

# RAADSINFORMATIEBRIEF



**Van:** college van burgemeester en wethouders  
**Datum:** 27 september 2011  
**Portefeuillehouder(s):** L. Ypma  
**Portefeuille(s):** Sociale Zaken  
**Contactpersoon:** B. Weda  
**Tel.nr.:** 428756 **E-mailadres:** weda.b@woerden.nl

**Gemeente Woerden** 11.015839



Registratiedatum: 28/09/2011  
Behandelend afdeling: RAAD  
Afgehandeld door/op:

---

## Onderwerp:

Raadsinformatiebrieff inzake raadsbesluit Montfoort m.b.t. reïntegratie

---

## Kennisnemen van:

De stukken over het raadsbesluit van de gemeente Montfoort met betrekking tot reïntegratie.

---

## Inleiding:

De gemeenteraad van Montfoort heeft begin september 2011 gekozen voor een beleidswijziging met betrekking tot reïntegratie. De gemeenteraad van Woerden heeft vervolgens verzocht om de relevante stukken in één keer naar de raad te sturen.

---

## Kernboodschap:

In de bijlage vindt u de relevante stukken met betrekking tot de beleidswijziging van de gemeente Montfoort.

---

## Vervolg:

Inmiddels is een overleg gestart over de wijze van uitvoering van het raadsbesluit van de gemeente Montfoort.


---

## Bijlagen:


- Raadsvoorstel gemeente Montfoort
- Zienswijze gemeente Woerden op het raadsvoorstel
- Reactie gemeente Montfoort op onze zienswijze.

---

De secretaris

  
W. Wieringa

De burgemeester

  
mr. H.W. Schmidt



## **RAADSVOORSTEL**

ter besluitvorming in de raad

Datum Forum vergadering	: 23 augustus 2011	Documentnr.	: 680
Datum Raad vergadering	: 5 september 2011	Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: J.L.M. Vlaar		
Verantwoordelijk MT-lid	: E.M. de Rijke		

**Onderwerp:** Wijziging beleid IASZ

### **Voorstel**

1. Instemmen met het zoveel mogelijk activeren van uitkeringsgelden door uitkeringsgerechtigden met behoud van uitkering (vrijwilligers)werk te laten doen en op deze wijze zelf hun begeleiding en leerwerktrajecten te laten financieren.
2. Instemmen met de herverdeling van een evenredig deel van organisatiekosten van IASZ naar De Sluis Groep (DSG) in 2012.

### **Samenvatting**

De rijksoverheid kort vanaf 2011 de budgetten voor de Wsw (Wet sociale werkvoorziening) en het re-integratiedeel van het participatiebudget Wwb (Wet werk en bijstand). De korting van het participatiebudget loopt de komende jaren sterk op. Heroverweging van het Montfoortse participatiebeleid is onontkoombaar. Er is een keuze tussen het continueren van het huidige beleid met het accepteren van forse tekorten en het zodanig ombuigen van het beleid dat de kortingen niet ten laste van de algemene middelen moeten worden gebracht. Dat kan naar onze mening alleen door vanaf 2012 de re-integratie via DSG Werk te laten plaatsvinden. Kiezen hiervoor noodzaakt nog wel een aantal andere maatregelen, overleg, medewerking en besluiten.

### **Bijlage(n)**

Financieel overzicht WMO/IASZ, de eerder verzonden brief aan Woerden over de financiële kaders en de tekst van de brief over de mogelijkheid tot zienswijze.

### **Aanleiding**

In de samenwerkingsovereenkomst IASZ Woerden en omgeving 2007 is opgenomen dat met uitzondering van de verordenende en kaderstellende beleidsbevoegdheid van de gemeenteraad, bij een eenduidig besluit, uitvoeringsbeslissingen niet aan de colleges en/of raden van Woerden, Oudewater, Breukelen, Loenen en Montfoort voorgelegd behoeven te worden. Tot nu toe is altijd gekozen voor een eenduidig uitvoeringsbeleid.

Er zijn vier redenen waarom wij bovengenoemde voorstellen nu aan u voorleggen.

1. De raad vraagt het college bij herhaling om mogelijkheden tot kaderstelling en budgetregie op het sociale domein.
2. Het rijk kort per 1 januari 2012 sterk op de re-integratiemiddelen.
3. De financiële mogelijkheden van de IASZ gemeenten lopen sterk uiteen. Het college van Woerden is voornemens de korting van het ministerie van SZW op de re-integratiemiddelen te compenseren met € 1.000.000,- voor 2012.
4. De drie overblijvende participanten (Woerden, Oudewater en Montfoort) geven elkaar sinds kort ruimte om afwijkend beleid te voeren.



### **Toekomstige samenwerking**

De samenwerking op het gebied van het sociale domein zal de komende jaren sterk wijzigen. De wens van Montfoort om inhoudelijke en budgettaire regie zal daarin leidraad zijn. Ook de andere gemeenten in deze regio hebben dezelfde mening. Het eindpunt is een nieuwe samenwerking waarbij de IASZ en DSG één organisatie zijn en waarbij de participanten beleids- en budgetregie-mogelijkheden hebben. De vorm van het nieuwe construct is nog niet duidelijk. Ingangsdatum is waarschijnlijk 2013. Tot 2013 is er echter voor Montfoort een budgettair probleem. Opzet van dit raadsvoorstel is om met het inschakelen van DSG Werk als re-integratiebedrijf en het met behoud van uitkering via DSG Werk de cliënten de eigen participatie(traject)begeleiding te laten verdienen.

Op 22 juni jl. heeft er een bestuurdersconferentie plaatsgevonden waarbij de portefeuillehouders verantwoordelijk voor de IASZ en De Sluis Groep (DSG) en de directie van DSG hebben gediscussieerd over de mogelijke samenwerking na de inwerkingtreding van de Wet werken naar vermogen (Wwnv). In de bijeenkomst bleek grote overeenstemming over het eindpunt: Er moet één construct komen voor de uitvoering van Wwnv, waarbij er voor de aangesloten gemeenten beleidsvrijheid en budgettaire regie is. De conferentie wordt gevolgd door een projectplan en intentieovereenkomst. Er wordt van uitgegaan dat het nieuwe construct start per 1 januari 2013. Voor de goede orde: er is dan geen IASZ of DSG meer, maar een nieuw 'construct'. Hoe dat er gaat uit zien is nog onderwerp van verder onderzoek. Eén en ander zal ook afhangen van de voortgang en inwerkingtreding van de Wwnv. Er is nog veel onduidelijk. Het nieuwe samenwerkingsconstruct wordt aan de raden voorgelegd.

### **Budgettair probleem in 2012**

Wat wel al zeker is dat de vanaf 2010 al ingevoerde kortingen op het Wsw- en het re-integratiebudget groter zullen worden. Montfoort heeft op dit moment geen re-integratievoorziening (reserve) meer en als het beleid ongewijzigd blijft zullen de tekorten voor de re-integratie in 2012 oplopen tot ongeveer € 115.000,-. Daarnaast is door de korting van het rijk op het Wsw-budget vanaf 2011 een tekort bij DSG. Dit zal Montfoort € 47.000,- per jaar extra kosten.

### Kiezen

Voor Montfoort is continueren van het huidige re-integratiebeleid een keuzemogelijkheid. De keuze is: gaat Montfoort door met de re-integratieactiviteiten zoals tot nu toe gebruikelijk is of wordt het re-integratiebeleid aangepast?

Er is een aantal mogelijke opties.

### Opties met voor- en nadelen:

1. Ongewijzigd beleid, overeenkomstig gemeente Woerden.
2. Activeren I-deel, oftewel werken met behoud van uitkering en zo de begeleiding en leerwerktrajecten financieren.
3. Herverdeling organisatiekosten van IASZ naar DSG.

Ad 1. Overeenkomstig de voornemens van Woerden: vooralsnog ongewijzigd beleid. Dat betekent doorgaan met de re-integratie-inspanningen zoals deze worden uitgevoerd. Volgens de huidige inschattingen zou dat € 200.000 kosten, dat is € 115.500,- meer dan het verwachte budget.

Ad 2. Dit is, zoals al door diverse sociale diensten en SW-bedrijven (sociale werkvoorzieningsbedrijven) in den lande wordt gedaan het model dat de SW –bedrijven uitkeringsgerechtigden, al dan niet met begeleiding, in de markt tewerkstelt, waarbij de markt een inleenvergoeding betaalt. Deze inleenvergoeding is dan bestemd voor de kosten van begeleiding en de kosten van leerwerktrajecten. Deze wijze van werken is in deze regio vooral kansrijk omdat de arbeidsmarkt krap is en DSG veel ervaring heeft met en contacten heeft bij het bedrijfsleven in deze regio.



Ad 3. Herverdeling van een deel van de uitvoeringskosten van IASZ naar DSG. Wanneer DSG voor Montfoort de re-integratie gaat uitvoeren, zal dat gevolgen moeten hebben voor de uitvoeringskosten van de gemeente Woerden. Immers, de door de IASZ verrichte werkzaamheden voor re-integratie vervallen en de formatie die hiervoor voor Montfoortse cliënten wordt gebruikt vervalt eveneens en dientengevolge zullen vanzelfsprekend de uitvoeringskosten evenredig naar beneden moeten gaan.

Wij gaan er van uit dat uiteindelijk de meeste uitvoeringskosten van DSG door inverdiencapaciteit wordt betaald. Er zal een aantal cliënten zijn die wellicht (alsnog) door DSG in een re-integratietraject moeten worden geplaatst.

Voor deze herverdeling zal de verdeling van de uitvoeringskosten moeten worden gewijzigd. Dit veronderstelt de medewerking van de gemeente Woerden.

#### **Kanttekening**

Het stoppen van re-integratietrajecten door IASZ en dit overhevelen naar DSG kan betekenen dat van een aantal cliënten een mogelijke stijging op de participatieladder wordt bemoeilijkt. Wij gaan uit van maatwerk. In individuele gevallen zal een passende oplossing worden gezocht.

#### **Nadere toelichting en advies college**

Wij stellen u voor te kiezen voor de bovengenoemde opties 2 en 3, te weten het activeren van het I-deel, oftewel werken met behoud van uitkering en zo de begeleiding en leerwerktrajecten financieren en herverdeling van een deel van de organisatiekosten van IASZ naar DSG. Kiezen hiervoor resulteert dan in het voorstel zoals hieronder vermeld.

De financiële situatie van de gemeente noodzaakt naar onze mening maatregelen. Het idee van optie 2 is dat de kosten van re-integratie evenredig met de daling van het budget worden beperkt. De cliënten worden direct verwezen naar DSG Werk. Met werken met behoud van uitkering en met de te verwachten inverdiencapaciteit kan DSG de trajectkosten dekken en daarmee ook de tekorten op het Wsw-budget dekken.

In het begrotingsadvies 2012 van Woerden aan de IASZ gemeenten wordt rekening gehouden met een stijging van de uitvoeringskosten IASZ tot € 360.000,-! De uitvoeringskosten IASZ zullen zich wat ons betreft in 2012 moeten beperken tot de inkomensverstrekking WWB, het minimabeleid en de uitvoering van de bijzondere bijstand. De overige uitvoeringsmiddelen dienen in geld of in natura ter beschikking te komen van DSG voor de realisatie van leerwerktrajecten met behoud van uitkering. Er kunnen voor Montfoort door IASZ immers geen andere trajecten worden ingekocht.

Wij hebben de gemeente Woerden al eerder meegedeeld dat het bovenstaande het Montfoortse streven is. Eén en ander zal in het afdelingsplan van 2012 van het IASZ moeten worden verwerkt.

Wij stellen u concreet voor:

1. In te stemmen met het zoveel mogelijk activeren van uitkeringsgelden door uitkeringsgerechtigden met behoud van uitkering (vrijwilligers)werk te laten doen en op deze wijze zelf hun begeleiding en leerwerktrajecten te laten financieren.
2. In te stemmen met de herverdeling van een evenredig deel van organisatiekosten van IASZ naar De Sluis Groep in 2012.

#### **Randvoorwaarden**

Om het beleid te wijzigen wordt medewerking van de partners gevraagd. Het is raadzaam nu reeds Woerden te vragen om de cliënten in te lichten en voor te bereiden op de toekomstige situatie. De gevolgen voor de IASZ zijn niet gering, maar zijn een opmaat naar de al ophanden zijnde grote wijziging van de opzet en uitvoering van het sociale domein.



### Beoogd resultaat

Een betere en snellere re-integratie van de goed bemiddelbare werkzoekenden, zonder beslaglegging op het re-integratiebudget, zodat het nog wel beschikbare kleinere re-integratiebudget wordt besteed aan diegenen die lager op de participatieladder staan.

### Financiën

Budgetten en geraamde kosten 2011 en 2012 (bron: begrotingsadvies 2012 IASZ Woerden)

Budgetten	2011		2012	
gebundelde uitkering	€	749.553	€	750.000
w- deel participatiebudget	€	153.680	€	84.500
	€	903.233	€	834.500

Kosten	2011		2012	
WWB en overige regelingen	€	926.520	€	975.000
re-integratiekosten	€	190.000	€	200.000
uitvoeringskosten	€	368.665	€	368.665
	€	1.485.185	€	1.543.665

Onderstaand nogmaals de budgetten en de geraamde kosten 2011 en 2012 bij continuering van het huidige beleid (bron: begrotingsadvies 2012 IASZ Woerden) en de diverse opties. Duidelijk is dat de budgetten en kosten zodanig uit de pas gaan lopen dat spoedige beleidswijziging wenselijk is.

Budgetten	2011	2012	2012	2013	2013
gebundelde uitkering					
I-deel	€ 749.553	€ 750.000	€ 750.000	€ 750.000	€ 750.000
W-deel	€ 153.680	€ * 84.500	€ * 84.500	€ 74.400	€ 74.400
Uitvoeringskosten	PM	PM	PM	PM	PM
	€ 903.233	€ 834.500	€ 834.500	€ 824.400	€ 824.400
Kosten	2011	2012	2012	2013	2013
I-deel	€ 926.520	€ Optie 1 975.000	€ Optie 2 + 3 975.000	€ Optie 1 975.000	€ Optie 2 + 3 975.000
W-deel	€ 190.000	€ 200.000	€ 84.500	€ 200.000	€ 74.400
Uitvoeringskosten	€ 368.665	€ 368.665	€ 368.665	€ 368.665	€ 300.000
	€ 1.485.185	€ 1.543.665	€ 1.428.165	€ 1.543.665	€ 1.349.400

### Tijdpad / relatie met projectmatig werken

De aanpassing van het beleid moet voor Montfoort ingaan met ingang van 1 januari 2012. De voor 2011 verwachte stijging van de re-integratietrajecten ten opzichte van 2010 moet zo mogelijk eerder worden gestopt.



**gemeente  
MONTFOORT**

---

**Communicatie**

De voornemens van Montfoort zijn eerder met Woerden gecommuniceerd, mondeling in bestuurlijke overleggen en schriftelijk.

Verder worden zienswijzen en/of wordt advies gevraagd aan de colleges en raden van de huidige en toekomstige samenwerkingspartners en de Raad van advies Wet werk en bijstand (RAWB). Desgewenst kunnen zij schriftelijk, en mondeling in het forum van 23 augustus 2011 hun mening kenbaar maken.

**Monitoring en evaluatie**

Tot nu toe waren de mogelijkheden tot beleidsverandering voor een afzonderlijke gemeente gering. De geesten lijken nu rijp voor verandering.

**Bestuurlijke samenwerking**

Er blijft samengewerkt worden in IASZ verband. Eén en ander is wellicht een opmaat naar een mogelijk nieuw samenwerkingsconstruct met de oude IASZ-gemeenten, de gemeente Bodegraven-Reeuwijk en DSG. Een samenwerking op ruimere regionale schaal op termijn wordt niet uitgesloten.

Burgemeester en wethouders,

de heer F.J. Henseler  
gemeentesecretaris

de heer E.L. Jansen BA  
burgemeester

---



In de openbare vergadering van 5 september 2011 heeft de gemeenteraad besloten:

1. Instemmen met het zoveel mogelijk activeren van uitkeringsgelden door uitkeringsgerechtigden met behoud van uitkering (vrijwilligers)werk te laten doen en op deze wijze zelf hun begeleiding en leerwerktrajecten te laten financieren.
2. Instemmen met de herverdeling van een evenredig deel van organisatiekosten van IASZ naar De Sluis Groep (DSG) in 2012.

De griffier,

De voorzitter,

mevrouw drs. D.E. van der Kamp

de heer E.L. Jansen BA



**gemeente  
MONTFOORT**

Bijlage 1: eerdere raadsinformatienota

Wmo 2011	Begroting Montfoort	Advies Woerden
Vervoer	€ 226.422,--	€ 226.422,--
HbH +pgd-e.b	€ 680.000,--	€ 735.000,--
Woonvoorzieningen	€ 110.000,--	€ 110.000,--
Rolstoelen	€ 122.000,--	€ 122.000,--
Subtotaal	€ 1.138.422,--	€ 1.193.422,--
Af: bezuiniging	€ 100.000,--	
Totaal	€ 1.038.422,--	€ 1.193.422,--
Bijramen/ombuigen	€ 155.000,--	

Wmo 2012	Begroting Montfoort	Advies Woerden
Vervoer	€ 226.422,--	€ 225.000,--
HbH + pgd - e.b.	€ 680.000,--	€ 781.000,--
Woonvoorzieningen	€ 110.000,--	€ 150.000,--
Rolstoelen	€ 122.000,--	€ 130.000,--
Subtotaal	€ 1.138.422,--	€ 1.286.000,--
Af: bezuiniging	€ 200.000,--	
Totaal	€ 938.422,--	€ 1.286.000,--
Bijramen/ombuigen	€ 147.578,--	

Soza 2011	begroting	prognose 2011	rijksbijdrage	verschil	verschil tov begroting
I- deel (WWB/WIJ)	762300	926520	749553	176967	164220
IOAW/IOAZ/BBZ/WKO	25000	56000		56000	31000
W-deel (re integratie)	142784	190000	153680	36320	47216
Minimabeleid	144778	146000			1222
Bijramen/ombuigen					243658

WSW/SHV 2011	begroting	prognose 2011	rijksbijdrage	tekort
WSW (Wvs De Sluis)	804282	801907	754207	47700
SHV (plangroep)	0	42950 (div.)	34552 (div.)	8400
Bijramen/ombuigen				56100

**Totaal verwacht tekort 2011 t.o.v. begroting Montfoort € 299.758,-**

Soza 2012	trend 2012	rijksbijdrage	verschil
I- deel (WWB/WIJ)	975000	750000 (gebundeld)	225000
IOAW/IOAZ/BBZ/WKO	50000		50000
W-deel (re integratie)	200000	100000	100000
Minimabeleid	141000	0	
Bijramen/ombuigen			375000





**gemeente  
MONTFOORT**

---

<b>Wsw/SHV 2012</b>	<b>trend 2012</b>	<b>rijksbijdrage</b>	
WSW (Wvs De Sluis)	802000	754207	47700
SHV (plangroep)	34000	0	34000
Bijramen/ombuigen			<b>81700</b>

**Totaal verwacht tekort 2012 € 456.700,--**

**Totaal IASZ/Wmo**

<b>Onderwerp</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Tekort Wmo	€ 155.000,--	€ 347.578,--
Tekort Soza	€ 234.658,--	€ 375.000,--
Tekort WSW/SHV	€ 56.100,--	€ 81.700,--
Bijramen/ombuigen	<b>€ 445.758,--</b>	<b>€ 804.278,--</b>



**gemeente  
MONTFOORT**

---

Bijlage 2: tekst eerdere brief aan Woerden

Gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

Uw kenmerk:  
Ons kenmerk: /UIT/11 - 09491  
Onderwerp: brief IASZ

Uw BSN:  
Montfoort: 14 maart 2011  
Verzonden:

Geacht college,

In het portefeuillehouderoverleg van het IASZ/Wmo van 10 maart jl. is gesproken over de begroting 2012. Met elkaar is overeengekomen het besprokene schriftelijk en vóór 1 april 2011 aan u te bevestigen zodat één en ander in de begroting en de bedrijfsvoering voor het jaar 2012 kan worden verwerkt. Hieronder onze schriftelijke bevestiging voor het IASZ- deel.

*Uitgaven participatiebudget*

Het college van Montfoort geeft aan dat de uitgaven voor re-integratie vanuit het participatiebudget vanaf nu worden gestopt. In de meerjarenbegroting worden deze kosten teruggebracht worden naar € 0,-.

*Uitgaven bedrijfsvoering*

Het college van Montfoort geeft aan dat deze uitgaven met ingang van 2012 met minimaal 5% per jaar naar beneden gaan. Afhankelijk van het te kiezen samenwerkingsmodel worden de hiervoor benodigde middelen overgeheveld naar het nieuwe samenwerkingsverband.

Concreet luidt ons verzoek om bovenstaande besluiten in de begrotingen 2011 en 2012 te verwerken en de bedrijfsvoering en het beleid hieraan aan te passen.

*Meer weten?*

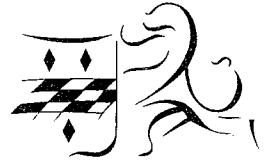
Dan kunt u contact opnemen met de heer R. van der Blij. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 0348 476437. Via de mail kan ook: [rvanderblij@montfoort.nl](mailto:rvanderblij@montfoort.nl).

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders

de heer F.J. Henseler  
secretaris

de heer E.L. Jansen BA  
burgemeester





Gemeente Montfoort  
College van Burgemeester en Wethouders  
Postbus 41  
3417 ZG Montfoort

Blekerijlaan 14  
3447 GR Woerden  
Postbus 45  
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348  
Fax (0348) 42 4108  
stadhuis@woerden.nl  
www.woerden.nl

BTW-nummer  
NL0017.21.860.B.02  
KvK-nummer  
50177214  
Banknummer  
28.50.09.672

Onderwerp:  
Zienswijze raadsvoorstel wijziging beleid IASZ (documentnummer 680)

Uw Kenmerk:

Uw brief van:  
geregistreerd onder nr.: n.v.t. of nummer

Datum: 16-08-11

Ons Kenmerk:

Doorkiesnummer/Behandeld door:  
428756 / B. Weda

Verz. **17 AUG. 2011**

**U- 11980**

Geacht College,

Onlangs hebben wij van u een raadsvoorstel over de wijziging van het IASZ beleid ontvangen. Met deze brief willen wij graag onze zienswijze op dit voorstel weergeven. Hierbij wordt ingegaan op de bedrijfsmatige kant van het voorstel (samenwerkingsovereenkomst IASZ, financiële consequenties en praktische uitvoerbaarheid). De inhoudelijke kant (beleidsmatig en juridische houdbaarheid) wordt daarbij buiten beschouwing gelaten. Daarnaast wordt nog ingegaan op de eerder aangekondigde pro-forma uittreding van de gemeente Montfoort uit de IASZ en het moment van de voorgenomen beleidswijziging in relatie tot de andere trajecten die op dit moment lopen.

In het portefeuillehouderoverleg van 16 juni 2011 van de IASZ was afgesproken dat er door de IASZ voor Montfoort een minimumscenario uitgewerkt zou worden. Dit scenario had als doel om de consequenties van de nu voorgestelde beleidswijziging inzichtelijk te maken. Helaas heeft het college van de gemeente Montfoort zonder deze uitwerking een voorstel voor een wijziging in het IASZ re-integratie beleid naar de gemeenteraad gestuurd. Daardoor zal onze zienswijze deels bestaan uit het aangeven dat bepaalde zaken vanuit de bedrijfsmatige kant nog onzeker of onbekend zijn.

### **Samenwerkingsovereenkomst IASZ**

Binnen de IASZ is het streven om te komen tot eenduidig beleid. Hierdoor wordt namelijk de meeste meerwaarde uit de samenwerking gehaald. Tot nu toe is er ook met een eenduidig beleid gewerkt. De bezuinigingen kunnen ervoor zorgen dat het beleid meer gedifferentieerd zal moeten worden. De gemeente Woerden is bijvoorbeeld in staat om met het beschikbaar stellen van extra financiële middelen het huidige beleid deels in stand te houden tot het moment van het nieuwe construct rondom de wet werken naar vermogen (WWNV). In het raadsvoorstel van de gemeente Montfoort staat een voorkeur voor een bezuiniging op de uitgaven en op een andere manier omgaan met re-integratie. De samenwerkingsovereenkomst IASZ geeft de mogelijkheid voor gemeenten om zaken te wijzigen. Dit kan door het (gedeeltelijk) uittreden uit het samenwerkingsverband of door gewijzigd beleid af te spreken. Welke van deze twee opties hier speelt moet nog nader door de betrokken contractpartners vastgesteld worden. In

Per 1 maart kunt u de gemeente telefonisch bereiken via het nummer 14 0348.

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

Datum: 16-08-11  
Behandeld door: B. Weda  
Onderwerp: Zienswijze raadsvoorstel wijziging beleid IASZ (documentnummer 680)

het voorstel staat een wijziging van beleid genoemd. Echter inhoudelijk houdt het in dat een deel van de uitbesteding van de werkzaamheden van Montfoort aan de gemeente Woerden beëindigd wordt (namelijk de uitvoering van het re-integratiedeel WWB). Los van de discussie of er sprake is van (gedeeltelijk) uittreden of een beleidswijziging, staat het volgende vast:

1. De gemeente Montfoort heeft de mogelijkheid om zelfstandig voor haar klanten een gewijzigd beleid vast te stellen.
2. De kosten die met deze wijziging samenhangen zijn conform de samenwerkingsovereenkomst voor rekening van de gemeente Montfoort. Dit geldt zowel voor de optie van (gedeeltelijke) uittreding als ook voor de optie van afwijkend beleid.

### Financiële consequenties

De kosten voor de re-integratie die de gemeente Montfoort op dit moment aan de IASZ betaalt vallen uiteen in drie posten. Deze staan hieronder toegelicht.

- *Klantgebonden kosten:* Deze kosten zullen sterk afnemen als vanuit de gemeente Montfoort geen re-integratie trajecten meer via de IASZ lopen. Als er geen trajecten meer zijn, dan zijn er ook geen klantgebonden kosten meer. Belangrijk is hierbij de vraag hoe er omgegaan wordt met de nu al lopende trajecten die doorlopen in 2012. Deze kunnen per 1 januari 2012 gestopt worden als dit minimaal drie maanden van tevoren aangekondigd wordt (dus uiterlijk 1 oktober 2011). Er zal dus uiterlijk 9 september 2011 duidelijkheid moeten zijn om nog op tijd de trajecten te kunnen stoppen. De vraag is echter of dit voor alle lopende trajecten het meest verstandigste besluit is. Het kan in het belang van de klant beter zijn om reeds gestarte trajecten te laten doorlopen. Ons advies is om er rekening mee te houden dat in incidentele gevallen de trajecten in 2012 doorlopen. Op dit moment (12-7-2011) heeft de gemeente Montfoort vanuit de WWB of WIJ voor in totaal 50 klanten een traject lopen. Overigens loopt een deel hiervan op dit moment al via de Sluis. Als er vanuit wordt gegaan dat voor 20% van de klanten het beter is om de trajecten te laten doorlopen, dan leidt dit in 2012 ongeveer tot € 19.000 aan klantgebonden kosten. Daarbij is er tevens vanuit gegaan dat deze trajecten halverwege 2012 beëindigt worden. Uiteraard is de keuze over het al of niet door laten lopen van (een deel van) de lopende trajecten aan de gemeente Montfoort.
- *Uitvoeringskosten:* De uitvoeringskosten voor de gemeente Montfoort zijn voor 2012 berekend op € 376.000. Deze zijn als volgt over de verschillende producten onder te verdelen:

	Producten	Uitvoeringskosten*
a.	W-deel (re-integratie), consultants en financiële administratie	€ 103.000
b.	I-deel (inkomen), consultants en financiële administratie	€ 87.000
c.	Leiding en ondersteuning (o.a. beleid en applicatiebeheer) voor werk en inkomen	€ 103.000
d.	Inkomensondersteuning (minimabeleid, bijzondere bijstand)	€ 83.000
e.	<i>Totaal</i>	<i>€ 376.000</i>

\*) de in de tabel genoemde uitvoeringskosten bevatten de personeelskosten en de overhead (kantoorkosten en interne doorbelastingen).

De uitvoeringskosten voor het I-deel, leiding en ondersteuning en de inkomensondersteuning blijven in ieder geval in stand. Dit gaat dus om een bedrag van € 273.000 (tabel regel b, c en d opgeteld). Voor wat betreft de kosten van het W-deel is op dit moment nog niet duidelijk wat daar mee gaat gebeuren. Het gaat hierbij om kosten voor personeel en kantoorruimte die de gemeente Woerden beschikbaar heeft voor het uitvoeren van het W-deel voor de gemeente Montfoort. De mate waarin deze kosten herverdeeld kunnen worden, is afhankelijk van de keuzes die nog gemaakt moeten worden wat betreft de taakverdeling en de mogelijkheid om medewerkers van de gemeente Woerden voor andere taken in te zetten (waaronder bijvoorbeeld in natura in te zetten bij de Sluis). Dit zal onderwerp van gesprek zijn tussen de gemeenten Woerden, Montfoort en mogelijk ook Oudewater. De gemeente Montfoort kan hier niet zelfstandig over besluiten, maar wel met een bepaalde intentie het gesprek met Woerden aangaan.

Datum: 16-08-11  
Behandeld door: B. Weda  
Onderwerp: Zienswijze raadsvoorstel wijziging beleid IASZ (documentnummer 680)

Dit komt ook naar voren in het raadsvoorstel, waarin staat aangegeven dat de medewerking van de gemeente Woerden vereist is. Uiteraard zal de gemeente Woerden hier proactief over meedenken. Er zijn echter vaste doorlopende kosten en de rechtspositie van de betrokken ambtenaren van de gemeente Woerden die ervoor zorgen dat de speelruimte beperkt is. Net als dat de gemeente Montfoort niet de kosten voor de uitvoering van het beleid van de gemeente Woerden wil betalen, geldt dat ook omgekeerd. Totdat er andere afspraken zijn, is het een "veilige" keus voor Montfoort om nog geen rekening te houden met eventuele effecten van de herverdeling van de in de tabel geraamde uitvoeringskosten (€ 376.000). De in het raadsvoorstel genoemde herverdeling van de uitvoeringskosten is dus nog onzeker wat betreft grootte van het inverteerend effect en het moment waarop dit plaats vindt.

- *Implementatiekosten:* Het gewijzigde beleid van de gemeente Montfoort zal geïmplementeerd moeten worden. Hierbij kan er sprake zijn van een lange doorlooptijd voordat zaken gerealiseerd zijn. De ervaring met bijvoorbeeld de ontvlechting van Stichtse Vecht leert dat er rekening moet worden gehouden met een doorlooptijd van minimaal een jaar. Op dit moment is nog niet bekend welke werkzaamheden hiervoor gedaan moeten worden en of daarvoor de juiste capaciteit beschikbaar is. Hierbij draait het onder andere om zaken die hieronder onder "uitvoering" genoemd staan. Binnen de bestaande formatie en werkzaamheden van de afdeling IASZ is het niet in te passen. Daarnaast moet er capaciteit vrijgemaakt gaan worden om specifiek voor de gemeente Montfoort de wijziging door te voeren. Het ligt niet voor de hand dat de kosten hiervan door alle contractpartners van de IASZ gedragen gaan worden. Daarom is het verstandig als de gemeente Montfoort rekening houdt met implementatiekosten voor de wijziging van het beleid. De hoogte van deze kosten is zoals eerder genoemd afhankelijk van de nog te maken afspraken. Het betreft hier meerkosten die bovenop eerder genoemde kosten komen.

#### **Praktische uitvoerbaarheid**

Voor de uitvoering van het aan de gemeenteraad van Montfoort voorgestelde beleid dienen afspraken gemaakt te worden. Hierbij moet onder andere aandacht zijn voor de volgende zaken:

- Hoe om te gaan met lopende trajecten die doorlopen in 2012
- Gaan we nog nieuwe trajecten starten in 2011
- Wat doen we met het overdragen van dossiers hierbij kan gedacht worden aan:
  - Wat mag in het kader van de privacy
  - Hoe wordt de overdracht georganiseerd
  - Hoe wordt er recht gedaan aan de wettelijke eis dat klanten maar één keer de informatie behoeven te verstrekken.
- Wie gaat er in 2012 gegevens verzamelen en aanleveren over de verantwoording voor de re-integratie
- Taakverdeling, wie doet wat (gemeente Montfoort, IASZ, De Sluis)

Deze punten hoeven een besluit door de raad van de gemeente Montfoort niet in de weg te staan. Het zijn met name vragen die nog opgelost moeten worden voor wat betreft de uitvoering van het beleid. De uitwerking van deze vragen kan leiden tot verhoogde implementatiekosten.

#### **Uittreding Montfoort**

Op 21 april 2011 heeft de gemeente Woerden een brief van de gemeente Montfoort ontvangen waarin staat aangegeven dat Montfoort de samenwerking pro-forma opzegt. Uit het raadsvoorstel blijkt echter dat de gemeente Montfoort de samenwerking wil voortzetten. Bovendien heeft de gemeente Montfoort aangegeven verder in gesprek te willen over een nieuw construct dat anticipeert op de nieuwe wet werken naar vermogen (WWNV). Voor ons is op dit moment niet helder welke richting u uit wilt. Er zijn nu twee opties. Ten eerste kunnen de beide gemeenten een overleg gaan starten over de uittreding (ontvlechting) van de gemeente Montfoort. Overigens zijn de kosten die hiermee samenhangen net als bij de ontvlechting van Stichtse Vecht voor rekening van de uittredende partij (gemeente Montfoort). De tweede optie is dat de gemeente Montfoort de pro-forma opzegging intrekt. Wij hopen en verwachten dat u voor de laatste optie kiest. Dit willen wij graag schriftelijk bevestigd zien.

Datum: 16-08-11  
Behandeld door: B. Weda  
Onderwerp: Zienswijze raadsvoorstel wijziging beleid IASZ (documentnummer 680)

### Trajecten beleidswijziging

In het raadsvoorstel staat terecht opgemerkt dat er anticiperend op de nieuwe wet Werken naar Vermogen wordt gewerkt aan een nieuw construct voor de re-integratie. De verwachting is dat dit in 2013 ingaat. Voordat deze grote wijziging ingaat, wil de gemeente Montfoort met dit raadsvoorstel een soort tussenstap maken. Er lopen dan dus voor beide gemeenten twee trajecten van wijzigingen naast elkaar. De schaarse ambtelijke capaciteit zal dus op beide trajecten ingezet moeten worden. Aangezien die capaciteit niet voorhanden is zal extra capaciteit ingehuurd moeten worden. Het is de vraag of de besparing van een tussenstap die in afwachting van het nieuwe construct geïntroduceerd wordt, opweegt tegen de investering in capaciteit en geld. Bovendien bestaat er de mogelijkheid dat de implementatie van het nieuwe construct nagenoeg gelijktijdig met de implementatie van het voorliggende raadsvoorstel plaatsvindt. Dat zou zonde zijn van de tijd, energie en het geld wat de tussenstap gaat kosten. Wij hopen dat u ervoor kiest om samen met ons en de andere gemeenten uit de regio te werken aan een structurele en op samenwerking gerichte oplossing voor een nieuw totaalconstruct voor de re-integratie passend in de nieuwe wet werken naar vermogen.

### Conclusie / zienswijze

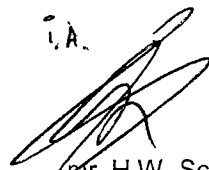
Op basis van het bovenstaande komen wij tot de volgende conclusie / zienswijze:

1. De gemeente Montfoort kan voor haar klanten gewijzigd beleid vaststellen. De hieraan te relateren kosten zijn voor rekening van de gemeente Montfoort.
2. Op de klantgebonden kosten kan bespaard worden, als uiterlijk 9 september 2011 inzichtelijk is wat met lopende en nog te starten trajecten moet gebeuren.
3. De herverdeling van de uitvoeringskosten moet in overleg met Woerden gerealiseerd worden en is wat betreft tijdstip en omvang van het inverdieneffect nog uiterst onzeker.
4. Aan het gewijzigd beleid hangen implementatiekosten vast. De hoogte daarvan is nog niet bekend. Wel staat vast dat deze voor rekening van de gemeente Montfoort komen.
5. Voor wat betreft de uitvoering van het beleid dienen er nog de nodige afspraken gemaakt te worden. Deze zijn vervolgens ook weer van invloed op de implementatie- en uitvoeringskosten.
6. De gemeente Woerden wil graag schriftelijk bevestigd zijn wat de gemeente Montfoort gaat doen. Wordt er voor dit moment gekozen voor verdere samenwerking, of treedt Montfoort uit?
7. Het raadsvoorstel bevat een soort tussenstap naar het nieuwe construct op basis van de wet werken naar vermogen. Het uitwerken en de implementatie hiervan loopt deels gelijktijdig. De gemeente Woerden heeft de voorkeur om de tijd en het geld voornamelijk in te zetten voor het nieuwe construct in plaats van de tussenstap.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Woerden



W. Wieringa  
secretaris



Hr. H.W. Schmidt  
burgemeester



**gemeente  
MONTFOORT**

14196  
29 AUG. 2011

52

Beh. Ambt.:
Streefdat:
Afschr.: <i>BLW</i>
B.V.O.:

Gemeente Woerden

Het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden

Postbus 45

3440 AA WOERDEN

**Gemeente Woerden**

**11 01419**

Beheer afdeling  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:

Uw kenmerk: U- 11980  
Ons kenmerk: 680 / UIT/11 - 11275  
Onderwerp: reactie op zienswijze/ intrekking  
aankondiging pro forma uittreding

Uw BSN:  
Montfoort: 24 augustus 2011  
Verzonden: 25 augustus 2011

25 AUG 2011

Geacht College,

Hartelijk dank voor uw constructieve zienswijze op het raadsvoorstel 'wijziging beleid IASZ'. Onderstaand reageren wij daarop. Als bijlage is de reactie op de zienswijze bijgevoegd, zoals deze dinsdag 24 augustus jl. aan ons forum Samenleving is aangeboden. Voorts ter informatie bijgevoegd de reacties van de heer Korte van De Sluis Groep en de RAWB.

Wij lezen in uw brief dat u waarde hecht aan het intrekken van de brief aankondiging pro forma uittreding IASZ. Mondeling hebben wij u meegedeeld dat er na de bespreking in het raadsforum geen sprake meer is van een raadsvoorstel 'pro forma uittreding'. De brief 'aankondiging pro forma uittreding IASZ' trekken wij bij deze in.

Het is en blijft onze intentie om met het IASZ en de partners binnen de gemeenschappelijke regeling De Sluis naar een nieuwe uitvoeringsorganisatie toe te werken. Na het intrekken van het raadsvoorstel 'pro forma opzegging IASZ' hebben wij uit de discussie binnen uw raadscommissie en de diverse gesprekken die de bestuurders met elkaar hebben gehad, tevreden geconcludeerd dat u open staat voor eigen re-integratiebeleid van de drie aangesloten gemeenten. De samenwerkingsovereenkomst biedt daar ruimte voor.

De daaropvolgende bestuurdersconferentie van 22 juni jl gaf vertrouwen voor de, bij de start van de Wwnv, gezamenlijk gedragen en goed geëquipeerde nieuwe organisatie voor de uitvoering van het sociale domein. Omdat een intentieverklaring en projectplan uitbleef en wij de raad toegezegd hadden na de zomer een vervolg voor te leggen, heeft wethouder Vlaar in het portefeuillehoudersoverleg van juni aangekondigd een raadsvoorstel voor te bereiden. We hebben afgesproken elkaar te informeren over de voorstellen die we naar onze raden sturen. Dit voorstel is dan ook begin juli aan alle toekomstige partners en adviesraden gestuurd. U heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. De inhoud is constructief en duidelijk. Het is echter jammer dat het niet gelukt is om een meer concreet kostenplaatje neer te leggen. Wij hebben toch gemeend ons raadsvoorstel door te zetten om de raad, ondanks de financiële onzekerheden, de keuze te geven.

Het heeft onze sterke voorkeur om geen tijd te besteden en kosten te maken voor een het verplaatsen of veranderen van werkzaamheden die de komende anderhalf jaar in ieder geval moeten worden gedaan. Wij pleiten daarom nadrukkelijk voor een praktische benadering en willen graag zonder ontvlechting en zonder te worden geconfronteerd met implementatiekosten op een





andere wijze gaan werken. Montfoort heeft, gelet op haar financiële positie, kennelijk meer haast dan Woerden en wil graag nu al stappen zetten, al is het maar als pilot voor alleen de gemeente Montfoort.

Wij hebben schriftelijk in het portefeuillehoudersoverleg in maart 2011 reeds aangekondigd te kiezen voor arbeidsmarkttrajecten en niet voor zorgtrajecten. De inzet lijkt dan weliswaar alleen bezuinigingsgerelateerd en niet sociaal, maar wij zijn van mening dat de prioriteit moet liggen bij werk, dat is sociaal. Wij hebben daarnaast het vertrouwen dat voor anderen dan de WSW-doelgroep er via DSG (De Sluis Groep) voldoende inverdiencapaciteit is zodat het resterende re-integratiebudget besteed kan worden aan zorg re-integratietrajecten.

Ambtelijk is ons meegedeeld dat wanneer wij er voor kiezen de participatietreden 1 tot en met 3 niet meer uit te voeren, een forse bezuiniging gehaald kan worden. Een algemeen besluit hiertoe doet volgens ons echter geen recht aan de individuele rechten en zekerheden van cliënten. Wij hopen dat ook cliënten vallend in de treden 1 tot en met 3 via DSG naar werk of werkgerelateerde inzet worden toegeleid.

Ons inziens is er met behoud van de huidige uitvoeringsorganisatie en AO/IC (administratieve organisatie/interne controle), voldoende mogelijkheid voor de wensen van Montfoort. In het komende portefeuillehoudersoverleg willen wij graag overeenstemming over een start bij DSG.

Als bijlage bij deze brief is gevoegd onze schriftelijke reactie op uw zienswijze zoals deze ook dinsdag 23 augustus 2011 aan ons raadsforum Samenleving is gepresenteerd.

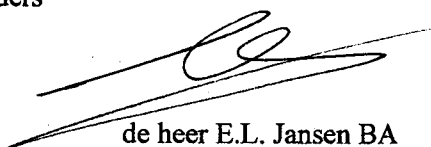
Het forum heeft in meerderheid besloten het raadsvoorstel rijp te achten voor de gemeenteraad. Het voorstel wordt als bespreekstuk geagendeerd voor de raad van 5 september a.s.

Tot slot.

Wij hechten aan een goede huidige en toekomstige samenwerking met alle partijen, zijn niet uit op dubbel werk en een 'bom leggen onder een nieuwe samenwerking' zoals in een in omloop zijnde knipselkrant wordt gesuggereerd. Wel willen wij graag als voorloper voor de nieuwe samenwerking met de re-integratiecliënten naar DSG. Dit omdat wij als pilot willen starten en daarbij naar verwachting tekorten kunnen beperken en voor alle cliënten een zo optimaal mogelijk traject kunnen bieden. Gelet op eerdere uitspraken binnen de raden en colleges dat beleidsvrijheid voor gemeenten van de IASZ mogelijk moet zijn, rekenen wij op uw praktische en pragmatische medewerking. Want een goede, toekomstbestendige nieuwe uitvoeringsorganisatie is in ons aller belang. Met de beleidswijziging IASZ van Montfoort kunnen wij die nieuwe organisatie al vast helpen de opstart over anderhalf jaar soepel te laten verlopen.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders

  
de heer C.P.M. Ester  
loco-secretaris

  
de heer E.L. Jansen BA  
burgemeester



**Beleidswijziging IASZ, forumvergadering 23 augustus 2011, documentnummer 680**

**Puntsgewijze reactie college op de zienswijze van de gemeente Woerden (puntsgewijze zienswijze pagina 4/4 van de brief van Woerden)**

1. Het college van Montfoort waardeert het dat het college van Woerden haar zienswijze op het raadsvoorstel 'wijziging beleid IASZ' kenbaar maakt. Het college van Montfoort is bekend met het Woerdense besluit om 1 miljoen euro toe te voegen aan het participatiebudget dat het rijk beschikbaar stelt. Montfoort heeft deze middelen echter niet. Het college voelt zich, gezien het belang van Montfoortse uitkeringsgerechtigden en de financiële situatie van Montfoort, verplicht om de raad de keuze voor te leggen mee te gaan met het begrotingsadvies van Woerden (ongewijzigd beleid) of een andere koers te varen waarbij de kansen voor de Montfoortse uitkeringsgerechtigden optimaal worden benut binnen de gegeven mogelijkheden.
2. De trajecten (klantgebonden kosten = re-integratiekosten) worden nu toegekend op basis van de huidige re-integratieverordening. Trajecten hebben een opzeggingstermijn van drie maanden. Het IASZ is momenteel bezig met een voorstel tot wijziging van de re-integratieverordening, waarin aangesloten gemeenten een eigen beleid kunnen voeren. De termijn van 9 september zal hierdoor zijn bepaald.
3. De budgetkaders van het rijk voor 2012 zijn inmiddels ongeveer een jaar bekend. Wij hebben aan de hand van het hiervan afgeleide Montfoortse budget voor 2012 het college van Woerden bij brief van 14 maart 2011 formeel meegedeeld dat de uitgaven voor re-integratie vanaf dat moment moesten worden gestopt en het budget daarvoor in de meerjarenbegroting teruggebracht moet worden naar € 0,-. De noodzaak van aanpassing van het beleid voor Montfoort was Woerden derhalve tijdig bekend. Vanzelfsprekend moet de herverdeling van de uitvoeringskosten in overleg met Woerden plaatsvinden. Wij blijven echter van mening dat wanneer er door het IASZ minder trajecten voor Montfoort worden uitgevoerd, dit zichtbaar zal worden in de uitvoeringskosten.
4. Wij begrijpen de opmerking over de implementatiekosten indien er sprake zou zijn van uittreding. Immers bij de uittreding van Stichtse Vecht uit de IASZ hebben wij eveneens de mening dat die implementatiekosten voor de rekening van Stichtse Vecht komen. Wij willen echter niet uittreden! Het idee is aanpassing van het beleid en in de voorfase en/of toeleiding naar het nieuwe 'construct' of nieuwe organisatie al vast gaan werken op de wijze waarover in de bestuurdersconferentie van eind juni consensus is bereikt. Dan zou het in theorie niet uit moeten maken of dat bij de Sluis is, de gemeente Woerden of een andere gemeentelijke organisatie. Uiteraard moet dit nog nader met de IASZ worden besproken.
5. Wij onderschrijven de conclusie dat over de uitvoering van het beleid nog de nodige afspraken moeten worden gemaakt.
6. Montfoort treedt niet uit! Het raadsvoorstel pro forma uittreding heeft het in het voorjaar niet gehaald. Ook in het voorstel van april jl. was er nog geen sprake van uittreding, alleen van een aankondiging van een pro forma uittreding, waarbij ingeval van een raadsbesluit in het najaar van 2011 een formele opzegging per 2013 zou kunnen worden gedaan. Met betrekking tot de toekomstige samenwerking in het Sociale domein heeft het college van Montfoort langs verschillende wegen kenbaar gemaakt dat het de wens van de Montfoortse gemeenteraad is om door te gaan met deze samenwerking. Abusievelijk is dit nog niet gevolgd door een formele schriftelijke intrekking. Op 22 juni 2011 heeft, om voor alle partijen een zelfde denkraam vast te leggen, met de huidige partijen, de DSG en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk een startconferentie plaatsgevonden.
7. Leidend bij de uitwerking van de startconferentie, die in goede harmonie is verlopen, waren en zijn de bestuurders van Bodegraven, Woerden en De Sluis groep. Met name omdat deze drie organisaties personeel inbrengen en overleg met de Ondernemingsraden nodig is om tot één construct te komen. Na de toezegging dat de intentieverklaring, inclusief persbericht op 1 juli 2011 zou verschijnen, heeft



het college van Montfoort ondanks herhaalde verzoeken tot nu toe geen tekst voorstellen voor een intentieverklaring en bijbehorende uitgangspunten mogen ontvangen. Er is nu een nieuwe bijeenkomst gepland op 22 september 2011 om de nog onbekende tekst alsnog vast te stellen. Ook uit het huidige raadsvoorstel blijkt dat we in één construct met IASZ en De Sluis groep samen willen werken. Wij denken en willen dan ook zeker niet dat ons voorstel de nieuwe toekomstige samenwerking vertraagt, in tegendeel! Wij willen graag al vast gaan werken volgens het nieuwe construct, ook al ligt daar dan nog geen intentieverklaring aan ten grondslag.

#### **Reactie college op zienswijze van de gemeente Woerden t.a.v. de kosten**

Ongewijzigd beleid zou ertoe leiden dat er grote tekorten ontstaan bij het de re-integratie en dat er geen inverdieneffect mogelijk is ten aanzien van enerzijds de uitvoeringskosten bij het IASZ en de inzet (re-integratie) via DSG. Want een verminderde inzet van fte's re-integratie voor Montfoort moet uiteindelijk leiden tot minder uitvoeringskosten voor Montfoort.

Sterker nog, wij gaan uit van een inverdieneffect bij DSG. Dit inverdieneffect moet de begeleiding kunnen betalen en wanneer allen bereid zijn hierin mee te denken en te werken is het mogelijk om dan ook de uitvoeringskosten van de IASZ hier in mee te nemen. (Het in natura meenemen van fte's re-integratie).

Daarenboven zijn er als gevolg van het budget van 400 miljoen dat landelijk beschikbaar wordt gesteld voor de herstructurering van SW-bedrijven mogelijkheden om een deel van de kosten van de 'beleidswijziging IASZ' operatie ten laste te brengen van dit bedrag. Voorwaarde daarbij is wel dat DSG nog dit jaar een aanvraag daartoe moet doen.

Kortom: niets doen (ongewijzigd beleid) kost geld dat er niet is. Wel doen (beleidswijziging IASZ) kost ook geld, maar er zijn middelen om dat beheersbaar te houden en te beperken. Dat laatste vereist een constructieve opstelling van alle partners.

#### **Reactie op de zienswijze van de Regionale Adviesraad Werk en Bijstand (Rawb)**

Het college is blij met de reactie van de RAWB. De raad is realistisch en begrijpt dat het Montfoortse college de gemeenteraad de keuze voorlegt.

Tegelijkertijd zijn er bij de Raad vragen over de onderbouwing van de in het raadsvoorstel genoemde bezuiniging. Alhoewel wij op dit moment ook geen concrete bedragen kunnen noemen over de besparingen verwijzen wij naar de reacties op de zienswijzen van Woerden en De Sluis Groep.

Ook de laatste opmerking over de rechten en plichten van de cliënten onderschrijven wij. Vanzelfsprekend worden inhoudelijke beleidswijzigingen in de re-integratieverordening eerst voorgelegd aan de Raad.

#### **Reactie op de zienswijze van De Sluis Groep (DSG)**

Over deze reactie kunnen wij kort en bondig zijn. Wij zijn het eens met de zienswijze. Het is dan ook dat wij de mening van DSG kennend, het raadsvoorstel hebben voorbereid. Uit het stuk van DSG blijkt verder dat het van belang is zo snel mogelijk te beginnen met het voorgestelde beleid, in het belang van de uitkeringsgerechtigden en de financiën van de gemeente. Uit de reactie van DSG wordt verder duidelijk dat het van belang is dat er haast gemaakt wordt met het ontwikkelen van het beleid door de samenwerkende gemeente

**Werkvoorzieningschap De Sluis**

Postbus 166, 3440 AD Woerden  
Carrosserieweg 1, 3445 BC Woerden  
T +31 (0348) 497000  
F +31 (0348) 497001  
E [bedrijf@sluisgroep.nl](mailto:bedrijf@sluisgroep.nl)  
I [www.sluisgroep.nl](http://www.sluisgroep.nl)

**Bankrelatie:**

Rabobank 15.83.51.509

College van Burgemeester en Wethouders  
van Montfoort  
Postbus 41  
3417 ZG MONTFOORT

Datum : 22 augustus 2011  
Onze referentie : 11.779/IK/cv  
Contactpersoon : I.W.J.K.N. Korte  
Doorkiesnummer : 0348 497935  
E-mail : [ikorte@sluisgroep.nl](mailto:ikorte@sluisgroep.nl)  
Betreft : Zienswijze op Raadsvoorstel gemeente Montfoort inzake Wijziging beleid IASZ  
(Raadsvergadering 5 september)

Geacht College,

Naar aanleiding van uw raadsvoorstel wil ik u graag kennis geven van de zienswijze van de zijde van De Sluis Groep.

**Enkele punten vooraf:**

- a) Uw raad heeft in het voorjaar van 2008 het visiedocument "de toekomst van de Wsw" vastgesteld. Daarin heeft u, samen met de drie andere deelnemende gemeenten, aan De Sluis gevraagd zich te ontwikkelen tot een breed inzetbaar arbeidsmarktinstrument voor de gehele onderkant van de arbeidsmarkt; breder dus dan alleen voor het uitvoeren van de Wet sociale werkvoorziening.
- b) De Sluis Groep is in staat om vrijwel alle cliënten met een afstand tot de arbeidsmarkt een individueel maatwerktraject te bieden dat leidt tot zo regulier mogelijk werk; zo mogelijk naar werk zonder ondersteuning van de overheid.
- c) Door de individuele benadering is De Sluis in staat om vrijwel iedereen een maatwerktrajectplan te bieden. Sommige mensen zijn aanvankelijk tot slechts enkele uren aanwezigheid in staat omdat er nog te veel belemmeringen spelen om te kunnen werken; anderen kunnen al snel een goed arbeidsritme en een goede arbeidshouding opdoen en zijn dan spoedig bemiddelbaar naar werk bij een reguliere werkgever.
- d) Tot voor kort maakten de vier in De Sluis deelnemende gemeenten slechts beperkt gebruik van de mogelijkheden die De Sluis biedt voor de overige, dus de niet-Wsw-, cliënten; veel minder dan wat Nederlandse gemeenten gemiddeld doen met hun eigen Wsw-uitvoerder. De afgelopen periode zien we dat zowel de IASZ als de gemeente Bodegraven-Reeuwijk in toenemende mate mensen uit overige doelgroepen in een arbeidsontwikkelingstraject bij De Sluis plaatsen. Dit gebeurt dan in een opdrachtgever-opdrachtnemer-verhouding; per individu wordt een trajectplan opgesteld en wordt de prijs van de uitvoering van dat plan bepaald.

- e) De Sluis is in staat de mensen met een Wsw-indicatie een traject naar zo regulier mogelijk werk te bieden zonder dat de deelnemende gemeenten daarvoor uitvoeringskosten betalen. Het is namelijk zo dat de subsidie die per persoon wordt ontvangen voor uitvoering van de Wsw, lager is dan de gemiddelde, CAO-bepaalde, loonkosten voor een Wsw-er. Dat betekent dat De Sluis in staat is om het ontbrekende inkomensdeel én alle uitvoeringskosten, huisvesting, overhead, e.d., te bekostigen uit wat de opdrachtgevers/werkgevers betalen voor de door de cliënten geleverde arbeidsprestatie (bij De Sluis zelf in de productie of het groen, dan wel gedetacheerd of in begeleid werken bij een reguliere werkgever). Overigens verlaagt de rijksoverheid de subsidie per Wsw-er in 2011 zo ver dat De Sluis niet meer in staat is om naast de uitvoeringskosten het gehele tekort aan inkomensdeel te blijven dekken, maar nog steeds voert De Sluis de regeling uit voor minder dan het inkomensbestanddeel. Conform de Wet op de gemeenschappelijke Regelingen zullen de vier deelnemende gemeenten helaas een gedeelte van het toegenomen subsidietekort op het inkomensbestanddeel van de Wsw moeten aanvullen.
- f) De Sluis is opdrachtnemer van de IASZ en dus geen deelnemer in de IASZ. De Sluis neemt geen deel aan overleg binnen de IASZ en is ook niet anders geïnformeerd over de IASZ dan via de openbare stukken die ook uw raad ontvangt. In onze zienswijze kunnen wij daarom niets zeggen over de formele mogelijkheden die de gemeente Montfoort heeft om een andere invulling aan bestaande afspraken binnen de IASZ te geven of om nieuwe afspraken te maken.

### **Onze zienswijze:**

#### **Ten aanzien van voorstel 1:**

Voorstel 1 biedt goede, en mogelijk de op dit moment best denkbare, mogelijkheden om re-integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt uit te voeren met de zeer beperkte middelen zoals de gemeente Montfoort die in de komende jaren ter beschikking heeft. Er is echter op dit moment nog geen garantie te geven dat met deze werkwijze de begeleiding en leerwerktrajecten gehéél gefinancierd kunnen worden voor alle inwoners van de gemeente die op uw ondersteuning aangewezen zijn .

#### **Toelichting:**

Alle Nederlandse gemeenten worden geconfronteerd met kortingen op het Wsw-budget die niet door het ministerie kunnen worden onderbouwd en die niet zijn op te vangen door de door het ministerie onjuist veronderstelde krimp van het Wsw-bestand. Ze zijn ook niet op te vangen met de veronderstelde mogelijkheden om de wet nog bedrijfsmatiger uit te voeren.

Het kabinet heeft besloten om de bestaande rechten te garanderen van alle mensen die al een plaats in de Wsw hadden of op de wachtlijst daarvoor stonden. Dat wil zeggen dat gemeenten voor deze mensen tot het einde van hun werkzame leven verantwoordelijk zijn voor de (CAO-bepaalde) inkomens.

Dit legt een groot beslag op de krimpende budgetten die gemeenten in de toekomst nog krijgen voor de uitvoering van de Wsw én voor de re-integratie van een grote groep mensen in andere regelingen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Voor veel gemeenten betekent dit dat er de komende jaren slechts 25% of zelfs minder overblijft van de middelen die beschikbaar waren voor re-integratie van de overige doelgroepen (o.a. de huidige WWB, WIJ, inburgering en de toekomstige WWNV). Het is daarom aan alle Nederlandse gemeenten om een nieuwe modus te vinden waarin de wetgeving aan de onderkant van de arbeidsmarkt kan worden uitgevoerd.

De vier in De Sluis deelnemende gemeenten zijn al enige tijd in overleg om tot een nieuwe uitvoeringsorganisatie te komen die een belangrijke bijdrage zal leveren aan de oplossing van deze gemeentelijke uitdagingen. De bedoeling is dat deze organisatie in staat zal zijn om zeer kostenefficiënt de oude en de nieuwe regelingen aan de onderkant van de arbeidsmarkt uit te voeren, waarbij iedere gemeente kan aangeven welke trajecten voor welke inwoners moeten worden geboden. Het zal dus een cafetariamodel zijn waarbij iedere gemeente de regie heeft over de uitvoering van het eigen beleid. In dit plan zullen De Sluis en (delen van) de huidige gemeentelijke sociale diensten opgaan in de nieuwe uitvoeringsorganisatie.

De vraag wat de nieuwe uitvoeringsorganisatie tegen welke kosten zal kunnen bieden aan de vier gemeenten is nog niet volledig te beantwoorden. Daarvoor is nog te weinig bekend over de uitwerking van de nieuwe WWNV en over hoe de huidige regelingen, zoals de Wsw, in stand zullen blijven. Ook zal er nog veel moeten gebeuren voordat de nieuwe organisatie staat. Wel zijn wij er van overtuigd dat de nieuwe uitvoeringsorganisatie het beste uitgangspunt voor de vier gemeenten biedt om "naar vermogen" invulling te geven aan de bestaande en nieuwe wetgeving.

Een onderdeel van die invulling zal zijn dat mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een traject krijgen waarbij het gehele diagnose-, arbeidsontwikkelings-, en arbeidstoeleidings-instrumentarium wordt ingezet zoals De Sluis dat nu biedt aan b.v. Wsw-medewerkers. Dat betekent dat mensen meestal direct, "naar vermogen" en met behoud van uitkering, aan het werk gaan en dat diagnose en arbeidsontwikkeling zoveel mogelijk gekoppeld aan dat werk aangeboden worden. Zodra dat mogelijk is kan dat, met begeleiding en eventueel met werkplekaanpassing, ook in een detacheringvorm bij een reguliere werkgever zijn. De opbrengsten van de verrichte arbeid dienen dan ter dekking van te maken uitvoeringskosten, huisvestingskosten en overhead. Zoals eerder opgemerkt is De Sluis in staat voor mensen in de Wsw, die in principe een grotere afstand tot de arbeidsmarkt hebben dan de huidige WWB-ers, de regeling uit te voeren voor minder dan het inkomensdeel. De bedoeling is dus om ook de trajecten voor mensen met tijdelijke ondersteuning (o.a. huidige WWB en toekomstige WWNV) de kosten van het traject te dekken uit de opbrengst van de arbeid. De meeste kosten van een traject worden in het begin van een traject gemaakt terwijl de meeste inverdiencapaciteit pas later ontstaat. De mate waarin de kosten van het traject kunnen worden betaald uit de geleverde arbeid zal daarom afhankelijk zijn van de begincapaciteit van de cliënt en zijn/haar mogelijkheden om daarin te groeien, én de duur van het traject waarin de

kosten worden inverdiend. Wij denken dat het voor een grote groep mogelijk zal zijn om de kosten van het traject goed te maken.

Dit zou betekenen dat de gemeenten de zeer beperkte budgetten voor re-integratie dan kunnen besteden aan mensen die wel stappen op de participatieladder kunnen maken, maar die (nog) zo'n grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben dat werken bij een reguliere werkgever niet, of pas na zeer lange tijd, realiseerbaar is.

Een bijkomend voordeel van het breder gebruik maken van De Sluis als arbeidsmarktinstrument is dat daardoor het apparaat beter bezet blijft. Door de dalende taakstelling Wsw van de afgelopen jaren moeten bij De Sluis de overheadkosten en huisvesting met een steeds geringer aantal mensen worden verdiend. Door bredere inzet van het apparaat wordt ook bijgedragen aan het zo betaalbaar mogelijk houden van de uitvoering van de huidige Wsw.

#### **Ten aanzien van voorstel 2:**

Zoals aangegeven kunnen wij onvoldoende inschatten in hoeverre de huidige afspraken binnen IASZ ruimte bieden voor uw voorstel 2.

Ter overweging wil ik u wel het volgende meegeven:

Het ziet er naar uit dat de vier in De Sluis deelnemende gemeenten in de toekomst het zelfde willen, namelijk een flexibele en zeer kostenefficiënte uitvoeringsorganisatie die middels een cafetariamodel het gemeentelijk beleid van de vier gemeenten ten aanzien van de onderkant van de arbeidsmarkt uitvoert.

In die eindsituatie kan Montfoort dus kiezen voor de uitvoering zoals u die ook in uw raadsvoorstel voorstaat, terwijl andere gemeenten andere keuzes kunnen maken en andere prioriteiten kunnen stellen.

Vanuit ons gezichtspunt lijkt het er dus op dat het einddoel gelijk is, maar dat er een timing-probleem is bij de weg er naar toe. De ene gemeente beschikt over middelen om het huidige beleid van de IASZ voorlopig te blijven voortzetten terwijl andere gemeenten die ruimte niet meer hebben. De vraag is of er eerst uittredingstrajecten uit de IASZ moeten worden doorlopen, met alle bijkomende kosten, en daarna de nieuwe uitvoeringsorganisatie moet worden vormgegeven.

Het is onze indruk (zonder dat daar al uitgebreid onderzoek naar gedaan is) dat met een pragmatische voorbereiding en opstart van de nieuwe organisatie veel kosten kunnen worden voorkomen die gemoeid zouden zijn met het ontvlechten van de IASZ. Indien we in staat zijn om delen van de nieuwe werkwijze al op korte termijn te gaan opstarten (dus vooruitlopend op formele besluitvorming hierover), dan biedt dat waarschijnlijk ruimte om in 2012 te starten met de uitvoering van het beleid zoals u dat in uw voorstel voorstaat. Het is evident dat ook voor deze weg (parallel beginnen met uitvoeren en het besluitvormingstraject doorlopen) overleg, medewerking en de goede intenties nodig zijn van alle betrokkenen.

Pag. nr. : 5  
Brief aan : College van B & W Montfoort  
Datum : 22 augustus 2011

Natuurlijk ben ik tot nadere toelichting op deze zienswijze bereid.

Met vriendelijke groet,

Werkvoorzieningschap De Sluis,

I.W.J.K.N. Korte, alg. directeur



**RAWB**

Regionale Adviesraad Werk en Bijstand

Bezoek/Correspondentie-adres:  
 Havenstraat 2C  
 3441 JB Woerden

Gemeente Montfoort	
Zaaknummer:	PR-11-16756
Registratienummer:	20601
Geëtiket:	8 AUG 2011

Aan het College van Burgemeester en Wethouders  
 gemeente Montfoort,  
 t.a.v. de heer J.J. Vlaar, wethouder  
 Kasteelplein 5,  
 3417 JG Montfoort.

5 augustus 2011,

Kopie ter kennisname aan  
 de Colleges van Burgemeester en Wethouders  
 van de IASZ gemeenten,  
 t.a.v. Mevr. E. Vos,  
 Postbus 45,  
 3440 AA Woerden.

Woerden, 3 augustus 2011

Geachte heer Vlaar,

Betreft: Raadsvoorstel van de gemeente Montfoort d.d. 5 september, betreffende wijziging beleid IASZ.

Onlangs heeft de Regionale Adviesraad Werk en Bijstand van de IASZ (RAWB) bovengenoemd document toegezonden gekregen van de gemeente Montfoort voor advies. De RAWB komt naar aanleiding hiervan tot de volgende overwegingen en conclusies.

In de afgelopen jaren hebben verschillende gemeenten, waaronder Montfoort, een bescheiden re-integratie beleid gevoerd, waardoor zij op hun begrotingen grote overschotten konden realiseren. In 2009 was dat bijvoorbeeld voor de gemeente Montfoort meer dan € 100.000. Als je kijkt naar de uitvoering dan moet je tot de conclusie komen dat de verschillende gemeenten daarbij een eigen beleid voerden. Er was op dit punt dus inhoudelijk geen gemeenschappelijk beleid binnen de IASZ, maar de IASZ voerde wel de re-integratie uit voor de verschillende gemeenten. Eind 2009/ begin 2010 is het door de EU gesubsidieerde IASZ project "Klant in Beeld" van start gegaan wat een intensivering van de re-integratieactiviteiten inhield. Hierdoor reduceerde het overschot op het W-deel in 2010 voor Montfoort tot ongeveer € 15.000 en de verwachting is dat in 2011 geen sprake is van een overschot.

Echter in 2012 is een grote korting van de overheid te verwachten op het participatiebudget, welke in de daaropvolgende jaren verder zal oplopen. Daarin is de

gemeente Montfoort niet uniek, dat geldt voor de gehele IASZ. Dat betekent dat alle gemeenten zich zullen moeten bezinnen op de vraag tot welke verandering van beleid dit noodzaakt. Dat het project 'Klant in Beeld' gecontinueerd kan worden op de wijze zoals in de afgelopen twee jaar het geval was, is vrijwel uitgesloten. De gemeente Montfoort bezint zich nu op de noodzakelijke bezuiniging en ombuiging van beleid, hetgeen de RAWB verstandig acht. De route die de gemeente zich voorstelt (re-integratie intensiveren via De Sluis, verlaging van kosten door inverdien effecten) is een optie die binnen de huidige wettelijke kaders mogelijk is en vooruitloopt op een stevige verankering en brede toepassing binnen de Wet Werken naar Vermogen, die binnenkort het licht zal zien.

De RAWB raadt de gemeente Montfoort aan om de discussie over de herbezinning van het re-integratie beleid, gezien de bezuinigingsdoelstellingen, vooral binnen de IASZ te voeren om daar tot goede afspraken te komen over gemeentespecifieke uitvoeringswensen zoals tot nu toe ook al het geval was. Het is alleszins redelijk dat de gemeente binnen de begroting wenst te opereren.

De financiële onderbouwing van het voorstel van de gemeente Montfoort is vrij mager. De noodzakelijke bezuiniging voor 2012 wordt in de tweede tabel op pagina 4 onder optie 2/3 ingeboekt zonder enige onderbouwing. Het is onduidelijk over hoeveel cliënten het gaat (wij verwachten maximaal 10), welke kosten De Sluis in rekening brengt, of De Sluis kan leveren en welke besparing dat binnen de IASZ geeft en of hierdoor de bezuinigingsdoelstelling gehaald wordt. Daarom kan de RAWB, aan de hand van het huidige voorstel, niet beoordelen of de ingeboekte voordelen ook gehaald zullen worden. De RAWB is hierover vooralsnog niet optimistisch.

Het voorstel geeft niet aan of de voorgestelde route binnen de nu geldende beleidsregels van de IASZ uitgevoerd gaat worden. De RAWB acht het raadzaam om de huidige financiële focus in het voorstel aan te vullen met de rechten en plichten van zowel de betreffende cliënt, van de toekomstige werkgever en de intermediair.

Met vriendelijke groet  
Regionale Adviesraad Werk en Bijstand



W.G.M. Agterof  
voorzitter