociaal gedrag.

Daarnaast klagen buurtbewoners over drugsrunnertjes /scooters. De politie heeft geen zicht op waar deze drugsrunners hun drugs vandaan halen.

### **Besluit college**

Na afweging van deze argumenten en kanttekeningen heeft het college het advies overgenomen om een verruiming tussen 10.00 uur en 12.00 uur toe te staan. Vorig jaar november is aan Coffeeshop de Steeg een verruiming van de openingstijden verleend voor de proefperiode van een jaar. De openingstijden zijn verruimd met de uren tussen 10.00 uur en 12.00. Hiertoe zijn vervolgens de beleidsregels aangepast. De raad is over deze procedure geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief (10i.03199). Naar aanleiding hiervan is in de commissie middelen gesproken over de bevoegdheden van het college en de raad inzake het coffeeshopbeleid.

### **Evaluatie verruiming openingstijden**

Ten behoeve van de evaluatie is contact gezocht met de indieners van de bezwaarschriften tegen het oorspronkelijk besluit. Zij geven de volgende reacties:

#### *Omwonende 1:*

Een van de indieners is inmiddels verhuisd.

#### *Omwonende 2:*

De andere indiener geeft aan dat er sprake is van verkeersdrukke met name vlak voor de openings- en sluitingstijden. Het gaat hierbij met name ook om brommers die tegen de verkeersrichting in over het fietspad scheuren. De omwonende vindt dat er te weinig controle is hierop maar geeft ook aan deze situaties niet te melden. Voorts geeft de omwonende aan af en toe last te hebben van wat vervuiling maar dit is meer het gevolg van de aanwezigheid van de coffeeshop an sich. Omwonende durft niet te zeggen of er sprake is van een toename van de vervuiling sinds de verruiming van de openingstijden.

Daarnaast is er aan de schooldirecteuren van de middelbare scholen, de afdeling verkeer van de gemeente, het jongerenwerk en aan de politie Woerden gevraagd of zij iets hebben gemerkt van de verruiming van de opening. Zij geven de volgende reacties:

*Schooldirecteuren:*

De schooldirecteuren van de middelbare scholen zijn benaderd met de vraag of zij iets bemerkt hebben van de verruiming van de openingstijden van de coffeeshop. Hebben zij bijvoorbeeld signalen dat er sprake is van een toename van softdrugsgebruik. Zij gaven aan niets te hebben gemerkt van de verruiming.

*Afdeling verkeer:*

Er is bij de afdeling verkeer sinds november geen klacht binnengekomen die verband houdt met het af- en aanrijdend verkeer of parkeeroverlast rondom de coffeeshop.

*Jongerenwerk*

De jongerenwerkers geven aan dat zij geen toename in drugsgebruik onder jongeren signaleren sinds de verruiming van de openingstijden. Ook signaleren zij geen toename in overlastsituaties in de buurt rondom de coffeeshop.

*Politie*

De politie geeft aan geen nadelige effecten te hebben ervaren van de verruiming van de openingstijden. Er is geen sprake van meer overlast of meer vervuiling als gevolg van de verruiming. Er zijn sinds november ook geen overlastmeldingen geweest uit de buurt van de coffeeshop. Wel geeft de politie aan zich zorgen te maken over de mate van harddrugsgebruik onder Woerdenaren.

**Conclusie verruiming openingstijden**

Concluderend kan gesteld worden dat de vorig jaar ingestelde verruiming van de openingstijden niet heeft geleid tot significant meer overlast van verkeer en/of jongeren en/of meer drugsgebruik door scholieren onder schooltijd. De overlast die er is en wordt ervaren door in ieder geval de omwonende die een bezwaarschrift heeft ingediend is een gevolg de aanwezigheid van de coffeeshop an sich.

**Verantwoordelijkheden College en gemeenteraad bij coffeeshopbeleid**

In de nasleep van het besluit tot verruiming is door de raad geopperd dat nader onderzocht kon worden op welke wijze de verantwoordelijkheden met betrekking tot het coffeeshopbeleid vorm te geven zijn. Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid geeft een helder overzicht over de taakverdeling tussen burgemeester, college en gemeenteraad met betrekking tot het coffeeshopbeleid. Onderstaande informatie is afkomstig uit de CCV infosheet 'vaststellen lokaal coffeeshopbeleid' te vinden op [www.hetccv.nl](http://www.hetccv.nl).

*Taken van de burgemeester*

In algemene zin geldt dat de burgemeester verantwoordelijk is voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De burgemeester is het bevoegd gezag wat het coffeeshopbeleid betreft. Hij is bevoegd om het beleid ten aanzien van coffeeshops vast te stellen. Op basis van artikel 174 Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op openbare gebouwen en met de uitvoering van verordeningen die betrekking hebben op dat toezicht. Coffeeshops zijn "voor het publiek openstaande gebouwen" zoals bedoeld in artikel 174 Gemeentewet. Ook 174a Gemeentewet, 13b Opiumwet en APV-bepalingen over drugsoverlast wijzen de burgemeester aan als bevoegd gezag.

### *Taken van de raad*

In het duale stelsel heeft de gemeenteraad een kaderstellende en controlerende rol. In de Gemeentewet is de raad een aantal bevoegdheden gegeven om deze kaderstellende taken waar te kunnen maken. De belangrijkste daarvan zijn de budgettaire bevoegdheid en de verordenende bevoegdheid.

Deze kaders bepalen voor de burgemeester en het college de ruimte om hun bestuurlijke verantwoordelijkheden uit te kunnen voeren. Vervolgens is het weer de raad die controleert of het college en de burgemeester hun bestuurstaken goed uitvoeren.

Daartoe hebben college en burgemeester een actieve informatieplicht om de raad die inlichtingen te verschaffen die nodig zijn voor een goede vervulling van de taken van de raad. Ook moeten college en burgemeester aan de gemeenteraad verantwoording afleggen over het door hen gevoerde bestuur. Ten slotte heeft de gemeenteraad bevoegdheden om zijn controlerende taken uit te kunnen voeren: vragenrecht, recht van interpellatie en onderzoek en de rekenkamerfunctie.

### *Verhouding bij het coffeeshopbeleid*

Hoe moeten de taken en bevoegdheden gezien worden bij het coffeeshopbeleid: strekken de kaderstellende en controlerende bevoegdheden van de gemeenteraad zich ook uit tot het coffeeshopbeleid? Mag de gemeenteraad een kaderstellende nota coffeeshopbeleid vaststellen? Kan de gemeenteraad de burgemeester controleren? Om deze vragen te beantwoorden is artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht van belang, dat bepaalt dat beleidsregels worden vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan. De burgemeester is het bevoegd gezag inzake het coffeeshopbeleid. Daarom kan de raad geen beleidsregels vaststellen.

De raad kan zijn kaderstellende rol inhoud geven door het coffeeshopbeleid te agenderen en door bijvoorbeeld op andere beleidsterreinen na te gaan welke ondersteunende maatregelen (preventie, nazorg) ontwikkeld kunnen worden. Denk hierbij aan lokaal gezondheidsbeleid en/of jeugdbeleid. De burgemeester kan de raad zoveel mogelijk betrekken bij het vaststellen van het coffeeshopbeleid door in een vroegtijdig stadium plannen voor te leggen.

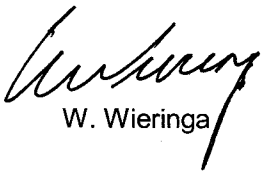
De controlerende taak van de gemeenteraad strekt zich verder uit dan de kaderstellende rol van de raad. De burgemeester is de raad op basis van artikel 180 Gemeentewet verantwoording verschuldigd over het door hem gevoerde bestuur. Ook geldt de actieve informatieplicht. Ten slotte kan de raad zijn controlerende bevoegdheden, waaronder de zware instrumenten van de raadsenquête en onderzoeken door de rekenkamer(functie), inzetten op het gebied van het coffeeshopbeleid.

Datum: 1 november 2011

Evaluatie openingstijden coffeeshop.


---

De secretaris



W. Wieringa

De burgemeester



mr. H.W. Schmidt