

Aan de leden**Datum**

24 november 2022

Kenmerk

COS/U202200815

Lbr. 22/062

Telefoonnummer

070 3738393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

moties en preadviezen Najaars ALV 2 december 2022

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Eerder hebben wij u met de ledenbrief van 4 november jl. de agenda met een aantal bijlagen toegezonden voor onze Najaars ALV van 2 december a.s. In deze nazending ontvangt u een aantal ingediende moties en de preadviezen daarop van het bestuur. Begin volgende week ontvangt u nog een nazending met een actuele stand van zaken over Hervormingsagenda jeugd. Mochten er nog nieuwe moties worden ingediend, dan zenden wij u die zo spoedig mogelijk toe. Het volledige overzicht van alle vergaderstukken, inclusief deze nazending, voor de Najaars ALV van 2 december a.s. vindt u op onze website: <https://vng.nl/artikelen/agenda-en-stukken-najaars-alv-2-december-2022>

Ingediende moties en preadviezen bestuur

In de bijlagen treft u de verschillende moties en de bijbehorende preadviezen van bestuur. Nieuwe moties die betrekking hebben op een inhoudelijk agendapunt worden daar behandeld. De overige nieuwe moties worden behandeld bij agendapunt 12. 'Verantwoording bestuur over uitvoering moties ALV 29 juni 2022'. De moties die u vandaag ontvangt worden behandeld bij de volgende agendapunten:

6. Integraal Zorgakkoord en Gezond en Actief Leven Akkoord

- Motie Gorinchem 'Behoud streekziekenhuizen'

7. Hervormingsagenda Jeugd

- Motie Vlaardingen 'Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming'

12. Verantwoording bestuur over uitvoering moties ALV 29 juni 2022

- Motie Noardeast-Fryslân 'Integraal en structureel aanpakken bestaanszekerheid'

- Motie Deventer 'Eigen bijdrage (abonnementstarief) Wmo 2015'

Actualisatie bijlage bij agendapunt 12 'Verantwoording over uitvoering moties'

Van de gelegenheid maken wij gebruik om u te wijzen op de actualisatie van de bijlage bij agendapunt 12 'Verantwoording over uitvoering moties'. Bij de verantwoording over 2 moties is de verantwoordingstekst over de inzet van de VNG geactualiseerd:

- Motie Terneuzen 'Uitvoerbaarheid op het gebied van de transitie van klimaat, energie en stikstof' (pagina 4).
- Motie Rijswijk: 'Meer aandacht voor rol gemeenten bij de totstandkoming en implementatie van afspraken over uitgebreide producentenverantwoordelijkheid' (pagina 10).

Wij beseffen dat de stukken in deze nazending u pas kort voor de Najaars ALV van 2 december a.s. bereiken en zijn u bij voorbaat dankbaar voor uw inspanningen om de standpuntbepaling in uw gemeente voor te bereiden.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Algemeen directeur

12. Verantwoording over uitvoering moties ALV 29 juni 2022

Bijlage bij ledenbrief 4 november 2022: “Uitnodiging Najaars ALV 2 december 2022”

Samenvatting

Hierbij legt het VNG bestuur verantwoording af aan de leden over de uitvoering van moties die zijn aangenomen in de ALV van 29 juni 2022. Gelet op de samenhang en overlapping van moties zijn bij deze verantwoording de moties in een aantal gevallen geclusterd.

In de ALV van 29 juni jl. heeft de ALV ermee ingestemd om alle eerdere moties als afgedaan te beschouwen, waarbij alle nog actuele onderdelen van moties onderdeel gaan uitmaken van de reguliere VNG-inzet op de betreffende dossiers. De daarvoor was dat in de afgelopen jaren een complexe stapeling is ontstaan van moties die meerdere jaren zijn aangehouden en waarvan de strekking vaak deels is achterhaald. Om een nieuwe complexe stapeling in de toekomst te voorkomen bereidt de VNG samen met een aantal vertegenwoordigers van de leden een nieuwe werkwijze voor waarmee de VNG in haar reguliere informatievoorziening de leden het beste kan informeren. Doel is om in de toekomst over aangenomen moties in de eerstvolgende ALV één keer verantwoording af te leggen en daarna de leden in de reguliere informatievoorziening over relevante ontwikkelingen op de hoogte te houden.

Hierna volgen:

- De inhoudsopgave
- Per motie een verantwoording door het bestuur over de uitvoering.

Inhoudsopgave

- Motie Veldhoven: "Plan van aanpak capaciteit schaarste elektriciteitsnetwerk"	3
- Motie Zwijndrecht "Programmeerbare financiering energietransitie"	4
- Motie Terneuzen "Uitvoerbaarheid op het gebied van de transitie van klimaat, energie en stikstof"	4
- Motie Sluis: "Hulp bij bijdrage versnelling woningbouw"	5
- Motie Gemeenten Achterhoek: "Concrete planning verbetertraject Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) na invoering van de wet en realistische communicatie"	6
- Motie Moerdijk "Omgevingswet mag (nationale) woningbouwambitie niet vertragen" (deels aangenomen, deels aangehouden)	8
- Motie Rijswijk: "Meer aandacht voor rol gemeenten bij de totstandkoming en implementatie van afspraken over uitgebreide producentenverantwoordelijkheid"	10
- Motie Almere en Tilburg "Een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel, anders niet acceptabel voor gemeenten deel II"	11
- Motie Utrechtse Heuvelrug "Evaluatie Wet Veiligheidsregio's"	12
- Motie Heemstede "Lachgas: nu doorpakken!"	13
- Motie Wijk bij Duurstede, Heemstede en Noordoostpolder "Structurele aandacht en financiering voor informatieveiligheid op lokaal niveau"	14
- Motie Heemstede "Inclusief stemmen voor mensen met een visuele beperking"	15
- Motie Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk "Verminderen administratieve druk als gevolg van explosieve groei van het aantal SISA-regelingen"	17
- Motie Borsele: "Aanpassing abonnementstarief Wmo"	18
- Motie Heemstede: "Versterking wisselwerking gemeenten - de VNG".	18

Klimaat en energie

Onderwerp:	Capaciteit elektriciteitsnetwerk
Motie en indiener:	Motie Veldhoven: "Plan van aanpak capaciteit schaarste elektriciteitsnetwerk"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Oproep aan het VNG bestuur om:</p> <ul style="list-style-type: none">- de Tweede Kamer en het ministerie van EZK te wijzen op de nieuw ontstane probleemsituatie, waarin er naast teruglevering in steeds meer delen van het land ook problemen zijn met nieuwe aansluitingen voor afname van elektriciteit- de minister voor K&E, de minister van EZ en de minister van VRO te verzoeken om de probleemanalyse te verbreden en ook onderzoek te doen naar de gevolgen hiervan op de economie, de woningbouwopgave én op de verduurzaming van bestaande woningen, bedrijven en bedrijventerreinen- de reeds lopende inzet uit te breiden, waarin ook versneld wordt toegewerkt naar oplossingen voor de afname-problematiek.
Verantwoording:	<p>Onze inzet op dit thema is het afgelopen half jaar zowel ambtelijk als bestuurlijk verder geïntensiveerd. O.a. door deelname aan de landelijke tasforce netcongestie en aan de stuurgroep PIDI/MIEK (Programma Infrastructuur Duurzame Industrie, Meerjaren Investeringsprogramma Energie Klimaat). Met name verduurzaming van de industrie vraagt veel van de infrastructuur. We zetten ons in voor een goede betrokkenheid van gemeenten daarbij, en voor een goede balans met de infrastructuur voor Gebouwde Omgeving, RES en Mobiliteit. Onze inspanningen zijn zowel gericht op invoering van (duurzame) energie als op afname van energiegebruik. Het MIEK en onderliggende kwesties t.a.v. netcapaciteit worden besproken bij Bestuurlijk Overleggen met de minister.</p> <p>Daarnaast voeren we de volgende activiteiten uit:</p> <ul style="list-style-type: none">-Deelname Actieteam netcapaciteit (wegnemen van knelpunten en het versnellen van processen);-Deelname Werkgroep Integraal Programmeren (o.a. integratie met ruimtelijke ontwikkelingen);-Meewerken aan de Aanpak "Samen sneller het net op";-Werksessies in het land, o.a. op het VNG-Jaarcongres van juni 2022;-Begeleiden van 3 regio's pilots over integraal programmeren;-Opstellen landelijk afwegingskader voor het regionaal programmeren;-Integraal management Overleg om programma's nationaal en regionaal af te stemmen;-Onderzoek naar de impact van de warmtetransitie én ander ontwikkelingen in de gebouwde omgeving op de netcapaciteit. <p>Congestie gaat hierdoor beter gemanaged worden, maar zal niet weggaan de komende decennia.</p>

Onderwerp:	Capaciteit elektriciteitsnetwerk
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen.

Onderwerp:	Energietransitie
Motie en indiener:	Motie Zwijndrecht “Programmeerbare financiering energietransitie”
Inhoud/oproep: (samengevat)	Het rijk heeft, met name voor de energietransitie, subsidiemogelijkheden voor gemeenten beschikbaar gesteld. Deze mogelijkheden bestonden vaak uit een tenderregeling. Om hieraan mee te doen wordt een onevenredig beroep gedaan op de schaarse capaciteit van gemeenten met een kleine kans van slagen. De indieners roepen het VNG bestuur op zich hard te maken voor realistischer balans tussen kansspel, winkans en het capaciteitsbeslag voor gemeenten.
Verantwoording:	De VNG heeft bij het rijk aangegeven dat bij invoering van nieuwe regelingen gericht op gemeenten geen sprake meer moet zijn van een ‘beauty-contest’. In de voorgaande jaren is een aantal keren sprake geweest van een dergelijke regeling waarbij veel tijd in de indiening is gaan zitten en die teleurstelling bij niet geselecteerde gemeenten teweeg heeft gebracht. Bij nieuwe regelingen zal de VNG actief betrokken worden en zal hiervoor aandacht zijn bij de inrichting van de desbetreffende regeling.
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen

Onderwerp:	Transities klimaat, energie en stikstof
Motie en indiener:	Motie Terneuzen “Uitvoerbaarheid op het gebied van de transities van klimaat, energie en stikstof”
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>De motie constateert dat grote maatschappelijk opgaven/transities waar gemeenten voor staan op het gebied van klimaat, energie, stikstof en wonen een groot beslag leggen op de bestaande personele capaciteit én vraagt om uitbreiding. Uitbreiding van personele capaciteit is lastig te realiseren door de complexiteit van opgaven, de voorbereidingen die getroffen moeten worden op verschillende (bestuurs)niveaus én de krapte op de arbeidsmarkt.</p> <p>De motie roept de VNG daarom op ‘zich in te spannen om gemeenten in staat te stellen voldoende capaciteit in te kunnen zetten voor de bemensing van deze projecten.’</p>

Onderwerp: Transities klimaat, energie en stikstof'	
Verantwoording:	<p>De zorg over de krappe arbeidsmarkt, en wat dat betekent voor de capaciteit van gemeenten, wordt breed gedragen binnen de vereniging. Binnen de mogelijkheden die er zijn, spant de VNG zich langs verschillende lijnen in om gemeenten hierin te steunen. Enerzijds onderzoekt de VNG hoe gemeenten kunnen worden ondersteund bij slimmere en duurzame inzet van (schaarse) medewerkers. Anderzijds agendeert de VNG nadrukkelijker het capaciteitsvraagstuk op bestuurlijk niveau bij het rijk. Daarnaast is er aandacht voor het programmeren van de opgaven in samenhang.</p> <p>Voor klimaat komen vanaf volgend jaar forse uitvoeringsmiddelen beschikbaar; het capaciteitsprobleem komt hierbij nadrukkelijk aan de orde. Deels kan dat probleem worden opgelost als gemeenten in staat zijn langdurig te investeren in personeelscapaciteit (in plaats van kortdurende contracten of adviesbureaus te moeten inhuren). Dat vraagt echter ook langdurige zekerheid over de uitvoeringsmiddelen. Met rijk en toezichthouders (provincies) gaan we het gesprek aan hoe die zekerheid en de bijbehorende meerjarige begrotingen kunnen worden geborgd. Een begin is al gemaakt met de brief die het ministerie van Economische zaken en Klimaat op ons verzoek eind oktober aan de gemeenten heeft gestuurd over de uitvoeringsmiddelen die gemeenten (minimaal) krijgen voor 2023, 2024 en 2025.</p> <p>Een ander traject dat volgend jaar wordt gestart binnen het klimaatdomein is een onderzoek hoe regionale samenwerking (bovenop al bestaande) de uitvoeringscapaciteit kan versterken (en de behoefte aan personeelscapaciteit kan verminderen). Dit onderzoek is vooruitlopend op de bredere herijking van de klimaat-uitvoeringsmiddelen die begin 2024 zal plaatsvinden.</p>
Voorstel:	De motie aan te houden.

Wonen en omgeving

Onderwerp: Woningbouw	
Motie en indiener:	Motie Sluis: "Hulp bij bijdrage versnelling woningbouw"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Het rijk moet alle beperkende randvoorwaarden die woningbouw in de weg staan wegnemen. Het gaat om zaken als infrastructuur als randvoorwaarde voor woningbouw beter regelen, sturing op betaalbare en kwalitatief goede woningen; stikstofproblematiek oplossen, personele capaciteit bij gemeenten verbeteren, onrendabele top bekostigen en (ook) inzetten op de verbetering van de bestaande voorraad.</p>

Onderwerp: Woningbouw	
Verantwoording:	<p>Met de regeling Woningbouwimpuls (Wbi) kunnen gemeenten een bijdrage krijgen om het woningtekort op te lossen. De beschikbare middelen van € 222 miljoen zijn bestemd voor de vijfde tranche van de Wbi. De 4^e tranche van de Woningbouwimpuls is inmiddels gesloten. In december 2022 wordt bekend welke projecten een bijdrage krijgen voor het versnellen van de bouw. De vijfde tranche van de Wbi is nog in voorbereiding.</p> <p>Er komt een volkshuisvestingsfonds. De regeling wordt naar verwachting in januari/februari 2023 gepubliceerd.</p> <p>Het kabinet stelt in 2023 € 475 miljoen beschikbaar aan gemeenten ten behoeve van grootschalige woningbouwgebieden. Dit betreffen middelen voor de inzet van brede gebiedsontwikkeling in de 17 grootschalige NOVEX woningbouwlocaties en daarbuiten. Het kabinet komt nog met een specifieke uitkering. Deze investering is onderdeel van de 7,5 miljard euro die het rijk het komende decennium uittrekt voor het bereikbaar maken van woningbouwlocaties.</p> <p>De minister voor volkshuisvesting heeft inmiddels afspraken gemaakt met alle provincies over woningbouw. Deze afspraken tellen op tot ruim 900.000 nieuwe woningen voor de periode tot en met 2030. 2 op de 3 nieuwe huizen vallen in de categorie betaalbaar. Om dit verder uit te werken worden er tot aan begin 2023 regionale woondeals gesloten met de gemeenten.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen.

Onderwerp: Omgevingswet	
Motie en indiener:	Motie Gemeenten Achterhoek: "Concrete planning verbetertraject Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) na invoering van de wet en realistische communicatie"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>De gemeenten verzoeken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De VNG om samen met het Rijk een concrete en realistische planning te maken voor het doorontwikkeltraject na inwerkingtreding van de Omgevingswet; • Daarin het eerste half jaar topprioriteit te geven aan functionaliteit voor verbetering vanuit gebruikersperspectief van de initiatiefnemer, aanvrager en behandelaar van omgevingsvergunningen • De gemaakte planning en afspraken uiterlijk 1 november 2022 terug te koppelen aan alle gemeenten en ketenpartners. • Afspraken te maken met alle betrokken overheden over een realistische communicatie over een lager dan gewenst niveau van dienstverlening in de maanden voor en na inwerkingtreding.

Onderwerp:	Omgevingswet
Verantwoording:	<p>In de afgelopen maanden is door alle betrokken partijen grote inzet gepleegd op het inwerkingtreden van de Omgevingswet. Op 14 oktober jl. heeft minister De Jonge aan de Kamer laten weten dat dat er nog iets meer tijd nodig is. Om verder te testen en te oefenen, maar ook om te voorzien in extra ondersteuning voor bevoegd gezagen.</p> <p>Als VNG hebben we een helder standpunt ingenomen over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarin hebben we de signalen uit de achterban en de inhoud van de moties uit de ALV van juni 2022 vertaald. Ons standpunt is en blijft dat we in werking kunnen treden, mits aan de door ons gestelde randvoorwaarden wordt voldaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voldoende werkend digitaal stelsel bij inwerkingtreding 2. Tijdelijke oplossingen waar het Digitaal Stelsel Omgevingswet nog niet voldoet (randvoorwaarden zijn mede geformuleerd om met vertrouwen te starten met TAM-IMRO) 3. Digitaal stelsel binnen jaar na inwerkingtreding op basisniveau waardoor het systeem gebruiksvriendelijker wordt 4. Afspraken over doorontwikkeling van het systeem 5. Oplossen van juridische knelpunten 6. De crisisorganisatie en versterkte serviceketen moeten op moment van inwerkingtreding operationeel zijn, met een breed beschikbare helpdesk en een serviceorganisatie voor ICT en juridische aspecten 7. Het intensief keten testen willen we ook na inwerkingtreding blijven doorzetten met het doel te blijven beproeven op functionaliteit en gebruiksgemak 8. Financiële tegemoetkoming moet op orde zijn. <p>Nu de minister tot uitstel heeft besloten, zal de VNG een ledenraadpleging houden over de termijn van uitstel en zal er opnieuw gekeken worden naar planning, communicatie en doorontwikkeling van het systeem. In ieder geval biedt het uitstel de ruimte om ook de gebruiksvriendelijkheid van het DSO te verbeteren. De randvoorwaarden blijven voor ons onverkort van toepassing.</p> <p>Zodra er duidelijkheid bestaat over de invoeringsdatum en de invulling van de aspecten uit uw motie, zullen we u hierover informeren.</p>
Voorstel:	De motie aan te houden.

Onderwerp:	Omgevingswet
Motie en indiener:	Motie Moerdijk “Omgevingswet mag (nationale) woningbouwambitie niet vertragen” (deels aangenomen, deels aangehouden)
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Oproep aan de VNG om er bij de minister op aan te dringen alles op alles te zetten om voor een inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023 te zorgen.</p> <p><u>NB</u>) aangehouden in de ALV is de oproep om de minister te verzoeken – indien er echt geen andere mogelijkheid overblijft dan nader uitstel – dit niet met enkele maanden te doen, maar met een aantal jaren, zodat de woningbouwambitie met de huidige instrumenten kan worden gerealiseerd.</p>
	<p>Sinds de ALV is in het interbestuurlijke samenwerkingsverband alles op alles gezet om te komen tot verantwoorde inwerkingtreding op 1 januari 2023. Op 14 oktober jl. heeft minister De Jonge in overleg met de koepels geconcludeerd dat er toch iets meer tijd nodig is. Aspecten die daarbij mee spelen zijn onder andere dat nog niet alles helemaal keten breed is door getest, de situatie rond provinciale verordening/overgangsrecht mogelijk extra consequenties heeft en meer oefentijd gewenst is. Ook moet worden voorzien in extra ondersteuning voor bevoegd gezagen.</p>

Onderwerp:	Omgevingswet
Verantwoording:	<p>Als VNG hebben we in de gesprekken met Rijk, IPO en Unie van Waterschappen steeds aangegeven dat inwerkingtreding per 1 januari 2023 verantwoord is, mits aan de door ons gestelde randvoorwaarden wordt voldaan. Deze randvoorwaarden zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voldoende werkend digitaal stelsel bij inwerkingtreding 2. Tijdelijke oplossingen waar het Digitaal Stelsel Omgevingswet nog niet voldoet (randvoorwaarden zijn mede geformuleerd om met vertrouwen te starten met TAM-IMRO) 3. Digitaal stelsel binnen jaar na inwerkingtreding op basisniveau waardoor het systeem gebruiksvriendelijker wordt 4. Afspraken over doorontwikkeling van het systeem 5. Oplossen van juridische knelpunten 6. De crisisorganisatie en versterkte serviceketen moeten op moment van inwerkingtreding operationeel zijn, met een breed beschikbare helpdesk en een serviceorganisatie voor ICT en juridische aspecten 7. Het intensief keten testen willen we ook na inwerkingtreding blijven doorzetten met het doel te blijven beproeven op functionaliteit en gebruiksgemak 8. Financiële tegemoetkoming moet op orde zijn. <p>Nu er sprake is van uitstel zal de VNG - conform de eerder met u gemaakte afspraak bij de ledenvergadering in juni dit jaar – een ledenraadpleging over de termijn van uitstel houden. De ledenraadpleging zal direct na de ALV van 2 december starten. Voorafgaand aan de ALV zullen bestuurlijke en ambtelijke bijeenkomsten worden georganiseerd waarin over de situatie en de termijn van uitstel kan worden gesproken. Ook op de ALV zal een toelichting op de stand van zaken worden gegeven.</p>
Voorstel:	De motie aan te houden.

Circulaire economie en afval

Onderwerp:	Producentenverantwoordelijkheid afval
Motie en indiener:	Motie Rijswijk: "Meer aandacht voor rol gemeenten bij de totstandkoming en implementatie van afspraken over uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV)"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Oproep aan het bestuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bij het ministerie van I&W aan te dringen op een sterkere regierol door het Rijk en op het heroverwegen van het geheel aan instrumenten die nodig zijn om een circulaire economie mogelijk te maken - Bij het ministerie aan te dringen op het betrekken van de VNG én NVRD namens de gemeenten en gemeentelijke inzamelaars bij het ontwerpen van UPV's - Bij het ministerie van IenW aan te dringen op de herziening van het Besluit Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid op basis van het rapport van de Universiteit van Utrecht. Met als speerpunt om bij het formuleren van ontwerpbesluiten inzake huishoudelijke afvalstromen de gemeentelijke uitvoering als volwaardige partner aan de voorkant van het proces al te betrekken en dat gedurende de looptijd van de UPV de maatschappelijke belangen van de gemeentelijke en publieke afvalinzameling als gelijkwaardige ketenpartner worden opgenomen - Om gezien de veelheid en complexiteit van het afvaldossier hierin samen op te trekken met de NVRD, waarbij de meeste gemeenten en alle gemeentelijke inzamelorganisaties zijn aangesloten.
Verantwoording:	<p>De oproep om bij het ministerie aan te dringen op het betrokkenheid van gemeenten bij het ontwerpen van UPV's is grotendeels al de praktijk en wordt verder geïntensiveerd. Daar waar mogelijk en noodzakelijk blijft de VNG inzetten op het betrekken van individuele gemeenten en/of de NVRD bij gesprekken met het Rijk over de invulling van producentenverantwoordelijkheid. In dit kader verwijzen we bovendien graag naar de in de ALV van 2021 aangenomen motie 'Stop met sturen aan de achterkant', waarbij is opgeroepen om een prikkel in te bouwen aan de zogenoemde voorkant van de keten. Door bij ontwerp en productie van bijv. verpakkingen al rekening te houden met duurzaamheid en hergebruik, kan daadwerkelijk werk worden gemaakt van het doel om de afvalberg te beperken en ketens te sluiten. Deze VNG inzet is onlangs bevestigd door de uitkomsten van het onderzoek 'Op naar een toekomstbestendig en meer circulair afvalbeheersysteem', dat in opdracht van de VNG door CE Delft is uitgevoerd. In de (bestuurlijke en ambtelijke) gesprekken met het ministerie van I&W is en wordt blijvend aandacht gevraagd voor de cruciale rol van gemeenten in de lokale uitvoering. Door de huidige, te beperkte, invulling van het instrument UPV, wordt tevens aangedrongen op een sterkere regierol van het Rijk daar waar dat nodig wordt geacht. Voor een juiste afstemming met de praktijk wordt het belang van samenwerking met de NVRD onderstreept.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen.

Inburgering

Onderwerp:	Inburgering
Motie en indiener:	Motie Almere en Tilburg “Een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel, anders niet acceptabel voor gemeenten deel II”
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Draagt het bestuur op:</p> <ul style="list-style-type: none">- Zich te blijven inzetten voor een betaalbaar en uitvoerbaar inburgeringsstelsel voor gemeenten- Ervoor te zorgen dat het Rijk zijn verantwoordelijkheid neemt om samen met de gemeenten de gesignaleerde knelpunten, ten aanzien van structurele passende financiën, sturingsmogelijkheden, (ICT)systemen, privacy en verantwoording, aan te pakken en op te lossen, anders wordt de regiefunctie voor gemeenten onuitvoerbaar- Ervoor te zorgen dat gemeenten kunnen leren van (praktijk)ervaringen. Het inburgeringstraject is gebaat bij een adaptief systeem, dat qua wet- en regelgeving aan kan sluiten op nieuwe inzichten en ervaringen uit de praktijk.
Verantwoording:	<p>De VNG blijft aandacht besteden voor een betaalbaar en uitvoerbaar inburgeringsstelsel. Vanwege de hogere taakstelling en het grotere aantal in burgers heeft de VNG samen met het Veiligheidsberaad afspraken gemaakt met het rijk over de uitvoering en de middelen voor de Wet inburgering 2021 (Wi2021). Voor de periode 2022 - 2024 is er 90 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de inburgering van statushouders. Om te zorgen dat gemeenten passende financiering blijven ontvangen, zal de VNG zal de uitgaven voor onder andere de uitvoeringskosten en de onderwijsroute blijven monitoren.</p> <p>Binnen het inburgeringsstelsel staat leren centraal. Op het uitvoeringsniveau faciliteert Divosa sinds juni het leren met Communities of Practice (CoP's) waar gemeenten en samenwerkpartners uitvoeringskwesties samenbrengen. Onder andere vanuit deze CoP's blijft de VNG gesignaleerde knelpunten agenderen die de uitvoerbaarheid en betaalbaarheid van het inburgeringsstelsel onder druk zetten.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen.

Veiligheid en handhaving

Onderwerp:	Veiligheid
Motie en indiener:	Motie Utrechtse Heuvelrug "Evaluatie Wet Veiligheidsregio's"
Inhoud/oproep: (samengevat)	Verzoek aan het VNG Bestuur om in gesprek te gaan met de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) en het kabinet te vragen om bij het opstellen van nieuwe wet- en regelgeving over Crisisbeheersing zeer terughoudend om te gaan met het verschuiven van bevoegdheden (en het creëren van een extra bestuurslaag), en tevens terughoudendheid betrachten bij het neerleggen van landelijke opgaven en ambities bij de veiligheidsregio's en dit te bekostigen uit regionale middelen.
Verantwoording:	<p>Op 26 september jl. heeft een bestuurlijke vertegenwoordiging van de VNG in het Strategisch Beraad Veiligheid (SBV) met de minister van Justitie & Veiligheid (JenV) input gegeven op de contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg. Daarbij is gepleit voor zoveel mogelijk behoud van de huidige financieringsstructuur van veiligheidsregio's en aangegeven dat we een zelfstandige bevoegdheid voor het Veiligheidsberaad niet nodig achten.</p> <p>De minister geeft in de concept- contourennota (d.d. 5 oktober) aan via extra rijksmiddelen zorg te willen dragen voor de realisatie van de landelijke doelstellingen. Onderdeel hiervan is het vormgeven van extra uitvoeringscapaciteit die ziet op versterking van interregionale en landelijk benodigde planvorming en inzicht in slagkracht en paraatheid. De precieze vormgeving en taken van deze uitvoeringscapaciteit vergen nadere doordenking en afstemming zo wordt aangegeven. Op dit moment is er geen reden aan te nemen dat dit ten koste gaat van de huidige financieringsstructuur van veiligheidsregio's als gemeenschappelijke regeling.</p> <p>Daarnaast constateren we dat in de concept-contourennota wordt aangegeven dat extra zelfstandige bevoegdheden voor het Veiligheidsberaad, niet passend zijn als extra laag boven de 25 gemeenschappelijke regelingen die veiligheidsregio's zijn. Het Veiligheidsberaad behoudt dus sec een belangrijke coördinerende en regisserende rol in de inventarisatie van gezamenlijke risico's, prioritering en gezamenlijke uitvoering. Deze passage in de concept-contourennota onderschrijft en bevestigt dus de eerdere inhoudelijke VNG-reactie (ambtelijk en bestuurlijk) op de contourennota.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen.

Onderwerp: Lachgas	
Motie en indiener:	Motie Heemstede "Lachgas: nu doorpakken!"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Verzoekt het bestuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De druk op het ministerie van J&V op te voeren opdat eind 2022, doch uiterlijk begin 2023 de strafbaarstelling van lachgas in de Opiumwet is opgenomen - Bij het ministerie van J&V aan te dringen op het onderzoeken en/of creëren van een wettelijke mogelijkheid (al dan niet onder het gezag van de burgemeester) om lachgas in het kader van de handhaving van de openbare orde legaal uit het 'verkeer' te kunnen halen teneinde de overlast te doen stoppen - In beide situaties een oplossing te vinden voor de dilemma's rondom het vervoer en opslag van lachgas - In de najaars ALV van 2 december a.s., of zoveel eerder als er iets substantieels te melden is, de leden te informeren over de voortgang.
Verantwoording:	<p>Wij blijven aandringen op spoedige inwerkingtreding van de gewijzigde opiumwetgeving. Wij staan in contact met het rijk over de aanpak van de problematiek rondom oneigenlijke gebruik en overige oneigenlijke handelingen met lachgas. Het is voor gemeenten van belang dat de Opiumwet hierop spoedig wordt aangepast zodat er naast de huidige bestuursrechtelijke handhavinginstrumenten ook via het strafrecht tegen ongewenste hantering van lachgas kan worden opgetreden.</p> <p>De Afdeling advisering van de Raad van State heeft op 13 juli een kritisch advies vastgesteld over het ontwerpbesluit aangaande de wijziging van opiumwetgeving. Mogelijk moet het huidige ontwerpbesluit worden aangepast. De ministeries J&V en VWS werken op dit moment de gevolgen van het Raad van State advies uit. Zodra hierover meer bekend is zullen wij dit actief naar onze leden communiceren.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen

Onderwerp:	Informatieveiligheid
Motie en indiener:	Motie Wijk bij Duurstede, Heemstede en Noordoostpolder "Structurele aandacht en financiering voor informatieveiligheid op lokaal niveau"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Oproep aan het bestuur om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Op zo kort mogelijke termijn in gesprek te gaan met het ministerie van BZK met als doel: - Te onderzoeken hoe het ministerie een rol kan pakken in het versterken van de digitale weerbaarheid van burgers; - Gemeenten in staat te stellen om de Nationale Cyber Security Strategie te implementeren; - Structurele aandacht en financiering ten behoeve van de preventieve en repressieve aanpak van digitale onveiligheid op lokaal niveau te realiseren; - Processen rondom BIO en ENSIA, zodanig in te richten dat niet alleen getoetst wordt of het vereiste instrumentarium aanwezig is, maar ook getoetst wordt in hoeverre dit structureel bijdraagt aan informatieveiligheid voor inwoners, ondernemers en (gemeentelijke) processen.
Verantwoording:	<p>Wij voeren het gesprek met het de staatssecretaris van Digitalisering en de minister van J&V. Dit gesprek is per half mei geïntensiveerd en vanaf oktober verbreed met het beleidsveld van minister van Rechtsbescherming en minister BZK. Er wordt een bestuurlijk convenant opgesteld tussen VNG, G4, de minister J&V, staatssecretaris Digitalisering en mogelijk ook de minister BZK over gezamenlijke governance op de uitvoering van de NLCS, de uitwerking van een digitaal veiligheidsstelsel en structurele financiering voor gemeenten om dit te kunnen uitvoeren.</p> <p>Wij werken aan de doorontwikkeling van ENSIA, zodat naast inzicht in de opzet en bestaan van beleid gericht op compliancy aan wet- en regelgeving ook de werking ervan in de organisatie getoetst wordt. De IBD ondersteunt gemeenten om direct en actueel inzicht in de feitelijke veiligheid ten aanzien van de dreigingen en risico's te realiseren.</p> <p>We onderzoeken mogelijkheden voor gemeenten om lokaal een onderbouwd cyberbeeld te verkrijgen over digitale en gedigitaliseerde criminaliteit, zodat gericht maatregelen genomen kunnen worden ter verhoging van de digitale veiligheid van inwoners en ondernemers.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen

Lokale verkiezingen

Onderwerp:	Inclusief stemmen
Motie en indiener:	Motie Heemstede "Inclusief stemmen voor mensen met een visuele beperking"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Verzoekt het bestuur:</p> <ol style="list-style-type: none">1. te bevorderen dat inclusief stemmen voor mensen met een visuele beperking expliciet wordt opgenomen / toegevoegd aan het Actieplan toegankelijk stemmen van BZK, zodat met name de mogelijkheid van de universele stemmal in dat actieplan wordt meegenomen voor alle verkiezingen, opdat de inzet van de stemmal en audio wordt bevorderd en ingezet in alle gemeenten, in bij voorkeur meerdere stembureaus;2. te bevorderen dat BZK een ontwerpwedstrijd uitschrijft onder opleidingen / onderzoekinstellingen, zodat jongeren actief kunnen meedenken (jongerenparticipatie), om in samenspraak met belangenorganisaties en de doelgroep inclusief stemmen mogelijk te maken c.q. een volwaardig (fysiek of digitaal) alternatief voor te ontwerpen om inclusief stemmen mogelijk te maken;3. om in samenspraak met BZK dat te doen wat nodig is om inclusief stemmen via universele mal of een pilot vanuit de ontwerpwedstrijd mogelijk te maken bij de Waterschaps-/Provinciale Statenverkiezingen van 2023;4. mochten onverhoopt de hierboven genoemde alternatieven (nog) niet beschikbaar zijn bij de verkiezingen van 2023, er in ieder geval voor te zorgen dat elke gemeente een kostendekkende vergoeding ontvangt van het rijk zodat bij elke verkiezing in 2023 ten minste 1 (bestaande) stemmal en audio in 2023 in elk gemeente kan worden ingezet;5. uiterlijk in de ALV van 2 december 2022 (of zoveel eerder als er relevante ontwikkelingen zijn), te rapporteren waartoe de contacten met het ministerie hebben geleid.

Onderwerp:	Inclusief stemmen
Verantwoording:	<p>De VNG is van mening dat alle kiezers zoveel mogelijk zelfstandig hun stem moeten kunnen uitbrengen. Daarom zet de VNG zich al een aantal jaren in voor het bevorderen van inclusief stemmen en zal hierop inspanning blijven leveren. De VNG overlegt regelmatig met het ministerie van BZK over toegankelijke verkiezingen en nieuwe impulsen om uitvoering aan het Actieplan toegankelijk stemmen te geven. In dit overleg is tevens de uitvoering van de motie aan de orde gekomen en we voeren hierover op korte termijn vervolgoverleg. Daarbij komt ook het (aanvullend) vergoeden van kosten om toegankelijk stemmen verder mogelijk te maken aan de orde.</p> <p>In het kader van het Actieplan organiseert het ministerie van BZK, in samenwerking met de VNG, NVVB, leder(in) en vertegenwoordigers van Kennis over Zien dit jaar nog zogenaamde simulatiebijeenkomsten. Deze bijeenkomsten hebben als doelgroep de verkiezingsleiders en medewerkers verkiezingen bij gemeenten. Ervaringsdeskundigen zijn bij de organisatie betrokken. Tijdens deze bijeenkomsten zal ook aandacht zijn voor kiezers met een visuele beperking en de inzet van de benodigde hulpmiddelen, zoals een stemmal. De bijeenkomsten zijn met name bedoeld om opnieuw aandacht te vragen voor toegankelijkheid, de bewustwording te vergroten en ervaringen uit te wisselen.</p> <p>De VNG omarmt het uitschrijven van een ontwerpwedstrijd onder opleidingen/onderzoekinstellingen. Wij gaan op korte termijn verder in overleg met BZK en de scholenkoepels om hier invulling aan te geven. Om de ontwerpwedstrijd te kunnen realiseren is het nodig aan te sluiten bij het bij de opleidingen gehanteerde curriculum. Hierdoor is het praktisch niet haalbaar de ontwerpwedstrijd vóór de Provinciale Staten en Waterschapsverkiezingen van 2023 te organiseren.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen

Administratieve lasten gemeenten

Onderwerp:	Administratieve lasten
Motie en indiener:	Motie Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk “Verminderen administratieve druk als gevolg van explosieve groei van het aantal SISA-regelingen”
Inhoud/oproep: (samengevat)	Oproep aan het bestuur om: - het kabinet te verzoeken het aantal SISA-regelingen terug te brengen én zo snel mogelijk een lichte en eenvoudige verantwoordingsvorm te bedenken en te verwerken tot een wetwijziging, wellicht voorafgegaan aan een tijdelijke regeling/afpraak, om deze extra administratieve last te beperken, en zo het door het Rijk beschikbare geld ten goede te laten komen aan de inwoners.
Verantwoording:	<p>De interdepartementale taskforce uitkeringsstelsel is uitgebreid met vertegenwoordigers van VNG en IPO. Opdracht van deze taskforce – onder leiding van BZK – is om een wijziging van de Financiële verhoudingswet voor te bereiden waarmee het uitkeringsstelsel (en de daarbij horende verantwoordingsverplichtingen) wordt aangepast. Zowel bij gemeenten, provincies als bij de betrokken departementen is daarbij de wens om daar ook een lichte en eenvoudige verantwoordingsvorm in op te nemen. De huidige planning richt zich er op om eind volgend jaar een wetsvoorstel naar de Raad van State te sturen. Dit zou betekenen dat de contouren in het voorjaar bekend zijn en consultatie eind 2023 plaats zou moeten vinden. Invoering is afhankelijk van de parlementaire behandeling.</p> <p>Vooruitlopend op de wijziging van de Financiële Verhoudingswet wordt gekeken hoe de wettelijke inkadering van de huidige decentralisatieuitkering kan worden aangepast, zodat dit instrument weer meer kan worden ingezet.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen

Zorg

Onderwerp:	Abonnementstarief Wmo
Motie en indiener:	Motie Borsele: "Aanpassing abonnementstarief Wmo"
Inhoud/oproep: (samengevat)	De eerlijkere inkomensafhankelijke eigen bijdrage regeling die momenteel wordt ontwikkeld voor huishoudelijke hulp moet worden uitgebreid naar de Wmo voorzieningen hulpmiddelen en woningaanpassingen.
Verantwoording:	In onze ambtelijke en bestuurlijke overleggen waar ook de 'passende eigen bijdrage' uit het regeerakkoord op de agenda staat is ons pleidooi steeds om de inkomensafhankelijke eigen bijdrage niet alleen voor de huishoudelijke hulp, maar ook voor de woonvoorzieningen en hulpmiddelen in te voeren. Helaas zonder positief resultaat. Staatssecretaris van Ooijen wil dit niet, in ieder geval niet in deze kabinetsperiode. Ons punt is ook meegenomen in lobbybrief aan de Tweede Kamer bij de begrotingen behandeling VWS voor 2023.
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen

Relatie VNG en leden

Onderwerp:	Samenwerking VNG en gemeenten
Motie en indiener:	Motie Heemstede: "Versterking wisselwerking gemeenten - de VNG"
Inhoud/oproep: (samengevat)	<p>Roept het bestuur van de VNG op om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bestaande middelen om de leden te betrekken intensief te blijven gebruiken, door te ontwikkelen en nadrukkelijk bij alle leden onder de aandacht te brengen - In overleg met de leden nieuwe initiatieven te ontwikkelen om de wisselwerking met de leden te bevorderen met het beschreven doel - De wisselwerking uit te breiden door initiatieven / wensen vanuit een van netwerken te delen met de andere gemeenten, zodat het standpunt van de VNG verbreed c.q. beter in balans wordt gebracht en daarmee uitdrukking geeft aan de diversiteit onder de gemeenten - Met deze initiatieven te experimenteren om uit te vinden wat werkt - In de najaars ALV van 2 december a.s. de leden te informeren over de voortgang.

Onderwerp: Samenwerking VNG en gemeenten	
Verantwoording:	<p>De VNG werkt op meerdere manieren aan verdere doorontwikkeling van de relatie met de leden. In het kader van de “Verenigingsstrategie 2030” worden voorstellen ontwikkeld voor het versterken van de besluitvorming in de vereniging om regionaal/lokaal de leden te betrekken bij actuele dossiers en om bestuur en commissies te voeden met de opbrengst daarvan. In pilots zal hiermee worden geëxperimenteerd. Op dit moment worden over de verenigingsstrategie bijeenkomsten in het land gehouden, waar dit ook onderdeel van het gesprek is. Op de ALV van juni 2023 wordt de Verenigingsstrategie 2030 geagendeerd.</p> <p>Daarnaast is de VNG voortdurend bezig om het betrekken van gemeenten op specifieke actuele vraagstukken te verbeteren. Een voorbeeld hiervan is de inzet ten behoeve van vluchtelingen uit Oekraïne, waarbij via ledenbrieven, forum en vraagbaakfunctie de leden worden geïnformeerd, vragen kunnen stellen en van gedachten kunnen wisselen. Ook zal in samenwerking met de achterban worden gewerkt aan een nieuwe manier om leden op de hoogte te houden van de relevante ontwikkelingen op actuele thema’s, waarop in de ALV moties zijn aangenomen.</p> <p>Dat gezegd hebbende is het werken aan de relatie met de leden en het intensief betrekken van de leden een proces dat nooit af is, maar voortdurend aandacht en nieuwe initiatieven eist. Ook in de toekomst is de VNG aanspreekbaar en staat zij open voor suggesties.</p>
Voorstel:	De motie als afgedaan te beschouwen.

MOTIE EIGEN BIJDRAGEN (ABONNEMENTSTARIEF) WMO 2015

Het VNG-congres:

Constateerde dat:

- Met in ingang van 2025 de inkomens eigen bijdrage voor huishoudelijke hulp heringevoerd wordt, waarbij cliënten die gebruik maken van huishoudelijke hulp en een inkomen hebben van 185% van het sociaal minimum een inkomensafhankelijke eigen bijdrage gaan betalen;
- Het de bedoeling is de regeling zo vorm te geven dat cliënten met een laag inkomen en een deel van de cliënten met een middeninkomen niet meer voor huishoudelijke hulp gaan betalen dan het abonnementstarief (nu €19 per maand).
- op grond van de huidige wet alleen een eigen bijdrage in rekening kan worden gebracht bij alleenstaanden (met of zonder thuiswonende kinderen) of bij gehuwden/partners die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt, tenzij de gemeenteraad hiervoor in zijn lokale regelgeving een uitzondering heeft gemaakt;
- op grond van de huidige wet gehuwden/partners die de pensioengerechtigde leeftijd niet hebben bereikt geen eigen bijdrage zijn verschuldigd;
- de VNG eerder bij brief van 22 maart 2019 aan de Tweede Kamer kenbaar heeft gemaakt het vreemd te vinden dat er uitzonderingen zijn gemaakt bij het in rekening brengen van de eigen bijdrage aan cliënten;

Overwegende dat:

- in het algemeen kan worden gesteld dat een grote groep éénpersoonshuishoudens betreft en niet AOW-gerechtigd is. Dat zij wel een eigen bijdrage betalen, terwijl het gros van hen onder de landelijke inkomensgrens zit.
- het redelijk is dat iedereen die gebruik maakt van ondersteuning in het kader van Wmo een eigen bijdrage betaalt, zonder onderscheid van gezinssamenstelling of leeftijd. Dit sluit aan bij artikel 1 van de Grondwet: Allen die zich in Nederland bevinden, worden in gelijke gevallen gelijk behandeld.

Spreekt uit:

- de verantwoordelijk minister op te roepen om de wet te wijzigen, zodanig dat alle gebruikers van ondersteuning in de Wmo een eigen bijdrage zijn verschuldigd;
- dit onderwerp ook onder de aandacht te brengen bij de leden van de Eerste en Tweede Kamer.

en gaat over tot de orde van de dag.

Namens de gemeente Deventer,

Ron König, burgemeester

Mede ingediend door de gemeente Apeldoorn,

Anja Prins, wethouder

Mede ingediend door de gemeente Raalte,

Gerrita Toeter, wethouder



Samenvatting en preadvies motie: Eigen bijdragen (abonnementstarief) Wmo 2015

Indienende gemeente(n): Deventer

Strekking van de motie

Er wordt inzet van het VNG-bestuur gevraagd om te zorgen dat de verantwoordelijk staatssecretaris het wetsvoorstel 'passende bijdrage hulp bij het huishouden Wmo' zodanig wijzigt dat in principe alle gebruikers van de ondersteuning in de Wmo een eigen bijdrage zijn verschuldigd: dat meerpersoonshuishoudens/niet AOW gerechtigden niet meer bij wet worden uitgezonderd van het betalen van een eigen bijdrage Wmo en dat het bestuur dit onderwerp ook onder de aandacht brengt bij de leden van de Eerste en Tweede Kamer.

Preadvies VNG-bestuur: overnemen

Toelichting bij het preadvies

In principe gaat het hier om inkomenspolitiek. Dit was/is een specifieke koopkrachtmaatregel voor het betreffende huishoudtype. In eerste instantie (tot de wetwijziging/invoering van het abonnementstarief in 2020) was er nog sprake van een inkomensgrens waarboven de uitzondering niet meer gold, maar met de invoering van het abonnementstarief is deze inkomensgrens komen te vervallen. Bij het abonnementstarief wordt bij het opleggen van bijdrage niet meer naar het inkomen gekeken.

Het schrappen van deze uitzonderingsmaatregel is aan de orde geweest bij de formatie en het vormgeven van het wetsvoorstel passende bijdragen huishoudelijke hulp Wmo. Het kabinet houdt nu in het nieuwe wetsvoorstel over de eigen bijdrage Wmo dus vast aan de uitzondering en aan het niet hanteren van een inkomensgrens voor deze uitzondering.

We merken al langer dat de bestaande uitzondering voor het kunnen opleggen (door het CAK) van een eigen Wmo voor specifiek de niet AOW gerechtigde meerpersoonshuishoudens, bij meer bestuurders in gemeenten tot onbegrip leidt. Met het destijds invoeren van de uitzondering zijn gemeenten wel gecompenseerd voor het feit dat er minder eigen bijdrage kon worden geïnd. Het is niet onwaarschijnlijk dat als de uitzondering verdwijnt het rijk deze compensatie terugdraait.

Advies aan alle gemeenten is ook om, als zij de uitzondering uit het wetsvoorstel willen hebben, dit aangeven bij de internetconsultatie voor het dit wetsvoorstel. Deze staat open tot en met 12 december.



Indiener: gemeente Gorinchem

Ondergetekende stelt de volgende motie voor:

Constateerende dat:

1. Gemeenten, verenigd in de VNG, de gedachte achter het IZA onderschrijven dat inwoners gebaat zijn bij een meer stevige inzet op preventie en gezonde leefstijl met een nadrukkelijker rol voor het sociaal domein, in samenwerking met de zorg.
2. Acute zorg ook een belangrijk onderwerp is binnen het IZA.
3. Regionale ziekenhuizen een belangrijke rol speelden in de bestrijding van de Coronapandemie.
4. Nabijheid en bereikbaarheid volgens de Raad voor Volksgezondheid en Samenleving belangrijke criteria zijn voor de kwaliteit van de zorg en de leefbaarheid van een regio.
5. Er een duidelijk onderscheid te maken is tussen hoog-specialistisch of complexe zorg en basale tweedelijns zorg.

Stellen vast dat:

1. De beleidsagenda van Minister Kuipers benadrukt dat nabijheid geen kwaliteitscriterium is voor acute zorg en dat dit vragen oproept over het IZA.
2. De minister aangeeft niet te sturen op minder regionale ziekenhuizen, SEH's en IC's, maar dat dit wel de gevolgen kunnen zijn van zijn plannen door afschaffing van de 45-minutennorm en het verhogen van volumes.
3. Het verdwijnen van een SEH en IC grote gevolgen heeft voor de bedrijfsvoering van een ziekenhuis, maar zeker ook impact heeft op de leefbaarheid.
4. Concentratie van de zorg volgens de ACM vaak samengaat met prijsstijgingen en Deens onderzoek laat zien dat concentratie van acute zorg geen voordelen heeft voor de meeste patiënten en de drukte in de acute zorg heeft doen toenemen.
5. Het IZA uitgaat van genoeg ambulancemedewerkers en de bereidheid van IC en SEH medewerkers om te verhuizen terwijl er grote tekorten zijn en krapte op de arbeidsmarkt.
6. Burgers die geen beschikking hebben over een auto volgens het PBL nu al niet altijd binnen een kwartier of halfuur het ziekenhuis kunnen bereiken.
7. Volwaardige regionale ziekenhuizen essentieel onderdeel zijn van robuuste regionale voorzieningenniveaus en kostenbesparingen beter bereikt kunnen worden met investeren in regionale zorgnetwerken.
8. Met het verdwijnen van voorzieningen, kansenongelijkheid toeneemt en dat gezondheidsverschillen daardoor groter worden in plaats van kleiner.



9. 28 gemeenten een regionaal ziekenhuis hebben en gemeenten betrokken zijn bij de ziekenhuiszorg via het verplichte overleg met regionale bestuurders en de bottom-up aanpak uit de motie Van den Berg c.s. (20 oktober 2022, nr. 679)

Verzoekt het VNG-bestuur

1. Zich in de media uit te spreken voor het behoud van volwaardige regionale ziekenhuizen in samenwerking met gemeentelijke netwerken.
2. In beeld te laten brengen (de VNG in samenspraak met het ministerie) wat de sociaaleconomische bijdragen zijn van ziekenhuizen in de regio en de leden hierover te informeren.
3. Samen met de 28 gemeenten het gesprek aan te gaan met de Minister van BZK over het behoud van ziekenhuizen en de sociaaleconomische gevolgen van afschalen of sluiting conform het regeerakkoord en de Atlas van Afgehaakt Nederland.
4. Een kaart te laten maken met alle (OV) rijtijden, infrastructurele knelpunten (zoals bruggen), de gemiddelde wachttijd voor ambulances en het beschikbare IC en SEH personeel per ziekenhuis.
5. Samen met de 28 gemeenten het gesprek aan te gaan met de Minister van VWS om de gevolgen van zijn plannen voor de regionale ziekenhuizen te bespreken en de optie van evenredige verdeling van patiënten te verkennen. Wat betekent dit? Verdeling van ziekenhuiscapaciteit over alle regio's?
6. Samen met de 28 gemeenten het gesprek aan te gaan met de Minister voor Langdurige Zorg over de arbeidsmarkt voor verpleegkundigen en de gevolgen van het IZA.
7. Regie te houden op alle regiobeelden en de bottom-up aanpak die vanuit de moties Van den Berg worden opgesteld en de gevolgen daarvan voor ziekenhuizen in beeld te brengen en alle leden hierover regelmatig te informeren.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem,

R.W.J. Melissant-Briene
Burgemeester Gorinchem



Samenvatting en preadvies motie 'Behoud streekziekenhuizen'

Indienende gemeente(n): Gorinchem

Ondersteunende gemeenten:

Status motie: ondertekend

Strekking van de motie:

In de motie spreekt de gemeente de zorg uit dat met de afspraken in het IZA de nabijheid en bereikbaarheid van streekziekenhuizen en de spoedeisende eerste hulp (SEH) in de regio onder druk komen te staan. Dit heeft gevolgen voor de leefbaarheid in de regio en kan leiden tot een ongewenste toename in gezondheidsverschillen.

De motie draagt het bestuur op deze zorg publiekelijk te uiten, het ministerie van VWS er toe te bewegen de gevolgen van de maatregelen in beeld te brengen en via de regio te zorgen dat de bereikbaarheid en toegankelijkheid van zorg en SEH zoveel mogelijk in stand blijft.

De motie onderschrijft overigens de gedachte achter het IZA dat een stevige inzet op preventie en een gezonde leefstijl, en een verbinding met het sociaal domein van belang zijn.

Preadvies VNG-bestuur: overnemen

Toelichting bij het preadvies

Het VNG-bestuur deelt de zorg van de indienende gemeente. In de onderhandelingen voor het IZA-akkoord heeft de VNG delegatie deze zorg ook geuit, onder andere via een brief aan de betrokken bewindspersonen.

De gemeenten zijn in het IZA géén onderdeel van de afspraak over streekziekenhuizen en de SEH. Deze afspraak is gemaakt tussen de minister, de verzekeraars en de ziekenhuizen. Het VNG-bestuur kan dus niet toezeggen dat een gemeentelijke lobby hierop tot succes zal leiden. Daarbij is wel van belang dat de motie de inzet van het IZA onderschrijft. Het VNG-bestuur is van mening at we als deelnemer aan het IZA krachtiger en met meer overtuiging de zorgen over bereikbaarheid en toegankelijkheid kunnen uiten bij de ziekenhuizen, het ministerie en de verzekeraars, dan wanneer de gemeenten zouden besluiten het IZA niet te steunen.

De in het dictum voorgestelde acties kan het VNG-bestuur op zich nemen. In de uitwerking van het IZA is voorzien dat er vanuit de VNG en ZN een gezamenlijke werkstructuur komt. Deze zal gemeenten middels de regio ondersteunen bij het realiseren van de IZA gemaakte afspraken. Via de werkstructuur kan het in de motie gevraagde gesprek met de 28 streekziekenhuizen gefaciliteerd worden.

Motie

Integraal en structureel aanpakken bestaanszekerheid

Aan: De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 2 december 2022

Constaterende dat:

- door diverse oorzaken zijn de energieprijzen en de kosten voor levensonderhoud de afgelopen maanden sterk gestegen, waardoor wij de groep burgers die niet meer kan rondkomen zien stijgen;
- dit niet alleen burgers zijn die moeten rondkomen van een bijstandsuitkering of een ander laag inkomen, maar dat ook de bestaanszekerheid van burgers met een middeninkomen onder druk staat, waaronder de groep werkende armen', zoals flexwerkers, uitzendkrachten en zzp'ers;
- de koopkracht van deze groep al langere tijd onder druk staat en door de gestegen prijzen alleen nog maar meer onder druk is komen te staan en de verwachting is dat hierdoor ook de kans op kinderarmoede zal toenemen;

Overwegende dat:

- burgers met financiële problemen zich pas melden bij de gemeente wanneer de nood erg hoog is: De verwachting is dat burgers eerst gaan interen op hun eigen vermogen, waardoor het niet alleen langer duurt voordat zij zich melden, maar er ook minder budget is voor toekomstige uitgaven;
- de financiële ruimte om te kunnen investeren in de verduurzaming van een eigen woning lager wordt, met als gevolg dat grotere groep te maken zal krijgen met energiearmoede en niet mee kan komen in de energietransitie en derhalve de kloof tussen arm en rijk groter dreigt te worden dan die nu al is;
- geldzorgen ook leiden tot andere problematiek gezondheidsklachten door stress en de keuze voor minder gezonde (goedkopere) producten of eenzaamheid door minder deelname aan maatschappelijke activiteiten: Wij verwachten daarom dat op de midden- en langere termijn hierdoor meer druk op het Sociaal Domein komt te staan als we problemen nu niet goed aanpakken;
- de door het kabinet aangekondigde maatregelen een stap in de goede richting zijn, maar nog niet voldoende: Er is een structurele oplossing nodig om armoede te bestrijden en burgers meer bestaanszekerheid te bieden. Het is niet alleen belangrijk om met doeltreffende maatregelen te komen voor de korte termijn. Er is ook een strategie nodig voor de midden- en lange termijn;
- het aangekondigde tijdelijke prijsplafond een goede maatregel is om energielasten te dempen en huishoudens ruimte te bieden in het budget, maar dit niet voor iedereen de oplossing van het probleem is: Mensen met een laag inkomen wonen vaak in een slecht geïsoleerde woning en hebben daardoor een bovengemiddeld energieverbruik. Ook bijvoorbeeld chronisch zieken, grote gezinnen of ouderen die veel thuis zijn hebben hiervan minder profijt. Het is belangrijk om ook met deze groepen rekening te houden;
- wij als gemeenten de taak hebben om naast het landelijke inkomensbeleid, een vangnet te vormen voor inwoners die niet kunnen rondkomen, maar door de huidige ontwikkelingen die rol steeds meer onder druk komt te staan: Om die taak goed te kunnen blijven uitvoeren hebben wij voldoende middelen nodig. Niet alleen om financieel te kunnen ondersteunen, maar ook om extra uitvoeringscapaciteit te kunnen inzetten. Het moet een gezamenlijke doelstelling zijn om onze inwoners goed te kunnen helpen;

- wij de suggesties voor een breed landelijk koopkrachtpakket met perspectief én gemeentelijke hulpverlening, die door de VNG in de 'Position paper Rondetafelgesprek 'Betaalbaarheid van energie voor huishoudens' zijn gedaan, onderschrijven;

Draagt het bestuur op om:

- zich in te zetten voor een integrale en structurele aanpak op het gebied van bestaanszekerheid, ter bestrijding van verdergaande problematiek en maatschappelijke onrust in onze samenleving, waarin aandacht is voor:
 - structurele oplossingen op de midden- en lange termijn op het gebied van financiële problematiek en problematiek als gevolg daarvan;
 - kwetsbare doelgroepen die buiten de boot dreigen te vallen;
 - voldoende middelen voor gemeenten om hun taak als vangnet, nu en in de toekomst, goed te kunnen uitvoeren.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fylsâ

Bijlage: Gemeenten die de motie ondersteunen



Motie: Integraal en structureel aanpakken bestaanszekerheid

Indiener: Noardeast Fryslân

Ondersteunende gemeenten: Friese gemeenten

Strekking van de motie: Het bevorderen van een integrale en structurele aanpak van de armoedeproblematiek.

Preadvies: Motie overnemen

Toelichting bij het preadvies:

De motie sluit goed aan bij de bestaande lijn die het bestuur wil volgen en is onderdeel van de aanpak op het gebied van bestaanszekerheid. De VNG is momenteel bezig met het opstellen van een essay waarin een visie voor lange termijn aanpak op het gebied van bestaanszekerheid wordt geformuleerd. De armoede aanpak is hier een integraal onderdeel van. Het bestuur ziet de motie ook als een oproep om met een structurele aanpak van de problematiek te komen waarbij er aandacht is voor de korte, middellange en lange termijn. In deze oproep gaat het bestuur graag mee.



Gemeente Vlaardingen

Motie Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming

Inleiding

De jeugdbescherming moet slimmer en effectiever worden georganiseerd. Het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming biedt perspectief op een stelsel waarin kinderen en gezinnen echt gehoord, gezien en ondersteund worden. En waarin de structuren en de schakels niet in de weg zitten. Zo'n systeemwijziging kost tijd en energie, maar is absoluut noodzakelijk. De weg naar het gewenste eindpunt wordt bemoeilijkt door wetten en praktische bezwaren. Daarnaast zorgen de huidige discussies over de crisis binnen de jeugdbescherming en de wens om hier snel actie in te ondernemen ervoor, dat de gesprekken over de gewenste resultaten op de lange termijn onvoldoende de noodzakelijke aandacht houden.

Constateerend dat:

- Talloze rapporten in de afgelopen decennia erop wijzen dat een structurele wijziging van de jeugdbeschermingsketen noodzakelijk is voor de veiligheid en rechtsbescherming van kinderen en gezinnen;
- Het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming hiertoe de routekaart biedt;

Overwegend dat

- Om te komen tot een bestendig stelsel waar kinderen en gezinnen echt bij gebaat zijn, vasthouden aan de koers van het Toekomstscenario van cruciaal belang is;
- De actuele crisis in de jeugdbescherming onze inzet behoeft, maar deze inzet de langetermijnvisie van het Toekomstscenario niet mag vervangen of doorkuizen;
- Het belangrijk is dat de proeftuinen binnen het Toekomstscenario snel resultaten op gaan leveren, met name op het gebied van de lokale teams en de integrale aanpak van 0-100;
- Het belangrijk is dat deze resultaten snel landelijk benut kunnen worden;

Verzoekt het bestuur van de VNG:

- In gesprek te gaan met de minister van J&V en de staatssecretaris van VWS om het belang van het vasthouden aan de koers van het Toekomstscenario te benadrukken voor zowel de maatregelen voor de korte als de lange termijn;;
- In dit gesprek tevens te onderzoeken hoe de voorbereidingen voor het landelijk werken conform het Toekomstscenario versneld in gang gezet kan worden met een ondersteuningsaanbod gebaseerd op de geleerde lessen uit de proeftuinen.
- In het bijzonder te onderzoeken hoe in dit verband het versterken van de lokale teams kan worden ondersteund;
- Uit te dragen dat experimenteerterruimte zowel binnen als buiten de proeftuinen noodzakelijk is om anders werken op korte termijn mogelijk te maken;
- Verdere afspraken te maken die een integrale 0 tot 100 aanpak van veiligheid mogelijk maakt binnen gezinnen en huishoudens;

En gaat over tot de orde van de dag.

Namens de gemeente



Samenvatting en preadvies motie: Toekomstscenario Kind en -Gezinsbescherming

Indienende gemeente(n): Vlaardingen

Strekking van de motie

Een inzet van het VNG-bestuur om te zorgen dat het toekomstscenario Kind en -Gezinsbescherming voortvarend wordt uitgevoerd om zo de problemen in de jeugdbescherming structureel aan te pakken.

Preadvies VNG-bestuur: overnemen

Toelichting bij het preadvies

De VNG is samen met VWS en JenV opdrachtgever van het toekomstscenario. We zien de noodzaak om hier stevig op in te zetten omdat dit echt een structurele oplossing biedt voor de wachtlijsten en druk in de jeugdbescherming. Deze motie onderstreept daarmee onze inzet.