

COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN



Aan:

- de raad van de gemeente Woerden
- het college van burgemeester en wethouders van Woerden
- de burgemeester van de gemeente Woerden

Onderwerp:
Jaarverslag commissie bezwaarschriften 2018

Woerden, 15 mei 2019

Geachte raad, college en burgemeester,

Met genoegen bieden wij u het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften over het jaar 2018 aan. Het verslag biedt u verantwoording en inzicht in onze werkzaamheden gedurende dit jaar.

Met dit verslag ambiëren wij ook een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van de (gemeentelijke) besluitvormingsprocessen. Het jaarverslag heeft hierdoor mede een signaalfunctie, gericht op de verbetering van de juridische kwaliteit van de besluiten.

Ten opzichte van vorig jaar is er sprake van een betrekkelijk stabiel beeld: het aantal nieuw ingekomen zaken is enigszins gestegen (196 ten opzichte van 172) en het aantal uitgebrachte adviezen is enigszins gedaald (134 ten opzichte van 143). De adviestijden van de commissie zijn licht gedaald, en omdat hetzelfde geldt voor de overige werkstappen zijn de overalltermijnen ook de goede kant opgegaan.

De bezwaren tegen besluiten van de gemeente Woerden zijn verspreid over diverse rechtsgebieden, zonder bijzondere uitschieters, met uitzondering van de huisvestingsverordening waar het aantal inkomende zaken stijgt. Meestal betreft dit zaken over urgentieverklaringen. Mede door dit rustige en positieve beeld van de gemeente Woerden is het relatieve aandeel van de bezwaren op grond van de Participatiewet, uitgevoerd door Ferm Werk, toegenomen tot inmiddels bijna 50% van de uitgebrachte adviezen.

Gemeenschappelijk element in de bestuurlijke constructie van zowel Ferm Werk als de urgentieverlening is dat het besluiten betreft die in samenwerkingsverbanden worden voorbereid en genomen. De commissie heeft, mede op basis van het hoge aantal intrekkingen en ongegronde bezwaren, de indruk dat op beide terreinen nog steeds winst te behalen is met versterking van het proces van pre-mediation, een handelwijze die bij overige bezwaren, van de gemeente Woerden zelf, naar verluidt systematisch onderdeel van de zaaksbehandeling is. De commissie adviseert Ferm Werk, en uw gemeente voor het onderdeel urgentieverlening, deze mogelijkheden verder te beproeven c.q. te simuleren, zoals in andere bewoordingen ook al bij het jaarverslag 2017 geadviseerd.

In samenhang met dat laatste heeft de commissie in het afgelopen jaar alvast ook aandacht besteed aan het nauwkeuriger formuleren van de taken en verantwoordelijkheden van de overheidspartijen in het bezwaarproces. Onder meer is de mandaatverlening van commissie naar secretariaat bij de tijd

(en in het bijzonder de verordening) gebracht, en zijn twee specifieke aanbevelingen gedaan ten aanzien van ontvangstbevestigingen door Ferm Werk en de Stichting Urgentieverlening West Utrecht, die immers niet van de commissie maar van het bestuursorgaan dienen uit te gaan.

Wij geven u tenslotte in overweging dit jaarverslag toe te zenden aan het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk en aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Oudewater, gelet op de ook voor deze bestuursorganen verrichte werkzaamheden.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke with several loops and a final upward tick at the end.

mr. Drs. K. Werkhorst
Voorzitter commissie bezwaarschriften

JAARVERSLAG COMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN 2018

**AANTAL
INGEDIENDE
BEZWAAR-
SCHRIFTEN**
196



Hoorzittingen

135 zaken behandeld
27x vergaderd
Gemiddeld 5 zaken / vergadering



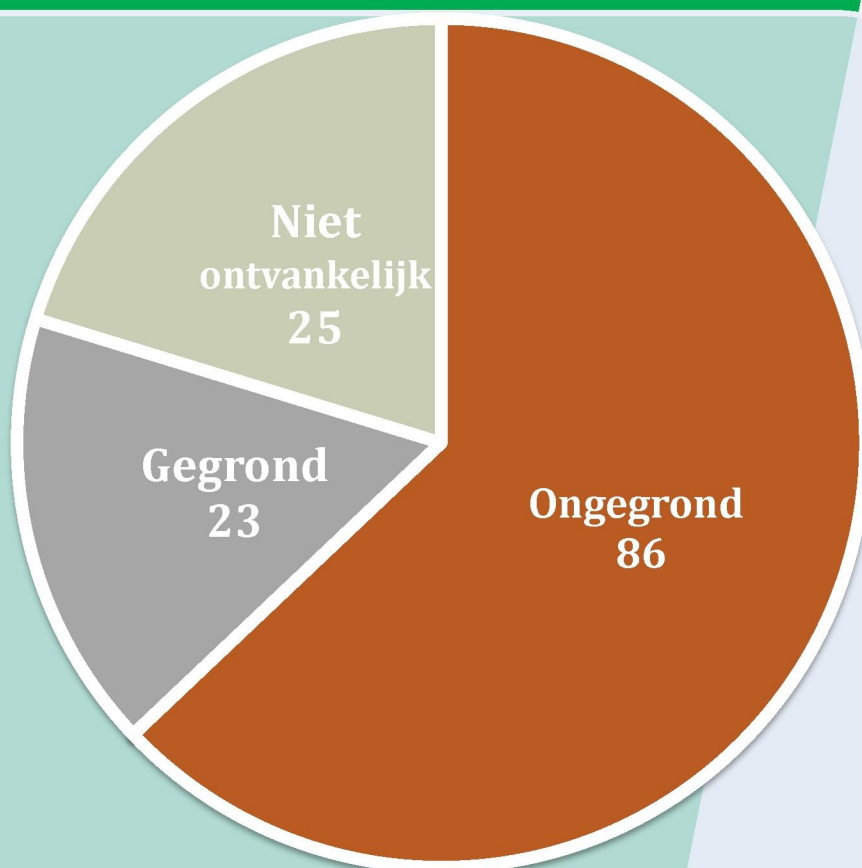
Ingetrokken

67



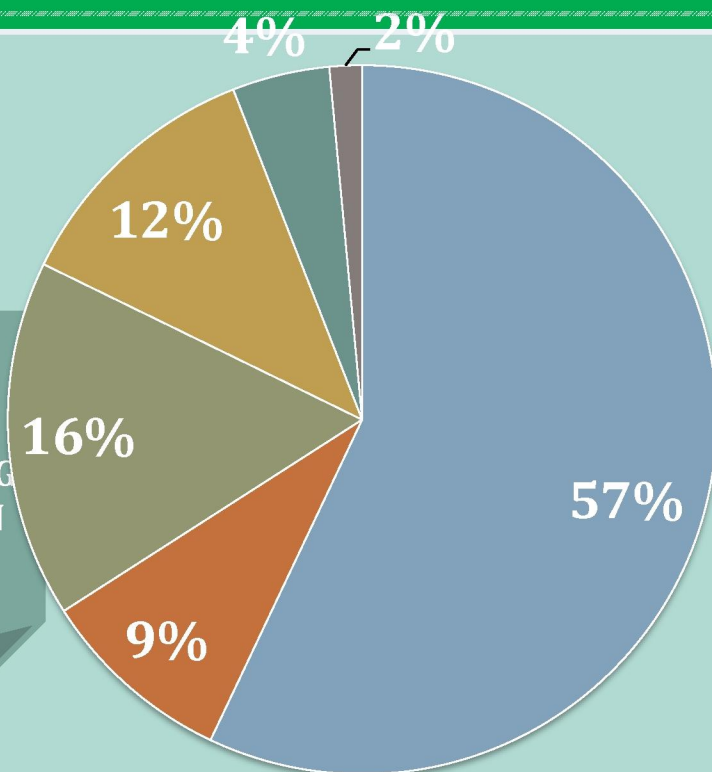
ADVIEZEN

134





VERDELING ADVIEZEN



- Sociaal Domein
- Openbare Ruimte
- Ruimte
- VTH
- OOV
- Overige



DOORLOOP TIJDEN



kort: 1,3
gem: 8,7
lang: 39,9



kort: 0
gem: 3,4
lang: 9,9



kort: 0
gem: 2,0
lang: 13



1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Woerden over het kalenderjaar 2018. Het is een vaste gewoonte dat de bezwaarschriftencommissie ieder jaar verslag uitbrengt van haar werkzaamheden. Dit jaarverslag is in de jaarvergadering van 15 mei 2019 vastgesteld.

Met het jaarverslag geeft de commissie inzicht in het aantal behandelde bezwaarschriften, de uitgebrachte adviezen en de onderwerpen / rechtsgebieden, waarop de adviezen betrekking hadden. Daarmee wordt inzichtelijk gemaakt hoeveel besluiten van de bestuursorganen - raad, college van burgemeester en wethouders, de burgemeester of het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk - ter discussie zijn gesteld door er bezwaar tegen te maken en hoeveel van die besluiten al dan niet stand hielden in bezwaar.

De bezwaarprocedure biedt niet alleen waarborgen voor een zorgvuldige afhandeling van bezwaren, maar biedt de procedure de commissie de mogelijkheid om handreikingen te geven om de dienstverlening, regelgeving of beleid van de gemeenten en Ferm Werk te optimaliseren. Om die reden worden door de commissie ook (algemene) aanbevelingen gedaan.

2. Werkwijze en samenstelling

De commissie is ingesteld als vaste commissie voor de behandeling van bezwaarschriften op grond van artikel 84 van de Gemeentewet. Het besluit tot het instellen van deze externe onafhankelijke commissie vindt zijn grondslag in het bepaalde in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

2.1 Samenstelling en ambtelijke ondersteuning

De commissie was eind 2018 als volgt samengesteld:

- de heer mr. drs. K. Werkhorst, voorzitter
- mevrouw mr. J. Heijerman, plaatsvervangend voorzitter
- mevrouw mr. G. Bakker
- de heer mr. P.C.J. Isaak
- mevrouw mr. R. van Heusden
- mevrouw mr. D. Candido
- mevrouw mr. A. Oomkens
- mevrouw mr. E. Yarikan

De commissie heeft in 2018 afscheid genomen van de heer drs. F.A. de Wit als lid.

De ambtelijke ondersteuning van de commissie werd bij toerbeurt verzorgd door de volgende vaste secretarissen:

- mevrouw mr. C. Verhoeff
- mevrouw B. Belali
- mevrouw L.P.L. van Dijk

Mevrouw I.R.A. Konings verzorgde de administratieve ondersteuning van het secretariaat. De commissie en de secretarissen werden dit jaar wederom ondersteund door stagiairs: mevrouw M. Bindels en mevrouw K. Harmach.

2.2 Werkterrein

De wijze waarop de bezwaarschriften worden behandeld, is vastgelegd in de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Woerden. De commissie is *niet* bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van:

- een wettelijk voorschrift inzake belastingen (bv. leges) of de Wet waardering onroerende zaken;
- rechtspositieregelingen.

Sinds 1 januari 2015 werken de gemeenten Oudewater en Woerden ambtelijk samen. Voor bezwaarschriften die worden ingediend tegen besluiten van de gemeente Oudewater heeft de gemeente Oudewater ervoor gekozen om zijn eigen commissie te houden. Alleen op het gebied van Wmo (Wet maatschappelijke voorzieningen 2015) en de Jeugdwet adviseert de commissie aan het college van Oudewater over de te nemen beslissingen op bezwaar.

Sinds 2014 is de commissie tevens de adviescommissie voor de gemeenschappelijke regeling Ferm Werk. Ferm Werk is in de gemeenten Woerden, Oudewater, Montfoort en Bodegraven-Reeuwijk verantwoordelijk voor de gemeentelijke taken op het gebied van participatie, werk & inkomen.

3. Werkwijze: audioverslaglegging

Sinds juni 2015 bestaat het verslag van de hoorzitting uit een digitale geluidsopname, die op verzoek aan de belanghebbende(n) ter beschikking wordt gesteld. De mogelijkheid om een schriftelijk uitgewerkt verslag te ontvangen, blijft bestaan in de volgende situaties:

- Het bestuursorgaan acht dat nodig voor zijn besluitvorming, of
- Een belanghebbende verzoekt daar om, of
- Een gerechtelijke instantie verzoekt daar om in geval van een (hogere) beroepsprocedure.

Incidenteel wordt verzocht om een schriftelijk verslag.

4. IBABS

In februari 2018 is de eerste hoorzitting voorbereid en door de commissie behandeld aan de hand van het digitale 'vergaderprogramma' IBABS. Dit is een onafhankelijk board meeting portal platform en heeft als doel om de voorbereiding van vergaderingen makkelijker en effectiever te maken. De commissie ontvangt ter voorbereiding van de hoorzitting alle stukken digitaal via IBABS. Ook later ingediende stukken kunnen gemakkelijk en snel worden toegevoegd. Burgers ontvangen nog wel een papieren dossier.

De ervaring van de commissieleden is dat IBABS prettig werkt. IBABS biedt een gemakkelijk overzicht van alle stukken. De stukken zijn tijdens de hoorzitting eenvoudig te raadplegen. Ook het onderling ruilen van deelname aan een vergadering tussen commissieleden gaat makkelijker dan voorheen, omdat alle dossiers digitaal beschikbaar zijn en er dus geen poststukken naar elkaar doorgestuurd hoeven te worden.

5. Aanbevelingen

De commissie heeft het afgelopen jaar twee algemene aanbeveling gedaan.

Naar aanleiding van de zitting 12 juni 2018 heeft de commissie aan het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk de volgende aanbeveling gedaan:

"De commissie stelt op basis van de stukken van deze, maar ook andere voorliggende zaken vast dat uw Dagelijks Bestuur de uitnodiging voor de hoorzitting door de commissie lijkt aan te merken als een ontvangstbevestiging van een bezwaarschrift. De commissie maakt u er op attent dat de verplichting tot het verzenden van een ontvangstbevestiging (artikel 6.14 Awb) berust bij uw Dagelijks Bestuur, en voor zover bekend geen onderwerp is geweest van de overdracht van werkzaamheden van Ferm Werk naar Gemeente Woerden. In elk geval maakt dit artikel geen deel uit van de Awb-bevoegdheden die krachtens de Verordening commissie bezwaarschriften aan de commissie zijn opgedragen, resp door de voorzitter aan het ambtelijk secretariaat zijn gemandateerd. De commissie kan daarom niet voor de nakoming van de verplichting tot een ontvangstbevestiging zorgdragen. De commissie beveelt daarom aan om uw werkwijze met deze taakverdeling en het onderliggend wettelijk kader in overeenstemming te brengen."

Naar aanleiding van de zitting van 21 augustus 2018 heeft de commissie aan het college van burgemeester en wethouders de volgende aanbeveling gedaan:

"De commissie beveelt uw college aan om in het vervolg geen ontvangstbevestigingen namens de voorzitter van de commissie uit te doen gaan. Deze taak berust op grond van artikel 6:14 van de Awb bij het bestuursorgaan en vormt geen onderdeel van de gemeentelijke verordening commissie bezwaarschriften. Om die reden kan deze taak ook niet namens de commissie in mandaat worden"

uitgevoerd. De commissie adviseert passende afspraken te maken met hetzij de Stichting Urgentieverlening West Utrecht, hetzij binnen het gemeentelijk apparaat van Woerden.”

6. Algemeen overzicht

In 2018 werden er in totaal 196 bezwaarschriften ingediend.

Tegen één besluit kunnen meerdere bezwaarschriften worden ingediend. Dat is in 2018 vijf keer het geval geweest en het betrof de volgende besluiten:

- Besluit van het college van burgemeester en wethouder van 26 april 2018 waarbij Barwoutswaarder fysiek wordt afgesloten middels het plaatsen van paaltjes ter hoogte van de kruising Barwoutswaarder en de Gildenweg.
5 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 2 juni 2018 waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het aanleggen en gebruiken van een fietspad langs het Oortjespad en het bouwen en gebruiken van een fietsbrug over de Kamerikse Wetering, voor een termijn van 4 jaar in Kamerik.
2 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 2 juni 2018 waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het aanleggen van een zogenoemde bypass ter plekke van de T-kruising Van Teylingenweg - Oortjespad te Kamerik.
2 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 23 mei 2018 waarbij een geslotenverklaring voor voertuigen breder dan 2,2 m op het Oortjespad te Kamerik wordt opgeheven.
2 bezwaarschriften
- Besluit van het college van burgemeester en wethouders van 28 juni 2018 waarbij een elektrische laadpaal wordt geplaatst op de Prinses Beatrixstraat 46 te Zegveld.
3 bezwaarschriften

De commissie heeft in 2018 in totaal 27 keer vergaderd.

Hierbij zijn 135 bezwaarschriften op een hoorzitting behandeld, waarvan 110 bezwaarschriften ingekomen zijn in 2018 en 25 bezwaarschriften in 2017. Gemiddeld komt dit neer op 5 zaken per vergadering.

Overigens hebben niet alle behandelde zaken geleid tot een in 2018 uitgebracht advies. Alleen de in 2018 uitgebrachte adviezen zijn in het jaarverslag meegenomen.

7. Werkproces commissie 2018

De onderstaande tabel geeft inzicht in het aantal bezwaarschriften dat in het jaar 2018 is ontvangen en de openstaande werkvoorraad van eerder ontvangen bezwaarschriften, ingetrokken bezwaarschriften en bezwaarschriften die per 1 januari 2019 nog in behandeling zijn, 'de werkvoorraad'. Ook zijn de verschillende adviezen van de commissie in cijfers weergegeven. De stand van zaken is opgemaakt aan de hand van het door de ambtelijke ondersteuning gehanteerde "klantenbestand bezwaarden", per 31 december 2018. Concreet: een bezwaarschrift dat op 30 december 2018 is binnengekomen, telt mee als ingekomen bezwaarschrift, maar kan nog niet teruggezien worden in een advies van de commissie.

	<i>Onderwerp</i>	<i>Voorraad per 01-01-2018</i>	<i>Ingekomen bezwaarschriften in 2018</i>	<i>Ingetrokken bezwaarschriften in 2018</i>	<i>Advies: On-gegrond</i>	<i>Advies: gegrond</i>	<i>Advies: Niet-ontvanke-lijk</i>	<i>Voorraad per 01-01-2019</i>
Woerden	Wabo	4	15	3	8	1	1	6
	APV	1	4	-	2	-	1	2
	Wob	-	1	-	-	-	-	1
	Wet bescherming persoonsgegevens	1	-	-	1	-	-	-
	Subsidieverordening	-	2	-	-	-	2	-
	Gemeentewet	-	3	-	2	-	-	1
	Wmo 2015	6	10 ¹	5	4	1	1	4 ²
	Verkeer (incl. GPK en rijbewijs)	-	14	5	2	2	5	-
	Huisvesting	2	18	2	8	4	1	5
	Handhaving	8	11	4	14	-	1	-
	Vroeg en voorschoolse educatie (VVE)	1	1	1	-	1	-	-
	Opiumwet (woningsluiting)	4	-	-	4	-	-	-
	Drank- en horecawet	-	1	-	-	-	-	1
	Schuldhelpverlening	-	1	-	1	-	-	-
	Overig³	-	3	2	-	-	1	-
Oudewater	Wmo 2015	-	-	-	-	-	-	-
	Jeugdwet	1	-	1	-	-	-	-
Ferm Werk	Participatiewet⁴	16	104	40	40	14	11	15
	Bbz	-	2	1	-	-	-	1
	Declaratieregeling	1	6	3	-	-	1	3
Totaal		45	196	67	86	23	25	40

¹ In 1 zaak heeft de commissie geen advies uitgebracht, maar de zaak is wel afgehandeld. Deze komt dan ook niet terug in de werkvoorraad

² Deze werkvoorraad is rekenkundig één te laag, gelet op voetnoot 1 wordt namelijk een advies 'gemist'.

³ Onder 'overig' zijn bezwaren ontvangen m.b.t.de Marktverordening Woerden(1) , Wet basisregistratie personen(1) en Wet algemene bepalingen Burgerservicenummer (1)

⁴ Participatiewet: hieronder is ook de aanverwante wetgeving begrepen, zoals loaw en loaz, Schuldhelpverlening door Ferm Werk.

8. Doorlooptijden

Doorlooptijden zijn belangrijk, omdat de Awb wettelijke termijnen voorschrijft waarbinnen een bezwaarschrift afgehandeld dient te zijn. Wanneer een bezwaarschriftencommissie is ingesteld moet het bestuursorgaan binnen 12 weken een beslissing op bezwaar nemen, gerekend vanaf de dag na het verstrijken van de bezwaartermijn. Het bestuursorgaan kan deze beslissing op bezwaar met 6 weken verlengen.

De beslistermijn kan worden opgeschort in de volgende situaties:

- Er wordt premediation gehouden;
- Met instemming van bezwaarmaker;
- Bezwaarmaker is in verzuim en er wordt een hersteltermijn geboden (bij het te laat indienen, niet gemotiveerd of niet ondertekend zijn van een bezwaarschrift).

8.1 Tijd tot de hoorzitting

Het gaat hier om de tijd vanaf de binnenkomst van het bezwaarschrift bij het bestuursorgaan tot en met de hoorzitting in weken.

De gegevens in de onderstaande tabel hebben betrekking op bezwaarschriften die in 2018 op een hoorzitting zijn behandeld, ongeacht de datum / jaartal indiening ('binnenkomst') van het bezwaarschrift.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Kortste	1	0,57	0,3	2,9	0,8	1,8	1,3
Langste	22	26,6	34,7	32,6	34,4	91,1 ⁵	39,9
Gemiddeld	9,8	11,5	11,9	8,9	10,4	13,0 ⁶	8,7

De kortste tijd van binnenkomst van een bezwaarschrift tot de hoorzitting ligt in 2018 op 1,3 weken.

Dit is in vergelijking met voorgaande jaren netjes. De langste tijd van binnenkomst bezwaarschrift tot het plannen van de hoorzitting is ten opzichte van vorig jaar gedaald. De gemiddelde doorlooptijd (tot het op de zitting plannen) vertoont ook een daling.

8.2 Adviestijd commissie

Het gaat hier om de tijd van de hoorzitting tot en met advies in weken.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Kortste	0	0	0	0	0	0	0
Langste	9,4	11,4	9,9	8,4	8,8	12,1	9,9
Gemiddeld	3,0	2,9	3,0	2,6	3,6	4,4	3,4

Uit de tabel blijkt dat de gemiddelde tijd waarin de commissie haar advies uitbrengt is afgenomen ten opzichte van 2017.

Er zijn 27 hoorzittingen gehouden in 2018 en er zijn in dit jaar 129 adviezen uitgebracht.

⁵ Dit betrof een bezwaar dat in 2016 bij Ferm Werk is binnengekomen en ruim een jaar later is doorgestuurd naar het secretariaat van de bezwarencommissie.

⁶ 5 Zaken hebben lange tijd bij Ferm Werk hebben gelegen voordat ze aan de commissie ter advisering werden aangeboden.

8.3 Behandelduur beslissing op bezwaar in weken

Het gaat hier om de tijd tussen het uitbrengen van advies tot beslissing op bezwaar in weken.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Kortste	0	0	0	0,1	0	0	0
Langste	21	28,4	22,4	14,1	29	33	13
Gemiddeld	3,4	3,2	3,5	4,7	3,8	2,3	2,0

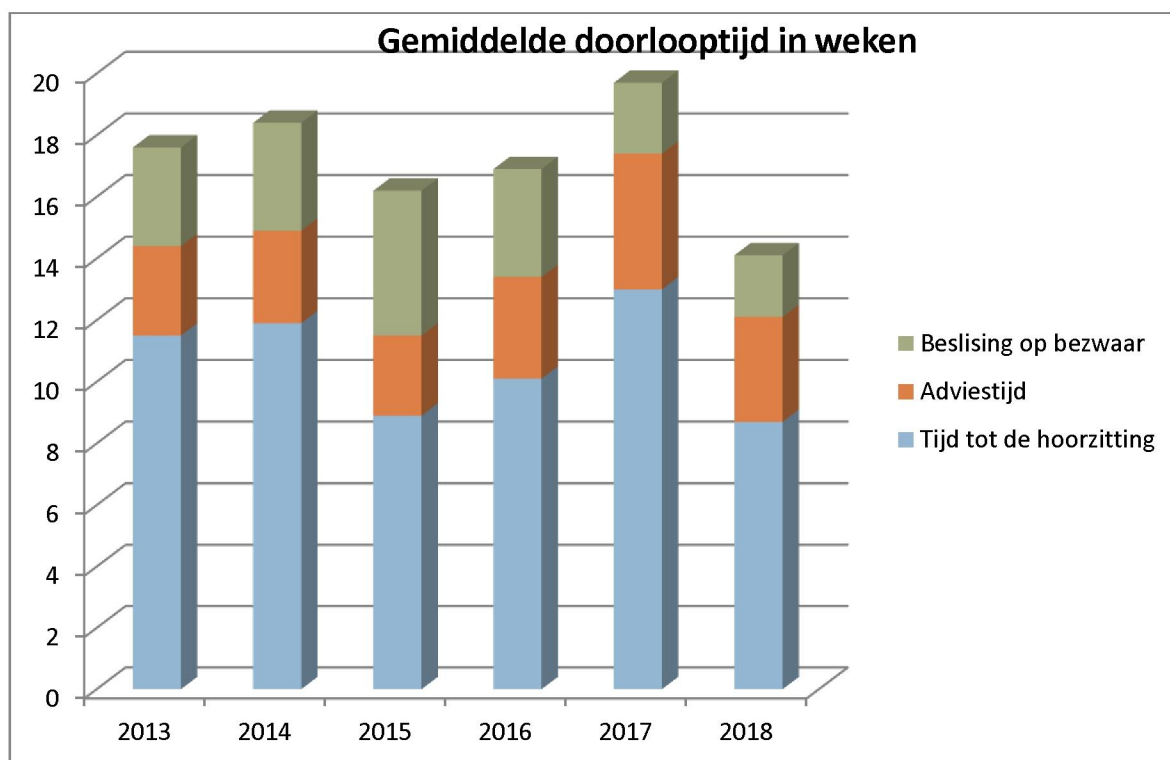
Nadat het bestuursorgaan het advies van de commissie heeft ontvangen, moet het bestuursorgaan – met inachtneming van dit advies – de beslissing op bezwaar nemen. In 2018 heeft met name het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk gemiddeld steeds eerder dan in 2016 en 2017 een beslissing op bezwaar genomen.

8.4 Totale doorlooptijd in weken

Het gaat hier om de tijd tussen binnenkomst bezwaar tot beslissing op bezwaar in weken.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Kortste	1,6	2,7	1,7	4,1	3	4,8	4
Langste	35,1	45,2	41,6	36,7	43,1	96,4 ⁷	43
Gemiddeld	16,2	15,8	18,2	15,5	17,8	20,2	14,6

De totale doorlooptijd van een bezwaarschrift is gedaald ten opzichte van 2017 en de daaraan voorafgaande jaren..



⁷ Zie voetnoot 4

8.5 Werkproces bestuursorganen

Hoewel dit jaarverslag betrekking heeft op de werkwijze van de commissie, vindt de commissie het voor het totaaloverzicht ook van belang om inzicht te geven in de situatie nadat het advies is uitgebracht.

	Onderwerp	Voorraad bob per 01-01-2018	Uitgebrachte adviezen van commissie (in 2018)	bob ⁸ : on-gegrond	bob: gegrond	bob: Niet-ontvankelijk	Voorraad bob (na advies 01-01-19)	
Woerden	Wabo	-	10	8	1	-	1	
	APV	-	3	2	-	-	1	
	Wob	-	-	-	-	-	-	
	Wet bescherming persoonsgegevens	-	1	1	-	-	-	
	Subsidieverordening	-	2	-	-	2	-	
	Gemeentewet	-	2	2	-	-	-	
	Wmo 2015 ⁹	1	6	5	1	1	-	
	Verkeer (incl. GPK en rijbewijs)	1	9	3	2	5	-	
	Huisvesting	-	13	7	4	1	1	
	Handhaving	-	14	12	-	1	1	
	Vroeg en voorschoolse educatie (VVE)	-	1	-	1	-	-	
	Opiumwet (o.a. woningsluiting)	-	4	4	-	-	-	
	Drank- en horecawet	-	-	-	-	-	-	
	Overig ¹⁰	1	3	3	-	1	-	
	Oudewater	Wmo 2015	-	-	-	-	-	-
		Jeugdwet	-	-	-	-	-	-
Ferm Werk	Participatiewet	10	65	44	13	12	6	
	Bbz	1	-	-	-	-	1	
	Declaratieregeling	-	1	-	-	1	-	
Totaal		14	134	91	22	24	11	

9. Contraire bob

Het bestuursorgaan dat bevoegd is om de beslissing op bezwaar te nemen, kan – gemotiveerd – van het advies afwijken. In 2018 heeft Ferm Werk in één zaak afgeweken van het advies van de commissie.

Het ging daarbij om een bezwaar gericht tegen het besluit waarbij een uitkering op grond van de Participatiewet werd verstrekt in de vorm van een hypothecaire geldlening. Als reden werd aangevoerd dat reclamant en zijn echtgenote over meer vermogen beschikken dan is toegestaan, in de vorm van een woonboot met ligplaats.

De commissie was van mening dat niet uitgegaan kon worden van de waarde van de woonboot inclusief een ligplaats en dat onvoldoende aandacht was besteed aan het woonschepenbeleid en wat het gevolg daarvan is de waarde van de woonboot. Zij adviseerde het bezwaar ontvankelijk en gegrond te verklaren vanwege een onvoldoende motivering.

⁸ bob = beslissing op bezwaar.

⁹ Eén zaak is wel op een zitting behandeld, maar de commissie heeft geen advies uitgebracht, maar wel haar visie op de zaak op papier gezet.

¹⁰ Onder 'overig' vallen de volgende categorieën: Wet basisregistratie personen, milieu en schuldhulpverlening.

Het Dagelijks Bestuur van Ferm Werk was daarentegen van mening dat het niet volgens de wet, maar wel volgens jurisprudentie mogelijk is om een ligplaatsvergunning of -ontheffing te verkopen. Bij verkoop van de woonboot kan een volgende eigenaar een ontheffing krijgen. Daarom werd besloten het bezwaar ongegrond te verklaren.