

Van: college van burgemeester en wethouders

Datum: 23 augustus 2011

Contactpersoon: S. Kempink

Tel.nr.: 8822

E-mailadres: kempink.s@woerden.nl

Gemeente Woerden 11.013981



Registratiedatum: 23-08-2011
Behandelend afdeling Raad
Afgehandeld door/op:

Onderwerp:

Onderzoek preventiecapaciteit De Waarden; een vergelijkende analyse.

Kennisnemen van:

Het onderzoeksrapport "Preventiecapaciteit De Waarden".

Inleiding:

De afgelopen maanden heeft er een intensief onderzoek plaatsgevonden naar de benodigde preventiecapaciteit binnen de gemeenten van brandweer De Waarden (Lopik, Montfoort, Oudewater en Woerden). Op 15 juni jl. zijn de onderzoeksresultaten gepresenteerd aan de burgemeesters van deze gemeenten. Tijdens de presentatie zijn de volgende conclusies voor Woerden geformuleerd:

1. *De in Samenwerkingsverband Utrecht West (SUW) verband berekende capaciteit (hierna: SUW-niveau van 4,68 fte) volstaat om kwalitatief ruim voldoende invulling te geven aan de taken uit de dienstverleningsovereenkomst 2010 (hierna: DVO 2010).*
2. *Het SUW-niveau biedt tevens ruimte voor de in dit onderzoek benoemde aanvullende taken.*
3. *De door de Falck-onderzoekers gehanteerde referentiecapaciteit plus raming voor aanvullende taken (van totaal 3,89 fte) blijft 0,79 fte onder de beschikbare capaciteit van Woerden van 4,68 fte (DVO 2010). De gemeente Woerden zal het aantal fte's op het gebied van preventie dus niet hoeven uit te breiden.*

Door middel van deze raadsinformatiebrief willen wij u kennis laten nemen met de onderzoeksresultaten. Daarnaast willen wij u laten weten dat we ingestemd hebben met de conclusies en aanbevelingen zoals deze verwoord en gepresenteerd zijn door het onderzoeksbureau Falck AVD.

In de afgelopen jaren zijn vanuit verschillende invalshoeken preventiecapaciteitsberekeningen opgesteld. De verschillende preventiecapaciteitsberekeningen van de VRU en destijds brandweer De Waarden kennen verschillen in takenpakket en taakaccenten en komen tot afwijkende uitkomsten voor de benodigde capaciteit. Tijdens het proces van de regionalisering van de brandweer is om die reden in oktober 2009 de volgende bestuursafpraak gemaakt:

In SUW verband zal de preventie georganiseerd blijven, waarbij de vier gemeenten in De Waarden hun eigen capaciteitsberekening hanteren. In de periode tot 2012 kan dan blijken of dit niveau daadwerkelijk voldoet. Externe deskundigheid wordt aangetrokken om de kwaliteit te beoordelen. Als deze voldoet blijft het SUW niveau ook na 2012 gehandhaafd, anders moet De Waarden naar VRU niveau (voor Woerden: ongeveer 7 fte) met ingang van 2012.

Datum: 23 augustus 2011

Op basis van deze bestuursafspraken is op verzoek van de gemeenten en de VRU door Falck AVD onderzoek gedaan naar benodigde preventiecapaciteit.

Kernboodschap:

De totstandkoming van het definitieve onderzoeksrapport is een zorgvuldig proces geweest. Op verschillende momenten zijn de inputgegevens, te hanteren kengetallen en voorlopige resultaten gevalideerd door de projectgroep. Het definitieve onderzoeksrapport wordt dan ook gedragen door alle partijen en zal als basis dienen om het gesprek aan te gaan met de VRU over de benodigde preventiecapaciteit.

Voordat de belangrijkste conclusies kunnen worden gemeld, is het van belang te melden wat de verschillende niveaus in grote lijnen betekenen:

* DVO 2010: de afspraken die zijn opgenomen in de Dienstverleningsovereenkomst 2010 zijn de basis voor de begroting van de gemeente Woerden. In de gemeentebegroting 2011 (en verder) wordt rekening gehouden met de taken en de in de DVO 2010 afgesproken capaciteit van 4,68 fte.

* Het SUW-niveau gaat ook uit van een capaciteit van 4,68 fte voor de taken die ook in het DVO 2010 zijn opgenomen, maar gaat ook uit van taken die naast de DVO 2010 ook worden verricht ((toezicht op de algemene voorwaarden bij bedrijfslocaties) en de intensiteit van toezicht) en noodzakelijke taken ('informatie-uitwisseling' en 'ondersteuning handhaving').

* Prevap 2009: dit is een landelijke richtlijn op het gebied van preventie.

De belangrijkste conclusies die uit het onderzoek naar voren komen zijn:

1. Het takenpakket in de DVO 2010 vormt een goede basis. Dit takenpakket moet uitgebreid worden met de taken 'informatie-uitwisseling en 'ondersteuning handhaving'.
2. De berekeningsmethode van het preventieactiviteitenplan (Prevap) 2009 is een helder vertrekpunt. De zo te bepalen 'basis' capaciteit dient aangevuld te worden voor de niet in Prevap 2009 opgenomen taken uit de DVO ('informatie-uitwisseling en 'ondersteuning handhaving').
3. De brandweerzorg is in november 2010 aan de VRU overgedragen. De toen nog twee resterende maanden van dat jaar bieden onvoldoende basis als nulmeting voor de feitelijk benodigde capaciteit. De jaren 2008 en 2009 geven onder andere vanwege de doorgevoerde wijzigingen in regelgeving en economische recessie evenmin een betrouwbaar beeld. De VRU geeft aan in staat te zijn om voor 2011 de geraamde capaciteit (4,68 fte) en prestatie, zowel kwantitatief als kwalitatief, te leveren. Na het jaar 2011 is een eerste tussenbalans van de reële capaciteitsbehoefte op te maken.
4. Aan de randvoorwaarden (volledig takenpakket en aanwezige capaciteit en kennis) is voor Woerden voldaan. Het takenpakket in de DVO 2010, aangevuld met de taken 'informatie-uitwisseling' en 'ondersteuning handhaving' is alsdan volledig. De voor dit takenpakket berekende referentiecapaciteit is met 3,49 fte ruim minder dan de op basis van de DVO beschikbare capaciteit van 4,68 fte. Voor extra taken die de VRU verricht (toezicht op de algemene voorwaarden bij bedrijfslocaties) en de intensiteit van toezicht, is een aanvullende capaciteit benodigd van 0,4 fte.
5. De uitvoering (kwaliteit) van preventietaken is in Woerden niet in overeenstemming met de afspraken. Het is gebleken dat de VRU voor Woerden niet de beoogde kwalitatieve invulling geeft aan de overeengekomen taken. De VRU leidt weliswaar tot toepassing van vaste formats en meer eenheid in werkwijze en processen en levert een bijdrage aan kwaliteit en kwaliteitsborging. De toepassing in de praktijk, met name ten aanzien van het proces, vraagt nog nadrukkelijk aandacht. Zo is de opvolging van gebreken tijdens regulier toezicht brandveilig gebruik een aandachtspunt, evenals het feit dat de omvang van de (advies)vraag niet aansluit bij de kenmerken van de gemeente.

De belangrijkste conclusie voor Woerden is dat de in SUW verband berekende capaciteit volstaat om kwalitatief ruim voldoende invulling te geven aan de taken uit de DVO. De SUW-capaciteit biedt tevens ruimte voor de benoemde aanvullende taken. De referentiecapaciteit plus raming voor aanvullende taken blijft 0,79 fte onder de beschikbare capaciteit. De gemeente Woerden zal het aantal fte's op het gebied van preventie dus niet hoeven uit te breiden.

Datum: 23 augustus 2011

De hierboven beschreven conclusies zijn gevalideerd door de betrokken partijen en zij herkennen dit. Het college heeft met de conclusies ingestemd.

Daarnaast worden er op basis van het onderzoek een aantal aanbevelingen gedaan. De belangrijkste aanbevelingen worden hieronder kort beschreven.

Om te komen tot een juiste samenstelling van het takenpakket en bijbehorende capaciteit in 2012 wordt aanbevolen om de uitvoerende capaciteit te bepalen op basis van de referentiec capaciteit (3,89 fte). Daarbij:

- De reële vraag bij bouw- en milieuadvies te onderzoeken.
- De achterblijvende vraag ten aanzien van brandveilig gebruik (vergunningen en meldingen) te onderzoeken.
- De noodzaak en toegevoegde waarde van extra taken in de huidige situatie, zoals het toezicht bij bouwwerken die vallen onder de algemene voorwaarden en opslag van gevaarlijke stoffen te evalueren.
- Het toezichts- en handhavingsprogramma brandveiligheid en de referentiec capaciteit op de besluitvorming aan te passen.

Verder wordt aanbevolen om:

- Toezicht en handhaving risicogericht te gaan organiseren (stimuleren goed naleefgedrag).
- Te investeren in community safety en zo gedrag te beïnvloeden en bewustwording te versterken.

Tot slot kan er een besluit over de binnen het kader van de DVO beschikbare ruimte in preventiec capaciteit (1,2 fte, verschil tussen 4,68 en 3,49 fte) genomen worden, nadat:

- Een betrouwbaar beeld van de reële vraag bij bouwen, gebruik en milieu is ontstaan.
- Keuzes zijn gemaakt in het takenpakket (algemene voorwaarden) en de mogelijke extra impuls in community safety.

De aan de preventietaak en capaciteit gekoppelde kostenraming is in de huidige DVO niet goed inzichtelijk te maken door de VRU. Om keuzes in takenpakket en capaciteit ook financieel te kunnen vertalen, is inzicht in de integrale opbouw van kosten voor de specifieke preventie taken noodzakelijk. Hierover lopen al enige tijd door Woerden geïnitieerde gesprekken.

Tot slot zal onderzoek gedaan moeten worden naar de mogelijkheden (juridisch en bestuurlijk) om de kostprijs van het preventieadvies (vanuit de VRU) bij bouwaanvragen en aanvragen veilig gebruik mee te nemen in de legesopbouw, kan bijdragen aan inzicht en kostendekkende invulling van taken.

De aanbevelingen zullen niet direct leiden tot extra kosten, wel zal er extra tijd vrijgemaakt moeten worden om de aanbevelingen te kunnen implementeren. Tot slot zullen de aanbevelingen niet leiden tot uitbreiding van de huidige aanwezige capaciteit ter uitvoering van de preventiewerkzaamheden binnen de VRU. Wij hebben de aanbevelingen die in het onderzoeksrapport worden gedaan overgenomen.

Tot slot hebben wij het advies vanuit Falck overgenomen en kan er pas een besluit over de binnen het kader van de DVO beschikbare ruimte in preventiec capaciteit (1,2 fte, verschil tussen 4,68 en 3,49 fte) genomen worden, nadat:

- Een betrouwbaar beeld van de reële vraag bij bouwen, gebruik en milieu is ontstaan.
- Keuzes zijn gemaakt in het takenpakket (algemene voorwaarden) en de mogelijke extra impuls in community safety.

Financiële stukken VRU

Wellicht ten overvloede, op 27 juni j.l. heeft het algemeen bestuur gesproken over de ontwerpbegroting 2012 van de VRU. Het bestuur heeft de begroting niet vastgesteld. Gemeenten hebben collectief bezwaar gemaakt tegen de toegepaste indexering. Daarnaast is afgesproken om en verbeteringslag in de begroting door te voeren. Naast het concretiseren van de producten en prestaties en het in beeld brengen van wettelijke en niet-wettelijke taken, bestaat er de behoefte om bezuinigingsscenario's in beeld te brengen. Afgesproken is dat de begroting 2012 samen met de jaarstukken 2010 zal worden behandeld tijdens het AB van 7 november.

Datum: 23 augustus 2011

Vervolg:

De komende maanden zal de financiële vertaling van het onderzoeksrapport gaan plaatsvinden. In de nieuwe DVO 2012 zullen de onderzoeksresultaten en de gevolgen daarvan verwerkt zijn. Feit blijft dat we met het huidige SUW – niveau voldoende capaciteit hebben om de preventiewerkzaamheden uit te voeren. Begrotingstechnisch gezien zal er dan ook geen extra geld richting de VRU hoeven voor extra capaciteit op het gebied van preventie.

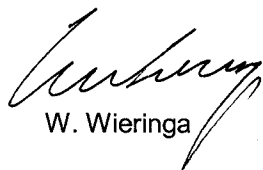
Tot slot heeft de VRU voorgesteld om, gezien het karakter van de conclusies en aanbevelingen, de bijdrage aan box 2 m.b.t. preventie te handhaven op het huidige niveau. In 2012 kan dan worden doorgegaan met de huidige capaciteit en daarbij behorende middelen. Samen met de gemeente zal de VRU medio 2012 concrete antwoorden hebben geformuleerd op de aanbevelingen uit het rapport. Er is dan in beeld gebracht wat de exacte capaciteitsbehoefte is voor het adviseren op aanvragen m.b.t. bouw, gebruik en milieu. Afspraken voor de benodigde capaciteit kunnen vervolgens opgenomen worden in de DVO 2013. Wanneer medio 2012 blijkt dat er teveel capaciteit is, kan de extra capaciteit worden ingezet voor de noodzakelijke kwaliteitsverbetering op inhoud en proces.

Wij hebben ingestemd met het bovenstaande voorstel en zullen het jaar 2012 gebruiken om te onderzoeken welke capaciteit daadwerkelijk noodzakelijk is voor het uitvoeren van de preventietaken.

Bijlagen:

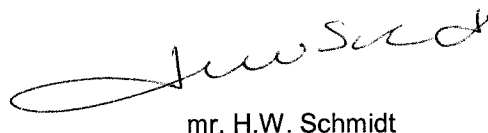
1. Preventiecapaciteit De Waarden; een vergelijkende analyse, versie 1.0 / 15-06-2011.
-

De secretaris



W. Wieringa

De burgemeester



mr. H.W. Schmidt