

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van
college van burgemeester en wethouders

Vergadering van
4 juli 2023

Kenmerk
Z/22/054630 / D/23/110616

Portefeuillehouder
Victor Molkenboer

Portefeuille
Handhaving

Opsteller
Kasbergen, Debra

Onderwerp
Raadsinformatiebrieven VTH-beleidsplan Woerden 2023-2027

Kennisnemen van

Door middel van deze raadsinformatiebrieven informeren wij u over het nieuwe vergunningen, toezicht en handhaving beleid van de gemeente Woerden (hierna: VTH-beleidsplan). In deze raadsinformatiebrieven leest u hier meer over.

Inleiding

Voor u ligt het VTH-beleidsplan 2023-2027 van de gemeente Woerden. Dit VTH-beleidsplan schetst het kader waarbinnen het team VTH van gemeente Woerden haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het Omgevingsrecht en de APV en Bijzondere Wetten uitvoert. Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn belangrijke instrumenten voor de overheid in relatie tot haar inwoners en bedrijven. Initiatiefnemers willen graag ideeën kunnen realiseren, terwijl omwonenden en andere belanghebbenden willen dat hun belangen worden beschermd. Daarnaast kan VTH ingezet worden als instrument om doelstellingen uit sectoraal beleid te behalen of een bijdrage te leveren aan ambities.

Het VTH-beleidsplan beschrijft hoe de inzet van VTH als instrument is georganiseerd. Met dit VTH-beleidsplan willen wij transparant zijn over wat we doen, waarom we het doen, welke keuzes we maken bij het uitvoeren van onze VTH-taken. Zo bepalen we welke activiteiten prioriteit hebben en welke acties worden ondernomen, zoals preventie, repressie, enzovoort. Daarnaast hebben we een aantal doelstellingen gesteld die zien op de kwaliteit van de VTH-taken. Daarmee geven we invulling de wettelijke verplichting op grond van het Omgevingsbesluit om over beleid voor de uitvoerings- en handhavingstaken uit het Omgevingsrecht te beschikken. Het college van burgemeester en wethouders is hiervoor het bevoegd gezag.

Op 1 juli 2023 eindigt de looptijd van het huidige VTH-beleid Woerden 2019-2023. Tezamen met landelijke ontwikkelingen zoals de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) en Wet goed verhuurderschap, maakt dat actualisatie van het VTH-beleid nodig is.

Kernboodschap

We dragen bij aan de ambities van Woerden

Bij het opstellen van het VTH-beleid is aansluiting gezocht bij de bestaande kernwaarden en uitgangspunten van de

gemeente Woerden. Tevens is aansluiting gezocht bij relevante ontwikkelingen, de vastgestelde Omgevingsvisie, en de ambities uit het collegewerkprogramma. De taken van de vergunningverleners, toezichthouders en handhavers hebben impact op deze ambities. We laten zien wat we met VTH-beleid bijdragen aan de ambities van de gemeente Woerden. Het VTH-beleidsplan geeft zelf echter geen richting aan oplossingen voor maatschappelijke problemen of ontwikkelingen. De richting daarvoor wordt bepaald in sectoraal beleid. Als voorbeeld kan het Integraal Veiligheidsplan (hierna: IVP) genoemd worden. Het IVP geeft doelstellingen in het kader van openbare orde en veiligheid. Om deze doelstellingen te behalen wordt (onder andere) toezicht en handhaving als instrument ingezet. Het IVP bepaald het doel en de instrument, het VTH-beleidsplan bepaald hoe de inzet van deze instrumenten is georganiseerd. Dit beleidsplan voorziet daarom ook niet in een oplossing voor een maatschappelijk probleem of richting in sectoraal beleid, dit beleidsplan ziet op de inrichting van VTH als instrument.

We zetten onze capaciteit zo zinnig mogelijk in voor Woerden

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn instrumenten die we inzetten om ontwikkelingen mogelijk te maken en om knelpunten in de fysieke leefomgeving te voorkomen en weg te nemen. Omdat de gemeente een veelheid aan vergunnings-, toezichts- en handhavingstaken heeft, ontkomen we er niet aan prioriteiten te stellen en keuzes te maken. In dit beleidsplan wordt op basis van een probleem- en risicoanalyse aangegeven welke keuzes wij maken. Hierdoor is het voor inwoner, bestuurder en ambtenaar helder waar onze prioriteiten liggen. In Woerden zetten we de capaciteit voor VTH in voor de meest risicovolle en prioritaire taken. De prioriteiten bepalen we onder andere vanuit beschikbare data én in samenspraak met onze interne en externe samenwerkingspartners.

Het niveau van dienstverlening voor de uitvoering van VTH-taken ligt vast;

Dit beleid geeft kaders voor de dienstverlening op het gebied van VTH-taken. Deze kaders werken door in de werkwijzen en processen. Hier zit een relatie met het organisatieplan 'Huis op orde', in het specifiek met het project 'processen structureren'. Het VTH-beleidsplan zorgt voor uniformiteit in het kwaliteitsniveau en borgt dat de kwaliteit niet onder het afgesproken kwaliteitsniveau zakt. In het VTH-beleidsplan staan de algemene doelen van de Omgevingswet en de kwaliteitsdoelstellingen uit de landelijke kwaliteitscriteria centraal. Het VTH-beleidsplan draagt bij aan verdergaande professionalisering en uniformering van de uitvoering van de VTH-taken en beoogt een gelijk minimaal uitvoeringsniveau. Dit draagt bij aan een gelijk speelveld voor inwoners en bedrijven.

Continue aandacht voor uitvoeringskwaliteit

Het VTH-beleid vormt één van de producten van de beleidscyclus. In de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's werken wij de concrete activiteiten uit en wordt ingespeeld op de huidige ontwikkelingen. Vervolgens evalueren we jaarlijks in een evaluatieverslag wat deze activiteiten hebben bijgedragen aan de doelen en ambities. Naar aanleiding daarvan stellen we onze activiteiten vervolgens weer bij. We blijven gedurende de hele beleidscyclus, bijvoorbeeld aan de hand van data, monitoren en evalueren of met de uitvoering van het beleid nog het juiste resultaat wordt behaald of dat er tussentijds bijgestuurd zal moeten worden. Zo geven wij invulling aan het continue verbeteren. Samen bouwen we verder aan een veilige, leefbare, gezonde en duurzame stad zodat we met elkaar zorgen voor een stad waarin mensen zich veilig, thuis en welkom voelen.

Omgevingswetproof

Met de invoering van de Omgevingswet verandert veel binnen het vakgebied van VTH. Dit speelt op het niveau van terminologie en zijn er inhoudelijk wijzigingen. Hoewel de Omgevingswet en Wkb nog niet in werking zijn getreden, kiezen wij ervoor om met dit beleidsplan aan te sluiten bij vernieuwde wet- en regelgeving. Om in een overgangperiode tot en met de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb te voorzien, verwijzen we waar nodig naar oude begrippen.

Weergave

Om het beleidsplan beter communicerbaar op te stellen en om meer draagvlak te creëren in de organisatie en bij onze inwoners en bedrijven is voor het VTH-beleid gekozen voor een nieuwe weergave. In het VTH-beleidsplan staan alle belangrijke punten die worden behandeld waarbij de beleidscyclus de leidraad is. Hierin staat alles wat erin moet staan, maar niet meer dan nodig is. Daarnaast hebben we de kernboodschap van het VTH-beleidsplan laten vertalen in 6 visualisaties.

Inzicht

Tevens wordt meer inzicht gegeven in de financiële en personele middelen. De uitwerking hiervan is gevat in twee tools; de monitoringstool doelstellingen en acties en de zogenaamde smarttool. Deze tools vormen de basis voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

Financiën

Het VTH-beleidsplan is budgetneutraal en heeft geen directe financiële consequenties. Het VTH-beleidsplan sluit aan op bestaande ambities en uitvoeringskaders. De beschikbare middelen zijn voldoende om de VTH-taken uit te voeren. We verwachten daarom dat het VTH-beleidsplan binnen de bestaande budgettaire kaders kan worden gerealiseerd. Wel

wordt jaarlijks in het uitvoeringsprogramma bekeken of bijgestuurd moet worden. Zo spelen we tijdig in op ontwikkelingen. Eventuele bijsturing vindt plaats via de reguliere P&C-cyclus.

Vervolg

Dit beleidsplan vormt tevens de basis voor het jaarlijks opstellen van het uitvoeringsprogramma voor de VTH-taken en bijbehorende evaluatie van voorgaande jaar. De komende jaren zal er veel veranderen in de werkwijze van de VTH-taken als gevolg van de ontwikkelingen op het gebied van het Omgevingsrecht, waaronder de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb. Het VTH-beleidsplan is een uitstekende basis (fundament) voor verdere doorontwikkeling van het VTH-domein onder de Omgevingswet en de Wkb. Het VTH-beleidsplan is een dynamisch document dat jaarlijks kan worden herzien op basis van de evaluatie.

Bijlagen

1. VTH beleidsplan Woerden 2023-2027 (D/23/111593);
 2. Visualisaties VTH-beleidsplan Woerden 2023-2027 (D/23/110568);
 3. Collegebesluit (D/23/110553).
-