

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

13 december 2022

Kenmerk

Z/21/023392 / D/22/078930

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening

Opsteller

Tselekis, Erin

Onderwerp

Prioritering programma's Omgevingsvisie

Kennisnemen van

De prioritering van de programma's in de Omgevingsvisie.

Inleiding

Op 9 juni 2022 heeft uw raad de Omgevingsvisie vastgesteld en bijbehorende moties 'naar een gedragen Omgevingsvisie' (D/22/064811) en 'programma biodiversiteit en natuurwaarden' (D/22/064812) aangenomen. In hoofdstuk 8 van de Omgevingsvisie wordt het vervolproces op de Omgevingsvisie op hoofdlijnen geschetst. Daarin is aangegeven dat er binnen de visie een aantal gebieden en thema's nader worden uitgewerkt in gebiedsprogramma's en thematische programma's. De Omgevingsvisie heeft een tijdshorizon van 10 jaar a 20 jaar en niet alle thematische en gebiedsprogramma's worden gelijktijdig ontwikkeld en uitgevoerd. De raad heeft op 12 mei 2022 het college verzocht om een nadere prioritering op te stellen van de gebiedsprogramma's. In deze Raadsinformatiebrief wordt deze prioritering toegelicht.

Wat is een (gebieds)programma?

Het gebiedsprogramma is een middel om samen met de betrokken partijen en belanghebbenden een gebiedsplan te maken voor gebieden waarin veel opgaven spelen en samenkomen en waar dus ook meerdere partijen en belanghebbenden bij betrokken zijn. Denk bijvoorbeeld aan opgaven voor wonen, landschap, bereikbaarheid, gezondheid en biodiversiteit. Gebiedsprogramma's zijn bedoeld voor grotere deelgebieden in de gemeente die nu met een globale begrenzing zijn aangeduid in de Omgevingsvisie. Het gaat om de gebieden "Poort van Woerden", gelegen in stationsgebied van Woerden, "De Groene Brug", gelegen tussen Woerden en Harmelen, "Achtertuin van Harmelen", gelegen tussen Harmelen en Utrecht, "Het Venster", ten westen van Woerden en "Het Goud van Woerden" het landelijke gebied in het Groene Hart.

In deze gebieden concentreren de meeste ruimtelijke opgaven zich en een nadere belangenafweging en uitwerking van ruimtelijke keuzes voor deze opgaven is nog nodig. Dit in samenspraak met de betrokkenen in het gebied. Dit proces pakken we op door waar mogelijk aan te sluiten bij lopende initiatieven, overlegstructuren en projecten. In het gebiedsprogramma worden ruimtelijke keuzes in samenhang vastgelegd. Daarmee kan het gebiedsprogramma ook een kader vormen voor de vertaling naar juridische regels in het Omgevingsplan.

Naast gebiedsprogramma's kan het instrument programma in de Omgevingswet ook worden gehanteerd voor thematische beleidsuitwerking. Het gaat dan bijvoorbeeld om een programma voor mobiliteit, wonen of biodiversiteit. Ook deze thematische beleidsprogramma's vormen het kader voor de vertaling naar juridische regels in het Omgevingsplan.

Kernboodschap

Systematiek van prioriteren

Voor het maken van de prioritering voor deze bestuursperiode zijn het bestuursakkoord 2022-2026 en het daaruit afgeleide collegewerkprogramma leidend. Daarmee sluiten we aan op de reguliere plannings- en begrotingscyclus. Uiteraard wordt ook rekening gehouden met lopende processen en projecten inclusief daaraan gerelateerde verplichtingen. Daarnaast hebben we oog voor (acute) behoeften vanuit de samenleving en de maatschappelijke effecten van ons beleid.

In het bestuursakkoord 2022-2026 zijn zeven opgaven benoemd die richting geven aan onze werkzaamheden in deze bestuursperiode. Deze opgaven zijn leidend voor de volgorde van het oppakken van de genoemde programma's in de Omgevingsvisie. Op basis van het bestuursakkoord heeft het college haar werkprogramma uitgewerkt. Hierin wordt enerzijds vanuit het bestuursakkoord, anderzijds vanuit de mogelijkheden van capaciteit en middelen een overzicht gemaakt van de concrete activiteiten van het college de komende vier jaar.

De zeven opgaven in het coalitieakkoord kennen vanuit meerdere beleidsthema's ook een ruimtelijke component. Deze ruimtelijke componenten zijn ook in de Omgevingsvisie opgenomen als het gaat om de ontwikkelrichtingen voor bijvoorbeeld nieuwe woningen, energieopwek, werken, bereikbaarheid, landschap, biodiversiteit, landbouw, bodem en recreatie en toerisme. De nadere uitwerking van deze visie op hoofdlijnen kan plaatsvinden in de gebiedsprogramma's, maar ook via reeds lopende projecten. Het primaire aanknopingspunt voor de eerste gebiedsprogramma's zijn dan ook het college-werkprogramma en de lopende projecten en programma's. Concreet gaat het om:

- De Poort van Woerden, inclusief nieuw Middelland: In 2023 wordt een integraal beleidsprogramma inclusief doelen, indicatoren en (benodigde) financiering, gericht op de brede gebiedsontwikkeling in de Poort van Woerden ter besluitvorming voorgelegd aan college en gemeenteraad (collegewerkprogramma 6.2.2);
- Harmelerwaard: In 2023 wordt een verkenningsstudie naar de Harmelerwaard ter besluitvorming voorgelegd aan college en raad (collegewerkprogramma 6.2.3);
- De oostelijke randweg: Het onderzoek naar en lobby voor de aanleg van de verschillende varianten van een oostelijke randweg voortzetten. Prioriteit bij aansluiting Steinhagenseweg op de randweg bij Harmelen. Onderzoeksresultaten voorleggen aan de raad in een voorstel incl. financieringsmogelijkheden. Periode 2023 - 2026 (collegewerkprogramma 2.4.3.1);
- De ontwikkeling van het landelijke gebied: Plattelandsagenda landelijk gebied. Periode 2023 - 2025 (collegewerkprogramma 4.9.1).

Daarmee worden bouwstenen geleverd, cq invulling gegeven aan de gebiedsprogramma's voor het Goud van Woerden, Achtertuin van Harmelen en Poort van Woerden.

Specifieke thema's zoals woningbouw, mobiliteit, landschap en biodiversiteit worden binnen de lopende projecten en programma's opgepakt, binnen de kaders van het college-werkprogramma. Concrete voorbeelden zijn:

- Het onderzoek voor nieuwe woningbouwlocaties in Kamerik, Zegveld en Harmelen, mede op basis van de Omgevingsvisie en waar de ontwikkelingen op onder andere stikstof nadrukkelijk bij betrokken worden. Periode 2023 - 2025 (collegewerkprogramma 6.2.1.1)
- En de woningbouwprojecten in Harmelen vlottrekken en de volgende locaties voor woningbouw aanwijzen. Periode 2023 (collegewerkprogramma 6.2.1.3).
- Een groene openbare ruimte met meer biodiversiteit (collegewerkprogramma 2.2), uitgewerkt in een beheerplan (collegewerkprogramma 2.2.1.1).

Lopende projecten en uitkomsten leiden ook tot bouwstenen voor toekomstige gebiedsprogramma's en kunnen worden benut en later worden aangevuld met aanvullende thema's en gebieden die op een later moment kunnen worden opgepakt. Tempo van ontwikkelingen en het opstellen van (gebieds)programma's vraagt tevens om maatwerk en samenwerking met andere overheden én gebruikers. Via de begrotingscyclus worden nieuwe activiteiten rond gebiedsprogramma's in gang gezet en gemonitord.

In de begrotingsraad op 17 november 2022 heeft uw raad 2 moties aangenomen om concrete uitvoering te geven aan de wens om de biodiversiteit in de gemeente te verbeteren (Motie 'Daadwerkelijk biodiversiteit verbeteren' (D/22/83307) en Motie 'Ecologische kennis in huis halen' (D/22/083307)). Uitvoering van deze moties zijn een aanvullende uitwerking van het hierboven genoemde punt uit het collegewerkprogramma. Het uitwerken van meer biodiversiteit in de openbare ruimte nemen we mee in de update van het Groenblauw Omgevingsplan. Deze wordt in 2023 aan uw raad voorgelegd. Daarnaast zullen we in 2023 een startnotitie over ecologie en biodiversiteit opstellen.

Financiën

Nvt

Vervolg

In de begrotingscyclus worden start, voortgang en financiële consequenties van gebiedsprogramma's opgenomen.

Bijlagen

Motie Naar een gedragen Omgevingsvisie - D/22/064811

Motie Omgevingsprogramma biodiversiteit en natuurwaarden - D/22/064812

Motie Daadwerkelijk biodiversiteit verbeteren - D/22/083306

Motie Ecologische kennis in huis halen - D/22/083307



Motie – Naar een gedragen Omgevingsvisie

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 9 juni 2022, gehoord de beraadslaging over het raadsvoorstel Omgevingsvisie Woerden,

constaterende dat:

1. indieners van zienswijzen in een aantal gevallen nogal kort door de bocht antwoorden hebben gekregen;
2. de toegevoegde waarde van een Omgevingsvisie vooral moet blijken uit de rol die zij speelt in ruimtelijke ontwikkelingen en de omgevingsplannen die daarvoor nodig zijn,

overwegende dat:

1. een democratisch instituut als een gemeente indieners van zienswijzen en participanten in het algemeen zou moeten koesteren;
2. het goed zou zijn om de Omgevingsvisie te herijken op het moment dat we die enkele keren gebruikt hebben voor de ontwikkeling van een omgevingsplan, en niet pas na een minimumtermijn van één hele raadperiode,

verzoekt het college:

1. een bedankbrief naar alle indieners van zienswijzen te sturen met daarin ook een beschrijving hoe de Omgevingsvisie een rol gaat spelen in ruimtelijke ontwikkelingen in Woerden en welke mogelijkheden er nog zijn om te participeren in hieruit volgende trajecten;
2. de omgevingsvisie uiterlijk in 2024 te herijken en opnieuw aan de raad voor te leggen.

En gaat over tot de orde van de dag,

Marjolein Doorewaard, Progressief Woerden

Daphne van de Wind, ChristenUnie-SGP

Toos van Soest, CDA

Monique Verheyen, LijstvanDerDoes

Wout den Boer, STERK Woerden

Reem Bakker, Woerden en Democratie

Femke Merel van Koten, Splinter

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden
in zijn openbare vergadering, gehouden op 9 juni 2022

De griffier,

drs. M.J.W. Tobear

De voorzitter,

V.J.H. Molkenboer



Motie – Omgevingsprogramma biodiversiteit en natuurwaarden

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 9 juni 2022, gehoord de beraadslaging over het raadsvoorstel Omgevingsvisie Woerden,

constaterende dat:

biodiversiteit en natuurwaarden volgens de indieners van deze motie meer prioriteit verdienen in een Omgevingsvisie, gezien de wereldwijde belabberde staat daarvan,

overwegende dat:

het college voorstelt om het thema biodiversiteit, natuurwaarden en natuurinclusief bouwen in een omgevingsprogramma te vatten en de raad nog weinig idee heeft bij wat een programma precies behelst, maar wel graag invloed wil hebben op het hoe, wat en waarom van een dergelijk programma,

verzoekt het college:

het programma biodiversiteit en natuurwaarden prioriteit te geven in de ontwikkeling en hiervoor in het derde kwartaal van 2022 een korte startnotitie aan de raad voor te leggen.

En gaat over tot de orde van de dag,

Marjolein Doorewaard, Progressief Woerden

Daphne van de Wind, ChristenUnie-SGP

Toos van Soest, CDA

Monique Verheyen, LijstvanDerDoes

Wout den Boer, STERK Woerden

Reem Bakker, Woerden en Democratie

Femke Merel van Kooten, Splinter

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden
in zijn openbare vergadering, gehouden op 9 juni 2022

De griffier,

drs. M.J.W. Tobeas

De voorzitter,

V.J.H. Molkenboer



**WOERDEN
& DEMOCRATIE**



Motie – Daadwerkelijk de biodiversiteit verbeteren

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 17 november 2022, gelezen het raadsvoorstel 'Programmabegroting 2023',

constaterende dat:

1. er zijn geluiden zijn dat de biodiversiteit in Nederland en ook in en rond Woerden daalt;
2. het college in het bestuursakkoord de wens uitsprekt de biodiversiteit te verbeteren, maar hieraan geen meetbare doelstellingen verbindt;
3. de wethouder voorstelt om doelstellingen voor het verbeteren van biodiversiteit mee te nemen in de besluitvorming over beheerplannen rond IBOR¹ en dat dit pas eind 2024 verwacht wordt;
4. er vóór 2024 meerdere grote beheercontracten (zoals de gevel-tot-gevel-contracten) afgesloten moeten worden, waarin kansen liggen voor ecologisch beheer,

overwegende dat:

1. ecologie en biodiversiteit te belangrijk zijn om vooruitgeschoven te worden;
2. ervoor gewaakt moet worden om woorden als 'biodiversiteit' en 'duurzaamheid' niet als loze termen te gebruiken zonder er daadwerkelijk ambities aan te verbinden,

verzoekt het college:

1. vooruitlopend op de beheerplannen, in overleg met natuurorganisaties te komen tot concrete doelstellingen voor de korte termijn om ecologisch beheer te verbeteren;
2. hierover de raad in het eerste kwartaal van 2023 te informeren;
3. ecologie en biodiversiteit als een cruciaal criterium mee te nemen in aanbestedingen en daarvoor ecologische kennis in te winnen;
4. de ecologische doelstellingen van punt 1 mee te nemen in alle nieuwe beheercontracten zoals de gevel-tot-gevel-contracten en ook hierover de raad te informeren.

en gaat over tot de orde van de dag.

Marjolein Doorewaard, Progressief Woerden
Chris van Iersel, LijstvanDerDoes
Reem Bakker, Woerden&Democratie
Birgitte van Hoesel, D66
Femke Merel van Kooten, Splinter
John Boere, CDA

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 17 november 2022

De griffier,

drs. M.J.W. Tobeas

De voorzitter,

V.J.H. Molkenboer

¹ IBOR: Integraal beheer openbare ruimte

Motie - Ecologische kennis in huis halen

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 17 november 2022, gelezen het raadsvoorstel 'Programmabegroting 2023',

constaterende dat:

1. we in Woerden, de Hoofdstad van het Groene Hart, geen stadsecoloog in dienst hebben;
2. in het Bestuursakkoord 2022-2026 wel is opgenomen dat een stadsecoloog in deze bestuursperiode 'gaat helpen om keuzes te maken die flora en fauna ten goede komen';
3. in de Programmabegroting 2023 geen zichtbaar budget is opgenomen om een stadsecoloog te kunnen bekostigen,

overwegende dat:

1. een stadsecoloog in Woerden hard nodig is om te helpen het natuurbeleid mede vorm te geven en de juiste keuzes voor te stellen voor het nieuwe beleid openbare ruimte;
2. het advies van een ecooloog ook onmisbaar is bij natuurinclusief bouwen en bij klimaatadaptatie, en dat deze kennis nu niet in huis is;
3. budget binnen het programma nodig is om een stadsecoloog in dienst te kunnen nemen,


verzoekt het college:


1. de kennis en kunde van een gecertificeerde stadsecoloog waar nodig spoedig in te winnen;
2. het aanstellen van een stadsecoloog zichtbaar op te nemen in de begroting vanaf 2024;
3. voor 2023 dit binnen het huidige programma goed te waarborgen,

en gaat over tot de orde van de dag.

Chris van Iersel, LijstvanderDoes
Marjolein Doorewaard, Progressief Woerden
Reem Bakker, Woerden&Democratie
Lia Noorthoek, ChristenUnie-SGP
John Boere, CDA
Femke Merel van Kooten, Splinter

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden
in zijn openbare vergadering, gehouden op 17 november
2022

De griffier,

drs. M.J.W. Tobas

De voorzitter,

V.J.H. Molkenboer