

Gemeenteraad Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

Datum: 24 januari 2022
Onderwerp: Jaarplan 2022

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

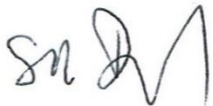
Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
rekenkamer@woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH028500967

Geachte leden van de gemeenteraad,

Bij deze heb ik het genoegen om u het Jaarplan 2022 aan te bieden. Op uw vergadering van 10 februari 2022 zal de rekenkamercommissie het halfjaarlijkse gesprek met uw raad hebben. Wij zullen dan graag met u in discussie gaan over onze plannen en uw mening daarover vernemen.

Met vriendelijke groet,



Steven Dijk,
Voorzitter

JAARPLAN 2022



Publicatie van de Rekenkamercommissie Woerden
Betreft: jaarplan 2022
Vastgesteld op: 14 december 2021

Postbus 45
3440 AA Woerden
Rekenkamer@woerden.nl

Vastgesteld op 14 december 2021

Vastgesteld op 14 december 2021

Inhoud

Inhoud	4
1. Doel en werkwijze van de Rekenkamercommissie	5
2. Onderzoeken in 2022	5
2.1 <i>Onderzoeksagenda</i>	5
2.2 <i>Doemee-onderzoek: de praktijk van de WOB</i>	6
2.3 <i>Lokale democratie</i>	6
2.4 <i>Kapitaalgoederen</i>	6
2.5 <i>Longlist</i>	6
3. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie	7
3.1 <i>Monitoring</i>	7
3.2 <i>Communicatie intern en extern</i>	7
3.3 <i>Contacten met andere rekenkamer(commissie)s</i>	7
4. Beschikbare middelen	7
Bijlage 1 Overzicht functies leden rekenkamercommissie	8

1. Doel en werkwijze van de Rekenkamercommissie

Een rekenkamer(commissie) onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur (Gemeentewet art. 182, eerste lid). De Rekenkamercommissie is een adviesorgaan van de gemeenteraad maar bepaald haar eigen onderzoeksagenda. Dat betekent dat de Woerdense rekenkamercommissie onafhankelijk onderzoek uitvoert dat bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur. Zij onderzoekt onderdelen van het gemeentelijke beleid en richt zich daarbij op de genoemde aspecten doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid. De uitkomsten van de onderzoeken kunnen de gemeenteraad in zijn kaderstellende en controlerende rol ondersteunen.

Alhoewel de Rekenkamercommissie volgens de wet onderzoeken kan doen naar doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid, legt de Rekenkamercommissie Woerden de nadruk op de doeltreffendheid van het beleid. Dit omdat zij de doelmatigheid in eerste instantie de taak zien van de gemeentesecretaris en de rechtmatigheid die van de accountant. Dit sluit onderzoeken naar doelmatigheid en rechtmatigheid overigens niet uit.

Aanvullend hierop, heeft de huidige rekenkamercommissie Woerden haar eigen missie en visie op het rekenkamerwerk geformuleerd. Aan de ene kant wil de rekenkamercommissie gedegen onderzoek doen naar het gevoerde beleid in Woerden waarbij de nadruk ligt op een bijdrage aan verbetering van het werk van de gemeenteraad en niet op het afrekenen op fouten of misverstanden. De rekenkamercommissie wil nadrukkelijk geen 'afrekenkamer' zijn.

Op de pagina van de rekenkamercommissie op de website van de gemeenteraad is de [werkwijze](#) gepubliceerd. Die werkwijze bevat onder meer het huishoudelijk reglement, een beschrijving van de taken en stapsgewijs de uitwerking van het onderzoeksproces. De rekenkamercommissie ziet dit document als richtlijn voor het rekenkamerwerk. In goed overleg en wanneer de situatie daarom vraagt, kan hiervan worden afgeweken.

De rekenkamercommissie staat open voor suggesties voor onderzoeksonderwerpen van zowel bewoners als raadsleden. Deze suggesties kunt u mailen naar rekenkamer@woerden.nl.

Omdat de onderzoekscapaciteit van de rekenkamercommissie beperkt is, moet de rekenkamercommissie keuzes maken tussen mogelijke onderzoeksonderwerpen. De criteria die de rekenkamercommissie daarbij gebruikt zijn, in willekeurige volgorde:

- Het onderwerp is van bestuurlijk belang, gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijk beleid;
- Er is sprake van een maatschappelijk belang;
- Er is sprake van een financieel belang;
- Er is sprake van risico's voor de doelmatigheid, doeltreffendheid en/of rechtmatigheid;
- Het onderwerp is niet onlangs onderzocht, of zal binnenkort onderzocht worden door anderen (het college uit hoofde van artikel 213a van de gemeentewet, de accountant, een onderzoeksbureau etc.)

In de volgende hoofdstukken beschrijft de rekenkamercommissie de onderzoeken die zij op moment van schrijven onder handen heeft, welke onderzoeken zij in 2022 wil uitvoeren.

2. Onderzoeken in 2022

Het jaar 2022 is een verkiezingsjaar. De rekenkamercommissie heeft daarom besloten ruimte te houden in haar onderzoeksagenda voor wensen van de nieuwe raad. Hieronder worden de lopende onderzoeken benoemd die in 2022 zullen lopen en de longlist van onderzoeken die in de toekomst uitgevoerd kunnen worden.

2.1 Onderzoeksagenda

Onderdeel van de onderzoeksagenda zijn de reeds lopende onderzoeken naar Wob-verzoeken (zie §2.2) lokale democratie (zie §2.3) en kapitaalgoederen (zie §2.4).

Vastgesteld op 14 december 2021

2.2 Doemee-onderzoek: de praktijk van de WOB

Vanuit de Nederlandse vereniging voor rekenkamers en rekenkamercommissies (NVRK) wordt jaarlijks een onderzoek gehouden waar lokale rekenkamers zich bij kunnen aansluiten. De rekenkamercommissie Woerden heeft besloten deel te nemen aan dit onderzoek van de uitvoering van de Wet Openbaarheid Bestuur (WOB). Hoe wordt in gemeente Woerden invulling gegeven aan het recht van burgers op informatie?

Primaathouder van dit onderzoek is Steven Dijk. Het onderzoek is het tweede kwartaal van 2021 gestart en kan hopelijk midden 2022 opgeleverd worden.

2.3 Lokale democratie

Recentelijk is de rekenkamercommissie gestart met het onderzoek naar lokale democratie. Het doel van het onderzoek is de raad inzicht te bieden in de werking van de lokale democratie in Woerden ten tijde van corona. Dit om de weerbaarheid en kwetsbaarheden van de democratie in Woerden in beeld te krijgen. Hierbij wordt naast de algemene besluitvorming ingezoomd op de besluitvorming van drie inhoudelijke domeinen. Deze zullen zijn coronabeleid, energietransitie en bestemmingsplannen Snellerpoort en Snel en Polanen.

Voor dit onderzoek is Steven Dijk aangesteld als primaathouder. Het onderzoek is in oktober 2021 aanbesteed aan bureau Crisislab. Verwacht wordt dat het onderzoek begin 2022 opgeleverd wordt.

2.4 Kapitaalgoederen

De rekenkamercommissie is momenteel bezig met de voorbereidingen om in 2022 te beginnen met een onderzoek naar kapitaalgoederen.

Doel van het onderzoek is: inzicht verstrekken aan raadsleden in hoe zij kunnen (bij)sturen op het kwaliteitsniveau van de openbare ruimte en de financiering ervan op de langere termijn om zo de gewenste maatschappelijke opgave van het beheer van de openbare ruimte te realiseren.

Voor dit onderzoek is Wiebe Blok aangesteld als primaathouder.

2.5 Longlist

Dit is de longlist van onderzoeksideeën vanuit de rekenkamercommissie die richting de toekomst uitgevoerd kunnen worden.

- 1 **Veiligheidsbeleid**
Op 7 februari 2018 is het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2019-2022, het uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019-2020 en de Regionale Veiligheidsstrategie 2019-2022 besproken op een politieke avond. De rekenkamercommissie vindt het een goed moment om in de loop van 2022 deze plannen te evalueren.
- 2 **Vorbereidingen Omgevingswet**
Het doel van de Omgevingswet is te zorgen voor inzichtelijk omgevingsrecht, het centraal zetten van de fysieke leefomgeving, het bieden van ruimte voor maatwerkoplossingen en snellere en betere besluitvorming. Deze doelstellingen moeten vorm krijgen door de samenvoeging van 26 wetten naar 1 wet, het gebruik van nieuwe wetsinstrumenten en het werken in de geest van de Omgevingswet. Deze wet heeft impact op bijna alle bestuurlijke portefeuilles van het college en afdelingen van de gemeentelijke organisatie. De rekenkamercommissie wil enige tijd na invoering van deze wet onderzoeken in hoeverre de gemeenteraad van Woerden in positie is gebracht om zijn nieuwe rol hierbij te vervullen en wat hiervan geleerd kan worden.
- 3 **Privacy en informatiemanagement in de gemeente Woerden**
Voor het uitvoeren van diensten vragen gemeenten inwoners om persoonlijke informatie. Maar is die informatie bij gemeenten wel in goede handen? De op 1 januari 2020 ingevoerde Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) moet daaraan bijdragen. De rekenkamercommissie wil onderzoeken hoe de stand van zaken in Woerden is.
- 4 **Gemeenschappelijke regelingen**
Woerden neemt deel aan een aantal gemeenschappelijke regelingen. De rekenkamercommissie wil in kaart brengen op welke gronden daartoe destijds

Vastgesteld op 14 december 2021

besloten is en in hoeverre de gemeenteraad (nog) in staat is om kaders te stellen en controle uit te oefenen.

5 Zorgcowboys en de gemeente Woerden

Van tijd tot tijd wordt gerapporteerd over zogenaamde 'Zorgcowboys'. Organisaties die in korte tijd grote bedragen verdienen in de zorgsector. Regelmatig ten koste van de cliënten voor wie deze zorg is bedoeld. De rekenkamercommissie wil de vinger aan de pols houden hierbij en in kaart brengen of daar ook organisaties bij zijn die in Woerden actief zijn.

3. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie

3.1 Monitoring

De rekenkamercommissie blijft de hoogte van wat er speelt in Woerden en in de Woerdense politiek. Dit doet ze door raadsstukken te lezen en door de communicatiekanalen van de gemeente te volgen en de Woerdense Courant en RPL. De secretaris houdt de leden van de rekenkamercommissie op de hoogte van belangrijke ontwikkelingen binnen de gemeente en de gemeenteraad.

3.2 Communicatie intern en extern

Twee keer per jaar zal de rekenkamercommissie in een voor- en najaarsbijeenkomst met raadsleden in gesprek gaan om te peilen wat er leeft in de raad en welke verwachtingen de raad heeft van de rekenkamercommissie en haar onderzoeken. Deze bijeenkomsten kunnen gecombineerd worden met andere bijeenkomsten van de rekenkamercommissie zoals de toelichting op een van haar onderzoeken. Raadsleden worden geïnformeerd: bij de start van een nieuw onderzoek, bij de afronding van een onderzoek, over her jaarplan en de jaarverantwoording.

De rekenkamercommissie onderhoudt daarnaast, vooral via haar voorzitter, periodiek contact met de griffier, de voorzitter van het presidium, met leden van het college en met de gemeentesecretaris. Ten tijde van een onderzoek onderhoudt de secretaris contact met de betrokken ambtenaren en onderzoekers. In de evaluatie van het onderzoeksproces kan onder meer de gemeentesecretaris worden betrokken.

De rekenkamercommissie heeft een pagina op het raadsinformatiesysteem van de gemeenteraad van Woerden. Via die pagina kan de rekenkamercommissie de raad en inwoners van Woerden op de hoogte houden van haar activiteiten. Daarnaast kondigen zij nieuwe onderzoeken aan via de Woerdense Courant.

3.3 Contacten met andere rekenkamer(commissie)s

De rekenkamercommissie onderhoudt contact met collega's en andere rekenkamer(commissie)s via diverse kanalen. De leden van de rekenkamercommissie zijn van plan ook in 2022 een aantal landelijke of regionale bijeenkomsten bij te wonen die worden georganiseerd door de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). Alle leden van de rekenkamer zijn tevens lid van een andere rekenkamercommissie. Verder sturen zij hun opgeleverde onderzoeken naar de rekenkamer(commissie)s in de omgeving.

4. Andere ontwikkelingen in 2022

Per 1 januari 2022 heeft de secretaris van de rekenkamercommissie een functie elders. Het lid van de rekenkamercommissie Yermo Wever heeft per 1 december 2021 een aanstelling bij de gemeente Ronde Venen. Deze baan is niet te combineren met het lidmaatschap van de rekenkamercommissie in Woerden, daarom zal hij per 1 mei 2022 zijn lidmaatschap neerleggen. Begin 2022 zullen beide vacatures vervuld moeten worden.

5. Beschikbare middelen

Voor het uitvoeren van haar activiteiten heeft de rekenkamercommissie ter beschikking:

- De inzet van haar drie leden;

Vastgesteld op 14 december 2021

- De inzet van de ambtelijk secretaris;
- Het door de raad gevoteerde budget.

De drie leden inventariseren mogelijk te onderzoeken onderwerpen en besluiten gezamenlijk tot het daadwerkelijk (laten) uitvoeren van onderzoeken. Bij toerbeurt begeleiden ze als primaathouder de uitvoering van de onderzoeken en nemen ze het initiatief bij het trekken van conclusies en het formuleren van aanbevelingen.

In de uitvoering van haar taak wordt de commissie vanuit de griffie ondersteund door een ambtelijk secretaris. De kosten worden gedekt vanuit de post *ondersteuning van de raad, personele kosten*.

Voor de onderzoeken en de overige activiteiten is in 2022 een budget beschikbaar van € 48.000,-. Het totale bedrag wordt als volgt verdeeld:

Totaal
Jaarbedrag € 48.000,00

Uitsplitsing:

- Extern onderzoek	€ 28.500,00
- Vergoeding leden	€ 16.000,00
- Reiskosten	€ 500,00
- Overige/onvoorziene kosten	€ 3.000,00

Bijlage 1 Overzicht functies leden rekenkamercommissie

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de huidige functies van de leden van de rekenkamercommissie.

Voorzitter rekenkamercommissie	Functies
De heer drs. S.H. (Steven) Dijk	Bezoldigd: <ul style="list-style-type: none"> - Voorzitter rekenkamercommissie Doetinchem Onbezoldigd: <ul style="list-style-type: none"> - Voorzitter kunstenaarsvereniging Kunstzin Diemen
Lid rekenkamercommissie	Functies
De heer drs W. (Wiebe) Blok RO	Bezoldigd: <ul style="list-style-type: none"> - Werkzaam in consultancy, risicomangement, control & audit, interim-, project- en veranderingmanagement - Lid rekenkamercommissie gemeente Kaag en Braassem - Examinator deeltijdopleiding Bedrijfskunde - Voorzitter raad van toezicht van de Regiobibliotheek Het Groene Hart
De heer drs. G.M.L.M. (Yermo) Wever	Bezoldigd: <ul style="list-style-type: none"> - Onderzoeker en adviseur bij Weevadvies - Voorzitter rekenkamercommissie Noordwijk

Vastgesteld op 14 december 2021

--	--

Vastgesteld op 14 december 2021