



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
7 oktober 2020

Kenmerk
TRE/U202000765/
Lbr. 20/074

Telefoon
070-373 8393

Bijlage(n)
4

Onderwerp
VNG Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening (nieuw)

Samenvatting

Per 1 januari 2021 treedt de Wijziging Wet gemeentelijke schulpverlening in werking (Stb. 239). De Wet gemeentelijke schuldhulpverlening verplicht gemeenten om een bij verordening te bepalen termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Met deze ledenbrief bieden we u twee opties waarbinnen de gemeente de beslistermijn schuldhulpverlening kan regelen: de nieuwe Verordening beslistermijn schuldhulpverlening vaststellen (bijlagen 1 en 2) of bepaling(en) onderbrengen in een bestaande verordening (bijlagen 3 en 4). Deze ledenbrief geeft een artikelsgewijze toelichting die tevens dienst kan doen als implementatiehandleiding.

Aan de leden**Datum**

7 oktober 2020

Kenmerk

TRE/U202000765/

Lbr. 20/074

Telefoonnummer

070-373 8393

Bijlage(n)

4

Onderwerp

VNG Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening (nieuw)

Geacht college en gemeenteraad,

1. Aanleiding

Per 1 januari 2021 treedt de Wijziging Wet gemeentelijke schulpverlening in werking (Stb. 239). De Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (hierna: wet) verplicht gemeenten om een bij verordening te bepalen termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Met deze ledenbrief bieden we u twee opties waarbinnen de gemeente de beslistermijn schuldhulpverlening kan regelen: de nieuwe Verordening beslistermijn schuldhulpverlening vaststellen (bijlagen 1 en 2) of bepaling(en) onderbrengen in een bestaande verordening (bijlagen 3 en 4). Deze ledenbrief geeft een artikelsgewijze toelichting die tevens dienst kan doen als implementatiehandleiding.

2. Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening

De artikelen over de beslistermijn schulphulpverlening kunnen middels een nieuwe Verordening beslistermijn schuldhulpverlening of een wijziging in een bestaande verordening (bijvoorbeeld de Verordening sociaal domein) worden geregeld. De regeling bevat nader door de gemeente in te vullen onderdelen en facultatieve bepaling. Los van de modelbepalingen die worden aangeboden in de modelverordening, kan ook op andere punten worden gekozen voor lokaal maatwerk en kunnen bepalingen worden aangepast of toegevoegd. De onderstaande toelichting geldt ook indien de gemeente kiest voor het doorvoeren van een wijziging in een bestaande verordening (bijlagen 3 en 4).

Aanhef

De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening geeft uitvoering aan artikel 4a, derde lid, van de wet, zoals deze met ingang van 1 januari 2021 zal gelden.

Artikel 1. Beslistermijn schuldhulpverlening

De wet regelt dat inwoners met problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet. Het uitgangspunt is dat schuldhulpverlening breed toegankelijk is. Daarbij is van belang dat het voor de inwoner duidelijk is binnen welke termijn na het eerste gesprek over de hulpvraag wordt besloten of diegene voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Om deze reden is bij de genoemde wetswijziging in navolging van het advies van de Nationale Ombudsman besloten een wettelijke termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Niet alleen burgers dienen zich aan wettelijke termijnen te houden. Ook van een dienende overheid mag verwacht worden dat zij op een verzoek van een burger binnen een redelijke, door de raad in een gemeentelijke verordening vastgestelde, termijn reageert.

De beslistermijn dient ingevolge artikel 4a, derde lid, van de wet in ieder geval te worden vastgesteld op acht weken. Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt gesteld.

[Artikel 2. Evaluatie

Dit is een facultatieve bepaling. De gemeente kan wenselijk achten om de beslistermijn te evalueren. Er kan een nieuw vast te stellen termijn worden bepaald.]

Artikel [2 OF 3]. Inwerkingtreding en citeertitel

Indien de gemeente artikel 2 heeft overgenomen, wordt de bepaling over 'inwerkingtreding en citeertitel' artikel 3. De datum van inwerkingtreding valt samen met de inwerkingtreding van artikel 4a van de wet.

3. Bijlagen

Deze ledenbrief bevat 4 bijlagen:

Bijlage 1 - Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening.

Bijlage 2 - Tekst van de Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening: Opgemaakt in Word 2.0-format (DROP) voor publicatie, zonder toelichting.

Bijlage 3 - Was-wordt-tabel wijziging [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])], met artikelsgewijze toelichting: Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van een verordening.

Bijlage 4 - Model Raadsbesluit wijziging [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])]: Opgemaakt in Word 2.0-format (DROP) voor publicatie.

4. Informatie

De geconsolideerde teksten van de VNG modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via [Kenniskbank Decentrale Regelgeving](#). De VNG modelverordeningen (zonder de toelichtingen) en model raadsbesluiten staan ook in [Modellen Decentrale Regelgeving](#).

Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Informatiecentrum van de VNG (070-373 8393 of e-mail: info@vng.nl).

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'G' followed by a long horizontal line.

L.K. Geluk
Algemeen directeur

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder 'Producten' - 'Brieven'.

Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening (nieuw model, oktober 2020)

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of **[naam gemeente]** = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 1.
- **[iets]** = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 2.
- **[iets OF iets]** = door gemeente te kiezen, bijvoorbeeld artikel **[2 OF 3]**.
- **[(iets)]** = een duiding ter uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 1.

Nadere uitleg is opgenomen in de implementatiehandleiding, onderdeel van de bij deze modelverordening behorende ledenbrief.

Besluit van de raad van de gemeente [naam gemeente] tot vaststelling van de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening [naam gemeente en eventueel jaartal] (Verordening beslistermijn schuldhulpverlening [naam gemeente en eventueel jaartal])

De raad van de gemeente **[naam gemeente]**;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van **[datum en nummer]**;
gelet op artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;
gezien het advies van de **[naam commissie]**;
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening beslistermijn schuldhulpverlening [naam gemeente en eventueel jaartal]

Artikel 1. Beslistermijn schuldhulpverlening

De beschikking tot schuldhulpverlening of de afwijzing ervan, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, wordt genomen binnen een termijn van **[aantal (maximaal 8)]** weken na de dag waarop het eerste gesprek, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van die wet, heeft plaatsgevonden.

[Artikel 2. Evaluatie

Burgemeester en wethouders zenden binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze verordening aan de raad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk.]

Artikel [2 OF 3]. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening beslistermijn schuldhulpverlening **[naam gemeente en eventueel jaartal]**.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van **[datum]**.

De voorzitter,

De griffier,

Toelichting

NB Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in de Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemaakt zijn in gedachten. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan ze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld dient deze toelichting in samenhang met de hierbij behorende VNG ledenbrief gelezen te worden.

Algemeen

De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening geeft uitvoering aan artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (hierna: wet), zoals deze met ingang van 1 januari 2021 zal gelden. Artikel 4a van de wet is ingevoerd bij Wet van 24 juni 2020 tot wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening ten behoeve van de uitwisseling van persoonsgegevens (Stb. 239).

Artikelsgewijs

Artikel 1. Beslistermijn schuldhulpverlening

De wet regelt dat inwoners met problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet. Het uitgangspunt is dat schuldhulpverlening breed toegankelijk is. Daarbij is van belang dat het voor de inwoner duidelijk is binnen welke termijn na het eerste gesprek over de hulpvraag wordt besloten of diegene voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Om deze reden is bij de genoemde wetwijziging in navolging van het advies van de Nationale Ombudsman besloten een wettelijke termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Niet alleen burgers dienen zich aan wettelijke termijnen te houden. Ook van een dienende overheid mag verwacht worden dat zij op een verzoek van een burger binnen een redelijke, door de raad in een gemeentelijke verordening vastgestelde, termijn reageert.

Deze termijn mag volgens artikel 4a, derde lid, van de wet niet langer zijn dan acht weken. Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt gesteld. Een kortere beslistermijn vaststellen is wel toegestaan.

De beslistermijn is bepaald op [aantal] weken, vanwege [... **(beknopte motivering voor daadwerkelijk gekozen termijn, gelet op bijvoorbeeld de bestaande praktijk en uitvoerbaarheid)**].

[Artikel 2. Evaluatie

Het is wenselijk om de beslistermijn te evalueren. De Verordening beslistermijn schuldhulpverlening bepaalt een nieuw vast te stellen termijn.]

Artikel [2 OF 3]. Inwerkingtreding en citeertitel

De datum van inwerkingtreding valt samen met de inwerkingtreding van artikel 4a van de wet.

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of [naam gemeente] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 1.
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 2.
- [iets OF iets] = door gemeente te kiezen, bijvoorbeeld artikel [2 OF 3].
- [(iets)] = een duiding ter uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 1.

Nadere uitleg is opgenomen in de implementatiehandleiding, onderdeel van de bij deze modelverordening behorende ledenbrief.

Model Verordening beslistermijn schuldhulpverlening (nieuw model, oktober 2020)

Besluit van de raad van de gemeente [naam gemeente] tot vaststelling van de Verordening beslistermijn schuldhulpverlening [naam gemeente en eventueel jaartal] (Verordening beslistermijn schuldhulpverlening [naam gemeente en eventueel jaartal])

De raad van de gemeente [naam gemeente];
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;
gezien het advies van de [naam commissie];
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening beslistermijn schuldhulpverlening [naam gemeente en eventueel jaartal]

Artikel 1. Beslistermijn schuldhulpverlening

De beschikking tot schuldhulpverlening of de afwijzing ervan, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, wordt genomen binnen een termijn van [aantal (maximaal 8)] weken na de dag waarop het eerste gesprek, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van die wet, heeft plaatsgevonden.

[Artikel 2. Evaluatie

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of [naam gemeente] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 1.
- [iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 2.
- [iets **OF** iets] = door gemeente te kiezen, bijvoorbeeld artikel [2 **OF** 3].
- [(iets)] = een duiding ter uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 1.

Nadere uitleg is opgenomen in de implementatiehandleiding, onderdeel van de bij deze modelverordening behorende ledenbrief.

Burgemeester en wethouders zenden binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze verordening aan de raad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk.]

Artikel [2 OF 3]. Inwerkingtreding en citeertitel

- 1 . Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.
- 2 . Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening beslistermijn schuldhulpverlening [naam gemeente en eventueel jaartal].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

Was-wordt-tabel Wijziging [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])]

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of (bijvoorbeeld) [iets] = door gemeente in te vullen.
- [iets] = facultatief.
- [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

In de 'bestaande tekst' zijn de woorden en leestekens waaraan iets verandert, *cursief* gezet en – als het een facultatieve bepaling betreft – eveneens onderstreept (aangezien dan de hele bepaling cursief is i.v.m. het facultatieve karakter). In de 'nieuwe tekst' zijn de nieuwe woorden en leestekens **vet** gedrukt.

Na artikel [...] van de [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])] (artikel I van het wijzigingsbesluit) [wordt het volgende artikel ingevoegd **OF** worden de volgende artikelen ingevoegd], luidende:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel [...]. Beslistermijn schuldhulpverlening De beschikking tot schuldhulpverlening of de afwijzing ervan, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, wordt genomen binnen een termijn van [aantal (maximaal 8)] weken na de dag waarop het eerste gesprek, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van die wet, heeft plaatsgevonden.</p> <p><i>[Artikel [...]. Evaluatie</i> <i>Burgemeester en wethouders zenden binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze verordening aan de raad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk.]</i></p>

Toelichting

De wijziging geeft uitvoering aan artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (hierna: wet), zoals deze met ingang van 1 januari 2021 zal gelden. Artikel 4a van de wet is ingevoerd bij Wet van 24 juni 2020 tot wijziging van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening ten behoeve van de uitwisseling van persoonsgegevens (Stb. 239).

Artikelsgewijs

Artikel I

De wet regelt dat inwoners met problematische schulden bij gemeenten terecht kunnen voor onder meer advies, schuldbemiddeling of een saneringskrediet. Het uitgangspunt is dat schuldhulpverlening breed toegankelijk is. Daarbij is van belang dat het voor de inwoner duidelijk is binnen welke termijn na het eerste gesprek over de hulpvraag wordt besloten of diegene voor een schuldenregeling in aanmerking komt.

Om deze reden is bij de genoemde wetswijziging in navolging van het advies van de Nationale Ombudsman besloten een wettelijke termijn op te nemen waarbinnen de gemeente na het eerste gesprek over de hulpvraag moet besluiten of iemand voor een schuldenregeling in aanmerking komt. Niet alleen burgers dienen zich aan wettelijke termijnen te houden. Ook van een dienende overheid mag verwacht worden dat zij op een verzoek van een burger binnen een redelijke, door de raad in een gemeentelijke verordening vastgestelde, termijn reageert.

Deze termijn mag volgens artikel 4a, derde lid, van de wet niet langer zijn dan acht weken. Dit is gelijk aan de maximale redelijke termijn die in artikel 4:13, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt gesteld. Een kortere beslistermijn vaststellen is wel toegestaan.

De beslistermijn is bepaald op [aantal] weken, vanwege [... **(beknopte motivering voor daadwerkelijk gekozen termijn, gelet op bijvoorbeeld de bestaande praktijk en uitvoerbaarheid)**].

[... **(bijvoorbeeld toelichting keuze om het gelet op de beperkte omvang van de tekst en het onderwerp toe te voegen aan de bestaande verordening op het gebied van het sociaal domein)**].

[Het is wenselijk om de beslistermijn te evalueren. Er kan een nieuw vast te stellen termijn worden bepaald.]

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of (bijvoorbeeld) [iets] = door gemeente in te vullen.
- [iets] = facultatief.
- [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

Model Raadsbesluit wijziging [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])]

Besluit van de raad van de gemeente [naam gemeente] tot wijziging van de [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])] [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])]

De raad van de gemeente [naam gemeente];
gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op artikel 4a, derde lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;
gezien het advies van de [naam commissie];
besluit :

Artikel I

Na artikel [...] van de [citeertitel verordening (bijvoorbeeld [citeertitel Verordening sociaal domein])] [wordt het volgende artikel ingevoegd OF worden de volgende artikelen ingevoegd], luidende:

Artikel [...]. Beslistermijn schuldhulpverlening

De beschikking tot schuldhulpverlening of de afwijzing ervan, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, wordt genomen binnen een termijn van [aantal (maximaal 8)] weken na de dag waarop het eerste gesprek, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van die wet, heeft plaatsgevonden.

[Artikel [...]. Evaluatie

Burgemeester en wethouders zenden binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze verordening aan de raad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordening in de praktijk.]

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of (bijvoorbeeld) [iets] = door gemeente in te vullen.
- [iets] = facultatief.
- [(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

De voorzitter,

De griffier,