

COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN



Aan:

- de raad van de gemeente Woerden
- het college van burgemeester en wethouders van Woerden
- de burgemeester van de gemeente Woerden

Onderwerp:
Jaarverslag commissie bezwaarschriften 2020

Woerden, 17 mei 2021

Geachte raad, college en burgemeester,

Met genoegen bieden wij u het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften over het jaar 2020 aan. Het verslag biedt u verantwoording en inzicht in onze werkzaamheden gedurende dit jaar.

Met dit verslag ambiëren wij ook een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de (gemeentelijke) besluitvormingsprocessen. Het jaarverslag heeft hierdoor mede een signaalfunctie, gericht op de verbetering van de juridische kwaliteit van de besluiten.

Ten opzichte van vorig jaar is er opnieuw sprake van een stabiel beeld, met een beperkte stijging van het aantal zaken, gespreid over de veelvoorkomende onderdelen ruimtelijke ordening, handhaving en sociaal domein, belangrijke werkterreinen van gemeente en Ferm Werk.

Achter dit beeld zit ook de werkelijkheid van de coronacrisis, die het functioneren van veel organisaties en ook de bezwarencommissie heeft beïnvloed. Vanaf maart 2020 kon niet meer op de gebruikelijke wijze worden vergaderd, waarmee ook het goede contact met bezwaarmakers onder druk kwam te staan. Zoals in het jaarverslag beschreven is het secretariaat er in geslaagd om in goed overleg met alle betrokken partijen bij de procedures in de meeste gevallen een passende oplossing te vinden (telefonisch, videovergadering, hybride, fysiek met beperkingen). Daardoor konden vertragingen uiteindelijk beperkt blijven, zij het dat de doorlooptijden licht zijn opgelopen.

De coronacrisis zorgde ook voor een nieuw soort zaken: bezwaren tegen Covid-maatregelen en tegen besluiten op steunaanvragen (Tozo-regeling). Op beide vlakken was het aantal zaken echter minimaal, wat een compliment is voor gemeente en Ferm Werk.

Ferm Werk heeft in de voorbije periode ook haar juridische functie versterkt. Dit heeft geleid tot merkbare verbeteringen in de verweren en belangrijker nog voor de burger: ook betere mogelijkheden om voor of tijdens de zitting al tot oplossingen te komen. De commissie spreekt hier haar grote waardering voor uit.

De commissie doet in dit jaarverslag opnieuw enkele algemene aanbevelingen, adviezen die in het verleden van een specifieke zaak opkomen maar die een bredere strekking hebben. Dit jaar treft u drie aanbevelingen aan op het terrein van leerplicht, vermelding van bezwaarclausules en de handhaving van Covid-maatregelen. Wij hopen dat de vorig jaar ingezette lijn van het college om bij toezending aan de raad de aanbevelingen vergezeld te laten gaan van de manier waarop zij worden opgevolgd, het begin was van een nieuwe traditie.

Wij geven u tot slot in overweging dit jaarverslag toe te zenden aan het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk en aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Oudewater, gelet op de ook voor deze bestuursorganen verrichte werkzaamheden.

Met vriendelijke groet,

mr. drs. K. Werkhorst
voorzitter commissie bezwaarschriften

JAARVERSLAG 2020

COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN

GEMEENTE WOERDEN

**AANTAL
INGEDIENDE
BEZWAAR-
SCHRIFTEN**
186



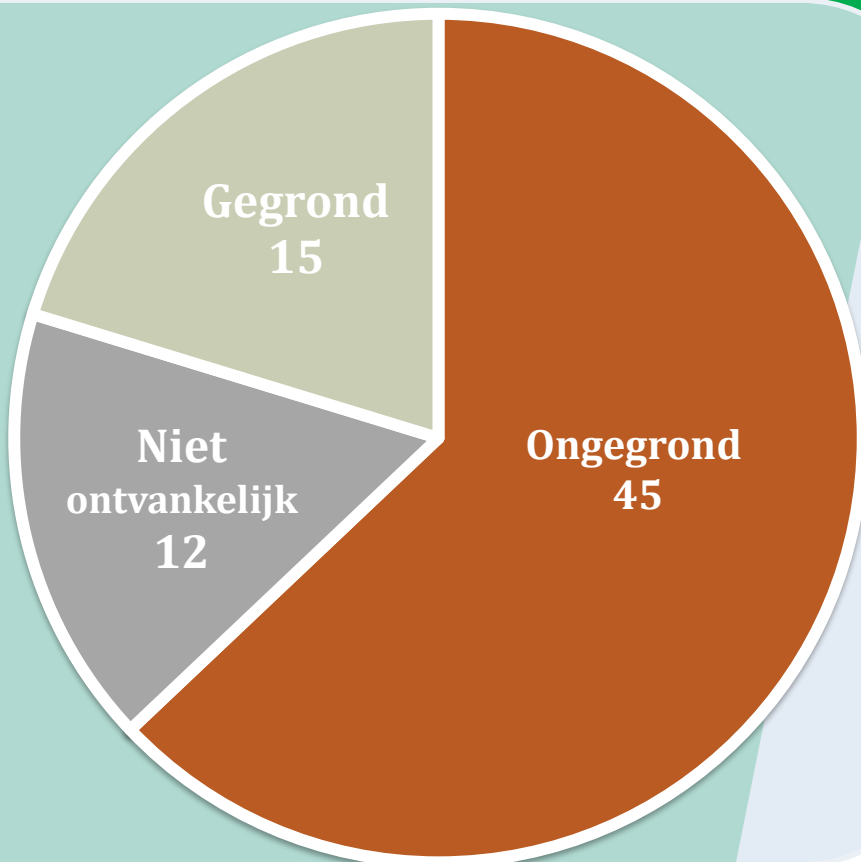
Hoorzittingen
89 zaken behandeld
24 x vergaderd
Gemiddeld 3,7 zaken / vergadering



Ingetrokken
64



ADVIEZEN
72



1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Woerden over het kalenderjaar 2020. Het is een vaste gewoonte dat de bezwaarschriftencommissie elk jaar verslag uitbrengt van haar werkzaamheden. Dit jaarverslag is in de jaarvergadering van 17 mei 2021 vastgesteld.

Met dit jaarverslag geeft de commissie inzicht in het aantal door haar behandelde bezwaarschriften en in de uitgebrachte adviezen en de onderwerpen / rechtsgebieden, waarop de adviezen betrekking hadden. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt hoeveel besluiten van de bestuursorganen - raad, college van burgemeester en wethouders, de burgemeester of het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk - ter discussie zijn gesteld door er bezwaar tegen te maken en hoeveel van die besluiten al dan niet stand hielden in bezwaar.

De bezwaarprocedure biedt niet alleen waarborgen voor een zorgvuldige afhandeling van bezwaren, maar biedt de commissie de mogelijkheid om handreikingen te doen om de dienstverlening, regelgeving of beleid van de gemeente en Ferm Werk te optimaliseren. Door de commissie worden om die reden ook (algemene) aanbevelingen gedaan.

2. Werkwijze en samenstelling

De commissie is ingesteld als vaste commissie voor de behandeling van bezwaarschriften op grond van artikel 84 van de Gemeentewet. Het besluit tot het instellen van deze externe onafhankelijke commissie vindt zijn grondslag in het bepaalde in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

2.1 Samenstelling en ambtelijke ondersteuning

De commissie was eind 2020 als volgt samengesteld:

- de heer mr. drs. K. Werkhorst, voorzitter
- mevrouw mr. J. Heijerman, plaatsvervangend voorzitter
- mevrouw mr. G. Bakker
- de heer mr. P.C.J. Isaak
- mevrouw mr. R. van Heusden
- mevrouw mr. D. Candido
- mevrouw mr. A.C. Oomkens
- mevrouw mr. E. Yarikan

De ambtelijke ondersteuning van de commissie werd bij toerbeurt verzorgd door de volgende vaste secretarissen:

- mevrouw [naam]
- mevrouw [naam]
- mevrouw [naam]

Mevrouw [naam] verzorgde de administratieve ondersteuning van het secretariaat tot 1 november 2020. Vanaf 1 november 2020 verzorgde mevrouw [naam] de administratieve ondersteuning. De commissie en de secretarissen werden een deel van dit jaar wederom ondersteund door een stagiair: mevrouw [naam].

2.2 Werkterrein

De wijze waarop de bezwaarschriften worden behandeld, is vastgelegd in de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Woerden. De commissie is *niet* bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond vaneen wettelijk voorschrift inzake belastingen (bv. leges) of de Wet waardering onroerende zaken.

Sinds 1 januari 2015 werken de gemeenten Oudewater en Woerden ambtelijk samen. Voor bezwaarschriften die worden ingediend tegen besluiten van de gemeente Oudewater heeft de gemeente Oudewater ervoor gekozen om zijn eigen commissie te houden.

Alleen op het gebied van Wmo (Wet maatschappelijke voorzieningen 2015) en de Jeugdwet adviseert de commissie aan het college van Oudewater over de te nemen beslissingen op bezwaar.

Sinds 2014 is de commissie tevens de adviescommissie voor de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk. Ferm Werk is in de gemeenten Woerden, Oudewater, Montfoort en Bodegraven-Reeuwijk verantwoordelijk voor de gemeentelijke taken op het gebied van participatie, werk & inkomen.

3. Werkwijze: audioverslaglegging & corona-pandemie

Audioverslaglegging

Sinds juni 2015 bestaat het verslag van de hoorzitting uit een digitale geluidsopname, die op verzoek aan de belanghebbende(n) ter beschikking wordt gesteld. De mogelijkheid om een schriftelijk uitgewerkt verslag te ontvangen, blijft bestaan in de volgende situaties:

- Het bestuursorgaan acht dat nodig voor zijn besluitvorming, of
- Een belanghebbende verzoekt daar om, of
- Een gerechtelijke instantie verzoekt daar om in geval van een (hogere) beroepsprocedure.

In de afgelopen jaren is gebleken dat slechts incidenteel wordt verzocht om een schriftelijk verslag.

Corona-pandemie (COVID-19)

Nadat eind februari 2020 de eerste Nederlandse corona-patiënt een feit was, heeft de regering opgeroepen om vanaf 12 maart 2020 zoveel mogelijk thuis te werken als één van de landelijke maatregelen ter bestrijding van het coronavirus. Hierdoor was het niet meer mogelijk om fysieke hoorzittingen te houden, tot 1 juni 2020. Vanuit het secretariaat is daarom telefonisch contact opgenomen met de bezwaarmakers, die reeds waren uitgenodigd voor een hoorzitting in maart en april 2020 om af te stemmen hoe om te gaan met het bezwaarschrift. Er zijn toen de volgende mogelijkheden geboden:

- Met instemming van de bezwaarmaker kan de fysieke behandeling van het bezwaarschrift opgeschort worden op grond van artikel 4:15 lid 2 onder a van de Awb.
- Met instemming van de bezwaarmaker kan de commissie het bezwaarschrift schriftelijk behandelen op basis van alle dossierstukken. De bezwaarmaker én de verweerder namens het bestuursorgaan werden in deze situatie *niet* uitgenodigd voor een hoorzitting. Het voordeel hiervan is dat het bezwaarschrift wel op korte termijn behandeld kon worden door de commissie.
- Een telefonische of video hoorzitting is aangeboden, met daarbij aanvankelijk het voorbehoud dat wel nog uitgezocht moest worden hoe dit – digitaal veilig – mogelijk gemaakt kon worden.

In de periode van maart, april en mei 2020 heeft de commissie twee maal een telefonische hoorzitting gehouden, viermaal een hoorzitting gehouden via MS Teams en hebben zes bezwaarmakers ingestemd met een schriftelijke behandeling door de commissie (waarbij bezwaarmaker altijd de gelegenheid is geboden om te reageren op het verweerschrift van het bestuursorgaan).

Vanaf 1 juni 2020 heeft de Rijksoverheid diverse maatregelen versoepeld. Daardoor was er voor de gemeente Woerden weer meer mogelijk. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden heeft toen besloten om noodzakelijke vergaderingen en bijeenkomsten weer toe te staan. Zodoende zijn vanaf juni 2020 de hoorzittingen van de commissie weer fysiek gehouden. Doordat de commissie altijd in de avond hoorzitting heeft, zijn er daardoor logischerwijs minder personen (en dus contactmomenten) aanwezig in het gemeentehuis.

Ook na 1 september 2020 bleef het advies “thuiswerken, tenzij” van kracht, waarbij alleen de noodzakelijke overleggen en bijeenkomsten fysiek op het gemeentehuis door mochten gaan, omdat anders het bestuurlijke proces in de knel kon komen. De behandeling van de bezwaarschriften heeft dus altijd doorgang kunnen vinden (met inachtneming van de landelijke maatregelen, zoals het houden van 1,5 meter afstand en dragen van een mondkapje). Het secretariaat heeft dit alles voorbereid, afgestemd en uitgewerkt vanuit huis. De commissie kijkt terug op een zeer bijzondere, unieke situatie, waarin gebleken is hoeveel er digitaal mogelijk is, maar waarin ook gebleken is dat een live hoorzitting echt recht doet aan het ‘hoor en wederhoor’-principe uit de Awb.

4. Aanbevelingen

De commissie heeft het afgelopen jaar 3 algemene aanbevelingen gedaan.

Naar aanleiding van de zitting (via conference call) van 24 maart 2020 heeft de commissie aan het college van burgemeester en wethouders de volgende aanbeveling gedaan naar aanleiding van een bezwaar over vrijstelling van de leerplicht:

“De commissie geeft u als gesteld aanvullend in overweging om - teneinde onduidelijkheid over de behandeling van en de advisering over dergelijke bezwaren tegen besluiten van de Leerplichtambtenaar te voorkomen - hierover een standpunt in te nemen en een en ander alsnog juridisch te regelen, al dan niet met gebruikmaking van een bezwaarschriftencommissie. Indien u een rol voor de bezwarencommissie wenst, adviseren wij u om de Ambtsinstructie en de Verordening van de commissie bezwaarschriften met elkaar in overeenstemming te brengen.”

Naar aanleiding van de zitting 25 augustus 2020 heeft de commissie aan het college van burgemeester en wethouders de volgende aanbeveling gedaan naar aanleiding van een besluit op grond van de Huisvestingsverordening:

“De commissie adviseert te blijven letten op het voorzien van besluiten van een juiste rechtsmiddelenverwijzing.”

Naar aanleiding van de zitting van 6 oktober 2020 over een waarschuwing aan een horeca-instelling heeft de commissie aan de burgemeester de volgende aanbeveling gedaan:

“Gelet op het bovenstaande verklaart de commissie zich onbevoegd om over het voorgelegde bezwaar te adviseren, adviseert u om het ontvangen bezwaar op basis van artikel 6:15 Awb door te zenden naar de VRU en doet als algemene aanbeveling om in overleg te treden met deze Veiligheidsregio over de vormgeving en mandatering van bevoegdheden, waaronder waarschuwingsbrieven als deze, zowel in de huidige situatie als anticiperend op een inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19.”

5. Algemeen overzicht

In 2020 werden er in totaal 186 bezwaarschriften ontvangen.

Tegen één besluit kunnen meerdere bezwaarschriften worden ingediend. Dat is in 2020 5 keer het geval geweest. Het ging hierbij om de volgende besluiten:

- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 9 maart 2020, waarbij het college heeft besloten om de intentieovereenkomst en bijlagen, zoals gesloten met een ontwikkelaar voor de uitbreiding van het winkelcentrum Snel en Polanen, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur niet te verstrekken.
13 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 30 juni 2020, waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor een erfscheiding aan de voorzijde, sleufsilos, twee cementsilo's en het plaatsen van een verplaatsbare unit ten behoeve van het vestigen van een goederenwegvervoerbedrijf met opslag van zand, grond en cement en glasbewerking op het perceel Barwoutswaarder 7-9 in Woerden.
7 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 3 februari 2020, waarbij een vergunning wordt verleend voor het in gebruik nemen van een standplaats voor de verkoop van zuivelproducten vanaf 3 februari 2020 tot 3 februari 2021, elke vrijdag van 9.00 uur tot 17.00 uur, bij het winkelcentrum Snel & Polanen in Woerden
2 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 26 november 2020, waarbij op de Leidsestraatweg in Woerden ter hoogte van huisnummer 217 parkeergelegenheid wordt ingesteld, die enkel is bestemd voor het opladen van elektrische voertuigen, door het plaatsen van bord model E8 van Bijlage 1 van het RVV 1990, met daarbij een onderbord met de tekst 'uitsluitend opladen elektrische voertuigen' en door het markeren van het betreffende vak.
2 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 15 juni 2020, waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het restaureren en stabiliseren van bestaande graven en het aanleggen/ vernieuwen van wandelpaden ter plaatse van de oude begraafplaats aan de Hoge Wal.
2 bezwaarschriften

De commissie heeft in 2020 in totaal 24 keer vergaderd.

Hierbij zijn 89 bezwaarschriften op een hoorzitting behandeld, waarvan 73 bezwaarschriften ingekomen zijn in 2020 en 16 bezwaarschriften in 2019. Gemiddeld komt dit neer op 3,7 bezwaarschrift per vergadering.

Overigens hebben niet alle behandelde zaken geleid tot een in 2020 uitgebracht advies. Alleen de in 2020 uitgebrachte adviezen zijn in het jaarverslag meegenomen.

6. Werkproces commissie 2020

De onderstaande tabel geeft inzicht in het aantal bezwaarschriften dat in het jaar 2020 is ontvangen en de openstaande werkvoorraad van eerder ontvangen bezwaarschriften, ingetrokken bezwaarschriften en bezwaarschriften die per 1 januari 2021 nog in behandeling zijn, 'de werkvoorraad'. Ook zijn de verschillende adviezen van de commissie in cijfers weergegeven. De stand van zaken is opgemaakt aan de hand van het door de ambtelijke ondersteuning gehanteerde "klantenbestand bezwaarden", per 31 december 2020. Concreet: een bezwaarschrift dat op 30 december 2020 is binnengekomen, telt mee als ingekomen bezwaarschrift, maar kan nog niet teruggezien worden in een advies van de commissie.

	Onderwerp	Voorraad per 01-01-2020	Ingekomen bezwaarschriften in 2020	Ingetrokken bezwaarschriften in 2020	Advies in 2020: On-gegrond	Advies in 2020: gegrond	Advies in 2020: Niet-ontvanke-lijk	Commissie onbevoegd / geen bezwaar / geen advies	Voorraad per 01-01-2021
Woerden	Wabo	9	36	10	1	4	1	2	27
	APV	1	15	2	6	1	3	3	1
	Wet voorkeursrecht gemeenten	1	-	-	1	-	-	-	-
	Wob	-	15	2	-	-	-	-	13
	Covid 19 noodverordening	-	2	1	-	-	-	1	-
	Wmo 2015	4	3	3	2	-	-	-	2
	Verkeer (incl. GPK en rijbewijs)	1	5	-	1	-	1	1	3
	Huisvesting	5	7	3	5	1	-	-	3
	Onderwijshuisvesting	-	2	1	-	-	-	-	1
	Subsidieverordening	-	2	1	-	1	-	-	-
	Handhaving	4	12	2	5	2	2	1	4
	Opiumwet	1	5	1	1	1	-	1	2
	Drank- en horecawet	-	1	-	-	-	-	-	1
	Jeugdwet	1	2	3	-	-	-	-	-
	Leerplichtwet	-	1	-	1	-	-	-	-
	Bomenverordening	-	1	-	-	-	1	-	-
	Huisnummer	1	-	1	-	-	-	-	-
Oudewater	Wmo 2015	-	-	-	-	-	-	-	-
	Jeugdwet	-	-	-	-	-	-	-	-
Ferm Werk	Participatiewet¹	18	56	21	18	5	4	2	24
	Bbz	-	3	-	-	-	-	-	3
	Declaratieregeling	1	5	3	1	-	-	1	1
	Tozo	-	13	10	3	-	-	-	-
Totaal		47	186	64	45	15	12	12	85

¹ Participatiewet: hieronder is ook de aanverwante wetgeving begrepen, zoals loaw en loaz, Schuldhulpverlening door Ferm Werk.

7. Doorlooptijden

Doorlooptijden zijn belangrijk, omdat de Awb wettelijke termijnen voorschrijft waarbinnen een bezwaarschrift afgehandeld dient te zijn. Wanneer een bezwaarschriftencommissie is ingesteld moet het bestuursorgaan binnen 12 weken een beslissing op bezwaar nemen, gerekend vanaf de dag na het verstrijken van de bezwaartermijn. Het bestuursorgaan kan deze beslissing op bezwaar met 6 weken verlengen.

De beslistermijn kan worden opgeschort in de volgende situaties:

- Er wordt premediation gehouden;
- Met instemming van bezwaarmaker;
- Bezwaarmaker is in verzuim en er wordt een hersteltermijn geboden (bij het te laat indienen, niet gemotiveerd of niet ondertekend zijn van een bezwaarschrift).

7.1 Tijd tot de hoorzitting

Het gaat hier om de tijd vanaf de binnenkomst van het bezwaarschrift bij het bestuursorgaan tot en met de hoorzitting in weken.

De gegevens in de onderstaande tabel hebben betrekking op bezwaarschriften die in 2020 op een hoorzitting zijn behandeld, ongeacht de datum / jaartal indiening ('binnenkomst') van het bezwaarschrift.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kortste	0,57	0,3	2,9	0,8	1,8	1,3	1,6	1,1
Langste	26,6	34,7	32,6	34,4	91,1 ²	39,9	18,14	45
Gemiddeld	11,5	11,9	8,9	10,4	13,0 ³	8,7	8,3	12,3

De kortste tijd van binnenkomst van een bezwaarschrift tot de hoorzitting ligt in 2020 op 1,1 week. De langste tijd van binnenkomst bezwaarschrift tot het plannen van de hoorzitting is ten opzichte van vorig jaar flink gestegen; deze langste doorlooptijd betrof één bezwaarschrift dat ten onrechte aanvankelijk niet is aangemerkt als een bezwaar.

De gemiddelde doorlooptijd (tot het op de zitting plannen) is gestegen. Logischerwijs heeft de zeer unieke situatie van de coronapandemie hierin een rol gespeeld. Opgemerkt moet worden dat bij aanvang van de coronapandemie direct een beroep is gedaan op overmacht (artikel 4:15 lid 2 onder c Awb), maar dat deze opschortingstijd in de hectiek van dat moment niet is 'geadministreerd'. Vaak is in overleg met bezwaarmakers de termijn opgeschort. De gemiddelde tijd van binnenkomst van een bezwaar tot aan een hoorzitting op grond van de bepalingen uit het bestuursrecht is daardoor in de regel korter geweest dan nu uit de administratie van de systemen blijkt.

7.2 Adviestijd commissie

Het gaat hier om de tijd van de hoorzitting tot en met advies in weken.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kortste	0	0	0	0	0	0	0,3	0,4
Langste	11,4	9,9	8,4	8,8	12,1	9,9	11,4	12,4
Gemiddeld	2,9	3,0	2,6	3,6	4,4	3,4	4,6	4,5

² Dit betrof een bezwaar dat in 2016 bij Ferm Werk is binnengekomen en ruim een jaar later is doorgestuurd naar het secretariaat van de bezwarencommissie.

³ 5 Zaken hebben lange tijd bij Ferm Werk hebben gelegen voordat ze aan de commissie ter advisering werden aangeboden.

Uit de tabel blijkt dat de gemiddelde tijd, waarin de commissie haar advies uitbrengt, bijna hetzelfde is gebleven als vorig jaar. De commissie streeft er uiteraard naar om goede en gedegen adviezen uit te brengen. Om de kwaliteit van de adviezen te verhogen is halverwege 2020 besloten dat zowel de voorzitter als de twee commissieleden het concept advies nakijken; het lijkt of deze aangepaste werkwijze ook wat meer tijd vergt dan wanneer alleen de voorzitter het concept advies nakijkt. Dit alles heeft uiteraard tot doel een helder en juridisch leesbaar advies op papier te zetten. De toenemende complexiteit van de bezwaarzaken speelt hierin ook een rol.

7.3 Behandelduur beslissing op bezwaar in weken

Het gaat hier om de tijd tussen het uitbrengen van advies tot beslissing op bezwaar in weken.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kortste	0	0	0,1	0	0	0	0	0
Langste	28,4	22,4	14,1	29	33	13	24,3	59,4
Gemiddeld	3,2	3,5	4,7	3,8	2,3	2,0	5,1	2,9

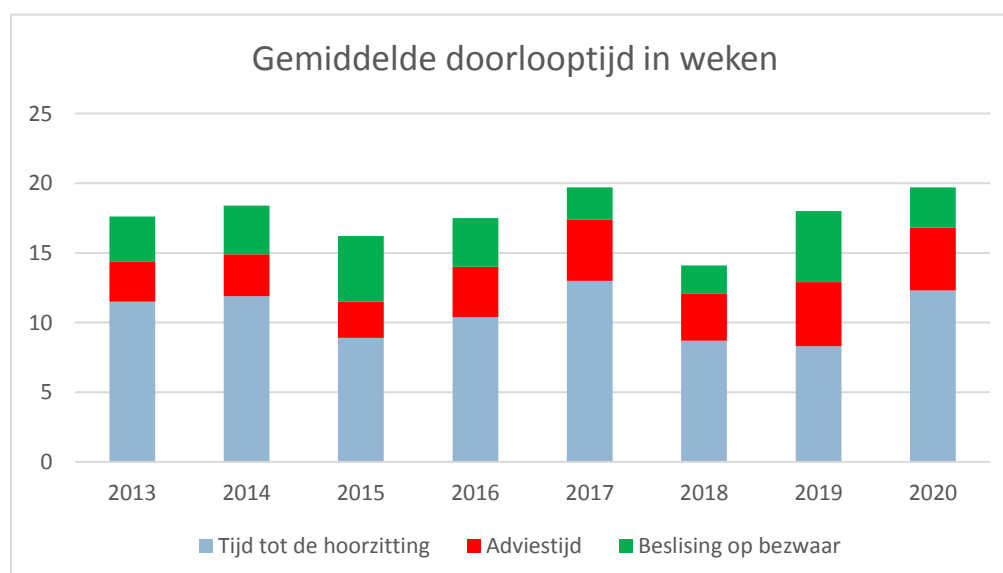
Nadat het bestuursorgaan het advies van de commissie heeft ontvangen, moet het bestuursorgaan – met inachtneming van dit advies – de beslissing op bezwaar nemen. De langste doorlooptijd betrof één bezwaarschrift, waarover de commissie op 24 februari 2020 haar advies heeft uitgebracht aan het college. Bij de voorbereidingen van dit jaarverslag en de controle op de administratieve gegevens is echter geconstateerd dat er geen beslissing op dat bezwaar bekend was in de administratie van het secretariaat van de bezwarencommissie. Navraag leerde dat per abuis – voornamelijk door de uitbraak van het coronavirus en de daarbij behorende andere en nieuwe handhavingstaken – nog geen beslissing op dit bezwaar was genomen. Daarna is deze beslissing op het bezwaar alsnog genomen.

7.4 Totale doorlooptijd in weken

Het gaat hier om de tijd tussen binnenkomst bezwaar tot beslissing op bezwaar in weken.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Kortste	2,7	1,7	4,1	3	4,8	4	5,6	3
Langste	45,2	41,6	36,7	43,1	96,4	43	38	52,4
Gemiddeld	15,8	18,2	15,5	17,8	20,2	14,6	17,7	17,5

De gemiddelde totale doorlooptijd is iets gedaald ten opzicht van vorig jaar. Gelet op de voorgaande jaren kan dit als een gemiddelde beschouwd worden over een langere periode.



7.5 Werkproces bestuursorganen

Hoewel dit jaarverslag betrekking heeft op de werkwijze van de commissie, vindt de commissie het voor het totaaloverzicht ook van belang om inzicht te geven in de situatie nadat het advies is uitgebracht.

	Onderwerp	Voorraad bob per 01-01-2020	Uitgebrachte adviezen van commissie (in 2020)	bob 2020 ⁴ : on-gegrond	Bob 2020: gegrond	Bob 2020: Niet-ontvan-kelijk	Voorraad bob (na advies 01-01-21)
Woerden	Wabo	-	6	1	4	1	-
	APV	1	10	6	1	3	1
	Wet voorkeursrecht gemeenten	-	1	1	-	-	-
	Covid-19 noodverordening	-	-	-	-	-	-
	Wmo 2015	2	2	2	-	-	2
	Verkeer (incl. GPK en rijbewijs)	-	2	1	-	1	-
	Huisvesting	-	6	5	1	-	-
	Subsidieverordening	-	1	1	-	-	-
	Handhaving	-	9	4	1	2	2
	Opiumwet (o.a. woningsluiting)	-	2	1	1	-	-
	Drank- en horecawet	-	-	-	-	-	-
	Leerplichtwet	-	1	1	-	-	-
	Bomenverordening	-	1	-	-	1	-
	Oudewater	Wmo 2015	-	-	-	-	-
Jeugdwet		-	-	-	-	-	-
Ferm Werk	Participatiewet	4 ⁵	27	16	5	4	4 ⁶
	Bbz	-	-	-	-	-	-
	Declaratieregeling	-	1	-	-	-	1
	Tozo	-	3	3	-	-	-
Totaal		7	72	42	13	12	10

8. Contraire bob

Het bestuursorgaan, dat bevoegd is om de beslissing op bezwaar te nemen, kan – gemotiveerd – van het advies afwijken. In 2020 is het college bij 1 zaak contrair gegaan. Het betrof een bezwaar tegen het besluit waarbij subsidie voor het jaar 2020 werd geweigerd. De commissie had geadviseerd om het bezwaar gegrond te verklaren en de motivering van het besluit in de beslissing op bezwaar aan te vullen. Het college vulde de motivering in de beslissing op bezwaar aan, maar verklaarde het bezwaar ongegrond omdat het besluit naar zijn mening nog steeds strekt tot afwijzing van de subsidieaanvraag, waardoor het rechtgevolg voor bezwaarmaker nog steeds hetzelfde is.

⁴ bob = beslissing op bezwaar.

⁵ Van 2 zaken is aan bezwaarmaker om intrekking gevraagd, omdat de bestreden besluiten zijn herzien. Dit gebeurde nadat de commissie in 2019 advies had gegeven om de bezwaren niet-ontvankelijk te verklaren. Administratief zijn in 2020 deze twee zaken als 'ingetrokken beschouwd/administratief afgeboekt' en zijn er dus geen beslissingen op bezwaar genomen.

⁶ Zie bij voetnoot 5

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Opsteller

[REDACTED]

Team

Juridische zaken - Veiligheid - Inkoop en Communicatie

Vergadering van

13 juli 2021

Kenmerk

Z/21/020495 / D/21/027135

Portefeuillehouder

Victor Molkenboer

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Jaarverslag commissie bezwaarschriften 2020

Besluit

Akkoord (Ongewijzigd besloten)

1. Neem kennis van het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften over 2020.

Advies

1. Neem kennis van het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften over 2020.

Inleiding

Op 17 mei 2021 heeft de commissie bezwaarschriften in haar jaarvergadering via MS Teams het jaarverslag over 2020 vastgesteld (in het bijzijn van burgemeester Victor Molkenboer).

Jaarlijks rapporteert de commissie aan uw college.

De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving

De commissie bezwaarschriften is bij verordening ingesteld om te adviseren over bezwaarschriften tegen besluiten:

- die door of namens uw college, de burgemeester van Woerden, de gemeenteraad van Woerden zijn genomen, en
- die door of namens het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk zijn genomen, en
- die door of namens het college van de gemeente Oudewater op het gebied van WMO en Jeugdzaken zijn genomen.

De commissie bezwaarschriften adviseert niet over bezwaren tegen belastingen en WOZ-waardebepalingen.

Beoogd effect

Kennis van relevante cijfers en ontwikkelingen op het terrein van bezwaarschriften verschaffen aan bestuursorganen, waaraan de commissie adviseert.

Argumenten

1.1 Kennis van het jaarverslag biedt inzicht en sturingsmogelijkheden.

Het jaarverslag geeft inzicht in de cijfers en ontwikkelingen rond bezwaarschriften. Het geeft daarmee een indicatie van de kwaliteit van de besluitvorming. Waar nodig kan hierop vervolgens worden bijgestuurd ter verbetering van de juridische kwaliteit van de besluitvorming.

Enkele feiten over het jaar 2020:

- In 2020 zijn in totaal 186 bezwaarschriften ingediend;
- De commissie heeft in totaal 24 keer vergaderd (doorgaans op dinsdagavond);
- I.v.m. de coronapandemie kon de commissie in maart, april en mei 2020 geen live hoorzittingen houden. In deze periode is 2 x een telefonische hoorzitting gehouden, 4 x een hoorzitting via MS Teams en 6 bezwaarmakers hebben ingestemd met een schriftelijke behandeling door de commissie;
- Op de hoorzittingen zijn 89 bezwaarschriften behandeld, waarvan er 73 zijn ontvangen in 2020 en 16 bezwaarschriften in 2019;
- Gemiddeld zijn 3,7 zaken per vergadering van de commissie behandeld;
- De commissie heeft 72 adviezen uitgewerkt;
- In totaal zijn 64 bezwaarschriften ingetrokken;
- De gemiddelde doorlooptijd van een bezwaarschrift bedraagt 17,5 weken;
- Het bestuursorgaan, dat bevoegd is om de beslissing op bezwaar te nemen, is in 2020 in 1 zaak afgeweken van het advies van de commissie.

Voor een verder cijfermatig inzicht in de verdeling van de bezwaarschriften per onderwerp, de gegeven adviezen, de verschillende doorlooptijden en de genomen beslissingen op bezwaar verwijs ik u naar het bijgevoegde jaarverslag.

1.2 Neem kennis van de aanbiedingsbrief van de voorzitter van de commissie bezwaarschriften

De voorzitter, de heer mr. drs. K. Werkhorst, biedt u middels bijgevoegde aanbiedingsbrief het jaarverslag aan.

1.3 Neem kennis van de (ambtelijke) reacties op de 3 algemene aanbevelingen van de commissie bezwaarschriften

Tijdens de jaarvergadering van de commissie bezwaarschriften is toegezegd om ambtelijk navraag te doen m.b.t. de algemene aanbevelingen. In de bijlage treft u de (ambtelijke) reacties aan m.b.t.:

- de vraag wie bezwaren tegen besluiten van de Leerplichtambtenaar behandelt;
 - een besluit van GroenWest op grond van de Huisvestingsverordening;
 - een waarschuwing aan een horeca-instelling o.g.v. Covid-19-verordening van de VRU
-

Kanttekening

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Uitvoering

Zie "Communicatie / website".

Communicatie / Website

Een exemplaar van het jaarverslag zal, gelet op de door de commissie ook voor hen verrichte werkzaamheden, worden aangeboden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oudewater en aan het Dagelijks

Bestuur van Ferm Werk.

Het jaarverslag zal daarnaast integraal op intranet worden gezet.

Ondernemingsraad

N.v.t.

Samenhang met eerdere besluitvorming

N.v.t.

Bijlagen

- Jaarverslag commissie bezwaarschriften over het jaar 2020 (D/21/027129)
- Aanbiedingsbrief van de voorzitter van de commissie, gericht aan de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van Woerden (D/21/027134)
- Reacties op algemene aanbevelingen (D/21/027172)
- Aanbiedingsbrief gemeente Oudewater, ter ondertekening & verzending (met als bijlage het jaarverslag 2020) (D/21/027175)
- Aanbiedingsbrief Ferm Werk, ter ondertekening & verzending (met als bijlage het jaarverslag 2020) (D/21/027178)

Reacties op de aanbevelingen in het jaarverslag 2020 van de commissie bezwaarschriften

In het jaarverslag over 2020 heeft de commissie bezwaarschriften 3 algemene aanbevelingen gegeven (zie pagina 4 van het jaarverslag, paragraaf 4). Deze algemene aanbevelingen zijn inhoudelijk in de organisatie van de gemeente Woerden onder de aandacht gebracht. Daarbij is gevraagd om een reactie op de betreffende aanbeveling te geven. Hieronder treft u per aanbeveling de reactie aan:

Aanbeveling 1 – m.b.t. vraag wie bezwaren tegen besluiten van de Leerplichtambtenaar behandelt (commissie of ambtelijk horen)

De aanbeveling luidt als volgt:

“De commissie geeft u als gesteld aanvullend in overweging om - teneinde onduidelijkheid over de behandeling van en de advisering over dergelijke bezwaren tegen besluiten van de Leerplichtambtenaar te voorkomen - hierover een standpunt in te nemen en een en ander alsnog juridisch te regelen, al dan niet met gebruikmaking van een bezwaarschriftencommissie. Indien u een rol voor de bezwarencommissie wenst, adviseren wij u om de Ambtsinstructie en de Verordening van de commissie bezwaarschriften met elkaar in overeenstemming te brengen.”

Reactie

Een dergelijke casus van maart 2020 is zeer zeldzaam in ons werkgebied dat we van het aanbod geen gebruik maken, we nemen het advies niet over. Onze huidige ambtsinstructie is in 2019 aangepast aan de huidige tijd, en het college van B&W Woerden heeft dit in 2020 vastgesteld.

Aanbeveling 2 – m.b.t. besluit van GroenWest op grond van Huisvestingsverordening

De aanbeveling luidt als volgt:

“De commissie adviseert te blijven letten op het voorzien van besluiten van een juiste rechtsmiddelenverwijzing.”

Reactie

De aanbeveling is opgepakt door GroenWest en ook in breder regionaal verband door de Stichting Woonruimteverdeling Regio Utrecht bij de automatisering van teksten van besluiten van de samenwerkende Utrechtse woningcorporaties.

Aanbeveling 3 – m.b.t. waarschuwing aan een horeca-instelling o.g.v. Covid-19-verordening van de VRU

De aanbeveling luidt als volgt:

“Gelet op het bovenstaande verklaart de commissie zich onbevoegd om over het voorgelegde bezwaar te adviseren, adviseert u om het ontvangen bezwaar op basis van artikel 6:15 Awb door te zenden naar de VRU en doet als algemene aanbeveling om in overleg te treden met deze Veiligheidsregio over de vormgeving en mandatering van bevoegdheden, waaronder waarschuwingsbrieven als deze, zowel in de huidige situatie als anticiperend op een inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19.”

Reactie

Het advies van de commissie is naar de jurist bij de VRU gezonden. Die kon zich niet vinden in het advies en gaf aan dat de burgemeester de waarschuwingsbrieven dient te verzenden en dat dit de werkwijze in alle gemeenten was. De VRU heeft toen aangegeven vast te houden aan deze werkwijze. Dit gelet op de omvang van de crisis en de impact daarvan op de inzet van de VRU samen met het feit dat zij niet over een afdeling toezicht en handhaving beschikken, die dit soort waarschuwingsbrieven kan schrijven en sturen (in tegenstelling tot de gemeente). Daarnaast vonden zij het belangrijk dat de uiteindelijke beslissing of handhavend opgetreden wordt bij het lokale bestuur ligt. Het is overigens verder ook niet voorgekomen dat dergelijke brieven verzonden moesten worden en daarnaast kwam daarna de Wet tijdelijke maatregelen covid-19.