



**Brief aan de leden**  
T.a.v. het college en de raad

**Datum**  
4 juni 2019  
**Ons kenmerk**  
COS/U201900450  
Lbr. 19/044  
**Telefoon**  
070-3738393  
**Bijlage(n)**  
18

**Onderwerp**  
Moties, amendement en preadviezen bestuur ALV 5 juni 2019

### **Samenvatting**

In deze ledenbrief informeren wij u over de moties en een amendement voor de ALV van 5 juni die wij de afgelopen weken hebben ontvangen. Hierbij geven wij steeds aan wat het preadvies is van het VNG-bestuur en bij welk agendapunt de moties en het amendement worden behandeld. De moties, het amendement en de preadviezen treft u aan als bijlagen.

**Aan de leden**

**Datum**

4 juni 2019

**Ons kenmerk**

COS/U201900450

Lbr. 19/044

**Telefoon**

070-3738393

**Bijlage(n)**

18

**Onderwerp**

Moties, amendement en preadviezen bestuur ALV 5 juni 2019

Geacht college en gemeenteraad,

In deze ledenbrief informeren wij u over de moties en een amendement voor de ALV van 5 juni die wij de afgelopen weken hebben ontvangen. Hierbij geven wij steeds aan wat het preadvies is van het VNG-bestuur en bij welk agendapunt de moties en het amendement worden behandeld. De moties, het amendement en de preadviezen treft u aan als bijlagen.

### **Moties, amendement en preadviezen**

#### Moties en preadviezen die reeds op 24 mei jl. bekend zijn gemaakt

Eerder informeerden wij u in de ledenbrief van 24 mei jl., lbr. 19/041, over drie moties voor de ALV van 5 juni a.s.:

1. Motie 'daken voor zonne-energie' van de gemeente Veldhoven e.a., met positief preadvies bestuur (*agendapunt 12 Klimaatakkoord*)
2. Motie 'verhuurdersheffing' van de gemeente Barneveld e.a., met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*)
3. Motie 'politiekorps op sterkte' van de gemeente Utrechtse Heuvelrug e.a, met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*)

In de bijlagen 1, 2 en 3 vindt u de moties en de preadviezen.

### Preadviezen bij moties die reeds op 29 mei jl. bekend zijn gemaakt

Op 3 juni jl. heeft het VNG-bestuur preadviezen vastgesteld bij het amendement en de twee moties die in de ledenbrief van 29 mei jl., lbr. 19/043, aan de leden bekend zijn gemaakt:

4. Amendement inzake het contributievoorstel 2020 van de gemeenten Dinkelland, Tubbergen, Hellendoorn e.a., met afwijzend preadvies bestuur (*agendapunt 5b Contributievoorstel*)
5. Motie 'Uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel' van de gemeenten Almere, mede namens de G40-gemeenten, met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*)
6. Motie 'Extra ALV Klimaatakkoord' van de gemeenten Zwijndrecht, Delft e.a., met positief preadvies bestuur (*agendapunt 12 Klimaatakkoord*)

In de bijlagen 4, 5 en 6 vindt u de moties, het amendement en de preadviezen.

### Nieuwe moties en preadviezen

Na 29 mei jl. is een aantal nieuwe moties ingediend. In zijn vergadering van 3 juni jl. heeft het VNG-bestuur op deze moties preadviezen vastgesteld. Het gaat om de volgende moties:

7. Motie 'Tekorten in aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling' van de gemeente Stein e.a., met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*)
8. Motie 'Op weg naar een definitief Klimaatakkoord' van de gemeente Middelburg e.a., met positief preadvies bestuur (*agendapunt 12 Klimaatakkoord*)
9. Motie 'Compensatie extra kosten invoering abonnementstarief Wmo-voorzieningen' van de gemeente De Fryske Marren, met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*)
10. Motie 'Compensatie kosten Wmo-voorzieningen' van de gemeente Terschelling, met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*)
11. Motie 'Dekking verhoging raadsledenvergoeding gemeenten tot 24.000 inwoners', van de gemeenten Oudewater en Dordrecht, met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*)
12. Motie 'Stevige borging gelijkwaardig partnerschap IBP', van de gemeente Groningen e.a., met positief preadvies bestuur (*agendapunt 9 Voortgang IBP*)
13. Motie 'Naar een structureel financieel totaalkader GGZ op basis van feiten' van de gemeente Breda e.a., met positief preadvies bestuur (*agendapunt 10a Motie BALV structurele afspraken sociaal domein*)
14. Motie 'Naar een passend financieel en sturingskader Jeugd op basis van feiten' van de gemeenten Assen en Leiden, met positief preadvies bestuur (*agendapunt 10a Motie BALV structurele afspraken sociaal domein*)
15. Motie 'Structurele compensatie tekorten jeugdzorg' van de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Zoetermeer, met een afwijzend preadvies van het bestuur (*agendapunt 10a Motie BALV structurele afspraken sociaal domein*)
16. Motie 'Doordecentralisatie van beschermd wonen naar beschermd thuis' van de gemeente Renkum, preadvies bestuur: verzoek aan indienende gemeente om de motie aan te houden (*agendapunt 15 Rondvraag*)
17. Motie 'Programmatische Aanpak Stikstof' van de gemeente Bergen (NH), met positief preadvies bestuur (*agendapunt 15 Rondvraag*).

In de bijlagen 7 tot en met 17 vindt u de moties en de preadviezen.

### Brief aan VNG-bestuur inzake implementatie Wvggz

Van de gemeente Kampen is een brief ontvangen met een urgente oproep voor duidelijkheid omtrent de implementatie van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz). De brief is niet als motie voor de ALV geformuleerd, maar bevat wel een oproep aan de VNG om de belangen van de gemeenten sterker te benadrukken en te behartigen met het oog op meer helderheid, slagkracht en regie.

Wij delen het gevoel van urgentie bij de implementatie van de Wvggz. Tegelijkertijd herkennen wij ons niet in het beeld dat de VNG zich als belangenbehartiger van gemeenten in de onderhandelingen te weinig regie en positie zou nemen met mogelijke financiële gevolgen voor gemeenten. De VNG is zowel belangenbehartiger als ondersteuner van gemeenten bij de invoering van de nieuwe wet, die plaats vindt in een ingewikkeld veld met veel ketenpartners. In de landelijke onderhandelingen heeft de VNG bereikt dat er extra structurele financiële middelen van € 20 miljoen voor gemeenten beschikbaar komen, als bijdrage voor de nieuwe taken voor gemeenten op grond van deze wet. Verder is er de mogelijkheid om gebruik te maken van subsidie op grond van het programma van ZonMW. Ook in de komende periode zal de VNG er alles aan doen om voor helderheid, slagkracht en regie te zorgen.

Wij zullen de brief van de gemeente Kampen vanzelfsprekend op korte termijn beantwoorden en gaan graag met de regio IJsselland in gesprek.

De brief van de gemeente Kampen treft u aan als bijlage 18.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens  
Algemeen directeur

## **Motie: Daken voor zonne-energie**

De algemene ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten bijeen op 4 en 5 juni 2019.

### **Constaterende,**

- Dat het kabinet, blijkens het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" van 10 oktober 2017, streeft naar een CO<sub>2</sub>-reductie van 49% in 2030 ten opzichte van 1990.
- Dat het kabinet in Europa het voortouw neemt om de reductiedoelstelling voor 2030 te verhogen naar 55%.
- Dat zonnepanelen een belangrijk onderdeel zijn van de transitie naar duurzame energieopwekking.
- Dat daken van woningen, bedrijfs- en kantoorgebouwen, zelfs wanneer zij zeer geschikt zijn voor het plaatsen van zonnepanelen, vaak maar gedeeltelijk benut worden.
- Dat de Tweede Kamer op 2 oktober 2018 de motie Dik-Faber (Kamerstuk 32 813, nr. 204) heeft aangenomen waarmee de regering is verzocht om in samenspraak met diverse partijen een zonneladder op te stellen als nationaal afwegingskader voor zonne-energie voor de RES, deze te verankeren in Rijksbeleid en waar nodig ook belemmerende regelingen aan te passen.
- Dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat heeft gemeld dat de salderingsregeling wordt omgevormd in een terugleversubsidie (brief aan de Tweede Kamer van 15 juni 2018, Kamerstuk 31 239, nr. 287).
- Dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat heeft gemeld dat de omvorming in een terugleversubsidie meer tijd in beslag gaat nemen omdat de uitvoering complexer is dan in eerste instantie gedacht (brief aan de Tweede Kamer van 28 januari 2019, Kamerstuk 31 239, nr. 296).
- Dat de Minister van Economische Zaken en Klimaat heeft gemeld dat het kabinet voornemens is om de huidige salderingsregeling voor zonnepanelen te verlengen tot 2023 en daarna geleidelijk af te bouwen en op een alternatieve manier om te vormen (brief aan de Tweede Kamer van 25 april 2019, Kamerstuk 31239, nr. 299).

### **Overwegende**

- dat op dit moment onderhandelingen gevoerd worden over een nieuw Klimaat- en Energieakkoord,
- dat gemeenten in regionaal verband Regionale Energie Strategieën op gaan stellen waarin zij invulling gaan geven aan de opgave van de Klimaattafels Elektriciteit en Gebouwde Omgeving,
- dat het de voorkeur heeft van gemeenten om zoveel mogelijk dakoppervlak en eventueel gevels te benutten voor de plaatsing van zonnepanelen om zo het ruimtebeslag voor de opwek van duurzame energie in de groene ruimte te beperken,
- dat de huidige salderingsregeling en de onduidelijkheid over de omvorming van de salderingsregeling het zoveel mogelijk benutten van dakoppervlak en gevels voor de plaatsing van zonnepanelen belemmert,
- dat er duidelijkheid nodig is over de zonneladder voor de uitvoering van de RES,
- dat een lange termijn visie en consistent beleid ten aanzien van subsidies, regelingen en andere vormen van ondersteuning vanuit de Rijksoverheid nodig is voor de uitvoering van de RES.



**Stelt voor aan het VNG-congres om het volgende te besluiten**

1. De minister van Economische Zaken en Klimaat te vragen om bij de omvorming van de salderingsregeling deze dusdanig vorm te geven dat het aantrekkelijk wordt om dakoppervlakken die geschikt zijn voor de plaatsing van zonnepanelen maximaal te benutten.
2. De minister te vragen om over de omvorming van de salderingsregeling en over de zonneladder op zo kort mogelijke termijn duidelijkheid te bieden, zodat er bij het opstellen van de RES rekening mee kan worden gehouden.
3. De minister te vragen om bij de omvorming van de salderingsregeling en de opstelling van de zonneladder rekening te houden met de houdbaarheid van deze beleidswijzigingen.

Ingediend door de gemeente Veldhoven op 16 mei 2019,

Jeroen Rooijackers  
Wethouder duurzaamheid  
Namens het college van B&W van de gemeente Veldhoven

## **Samenvatting en preadvies motie Veldhoven over daken voor zonne-energie**

**Indienende gemeente:** Veldhoven.

**Ondersteunende gemeenten:** Helmond, Bladel, Laarbeek, Cranendonk, Bergeijk, Geldrop, Heeze, Eersel, Reusel, Nuenen, Drimmelen.

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie:**

De gemeente Veldhoven geeft aan dat het de voorkeur van gemeenten heeft om zoveel mogelijk dakoppervlak en eventueel gevels te benutten voor de plaatsing van zonnepanelen om zo het ruimtebeslag voor de opwek van duurzame energie in de groene ruimte te beperken.

De gemeente Veldhoven roept het VNG-bestuur op om bij de Minister van EZK te vragen om de opvolger van de salderingsregeling zo vorm te geven dat het aantrekkelijk wordt om voor zonnepanelen geschikte dakoppervlakken maximaal te benutten. En hierover op zo kort mogelijke termijn duidelijkheid te bieden. Daarbij wordt tevens gevraagd om op zo kort mogelijke termijn duidelijkheid te bieden over de zonneladder (motie Dik-Faber) zodat er bij het opstellen van de RES (regionale energiestrategieën) rekening mee kan worden gehouden.

### **Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

#### **Toelichting:**

De motie van de gemeente Veldhoven vraagt duidelijkheid over twee punten:

1. de opvolger van de Salderingsregeling;
2. de invulling van de motie Dik-Faber over de zonneladder.

#### **Ad 1: de opvolger van de salderingsregeling**

Aan de Sectortafel Elektriciteit van het Klimaatakkoord is gesproken over de opvolger van de salderingsregeling. Deze is daar vastgesteld. Het Ministerie van EZK heeft ook het tijdsplan van invoering en de randvoorwaarden voor de opvolger van de salderingsregeling openbaar gemaakt. De VNG is tevreden met de invulling die aan de Sectortafel Elektriciteit is gegeven aan de opvolger salderingsregeling.

#### **Ad 2: de invulling van de motie Dik-Faber over de zonneladder**

De VNG is, samen met het IPO, in gesprek met het Ministerie van EZK over de manier waarop de motie ingevuld kan worden. Voor de zomer zal het Ministerie van EZK een brief sturen naar de Tweede Kamer over de motie. De VNG is geen voorstander van het juridificeren van de zonneladder. Dit zou namelijk betekenen dat gemeenten de verantwoordelijkheid van de nationale doelstelling voor hernieuwbare energie overnemen. De VNG is voorstander van het sturen op zon-op-dak door ondersteunend instrumentarium zo vorm te geven dat zon-op-dak een aantrekkelijke keuze is. Dit kan onder andere door de SDE++ (de subsidieregeling duurzame energietransitie) daarop af te stemmen. De SDE++ kan zo worden vormgegeven dat zon-op-dak ook daadwerkelijk kan concurreren met zon-op-land.



## **Motie 'Inzet Verhuurderheffing voor woningbouw en verduurzaming woningbezit woningcorporaties'**

De gemeente Barneveld dient deze motie in op de Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten bijeen op 5 juni 2019 te Barneveld.

Constaterende dat:

- De Verhuurderheffing, die in 2013 is ingevoerd, een tijdelijke maatregel zou zijn. De maatregel is er nog steeds en is ook de eerstkomende jaren nog van kracht.
- Vanaf 2023 rekening wordt gehouden met een structureel tarief (0,537% van de WOZ-waarde van huurwoningen tot de liberalisatiegrens).
- Met de snel stijgende WOZ-waarden, jaarlijks meer dan 2 miljard wordt afgedragen.
- Samen met de ATAD-regeling en de verdere verzwaring van de vennootschapsbelasting de toegelaten instellingen meer dan 4 maanden huur per huurder afdragen.
- Woningcorporaties de komende jaren voor grote uitdagingen staan met betrekking tot het verduurzamen en aardgasloos maken van hun woningbezit, het realiseren van een omvangrijke nieuwbouwpoging om te voorzien in de behoefte aan betaalbare huurwoningen én het volgen van een inflatievolgend huurbeleid.
- Corporaties te maken hebben met een sterke stijging van materiaal- en personeelskosten ten behoeve van renovatie, nieuwbouw en verduurzaming van hun woningvoorraad.
- Ook de Autoriteit Woningcorporaties signaleert dat lastenverzwaringen en stijgende kosten de investeringscapaciteit van woningcorporaties uithollen.

Van mening dat:

- Deze lastenverzwaring tot minder investeringspotentieel van woningcorporaties leidt.
- Ambities ten aanzien van het CO2-neutraal maken van de sociale huurwoningen en het realiseren van duurzame nieuwbouw neerwaarts bijgesteld zullen worden.
- Mede hierdoor de woonlasten voor een groot aantal huurders onnodig hoog blijven vanwege de instandhouding van hoge energielasten.

Draagt het bestuur op:

- Zich actief in te spannen om het Ministerie van BZK ertoe te bewegen dat een aanzienlijk deel van de gelden voor de Verhuurderheffing ingezet moet worden om te investeren in nieuwbouw en kwaliteitsverbetering van de sociale huurwoningvoorraad. Waar gesproken wordt over woningcorporaties dient dit ook gelezen te worden voor gemeentelijke woningbedrijven.

en gaat over tot de orde van de dag.

Barneveld, 15 mei 2019

burgemeester en wethouders van Barneveld  
de secretaris,

H.F.B. van Steden

de burgemeester

Dr. J.W.A. van Dijk



**Gesteund door:**

**Gemeenten in regio FoodValley:**

Gemeente Ede  
Gemeente Nijkerk  
Gemeente Renswoude  
Gemeente Rhenen  
Gemeente Scherpenzeel  
Gemeente Wageningen  
Gemeente Veenendaal

**Gemeenten in regio Amersfoort:**

Gemeente Amersfoort  
Gemeente Baarn  
Gemeente Bunschoten  
Gemeente Eemnes  
Gemeente Leusden  
Gemeente Nijkerk  
Gemeente Soest  
Gemeente Woudenberg

## **Samenvatting en preadvies motie Barneveld over verhuurderheffing**

**Indienende gemeente:** Barneveld.

**Ondersteunende gemeenten:** gemeenten uit de regio Food Valley en de regio Amersfoort.

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie**

De fiscale lasten van woningcorporaties en gemeentelijke woningbedrijven zijn sinds 2013 fors gestegen. Daardoor is de investeringscapaciteit in de sociale huursector sterk afgenomen en onvoldoende om de opgaven in de sociale huursector aan te pakken. Slechts een klein deel van de inkomsten uit de verhuurderheffing worden door het Rijk opnieuw ingezet voor de sector. De VNG wordt gevraagd op om bij BZK aan te dringen op inzet van een aanzienlijk deel van de opbrengsten uit de verhuurderheffing ten gunste van investeringen in nieuwbouw, onderhoud en verduurzaming van de sociale woningvoorraad.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

De verhuurderheffing en andere fiscale maatregelen hebben de laatste jaren een negatieve invloed op de investeringsmogelijkheden voor corporaties gehad en geleid tot forse huurverhogingen.<sup>1</sup> De opbrengsten van de verhuurderheffing (€ 1,7 miljard in 2018) komen slechts voor een heel klein deel ten gunste van de sector in de vorm van een investeringsaftrek. Op dit moment is er nog maar één regeling (Regeling Vermindering Verhuurderheffing Verduurzaming) met een budget van € 156 miljoen voor 2019-2021. Dit budget is inmiddels grotendeels belegd, waardoor de regeling per 1 juli 2019 wordt gesloten.<sup>2</sup>

De VNG-inzet woonbeleid (april 2019<sup>3</sup>) bevat zes topprioriteiten op het gebied van wonen, waaronder "Woningcorporaties hebben voldoende investeringscapaciteit". De VNG vindt dat de totale lastendruk op de corporaties omlaag moet. Teveel corporaties hebben een grotere opgave dan de investeringscapaciteit toelaat. Er is een fundamentele discussie over de verhuurderheffing nodig. Die discussie heeft twee mogelijke uitkomsten: het verlagen of afschaffen van de verhuurderheffing óf – zoals de motie beoogt - het opnieuw inzetten van de opbrengsten ten gunste van investeringen in de sociale huursector.

Deze motie geeft de VNG een extra steun in de rug in haar lobby naar de rijksoverheid.

---

<sup>1</sup> Zie [https://www.woonbond.nl/system/files\\_force/bijlages/woonbond%20-%20effecten%20verhuurderheffing.pdf](https://www.woonbond.nl/system/files_force/bijlages/woonbond%20-%20effecten%20verhuurderheffing.pdf).

<sup>2</sup> Zie <https://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/regeling-vermindering-verhuurderheffing/regeling-vermindering-verhuurderheffing-verduurzaming>.

<sup>3</sup> Zie [https://vng.nl/files/vng/publicaties/2019/vng-inzet-woonbeleid\\_20190405.pdf](https://vng.nl/files/vng/publicaties/2019/vng-inzet-woonbeleid_20190405.pdf).

# Motie politiesterkte op orde

- Aan : Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 3 en 4 juni te Barneveld
- Datum : 3 mei 2019
- Betreft : Het op sterkte houden en de professionaliteit behouden van de gebiedsgebonden basisteams binnen de Nationale Politie door een stabiele groei van politiecapaciteit.

## Constaterende dat:

- In het regeerakkoord extra middelen zijn opgenomen om de politieorganisatie te versterken;
- Het Rijk budget toekent aan de Nationale Politie en de politieacademie om onder meer nieuwe studenten aan te nemen;
- Er bij de toekenning van deze middelen geen rekening is gehouden met een voorziene uitstroom binnen de politieorganisatie als gevolg van pensionering;
- In bepaalde diensten nu al een capaciteitstekort is, doordat oudere politiefunctionarissen geen nachtdiensten hoeven te draaien en ook minder diensten hoeven te draaien, terwijl zij wel als volledig op de personeelslijst staan.
- Het capaciteitstekort wordt versterkt doordat nieuwe politiefunctionarissen pas mogen worden aangenomen op het moment de uittredende politiefunctionaris is vertrokken;
- Op deze wijze kennis en ervaring door de uittredende politiefunctionaris verdwijnt zonder dat sprake is van een goede overdracht;
- De capaciteitsproblemen in de nachtdiensten en bij evenementen binnen de politieorganisatie opgelost worden door inzet van wijkagenten, operationele experts en specialisten;
- De sterkte van het gebiedsgebonden basisteam Heuvelrug, net als bij veel andere politieteams het geval is en door diverse gemeenten wordt bevestigd, nu al flink onder de capaciteit zit qua uren dan op papier het geval moet zijn o.a. veroorzaakt door de genoemde punten die zijn geconstateerd.

Overwegende dat:

- Het noodzakelijk is dat burgemeesters zowel overdag als 's nachts kunnen rekenen op een politieorganisatie die ook daadwerkelijk op sterkte is en een goede mix is tussen ervaren politiefunctionarissen en jonge professionals;
- De wijze van het toekennen van budget aan de Nationale Politie om nieuw politiepersoneel (instroom) aan te nemen en op te leiden toekomstbestendig vorm moet krijgen en zodanig is dat er rekening wordt gehouden met het behoud van voldoende professionaliteit binnen de huidige politieteams.
- Over dit onderwerp het gesprek is aangegaan op 13 december 2018 met de heer Akerboom, hoofdcommissaris van de Nationale Politie, door de burgemeesters die deel uit maken van het politieteam Heuvelrug in samenspraak met het OM.

Vraagt het VNG bestuur om:

- Met de Minister in gesprek te gaan over een levensloopbestendig personeelsbeleid bij de politie, waarbij de volgende zaken het uitgangspunt zijn:
  - Er gaat structureel budget naar de politie om een stabiele groei te bewerkstelligen, waardoor een continue goede in- en uitstroom wordt gegenereerd voor alle basisteams in Nederland.
  - Er komt een oplossing voor de voorziene uitstroom van oudere politiefunctionarissen en er wordt zorggedragen voor de overdracht van kennis aan de nieuwe instroom van politiefunctionarissen;
  - De structurele inzet in de nacht- en avonduren wordt geborgd en niet meer ten koste gaat van de beschikbaarheid van wijkagenten, operationele experts en specialisten in de dag situatie.

Hoogachtend,  
namens de burgemeesters van de gemeenten  
Renswoude, Rhenen, Veenendaal en Wijk bij Duurstede

  
G.F. Naafs  
Burgmeester Utrechtse Heuvelrug

## **Samenvatting en preadvies motie Politiesterkte op orde**

**Indienende gemeenten:** Utrechtse Heuvelrug, Renswoude, Veenendaal, Rhenen, Wijk bij Duurstede

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie**

Om de gevolgen van de uitstroom van oudere werknemers uit de politieorganisatie op te vangen is een levensloopbestendig personeelsbeleid bij de politie nodig.

Dat vraagt om:

- een structureel budget om de sterkte op orde te krijgen;
- waarborgen voor een continue instroom en opleiding van nieuwe medewerkers;
- toegezien op continuering professionaliteit en kennis binnen de politie.

Het VNG Bestuur wordt gevraagd om hierover het gesprek aan te gaan met de minister van Justitie en Veiligheid.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

De VNG ziet de motie als steun in de rug voor het door de VNG gevoerde beleid. De motie van de gemeente strookt met de VNG-inzet in de gesprekken binnen het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie (LOVP) die worden gevoerd in het kader van het Regeerakkoord en de evaluatie Politiewet. Ook bij rondetafelgesprekken in de Tweede Kamer over de evaluatie Politiewet hebben de VNG en de Regioburgemeesters bij de minister aandacht gevraagd voor een levensloopbestendig personeelsbeleid bij de politie.

De vraagstukken over toekomstbestendige politie en levensloopbestendig beleid hebben geleid tot een aantal concrete voorstellen die zijn besproken in het LOVP: de beslisnotitie uitwerking Regeerakkoord, de ontwikkelagenda Gebiedsgebonden Politiezorg en de ontwikkelagenda Opsporing. De organisatieontwikkeling politie maakt ook onderdeel uit van de Landelijke Veiligheidsagenda politie waarin alle prioriteiten staan voor de komende jaren.

Afspraken over budgetten, vergroting van inzetbare capaciteit en instroom zijn inmiddels gemaakt. De druk (mede door oneigenlijke inzet op andere taken) op wijkagenten is meegenomen in de maatregelen versterking gebiedsgebonden politiezorg. Ook is er aandacht voor werving-selectie, onderwijs, professionele en persoonlijke ontwikkeling en functieopbouw. Diverse afspraken in de recent afgesloten CAO zien hier ook op toe.

VNG Jaarcongres 2019

Algemene Ledenvergadering 5 juni 2019.

### **Amendement voor agendapunt 5b. Contributievoorstel 2020**

Onderstaand amendement wordt ingediend door de Twentse gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Haaksbergen, Hellendoorn, Losser, Oldenzaal, Tubbergen, Twenterand en Wierden

Voorstel VNG bestuur

#### **Contributie 2020.**

De compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling gebaseerd op CBS-indexcijfers is 2,2% voor 2020. Daarom stelt het VNG-bestuur de leden voor om de contributie over 2020 met 3,2% te verhogen.

Wijzigen in:

#### **De contributie over 2020 niet te verhogen.**

Toelichting:

Wij realiseren ons dat in 2019 is besloten om de loon- en prijsontwikkeling als grondslag voor de contributieverhoging te hanteren en een extra contributieverhoging van 1% per jaar in te zetten om evenwicht in de begroting te bereiken. Voor 2019 heeft dat geleid tot een verhoging van de contributie van 4,2 %.

Maar nood breekt wet. De financiële situatie is bij de meeste gemeenten inmiddels dusdanig zorgwekkend door de grote tekorten binnen het sociale domein dat er enorm bezuinigd moet worden. Daarom is het noodzakelijk dat ook de VNG-werkorganisatie kritisch kijkt naar de ontwikkeling van de kosten en er geen stijging van de contributie is in 2020.

Namens bovenstaande Twentse gemeenten,

John Joosten, burgemeester Dinkelland

Wilmien Haverkamp, burgemeester Tubbergen

Anneke H. Raven, burgemeester Hellendoorn



## **Samenvatting en preadvies amendement aantal Twentse gemeenten over het contributievoorstel 2020**

**Indienende gemeente:** Dinkelland en Tubbergen

**Ondersteunende gemeenten:** Almelo, Borne, Haaksbergen, Hellendoorn, Lossler, Oldenzaal, Twenterand en Wierden

**Status amendement:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van het amendement**

De financiële situatie is bij de meeste gemeenten inmiddels dusdanig zorgwekkend door de grote tekorten binnen het sociale domein dat er enorm bezuinigd moet worden. Daarom is het noodzakelijk dat ook de VNG-werkorganisatie kritisch kijkt naar de ontwikkeling van de kosten en er geen stijging van de contributie is in 2020.

**Preadvies VNG-bestuur:** afwijzen van het ingediende amendement

### **Toelichting**

#### Financiële tekorten gemeenten

De VNG is zich zeer bewust van de grote financiële problemen binnen het sociale domein. De lokale bestuurders in VNG bestuur en commissies ondervinden daarvan ook zelf de gevolgen in hun eigen gemeenten. De VNG spant zich richting het kabinet tot het uiterste in om toereikende budgetten voor gemeenten zeker te stellen. Dit legt een grote druk op de organisatie.

#### Contributie-ontwikkeling en toekomst VNG-organisatie

Om stabiliteit in de organisatie (VNG nieuwe stijl) te realiseren is vorig jaar tijdens de ALV besloten om een geleidelijke contributiestijging te realiseren. De vastgestelde financieringssystematiek gaat uit van het toe groeien naar een vanuit de contributie gedekte kernorganisatie. Van de kernorganisatie wordt nu 19% gedekt uit tijdelijke middelen. Om dat gat te dichten is gekozen voor een ingroei van 1% per jaar en inzet van het eigen vermogen. Daarnaast beperkt de contributiestijging zich tot loon- en prijsontwikkeling.

Het afzien van de voorgestelde contributieverhoging van 3,2 % zal ten koste gaan van de VNG belangenbehartiging en dienstverlening aan gemeenten.

Het VNG bestuur adviseert u het amendement af te wijzen.

## **Motie: Een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel, anders niet acceptabel voor gemeenten**

**Aan:** De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 5 juni

### **Constateerende dat:**

- Een nieuw inburgeringsstelsel noodzakelijk is, omdat inburgeraars niet aan hun lot overgelaten mogen worden en het in ieders belang is dat zij snel participeren en integreren in de samenleving;
- Gemeenten de aangewezen overheidslaag zijn om de regie op de inburgering te voeren omdat zij dichtbij hun inwoners staan en de verbinding kunnen leggen met het sociale domein;
- De stelselherziening in de inburgering betekent dat taken decentraal worden belegd en uitgevoerd;
- Het huidige inburgeringsbeleid niet tot de gewenste resultaten heeft geleid en zelfs heeft geleid tot frauduleuze activiteiten door Inburgeringsscholen;
- Gemeenten gebaat zijn bij een adaptief systeem, dat qua wet en (lagere) regelgeving aan kan sluiten op nieuwe inzichten en ervaringen uit de praktijk (*practice-based-werken*) en in financieel opzicht is afgestemd op fluctuaties in de instroom;
- De tijdsdruk om deze opgave te realiseren erg hoog is, maar dit niet ten koste mag gaan van een zorgvuldige voorbereiding en besluitvorming;
- Gemeenten de nieuwe taken – ook in het licht van de actuele discussie over de tekorten in de jeugdzorg en de GGZ - niet kunnen uitvoeren zonder een gedegen financiële onderbouwing;
- Conform Artikel 2 van de Financiële Verhoudingswet een wijziging van gemeentelijke taken altijd gepaard gaat met een zorgvuldige doorrekening van de invoerings-, uitvoerings-, programma- en aanpalende kosten (tolken, vervoer enz.);
- Het Rijk en de gemeenten – ook in het kader van de spelregels van het Inter Bestuurlijk Programma - samen verantwoordelijk zijn om tot structurele werkbare oplossingen te komen voor de gesignaleerde knelpunten op het terrein van financiën, sturingsmogelijkheden, (ICT) systemen, privacy en verantwoording;
- De nieuwe taken van gemeenten een niet vrijblijvende inspanning vragen, maar nooit een resultaatverplichting kunnen zijn, omdat inburgeren primair de verantwoordelijkheid van de inburgeraar zelf is en prestatiebekostiging daarom niet passend is;
- De onduidelijkheid over de rolverdeling tussen COA en gemeenten (startmoment (voor)inburgering) en DUO en gemeenten (handhaving) in de nieuwe situatie leidt tot ineffectiviteit en inefficiëntie voor gemeenten en inburgeraar.





### Overwegende dat:

- Uit de bestuurlijke overleggen tussen VNG en SZW op 6 en 22 mei blijkt dat het Rijk niet bereid is om in gezamenlijk opdrachtgeverschap met de VNG een onafhankelijk onderzoek uit te voeren om de financiën voor de inburgering te objectiveren en dat SZW zich ook niet zal committeren aan de uitkomsten;
- Het Rijk het huidige financiële kader voor inburgering beschouwt als kaderstellend voor de nieuwe inburgering, maar hierin geen rekening houdt met invoerings-, uitvoerings-, programma- en aanpalende kosten voor gemeenten;
- Het Rijk met het nieuwe stelsel hoge ambities heeft, maar tegelijkertijd - door vast te blijven houden aan het huidige financiële kader - grenzen stelt aan de kwaliteit en intensiteit van de inburgeringstrajecten van gemeenten en dus ook aan de kansen voor de inburgeraar,
- Tussen het Rijk en de gemeenten is afgesproken dat alleen de hoofdlijnen in de wet komen en de details in lagere regelgeving, maar door politieke druk de kans groot is dat vooral de nadruk komt te liggen op controle, resultaten en verantwoording wat ten koste gaat van de uitvoerbaarheid.

### Draagt het VNG-bestuur op om:

- Zich te blijven inzetten voor een betaalbaar en uitvoerbaar inburgeringstelsel voor gemeenten;
- Er bij het Rijk op aan te blijven dringen om in gezamenlijk opdrachtgeverschap een financieel onderzoek te laten uitvoeren, waarbij het Rijk zich ook committeert aan de uitkomsten;
- Ervoor te zorgen dat het Rijk zijn verantwoordelijkheid neemt om samen met de gemeenten de gesignaleerde knelpunten – ten aanzien van financiën, sturingsmogelijkheden, (ICT) systemen, privacy en verantwoording - aan te pakken en op te lossen, anders wordt de regiefunctie voor gemeenten onuitvoerbaar.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Almere,

  
de secretaris,  
R. Wielinga

  
de burgemeester,  
F.M. Weerwind

Gemeente Almere



**Motie wordt gesteund door:**

**G4:**

- Amsterdam
- Den Haag
- Rotterdam
- Utrecht

**G40 stedennetwerk:**

- Alkmaar
- Amersfoort
- Alphen a/d Rijn
- Assen
- Den Bosch
- Ede
- Emmen
- Haarlemmermeer
- Hengelo
- Helmond
- Hilversum
- Hoorn
- Leiden
- Tilburg
- Zaanstad
- Zwolle

**Middelgrote gemeenten:**

- Zeist



## **Samenvatting en preadvies motie Almere e.a. nieuwe inburgeringstelsel**

**Indienende gemeente:** Almere

**Ondersteunende gemeenten:** (G4) Den Haag, Rotterdam, Utrecht, Amsterdam, (G40 Stedennetwerk) Alkmaar, Amersfoort, Alphen aan den Rijn, Apeldoorn, Assen, Den Bosch, Delft, Ede, Emmen, Groningen, Haarlemmermeer, Hengelo, Helmond, Hilversum, Hoorn, Kampen, Leiden, Schiedam, Tiel, Tilburg, Zaanstad, Zwolle en Zeist. (M50): Albrandswaard, Barendrecht, Koggenland, Ridderkerk, Roermond en Zeist.

**Status motie:** Definitief en getekend

### **Strekking van de motie**

De VNG wordt gevraagd om zich in te zetten voor een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringstelsel. Enerzijds door te blijven aandringen op een onafhankelijk kostenonderzoek onder gezamenlijk opdrachtgeverschap naar de financiële gevolgen van het nieuwe stelsel. De motie noemt hierbij expliciet commitment vanuit het Rijk aan de uitkomsten van het onderzoek. Anderzijds door ervoor te zorgen dat het Rijk de gesignaleerde knelpunten m.b.t. het uitvoeren van de regierol serieus oppakt.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

Deze motie is in lijn met standpunt en strategie van de VNG en daarmee een steun in de rug voor de onderhandelingsdelegatie.

Op 22 mei heeft de onderhandelingsdelegatie een bestuurlijk overleg met minister Koolmees over het nieuwe inburgeringstelsel afgebroken. Het gesprek liep vast omdat de minister geen onafhankelijk onderzoek wil laten uitvoeren naar de programmakosten, invoeringskosten en uitvoeringskosten van het nieuwe stelsel. De minister heeft van tevoren een financieel kader mee gekregen waarbinnen de wetswijzigingen moeten plaatsvinden. In de gemaakte ramingen is vervolgens onvoldoende rekening gehouden met ICT, uitvoeringskosten, invoeringskosten en kosten voor beleidsontwikkeling voor gemeenten. De VNG gaat nu zelf het kostenonderzoek laten uitvoeren. Eigenaarschap van dit financiële onderzoek door de minister van SZW is randvoorwaardelijk om het gesprek weer te hervatten.

Naast de betaalbaarheid vraagt de uitvoerbaarheid ook aandacht van gemeenten. Het gesprek hierover verloopt constructief. Dit betreft ten eerste enkele financiële uitwerkingpunten, waarbij de voorgenomen prestatiebekostiging het belangrijkste discussiepunt is. Daarnaast zijn er enkele inhoudelijke onderhandelingspunten van belang zoals de rolverdeling tussen vier partijen en strakke termijnen in de kaderwet. Als laatste zijn er zorgen over de implementatie en het tempo, specifiek de ICT-opgave is hier een zorg.

Over het algemeen gesteld is er breed draagvlak voor een nieuw inburgeringstelsel en de regierol voor gemeenten, zowel bij gemeenten zelf als bij maatschappelijke organisaties en de Tweede Kamer. Uitgangspunt is dat er een stelsel wordt ontwikkeld dat 'evidence-based' en adaptief is en waar Rijk en gemeenten gezamenlijk een verbetering voor de doelgroep teweeg brengen. Gemeenten kennen hun inwoners en kunnen nieuwe inburgeraars op deze manier integrale trajecten op maat aanbieden, flexibiliteit bieden en de verbinding leggen met het brede sociaal domein.

## Motie extra ALV inzake Klimaatakkoord

De gemeenten Zwijndrecht en Delft dienen deze motie, mede namens de gemeenten Alblisserdam, Albrandswaard, Arnhem, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Den-Haag, Dordrecht, Ede, Gorinchem, Haarlem, Hardinxveld-Giessendam, Heerlen, Helmond, Hendrik-Ido-Ambacht, Krimpen aan de IJssel, Krimpenerwaard, Lansingerland, Maassluis, Pijnacker-Nootdorp, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Sliedrecht, Vlaardingen, Wassenaar, Westvoorne en Zaanstad in op de Algemene Ledenvergadering van de VNG bijeen op 5 juni 2019 in Barneveld.

*Voor de actuele lijst met mede in dieners, zie pagina 3.*

Constaterende dat:

- Het behalen van de Klimaatdoelen van 'Parijs' en de Nederlandse bijdrage hieraan (-49% in 2030), waaronder de transitie naar aardgasvrij en de transitie naar duurzame energie, een noodzakelijke maar ongekend grote opgave is;
- Gemeenten met die opgave voortvarend aan de slag zijn, maar dat er nog veel onzekerheid is over de kosten van de transitie in de gebouwde omgeving en de betaalbaarheid voor de bewoners;
- Uit de decentralisatie van taken in het sociaal domein is geleerd dat bij nieuwe taken voor gemeenten de randvoorwaarden vooraf helder en goed geregeld moeten zijn.

Overwegende dat:

- Gemeenten een cruciale rol spelen bij de uitvoering van het Klimaatakkoord en dus bij het behalen van de doelstellingen van Parijs;
- De energie- en warmtetransitie alleen succesvol kan zijn als gemeenten voldoende middelen en bevoegdheden hebben om daar handen en voeten aan te geven;
- De (financiële) condities voor de transitie naar aardgasvrije woningen en gebouwen voor de eigenaren aantrekkelijk genoeg en rechtvaardig moet zijn;
- De VNG daarvoor drie randvoorwaarden heeft gesteld aan (de uitwerking van) een Klimaatakkoord<sup>1</sup>;
- Gezien het grote belang voor gemeenten, er ruimte moet zijn voor een zorgvuldig besluitvormingsproces, zowel binnen gemeenten als in de VNG.

Voorts overwegende dat:

- De huidige formulering in het concept-Klimaatakkoord en de analyses van o.a. het PBL laten zien dat er nog aanmerkelijke onzekerheden bestaan wat betreft het bereiken van gestelde doelen voor de gebouwde omgeving waarvoor gemeenten een grote verantwoordelijkheid gaan dragen. Deze onzekerheden betreffen o.a. de belasting op aardgas, de budgetten, de inrichting van een warmtefonds, maar ook de directe sturingsmogelijkheden door gemeenten. In concreto is er vooralsnog onzekerheid over:
  - Uitvoering van de wetgevingsagenda die voldoende regelgevende instrumenten moet regelen voor de gemeentelijke regierol in de wijkgerichte aanpak;
  - Voldoende financiële middelen om de wijkgerichte aanpak in de komende jaren op te bouwen en succesvol uit te rollen;
  - Een heldere verantwoordelijkheidsverdeling in de warmtetransitie, waarbij het publieke belang wordt geborgd en zo een kosten- en systeem effectieve aanpak voor iedereen.

<sup>1</sup> Ledenbrief Klimaatakkoord van 30 november 2018

Spreken uit:

Van de VNG te verwachten de ruimte te bieden aan de leden voor een zorgvuldig besluitvormingsproces m.b.t. het Klimaatakkoord.

Van het kabinet te verwachten erkenning te krijgen voor deze analyse en erkenning van de onzekerheden en bevestiging dat conform afspraak IBP rijk en gemeenten hier gezamenlijk voor staan. Van het kabinet erkenning te krijgen dat zolang deze onzekerheden niet zijn verkleind of weggenomen de gemeenten niet zonder meer gehouden zijn aan de doelstelling om in 2030 1,5 miljoen woningen te hebben verduurzaamd. Het is nodig om dat essentieel onderdeel te laten zijn van ondertekening van het Klimaatakkoord. Gezien de afspraken van het Klimaatakkoord is het halen van het aantal van 1,5 miljoen woningen in 2030 een absolute must.

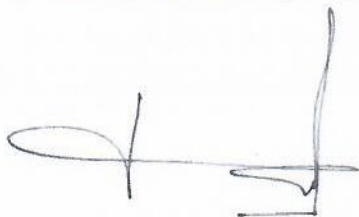
Verzoeken het bestuur:

- Dit standpunt met de grootst mogelijke kracht, helderheid en enthousiasme bij het kabinet onder de aandacht te brengen.
- Het Klimaatakkoord in alle omstandigheden voor te leggen aan de leden middels een ALV, en hierbij in de planning rekening te houden met goede gemeentelijke afstemming.

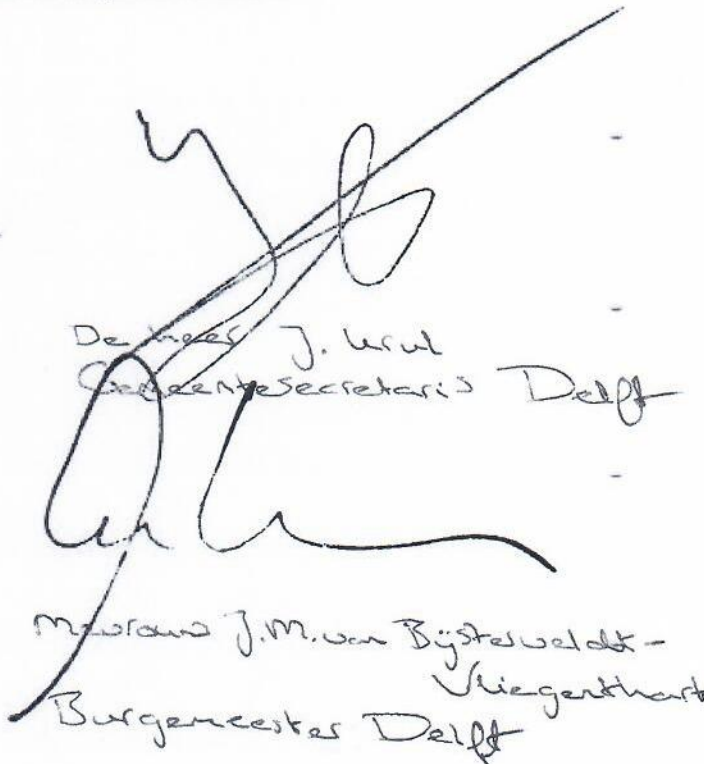
Burgemeester en wethouders van de gemeenten Zwijndrecht en Delft  
Functie, handtekening, naam



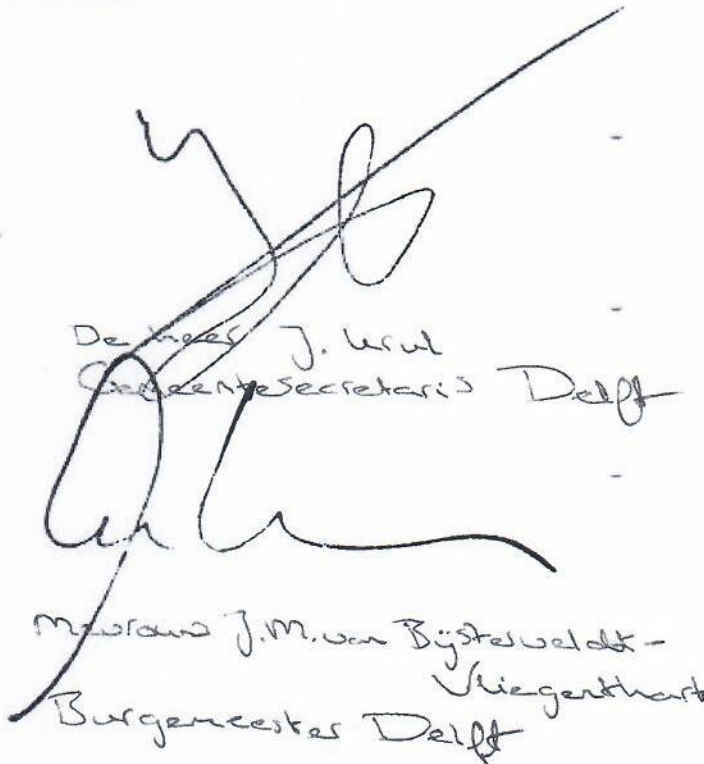
De heer Gerrit van Hofwegen  
Gemeentesecretariaat Zwijndrecht



De heer Robert Strijk  
Burgemeester Zwijndrecht



De heer J. W. van der Wal  
Gemeentesecretaris Delft



Marlene J.M. van Bijsterveldt -  
Vliegerhart  
Burgemeester Delft

**Bijlage: Actualisatie van de lijst met (mede) indieners  
Aanvulling 3 juni 2019**

Indieners:

Zwijndrecht en Delft

Mede indieners:

Alblasserdam

Albrandswaard

Amersfoort

Arnhem

Barendrecht

Bodegraven Reewijk

Brielle

Capelle aan den IJssel

Den-Haag

Dordrecht

Ede

Gorinchem

Haarlem

Hardinxveld-Giessendam

Goeree-Overflakkee

Gouda

Heerlen

Helmond

Hendrik-Ido-Ambacht

Hilversum

Krimpen aan de IJssel

Krimpenerwaard

Lansingerland

Maassluis

Nissewaard

Papendrecht

Pijnacker-Nootdorp

Ridderkerk

Rotterdam

Schiedam

Sliedrecht

Vlaardingen

Waddinxveen

Wassenaar

Westvoorne

Zaanstad

## **Samenvatting en preadvies motie 'extra ALV inzake Klimaatakkoord'**

**Indienende gemeenten:** Zwijndrecht en Delft.

### **Ondersteunende gemeenten:**

Alblasserdam, Albrandswaard, Amersfoort, Arnhem, Barendrecht, Bodegraven Reeuwijk, Brielle, Capelle aan den IJssel, Den-Haag, Dordrecht, Ede, Gorinchem, Haarlem, Hardinxveld-Giessendam, Goeree-Overflakkee, Gouda, Heerlen, Helmond, Hendrik-Ido-Ambacht, Hilversum, Krimpen aan de IJssel, Krimpenerwaard, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Papendrecht, Pijnacker-Nootdorp, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Sliedrecht, Vlaardingen, Waddinxveen, Wassenaar, Westvoorne, Zaanstad

**Status motie: definitief en ondertekend.**

### **Strekking van de motie:**

Gemeenten spelen bij het Klimaatakkoord een cruciale rol. Deze rol kunnen zij alleen vervullen als zij voldoende middelen en bevoegdheden krijgen, als de financiële condities voor woning- en gebouweigenaren aantrekkelijk zijn en als invulling wordt gegeven aan de drie in de Buitengewone ALV vastgestelde randvoorwaarden.

De indieners vragen:

- voldoende ruimte voor de leden in het besluitvormingsproces;
- erkenning van het kabinet van de analyse van het PBL over geconstateerde onzekerheden en bevestiging van de afspraak in het kader van het IBP dat Rijk en gemeenten gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de klimaatopgave;
- erkenning van het kabinet dat gemeenten niet zijn gehouden aan het verduurzamen van 1,5 miljoen woningen zolang onzekerheden niet worden verkleind of weggenomen.

De indieners verzoeken het bestuur:

1. dit standpunt met de grootste mogelijke kracht, helderheid en enthousiasme bij het kabinet onder de aandacht te brengen;
2. het Klimaatakkoord in alle omstandigheden voor te leggen aan de leden middels een ALV, en hierbij in de planning rekening te houden met goede gemeentelijke afstemming.

**Preadvies VNG-bestuur: overnemen**

### **Toelichting:**

De door de indieners benoemde randvoorwaarden bevestigen de huidige VNG-inzet namens gemeenten richting het kabinet en passen binnen de randvoorwaarden die eerder door de leden zijn vastgesteld in de Buitengewone ALV van 30 november 2018

Wij zullen tijdig de voorbereidingen starten voor zorgvuldige besluitvorming in een ALV.

## Motie tekorten in aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

### MOTIE

Extra Rijksmiddelen voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling door Veilig Thuis als gevolg van de aanscherping van de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en toename van de werkzaamheden in het kader van het herziene Handelingsprotocol Veilig Thuis.

De 16 gemeenten van Zuid-Limburg dienen deze motie in op de Algemene Ledenvergadering van de VNG bijeen op 5 juni 2019 te Barneveld.

### Constaterende dat:

- huiselijk geweld en kindermishandeling tot de grootste maatschappelijke problemen in ons land behoren en dat dit een enorme persoonlijke en maatschappelijke impact heeft;
- het aantal meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling en de ernst van de casuïstiek de laatste jaren toeneemt en complexer wordt;
- gemeenten een aantal wettelijke taken hebben in de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling;
- Veilig Thuis per 1.1.2019 nieuwe wettelijke taken (radarfunctie en monitoring) heeft opgelegd gekregen;
- gemeenten deze extra taken als gevolg van een herverdeling van gemeentefondsgelden zelf moeten bekostigen;
- naast de aanscherping van de meldcode ook het herziene Handelingsprotocol meer werk voor Veilig Thuis met zich meebrengt;
- er geen rekening gehouden is met de financiële toerekening aan gemeenten voor de financiële consequenties van het herziene Handelingsprotocol;
- het goed en tijdig afhandelen van de meldingen binnen Veilig Thuis niet met de bestaande capaciteit op te vangen is;
- er wachtlijsten ontstaan bij Veilig Thuis;
- meer taken en signalen bij Veilig Thuis automatisch leiden tot een intensivering van werkzaamheden van de lokale partners waarvoor gemeenten geen financiële compensatie ontvangen.

### Van mening dat:

- ondanks de huidige inzet en financiële bijdrages van de gemeenten, de uitvoering van de wettelijke taken extreem onder druk staat;
- wachtlijsten bij Veilig Thuis onwenselijk zijn en dat de slachtoffers, een zeer kwetsbare doelgroep, niet de dupe mogen worden van wachtlijsten;
- alleen investeren in Veilig Thuis geen oplossing biedt om de geweldsproblematiek adequaat aan te pakken;
- investering in een ketenaanpak cruciaal is;
- de extra taken en werkzaamheden niet meer uitgevoerd kunnen worden zonder extra compensatie van het Rijk.



**Dat maakt  
Stein voor mij ...**



## **Draagt het bestuur op:**

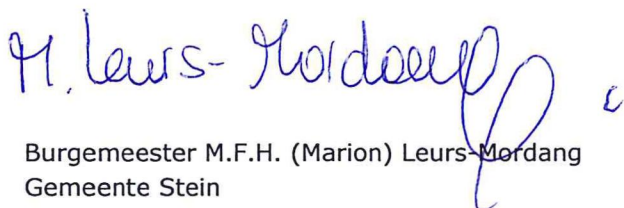
1. In overleg te gaan met de Minister van VWS om structureel voldoende middelen beschikbaar te stellen voor alle taken en werkzaamheden van Veilig Thuis;
2. Bij de Minister tevens aandacht te vragen voor de (financiële) consequenties die de toename van taken en werkzaamheden van Veilig Thuis hebben voor het lokale veld.

## **En gaan over tot de orde van de dag.**

De 16 gemeenten van Zuid-Limburg:

Gemeente Beek  
Gemeente Beekdaelen  
Gemeente Brunssum  
Gemeente Eijsden-Margraten  
Gemeente Gulpen-Wittem  
Gemeente Heerlen  
Gemeente Kerkrade  
Gemeente Landgraaf  
Gemeente Maastricht  
Gemeente Meerssen  
Gemeente Simpelveld  
Gemeente Sittard-Geleen  
Gemeente Stein  
Gemeente Vaals  
Gemeente Valkenburg aan de Geul  
Gemeente Voerendaal

Namens dezen,



Burgemeester M.F.H. (Marion) Leurs-Mordang  
Gemeente Stein



**Dat maakt  
Stein voor mij ...**

## **Samenvatting en preadvies motie tekorten aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling**

**Indienende gemeente:** Stein

**Ondersteunende gemeenten:** Stein, namens 16 gemeenten uit de regio Zuid-Limburg

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie**

De regio Zuid-Limburg wenst extra Rijksmiddelen voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling door Veilig Thuis als gevolg van de aanscherping van de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en toename van de werkzaamheden in het kader van het herziene handelingsprotocol Veilig Thuis.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen.

### **Toelichting**

Door de aanscherping van de meldcode heeft Veilig Thuis nieuwe taken. Het Rijk heeft gemeenten voor deze nieuwe taken weliswaar gecompenseerd, aan de orde is de vraag of deze compensatie voldoende is. Een zeer recente quick scan onder gemeenten uitgevoerd door de VNG lijkt de motie van de gemeente Stein te ondersteunen: over de gehele linie neemt het aantal meldingen aan Veilig Thuis toe. Ook het aantal adviesaanvragen neemt toe. Bij veel gemeenten en Veilig Thuis organisaties staat de uitvoering van de taken onder druk. Er zijn echter wel regionale verschillen. Het landelijk netwerk Veilig Thuis en de VNG zijn in gesprek om de ontwikkelingen te duiden. Inzet van de VNG is bij het Rijk aan te dringen op een herziene impact-analyse op de nieuwe taken.

Deze motie geeft de VNG een extra steun in de rug in haar lobby naar de rijksoverheid.

## MOTIE

### OP WEG NAAR EEN DEFINITIEF KLIMAATAKKOORD

De dertien Zeeuwse gemeenten Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere en Vlissingen,

samen verenigd en vertegenwoordigd door de Vereniging van Zeeuwse gemeenten,

dienen deze motie in op de Algemene Ledenvergadering van de Vereniging Nederlandse Gemeenten, bijeen op woensdag 5 juni 2019;

stelt vast dat:

- in de ledenbrief van 8 mei 2019, nr 19/031 wordt aangegeven dat wat de stand van zaken is met betrekking tot het tot stand komen van een definitief klimaatakkoord

overwegende dat:

- er in veel verschillende gremia, o.a. de vijf sectortafels, overleg wordt gevoerd over het klimaatakkoord
- de sleutel voor een succesvolle uitvoering van een definitief klimaatakkoord bij de gemeenten ligt
- het daarom noodzakelijk is dat de gemeenten nauw betrokken worden bij de totstandkoming van het akkoord
- de Vereniging van Nederlandse Gemeenten daarin is vertegenwoordigd met lokale bestuurders
- het vanwege de cruciale rol van de individuele gemeenten in het proces noodzakelijk is dat er zorg dient te worden gedragen voor draagvlak en betrokkenheid van onderop
- dit in het tot op heden afgelegde traject de individuele gemeenten uit het oog zijn verloren
- door de grote hoeveelheid tafels, deeltafels en werkgroepen het noodzakelijk is dat er een helder overzicht is van hetgeen daarin wordt besproken en dat een en ander integraal op elkaar wordt afgestemd
- het wenselijk zou zijn geweest dat voor de lijn met de individuele gemeenten er bij de samenstelling van de tafels ook bestuurlijk een afspiegeling was van de gemeenten middels de provinciale afdelingen van de VNG
- dat de Zeeuwse gemeenten hoge ambities hebben en aan de slag zijn gegaan met het opstellen van de Regionale Energie Strategie en dit proces voorspoedig wensen voort te zetten

besluit:

- het bestuur van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten te verzoeken er zorg voor te dragen dat de individuele gemeenten meer mee worden genomen in het proces o.a. door een nog meer intensievere communicatie en aandacht te schenken aan de consequenties van gemaakte afspraken in financiële zin en ondersteuning in kennis en ervaring
- een integrale afstemming en samenhang tussen de vele gremia te borgen.

en gaat over tot de orde van de dag

## **Samenvatting en preadvies motie 'Op weg naar een definitief Klimaatakkoord'**

**Indienende gemeente:** Middelburg.

**Ondersteunende gemeenten:** Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Sluis, Terneuzen, Tholen, Veere en Vlissingen.

**Status motie:** definitief en getekend.

### **Strekking van de motie:**

De Zeeuwse gemeenten constateren dat er veel aandacht is voor het Klimaatakkoord en dat gemeenten hierin een sleutelrol spelen. Het is daarom noodzakelijk dat gemeenten worden betrokken bij de totstandkoming van het akkoord. De verantwoordelijkheid voor het betrekken van gemeenten wordt neergelegd bij de VNG: de VNG is vertegenwoordigd in het proces en moet zorgen voor draagvlak onder de leden, inzichtelijk maken wat er is besproken en wat de integrale lijn is. De indieners constateren dat dit onvoldoende is gebeurd: a. gemeenten zijn door de VNG uit het oog verloren en b. het was wenselijk geweest als de samenstelling aan de sectortafels bestuurlijk „een afspiegeling was [geweest] van de gemeenten middels de provinciale afdelingen.”

De indieners verzoeken:

1. het bestuur van de VNG ervoor te zorgen dat individuele gemeenten aan de voorkant meer worden meegenomen in het proces o.a. door een nog intensievere communicatie;
2. aandacht te schenken aan een integrale afstemming van hetgeen er in de vele gremia wordt besproken.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting:**

De indieners vragen de VNG om gemeenten intensief mee te nemen in het proces van het Klimaatakkoord. Dit is in lijn met onze eerdere toezegging aan de leden dat zij intensief zullen worden betrokken. Wij hebben gemeenten daartoe actief benaderd. Zo zijn wij aanwezig op bijeenkomsten, bijvoorbeeld georganiseerd door provinciale afdelingen en G40, en organiseren wij ook zelf bijeenkomsten in het land. Voorts informeren wij de leden met ledenbrieven en nieuwsbrieven. Het Klimaatakkoord, zowel op inhoud als op proces, wordt steeds in ledenvergaderingen met de leden besproken. Aan de sectortafels zijn gemeenten bestuurlijk vertegenwoordigd door verschillende gemeenten (waaronder Lochem, Utrecht en Heerhugowaard). Aan de vijf sectortafels is er per sectortafel ruimte voor één gemeentelijke bestuurder.

De indieners vragen een integrale afstemming. Dit is in lijn met de inzet om het Klimaatakkoord als geheel te duiden vanuit gemeentelijk perspectief. Wij zullen tijdig voorbereidingen starten voor zorgvuldige besluitvorming in een ALV.



DE FRYSKE MARREN

Motie "Compensatie extra kosten invoering abonnementsstarief WMO-voorzieningen"

De Gemeente De Fryske Marren dient deze motie in op de Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeente, in vergadering bijeen op woensdag 5 juni 2019.

Constateerend dat:

- De rijksoverheid heeft bepaald dat de eigen bijdrage voor Wmo-voorzieningen per 1 januari 2019 is vastgesteld op maximaal € 17,50 per vier weken;
- Daarmee de inkomensafhankelijke eigen bijdrage is vervallen;
- Dit in De Fryske Marren en veel andere gemeenten een stijging van het aantal Wmo-aanvragen heeft veroorzaakt;
- Dit voor De Fryske Marren in het jaar 2019 leidt tot een te verwachten nadelig financieel gevolg van ongeveer € 300.000,-;
- Ook veel andere gemeenten hierdoor met nadelige financiële gevolgen worden geconfronteerd.

Overwegende dat:

- Het door de rijksoverheid voor dit doel toegekende budget onvoldoende is om de stijging van het aantal WMO-aanvragen te kunnen bekostigen;
- Het niet wenselijk is dat gemeenten hierdoor structureel in financiële problemen kunnen komen en daardoor steeds meer genoodzaakt zijn om op de zorg van hun inwoners te moeten bezuinigen;
- Deze ontwikkeling onwenselijk is en leidt tot een ondermijning van de noodzakelijke zorg.

Verzoekt het VNG-bestuur om:

Bij de rijksoverheid aan te dringen op een volledige compensatie van de extra kosten, die een gevolg zijn van de gewijzigde wetgeving op het terrein van WMO-voorzieningen.

en gaat over tot de orde van de dag

Joure, 3 juni 2019.

Burgemeester en Wethouders van De Fryske Marren

de loco-secretaris,  
Ben Siebers

de burgemeester,  
Fred Veenstra

## **Samenvatting en preadvies motie “Compensatie extra kosten invoering abonnementstarief WMO-voorzieningen”**

**Indienende gemeente:** de Fryske Marren

**Status motie:** definitief en ondertekend

### **Strekking motie**

De motie heeft betrekking op de invoering per 1-1-2019 van het abonnementstarief van maximaal € 17,50 per maand voor Wmo voorzieningen. De motie roept het VNG bestuur op om bij het Rijk aan te dringen op een volledige compensatie van de extra kosten, die een gevolg zijn van de gewijzigde wetgeving op het terrein van WMO-voorzieningen.

**Preadvies VNG Bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

Als gevolg van het abonnementstarief derven gemeenten inkomsten uit eigen bijdragen. Tevens is er sprake van een stijging van het aantal aanvragen en toegekende Wmo voorzieningen. Met het Rijk is afgesproken dat er een monitor wordt ontwikkeld op basis waarvan de groei van het aantal aanvragen van toekenningen van Wmo voorzieningen kan worden gevolgd. Indien de kosten van de groei boven het geraamde bedrag van 145 miljoen uitkomen, gaan VNG en rijk met elkaar in overleg voor aanvullende maatregelen: die kunnen zowel financieel van aard zijn als betrekking hebben op aanvullende sturingsmogelijkheden van gemeenten om onbedoelde effecten van het abonnementstarief tegen te gaan.

In de brief hierover aan het rijk schreef het bestuur van de VNG in maart 2019:

*‘Ons voorstel nu is om de eerste resultaten van de monitor abonnementstarief af te wachten en om op basis daarvan afspraken te maken over het handelingsperspectief dat gemeenten hebben in geval van gebleken aanzuigende werking. Dat kan tijdens een bestuurlijk overleg dit najaar. We bespreken op dat moment graag met u welke inhoudelijke en financiële maatregelen passen bij de resultaten van de monitor.’*

VNG/gemeenten hebben intensief onderhandeld, eerst om het abonnementstarief van tafel te krijgen en toen dat niet mogelijk bleek om de financiële gevolgen volledig gecompenseerd te krijgen. Het Rijk wilde niet verder gaan dan de toezegging van een door haar gefinancierde monitor om de aanzuigende werking in beeld te krijgen.

De motie is een extra signaal aan het Rijk dat, conform artikel 2 van de Wet financiële verhoudingen, maatregelen die door het rijk worden genomen en financiële consequenties voor gemeenten hebben, volledig moeten worden gecompenseerd.



Agendapunt: g

## MOTIE

Voorstel: 2019/27

Naar aanleiding van agendapunt van de raad nr. 9:  
Concept begroting 2020 Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noordwest Fryslân

De raad van de gemeente Terschelling in vergadering bijeen d.d. 28 mei 2019

Onderwerp: Compensatie kosten Wmo-voorzieningen

De Raad,  
gehoord de beraadslaging,  
constaterende dat:

- het Rijk heeft bepaald dat per 1 januari 2019 de eigen bijdrage voor Wmo-voorzieningen is gemaximeerd op € 17,50 per vier weken;
- daarmee de inkomensafhankelijke eigen bijdrage is vervallen;
- dit een stijging van het aantal Wmo-aanvragen veroorzaakt;
- dit voor de gemeente nadelige financiële gevolgen heeft;

overwegende dat:

- het toegekende Wmo-rijksbudget onvoldoende is om deze stijging te kunnen bekostigen;
- het niet wenselijk is dat gemeenten hierdoor structureel in financiële problemen kunnen komen en daardoor genoodzaakt zijn om op de zorg van hun inwoners te moeten bezuinigen;

spreekt uit:

- deze ontwikkeling onwenselijk te vinden;
- dat het Rijk deze extra kosten dient te compenseren;

verzoekt het college:

- deze motie tijdens het VNG-congres op 5 juni a.s. aan de orde te stellen c.q. alle gemeenten op te roepen deze motie te ondersteunen,

en gaat over tot de orde van de dag.



Ondertekening en naam:

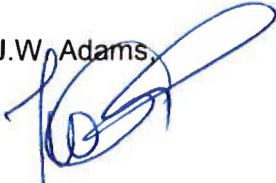
**Fractie PvdA**  
C. Oosterbaan,



M. Ramaker-Spanjer,




J.W. Adams,



A. Schol,



**Fractie VVD**  
C.T. Lugt,



W.G. Werner,



J. Jongsma,

**Fractie PBT**  
J. W. Smit,



C. Muijskens,



**Fractie Samen Terschelling**  
G. Bos,



**Fractie CDA**  
H.K. van der Wielen,





## **Samenvatting en preadvies motie “Compensatie kosten WMO-voorzieningen”**

**Indienende gemeente:** Terschelling

**Status motie:** definitief en ondertekend

### **Strekking motie**

De motie heeft betrekking op de invoering per 1-1-2019 van het abonnementstarief van maximaal € 17,50 per maand voor Wmo voorzieningen. De indiener geeft aan dat het abonnementstarief leidt tot stijging van het aantal aanvragen en dat gemeenten hiervoor onvoldoende worden gecompenseerd. De VNG wordt gevraagd erbij het rijk op te blijven aandringen dat gemeenten wel volledig worden gecompenseerd.

**Pre-advies VNG Bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

Als gevolg van het abonnementstarief derven gemeenten inkomsten uit eigen bijdragen. Tevens is er sprake van een stijging van het aantal aanvragen en toegekende Wmo voorzieningen. Met het Rijk is afgesproken dat er een monitor wordt ontwikkeld op basis waarvan de groei van het aantal aanvragen van toekenningen van Wmo voorzieningen kan worden gevolgd. Indien de kosten van de groei boven het geraamde bedrag van 145 miljoen uitkomen, gaan VNG en rijk met elkaar in overleg voor aanvullende maatregelen: die kunnen zowel financieel van aard zijn als betrekking hebben op aanvullende sturingsmogelijkheden van gemeenten om onbedoelde effecten van het abonnementstarief tegen te gaan.

In de brief hierover aan het rijk schreef het bestuur van de VNG in maart 2019:

*‘Ons voorstel nu is om de eerste resultaten van de monitor abonnementstarief af te wachten en om op basis daarvan afspraken te maken over het handelingsperspectief dat gemeenten hebben in geval van gebleken aanzuigende werking. Dat kan tijdens een bestuurlijk overleg dit najaar. We bespreken op dat moment graag met u welke inhoudelijke en financiële maatregelen passen bij de resultaten van de monitor.’*

VNG/gemeenten hebben intensief onderhandeld, eerst om het abonnementstarief van tafel te krijgen en toen dat niet mogelijk bleek om de financiële gevolgen volledig gecompenseerd te krijgen. Het Rijk wilde niet verder gaan dan de toezegging van een door haar gefinancierde monitor om de aanzuigende werking in beeld te krijgen.

De motie is een extra signaal aan het Rijk dat bij maatregelen met financiële consequenties conform artikel 2 van de Wet financiële verhoudingen moet handelen.



**DORDRECHT**



## **Motie dekking verhoging raadsvergoeding gemeenten tot 24.000 inwoners**

De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten bijeen op 5 juni 2019,

### **Constaterend**

- Dat het kabinet heeft besloten met terugwerkende kracht de vergoeding voor raadsleden in kleine gemeenten te verhogen naar 959,- euro per maand

### **Overwegend**

- Dat raadsleden een cruciale rol in onze lokale democratie vervullen.
- Dat het daarom de terechte conclusie is van de minister dat raadsleden 'erkenning, een goede toerusting en een passende raadsvergoeding' verdienen (Kamerbrief minister Ollongren d.d. 5 november 2018).
- Dat 2.442 raadsleden uit 147 gemeenten inmiddels een hogere raadsvergoeding ontvangen. In totaal gaat het om 6,8 miljoen euro structureel.
- Dat de dekking echter gevonden wordt in een uitname van het gemeentefonds en dan herverdeeld wordt via een decentralisatie-uitkering. Kortom: een 'sigaar uit eigen doos'.
- Dat het onredelijk is dat via herverdeling binnen het Gemeentefonds alle gemeenten bij moeten dragen aan deze impuls voor de raadsleden van de kleine gemeenten.
- Dat kleine gemeenten de verhoging niet zelf structureel moeten opvangen. De herverdeeffecten zijn in dat geval dermate fors dat er vervolgens bezuinigd moet worden op de dienstverlening aan de burgers.
- Dat naar onze mening de "art 2 FVV/ art 108 gemeentewet lid 3"-toets (wijziging van taken, dan zorgen voor dekking) niet met voldoende resultaat is uitgevoerd.
- Dat het VNG-bestuur met reden recent besloot om niet in te stemmen met de door BZK voorgestelde dekkingsvarianten inzake de herverdeeffecten raadsledenvergoeding.

'Op advies van de commissie Bestuur en Veiligheid en de commissie Financiën wordt geen keuze gemaakt. De VNG geeft hiermee aan het principiële oneens te zijn met het niet compenseren van de verhoging van de raadsledenvergoeding.' (concept verslag VNG bestuur d.d. 18 april 2019).

### **Draagt het VNG bestuur op**

- Bij het kabinet en het parlement (bijvoorbeeld in het kader van de aankomende septembercirculaire) opnieuw aan te dringen om via een toevoeging aan het Gemeentefonds de dekking van de ophoging van de raadsvergoeding aan kleine gemeenten te vergoeden. Onder het motto: 'Geen geld, geen Zwitsers.'

En gaat over tot de orde van de dag.

Oudewater/ Dordrecht, 29 mei 2019,

Namens indienende gemeenten Oudewater en Dordrecht

Mr. Drs. P. Verhoeve  
Burgemeester van Oudewater

## **Samenvatting en preadvies motie Oudewater/Dordrecht over dekking raadsledenvergoeding**

**Indienende gemeente:** Oudewater en Dordrecht

Ondersteunende gemeenten: Geertruidenberg, Gennep, Sluis, Tholen, Leiderdorp, Waterland, Utrechtse Heuvelrug. Nuenen, Gerwen en Nederwetten, Elburg.

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie**

Per 2018 krijgen raadsleden met minder dan 24.000 inwoners een verhoging van de vergoeding ter hoogte van die van raadsleden van gemeenten tussen 24.001 en 40.000 inwoners. De dekking van deze vergoeding is door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vanaf 2019 gevonden in het geldende macrobudget van het gemeentefonds. En wel door feitelijk teveel betaalde APPA-gelden aan gemeenten (ontstaan door versobering in de voorgaande jaren) te herverdelen aan gemeenten op een zodanige wijze, dat deze de verhoging van raadsledenvergoedingen kunnen dekken. Deze herverdeling pakt niet voor elke gemeente gunstig uit. Er zijn tekorten. Dit is voor indienende gemeenten een van de redenen om de wijze van dekking van de verhoging van de raadsledenvergoeding nogmaals onder de aandacht te brengen.

Indienende gemeenten scharen zich achter het inhoudelijke beleid (verhoging van de raadsledenvergoeding).

Zij roepen het VNG bestuur op om nogmaals bij Kabinet en Parlement erop aan te dringen, het gemeentefonds aan te vullen met het bedrag dat benodigd is om de verhogingen van de raadsledenvergoeding te dekken, in plaats van deze te dekken op de nu uitgevoerde manier.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

Genoemde overwegingen door Oudewater en Dordrecht zijn precies ook de redenen geweest voor het VNG bestuur om enerzijds de verhoging van de raadsledenvergoeding te steunen en anderzijds te lobbyen voor extra dekking binnen het gemeentefonds in plaats van dekking vanuit het bestaande macrobudget in het gemeentefonds.

In de motie is in de laatste overweging het bestuursbesluit van 18 april 2019 opgenomen waarin het VNG bestuur aangeeft het 'princiepelijk oneens te zijn met het niet compenseren van de verhoging van de raadsledenvergoeding'. Deze motie geeft de VNG een extra steun in de rug in de lobby die is gevoerd naar de rijksoverheid.

In dat licht kan het bestuur op aangeven van de leden nogmaals aan Kabinet en Parlement te kennen geven, dat dit het standpunt is en blijft. Daarbij is wel de verwachting, dat dit in deze kabinetsperiode waarschijnlijk niet tot veranderingen leidt, omdat recentelijk deze belangen al door het VNG bestuur richting Kabinet en Parlement zijn behartigd met het nu bekende effect daarvan.

Bij het uitvoeren van de motie zal nogmaals benadrukt worden dat de herverdeling dusdanig moet zijn ingericht, dat gemeenten -op welke wijze ook gedekt- voldoende dekking hebben voor de verhoging van de individuele raadsledenvergoedingen.

## Motie: Stevige borging gelijkwaardig partnerschap IBP



De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 5 juni

### Constaterende dat:

- Rijk en gemeenten samen aan de lat staan voor forse maatschappelijke opgaven zoals de uitvoering van de gedecentraliseerde zorgtaken, het klimaatakkoord, de inburgeringsopgave, de invoering van de Omgevingswet en de woningbouwopgave;
- Opgaven cumuleren en Rijk en gemeenten op al die opgaven in gesprek zijn over financiële randvoorwaarden;
- Gemeenten daarnaast met extra financiële opgaven te maken hebben door onder andere tegenvallende accessen en de opschalingskorting<sup>1</sup>.

### Overwegende dat:

- Voor de uitvoering van de maatschappelijke opgaven Rijk en gemeenten naar inwoners één overheid zijn en conform de afspraken IBP, vanuit die gezamenlijke verantwoordelijkheid een gelijkwaardig partnerschap met het Rijk nodig is, die gemeenten de juiste financiële en beleidsmatige randvoorwaarden biedt voor uitvoering van de taken;
- Een passend financieel arrangement van toepassing hoort te zijn op alle (regie)taken die gemeenten al hebben en krijgen;
- Het lange termijnperspectief voor de gemeentelijke financiën zwaar onder druk is komen te staan vanwege accres ontwikkelingen, de opschalingskorting en nieuwe taken, waar de discussies over financiële randvoorwaarden nog niet zijn beslecht;
- De opschalingskorting in strijd is met de Financiële-verhoudingswet (FvW) en nog steeds elke beleidsmatige onderbouwing ontbeert;
- door de leden van de VNG op 30 november de motie 'stevige structurele afspraken in het sociaal domein II'<sup>(1)</sup> is aangenomen, waarin het VNG-bestuur wordt opgedragen in onderhandelingen met het Rijk te komen tot (a) een toereikend macrobudget, en (b) een structurele oplossing voor de tekorten op de jeugdzorg;
- Het aanbod van het Rijk aan beide voorwaarden niet voldoet en de beslissing over structurele compensatie doorschuift naar een volgend kabinet terwijl de noodzaak voor structurele afspraken over de volume- en kostenontwikkeling Jeugd blijft bestaan;
- We samen met het Rijk spelregels moeten formaliseren, zodat in de toekomst we niet meer in dezelfde situatie als rondom Jeugd terecht komen;
- De budgetten voldoende moeten zijn en de groei daarin moeten matchen met de kostenstijgingen.

### Spreekt uit:

- Alleen nieuwe taken of verzwarende van taken over te nemen als gemeenten, indien objectief de goede inhoudelijke en financiële randvoorwaarden zijn vastgesteld en geborgd.

### Draagt het VNG-bestuur op:

- Alleen met het Rijk afspraken te maken over het overnemen van nieuwe taken of verzwarende van taken naar gemeenten, indien objectief de goede inhoudelijke en financiële randvoorwaarden zijn vastgesteld en door het Rijk worden geborgd;

---

<sup>1</sup> De opschalingskorting gaat jaarlijks in oplopende tranches: 2023: 130 miljoen extra, 2024: 135 miljoen, in 2025: 160 miljoen waarmee het bedrag op 950 miljoen euro structureel komt.

<sup>(1)</sup> <https://vng.nl/files/vng/brieven/2019/attachments/10a-motie-stevige-structurele-afspraken-ii-def.pdf>

- Hiervoor in de gesprekken met het Rijk over het vernieuwen van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen in te zetten op een passende toepassing van artikel 2 Financiële-Verhoudingswet bij nieuwe taken of verzwaring van taken door bij voorkeur:
  - De Raad van State gezamenlijk om advies te vragen hoe artikel 2 Financiële-Verhoudingswet objectief kan worden toegepast op een manier die recht doet aan het gelijkwaardig partnerschap;
  - Vastleggen van de wijze waarop artikel 2 Financiële-Verhoudingswet wordt toegepast bij alle nieuwe taken en verzwaring van taken waarvoor het Rijk de uitvoering bij de gemeenten neerlegt;
  - Op overige passende randvoorwaarden, zoals regelgeving, beleidsruimte en bevoegdheden voortaan vooraf te laten adviseren door een onafhankelijke derde zoals Raad van State of de Raad voor Openbaar Bestuur;
  - Een regeling die voorziet in een onafhankelijke uitspraak in het geval dat het Rijk en de VNG van mening verschillen over de betekenis van de uitkomsten.
- In het licht van de wet Financiële Verhoudingswet, de opschalingskorting ter discussie te blijven stellen;
- Ervoor zorg te dragen dat de groei van gemeentefonds nu en op langere termijn gelijke tred houdt met de gemeentelijke kosten.

Mede ingediend door:

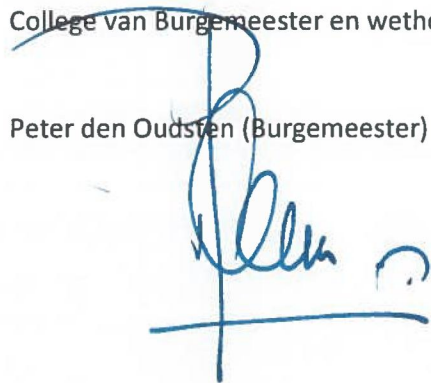
Gemeente Alkmaar  
 Gemeente Almere  
 Gemeente Alphen a/d Rijn  
 Gemeente Amersfoort  
 Gemeente Assen  
 Gemeente Breda  
 Gemeente Delft  
 Gemeente Deventer  
 Gemeente Ede  
 Gemeente Emmen  
 Gemeente Gouda  
 Gemeente Haarlem  
 Gemeente Haarlemmermeer  
 Gemeente Heerlen  
 Gemeente Helmond  
 Gemeente 's-Hertogenbosch  
 Gemeente Hilversum  
 Gemeente Leiden  
 Gemeente Lelystad  
 Gemeente Maastricht  
 Gemeente Nijmegen  
 Gemeente Noordenveld  
 Gemeente Oss  
 Gemeente Sittard-Geleen  
 Gemeente Tilburg  
 Gemeente Venlo  
 Gemeente Zaanstad

Aanvullende gemeenten die deze motie ook mede-indienen, zullen bij de toelichting op de ALV nog worden genoemd.

Groningen, 3 juni 2019

College van Burgemeester en wethouders, namens deze:

Peter den Oudsten (Burgemeester)

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by 'den Oudsten' and a horizontal line underneath.

Diana Starmans (gemeentesecretaris)

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'D' followed by 'Starmans' and a horizontal line underneath.

## **Samenvatting en preadvies motie Stevige borging gelijkwaardig partnerschap IBP**

**Indienende gemeente: Groningen**

**Ondersteunende gemeen**

**Status motie: Definitief en ondertekend.**

### **Strekking van de motie**

In de motie wordt uitgesproken dat het lange termijnperspectief voor de gemeentelijke financiën zwaar onder druk is komen te staan vanwege tegenvallende accresontwikkelingen, de opschalingskorting en nieuwe taken, waar de discussies over financiële randvoorwaarden nog niet zijn beslecht. Tevens dat een passend financieel arrangement van toepassing hoort te zijn op alle (regie)taken die gemeenten al hebben en krijgen. De motie draagt het VNG-bestuur op om alleen met het Rijk afspraken te maken over het overnemen van nieuwe taken of verzware van taken naar gemeenten, indien objectief de goede inhoudelijke en financiële randvoorwaarden zijn vastgesteld en door het Rijk worden geborgd. Dit door bij het herzien van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen met het kabinet af te spreken hoe artikel 2 van de Financiële Verhoudingswet (over taakwijziging gemeenten en financiële gevolgen daarvan) op een passende manier wordt toegepast. Tevens om de opschalingskorting ter discussie te blijven stellen en de groei van het gemeentefonds te laten meebewegen met de groei van de gemeentelijke kosten.

**Preadvies VNG-bestuur: Overnemen**

### **Toelichting**

De motie geeft een concrete vertaling van gelijkwaardig partnerschap tussen Rijk en gemeenten. Het VNG-bestuur zet zich ervoor in dat gemeenten de taken die zij al hebben en nog krijgen haalbaar en betaalbaar zijn en blijven.

De motie bevat veelal goede voorstellen voor het gesprek met het Rijk over de herziening van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen die het VNG-bestuur zal inbrengen in het overleg met het kabinet.



## Motie: Naar een structureel financieel totaal kader GGZ op basis van feiten

**Aan:** De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 5 juni 2019.

### Constateerend dat:

- Het kabinet de noodzaak van structurele financiële bijdrage voor uitvoering van het Hoofdlijnenakkoord GGZ erkent en daarvoor (gebaseerd op een ambulantiseringdoelstelling binnen de ZVW van 10%) aan gemeenten oplopend structureel budget ter beschikking stelt;
- Het VNG bestuur in haar ledenbrief d.d. 27 mei heeft aangegeven *'Door de ondertekening van het Hoofdlijnenakkoord schuift de VNG aan tafel bij de reeds betrokken partijen om afspraken te maken over de randvoorwaarden en uitvoering van het hoofdlijnenakkoord. Over de wachtlijsten beschermd wonen zal tussen gemeenten en het Rijk het komend jaar nog verder onderhandeld worden'*.

### Overwegende dat:

- Het realisme van de ambulantiseringdoelstelling van 10% in de praktijk moet blijken omdat we de doelgroep feitelijk nog niet goed in kaart hebben<sup>1</sup> en de zorg die deze mensen nodig hebben over stelsels heen gaat;
- De afspraken in het Hoofdlijnenakkoord GGZ over randvoorwaarden voor verbetering van grensoverschrijdende samenwerking tussen het (medische) zorgdomein en het sociaal domein gelden als nadere invulling van de overeengekomen samenwerkingsagenda tussen VNG en ZN;
- Gemeenten en zorgverzekeraars in dat kader een gezamenlijke opdracht hebben om GGZ in de wijk op te bouwen voor de adequate begeleiding en behandeling van ambulante cliënten (preventie, zorgcontinuïteit en het voorkomen van terugval).
- Voldoende beschikbaarheid van passende woningen een randvoorwaarde is voor extramuralisering en dat een tekort hieraan in veel gemeenten realiteit is;
- Er voor gemeenten een nadrukkelijke samenhang is tussen de wachtlijstproblematiek Beschermd Wonen en de opdracht van het Expertiseteam Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Begeleiding gericht op waarborgen voor zorgvuldige begeleiding van en zorgcontinuïteit voor de doelgroep ('zachte landing') bij de herverdeling en doordecentralisatie van het budget voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang;
- Er tevens een nadrukkelijke samenhang is tussen het macrobudget en de mogelijkheden om tot deze waarborgen voor een zachte landing en adequaat ingroeipad te komen van het verdeelmodel Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Begeleiding.

### Draagt het VNG-bestuur op:

- Bij de ondertekening van het Hoofdlijnenakkoord GGZ **als voorwaarde vast te leggen** dat onderstaande onderzoeken/analyses gezamenlijk met het Rijk zullen worden **uitgevoerd én beslecht**, zodat dit in samenhang met de financiële verdeling en doordecentralisatie van het budget Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang kan worden ingevoerd :
  1. Met spoed het onderzoek naar de **wachtlijstproblematiek** beschermd wonen uit te voeren, zodat de financiële consequenties worden meegenomen in het macrobudget Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Begeleiding en de financiële doordecentralisatie daarvan;
  2. Met spoed een noodzakelijke, scherpe analyse te maken van de **financiële effecten van de extramuralisering GGZ** voor gemeenten en andere partners van het Hoofdlijnenakkoord GGZ, inclusief de verschuivende aantallen GGZ-cliënten en de verzwarende problematiek, waarbij de verlaagde ambulantiseringdoelstelling van 10% uit de Zvw nadrukkelijk wordt gevolgd;
- Gezamenlijke (Rijk, zorgverzekeraars en gemeenten) monitoring van de **noodzakelijke opbouw van de ambulante infrastructuur** op zowel inhoud als kosten. Deze uitkomsten in periodiek bestuurlijk overleg in relatie te brengen met de realiseerbaarheid van het Hoofdlijnenakkoord GGZ.

<sup>1</sup> Er is bv. geen zicht op realisatie van ambulantiseringdoelstelling van 30% uit het eerste Hoofdlijnenakkoord GGZ, instroom vanuit het forensische domein en cliënten die obv 'voortgezet verblijf' tijdelijk in de Wlz zijn opgenomen.



Mede ingediend door:

Gemeente Alkmaar  
Gemeente Almere  
Gemeente Alphen aan den Rijn  
Gemeente Amersfoort  
Gemeente Apeldoorn  
Gemeente Assen  
Gemeente Delft  
Gemeente Deventer  
Gemeente Ede  
Gemeente Eindhoven  
Gemeente Emmen  
Gemeente Groningen  
Gemeente Haarlem  
Gemeente Haarlemmermeer  
Gemeente Heerlen  
Gemeente Helmond  
Gemeente 's-Hertogenbosch  
Gemeente Hilversum  
Gemeente Lelystad  
Gemeente Maastricht  
Gemeente Nijmegen  
Gemeente Sittard-Geleen  
Gemeente Tilburg  
Gemeente Venlo  
Gemeente Zaanstad

Aanvullende gemeenten die deze motie ook mede willen indienen, zullen bij de toelichting op de ALV nog worden genoemd.

Breda, 3 juni 2019

College van Burgemeester en wethouders, namens deze:

Miriam Haagh (wethouder Gezondheid, Wijkaanpak en Leren),

## **Samenvatting en preadvies motie Naar een structureel financieel totaalkader GGZ**

**Indienende gemeente:** Breda

**Ondersteunende gemeenten:** XX

**Status motie:** definitief **maar nog niet getekend.**

### **Strekking van de motie**

Het VNG bestuur wordt gevraagd om:

1. Bij ondertekening van het Hoofdlijnenakkoord GGZ (HLA-GGZ) als voorwaarde te stellen om samen met het Rijk twee onderzoeken te doen die moeten leiden naar voldoende macrobudget voor herverdeling en doordecentralisatie van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

Het gaat om

- onderzoek naar de omvang van wachtlijstenproblematiek in Beschermd Wonen
  - een analyse van de financiële effecten van extramuralisering van GGZ voor gemeenten en de andere partijen aangesloten bij het HLA-GGZ, inclusief de bewegingen in het aantal GGZ- cliënten en verzwaring van problematiek, waarbij de bijgestelde ambulantiseringdoelstelling van 10% uit de Zvw nadrukkelijk wordt gevolgd
2. Gezamenlijk met Rijk en zorgverzekeraars de noodzakelijke opbouw van ambulante infrastructuur op inhoud en kosten te monitoren en de uitkomsten daarvan periodiek bestuurlijk overleg in relatie te brengen met de realiseerbaarheid van het Hoofdlijnenakkoord GGZ.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

Gemeenten hebben in hun wijken, als gevolg van al eerder ingezette ambulantisering, al langere tijd te maken met opvang en begeleiding van mensen uit reguliere en forensische GGZ-instellingen. Deze mensen wonen bijvoorbeeld in Beschermd Wonen locaties of ze hebben begeleiding aan huis om zo herstel te bevorderen of de gang naar werk weer te kunnen maken. Voor gemeenten is het een grote opgave waarin ook zorg voor leefbaarheid en veiligheid in wijken een rol speelt.

De indieners vragen om onderzoek en cijfers, onder andere met het oog op de aanpassing in de voorziene ambulantisering van 20% naar 10%. Deze bijstelling is gedaan om aansluiting te houden bij de omvang van het extra bedrag dat gemeenten krijgen voor opvang van ambulantisering vanuit (forensische) GGZ instellingen, maar ook om de als gevolg van extramuralisering toenemende toestroom van kwetsbare personen naar de wijken te verminderen. ambulantisering zelf toenemende extramuralisering van kwetsbare mensen naar de wijken te verminderen.

Daarnaast vragen de indieners om onderzoek naar de omvang en financiële gevolgen van wachtlijsten voor Beschermd Wonen. Dat laatste is een van de onderdelen van de claim die de VNG heeft onderbouwd om gevolgen van ambulantisering op te kunnen vangen.

De indieners leggen de logische verbinding met de doordecentralisatie van BW en MO.

Daarnaast roept de motie op om goed te gaan monitoren of de noodzakelijke ambulante infrastructuur wordt opgebouwd en wat de daarmee gepaard gaande kosten zijn voor alle betrokken financiers. Dit inzicht is noodzakelijk om vast te kunnen stellen of ambulantisering daadwerkelijk mogelijk is en daarmee ook de plannen en afspraken uit het HLA-GGZ.

De motie steunt de VNG in de gesprekken met het Rijk maar ook met de partijen bij het HLA-GGZ.

## Motie: Naar een passend financieel en sturingskader Jeugd op basis van feiten

**Aan:** De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 5 juni

Constaterende dat:

- De gedecentraliseerde taken in het sociaal domein open einderegelingen zijn, gemeenten een zorgplicht hebben, niet volledige sturing op toegang kennen en dat derhalve kostenbeheersing lastig te realiseren is;
- de volumestijging van 12,1% van 2015-2017 bij jeugd laat zien hoe belangrijk het is om de volumeontwikkeling goed te monitoren om met elkaar tot de juiste maatregelen te komen;
- Dat veel gemeenten moeten vaststellen dat de volumegroei jeugd in 2018 is doorgezet en de verwachting hebben dat de groei ook nog in 2019 en daarna, in afnemende mate, door zal zetten;
- Het Rijk de gemeenten met incidentele middelen slechts gedeeltelijk tegemoet komt en dat stevige afspraken voor toereikende structurele middelen nog steeds nodig zijn;
- Met de uitkomst van de Voorjaarsnota gemeenten nog steeds met forse tekorten te maken hebben die niet op de korte termijn door hen kunnen worden teruggedrongen;
- Rijk en VNG gezamenlijk de opdracht zullen bepalen voor aanvullend onafhankelijk onderzoek naar de noodzaak van structurele middelen voor jeugd en de resultaten door Rijk en VNG bestuurlijk gewogen zullen worden;
- VNG en Rijk afspraken zullen maken over maatregelen om gezamenlijk het jeugdhulpstelsel effectiever, efficiënter en beter te maken.

Overwegende dat:

- Door de leden van de VNG op 30 november de motie 'stevige structurele afspraken in het sociaal domein II'<sup>[1]</sup> is aangenomen, waarin het VNG-bestuur wordt opgedragen in onderhandelingen met het Rijk te komen tot (a) een toereikend macrobudget, en (b) een structurele oplossing voor de tekorten op de jeugdzorg;
- Het aanbod van het Rijk aan beide voorwaarden niet voldoet en de beslissing over structurele compensatie doorschuift naar een volgend kabinet terwijl de noodzaak voor structurele afspraken over de volume- en kostenontwikkeling Jeugd blijft bestaan;
- Door de veelheid aan dossiers zoals jeugdhulp, GGZ, verdeelmodel BW en Opvang, abonnementstarief, de uitname Wlz en aanhoudende tekorten Jeugd, BUIG en Wmo, de financiële druk bij gemeenten alleen maar toeneemt;
- Gemeenten beperkt kunnen sturen op een effectiever, efficiënter en beter Jeugdstelsel en goede afspraken over verwijzingen van groot belang vinden.

Spreekt uit:

- Te betreuren dat gemeenten niet volledig worden gecompenseerd voor de tekorten in de periode 2015-2021 en er nog geen toereikende structurele middelen beschikbaar worden gesteld;
- Dat de uitkomst van de Voorjaarsnota weliswaar verlichting geeft, maar de financiële druk voor gemeenten nog altijd te hoog is en alleen maar toeneemt.

---

[1] <https://vng.nl/files/vng/brieven/2019/attachments/10a-motie-stevige-structurele-afspraken-ii-def.pdf>

Draagt het VNG-bestuur op:

- Zich hard te blijven maken voor stevige structurele bijdragen, waaronder een verhoging van het macrobudget voor jeugdhulp;
- Zich ervoor in te spannen om bij de bestuurlijke weging van de uitkomsten van het jeugdonderzoek naar kosten- en volumeontwikkelingen in 2018 en 2019, ook de structurele doorwerking van de volumegroei in de 2015 tot 2017, voor zover niet te beïnvloeden door gemeenten, met terugwerkende kracht te compenseren;
- Met het kabinet uit te werken hoe gemeenten zekerheid krijgen over 2022 als er nog geen besluitvorming is door het nieuwe kabinet over de begroting 2022;
- In de gesprekken die VNG gaat voeren met het Rijk voor een effectiever, efficiënter en beter Jeugdstelsel de sturingsmogelijkheden voor gemeenten te versterken, op bijv. externe verwijzers.

Mede ingediend door:

Gemeente Alkmaar  
Gemeente Almere  
Gemeente Alphen a/d Rijn  
Gemeente Amersfoort  
Gemeente Assen  
Gemeente Breda  
Gemeente Delft  
Gemeente Deventer  
Gemeente Ede  
Gemeente Emmen  
Gemeente Gouda  
Gemeente Groningen  
Gemeente Haarlem  
Gemeente Haarlemmermeer  
Gemeente Heerlen  
Gemeente Helmond  
Gemeente 's-Hertogenbosch  
Gemeente Hilversum  
Gemeente Leiden  
Gemeente Lelystad  
Gemeente Maastricht  
Gemeente Nijmegen  
Gemeente Noordenveld  
Gemeente Oss  
Gemeente Sittard-Geleen  
Gemeente Tilburg  
Gemeente Venlo  
Gemeente Zaanstad

Aanvullende gemeenten die deze motie ook mede-indienen, zullen bij de toelichting op de ALV nog worden genoemd.

Assen, 3 juni 2019

Burgemeester en wethouders van Assen,

M.L.J. Out



Burgemeester

T. Dijkstra



Gemeentesecretaris

Leiden, 3 juni 2019

M. M. Damen



Wethouder gemeente Leiden

## **Samenvatting en preadvies motie Naar een passend financieel en sturingskader Jeugd**

**Indienende gemeente: Groningen**

**Ondersteunende gemeenten: XXXXXXXX**

**Status motie: Definitief, handtekeningen volgen**

### **Strekking van de motie**

In de motie wordt uitgesproken dat de financiële problematiek van jeugd groot is, en ook verergerd wordt door financiële druk op andere dossiers. Verder wordt uitgesproken dat kostenbeheersing in de het domein jeugd lastig is, en dat afspraken met het kabinet er op gericht moeten zijn die sturingsmogelijkheden te vergroten. In de oproep aan het bestuur wordt aangegeven op structurele compensatie in te zetten, om ook de structurele doorwerking van de volumegroei 2015 – 2017 mee te wegen, om aandacht te vragen voor de situatie in 2022 en het gesprek te voeren met het kabinet om de sturingsmogelijkheden te vergroten.

**Preadvies VNG-bestuur: Overnemen**

### **Toelichting**

Deze motie sluit aan bij de inzet van het VNG bestuur op het terrein van jeugd. Het is niet voor niets dat de eerdere motie over structurele afspraken in het sociaal domein is aangehouden, omdat een structurele financiële oplossing op dit moment helaas ontbreekt. Ook is het nadrukkelijk de bedoeling om de structurele doorwerking van de volumegroei 2015-2017 mee te wegen in het onderzoek naar en de gesprekken over structurele financiële compensatie. Het VNG bestuur gaat komende maanden met het kabinet in gesprek over de sturingsmogelijkheden van gemeenten, en wil daar ook met het kabinet afspraken over maken.





### **Motie 'Structurele compensatie tekorten jeugdzorg'**

De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, bijeen op 4 en 5 juni 2019 in Barneveld,

#### Constaterende dat

- Rijk en gemeente als één overheid gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor passende ondersteuning en zorg aan onze jeugd;

#### Overwegende dat

- het feit dat het Rijk aandacht heeft voor de tekorten op de jeugdzorg en gemeenten daarin tegemoet wil komen, waardering verdient;
- door de leden van de VNG op 30 november de motie 'stevige structurele afspraken in het sociaal domein II'<sup>1</sup> is aangenomen, waarin het VNG-bestuur wordt opgedragen in onderhandelingen met het Rijk te komen tot (a) een toereikend macrobudget, en (b) een structurele oplossing voor de tekorten op de jeugdzorg;
- het aanbod van het Rijk aan beide voorwaarden niet voldoet en de beslissing over structurele compensatie doorschuift naar een volgend kabinet;
- het 'verdiepend onderzoek jeugd'<sup>2</sup> inzichtelijk heeft gemaakt dat de uitgaven aan jeugdzorg structureel meer groeien dan bij de overgang van deze taak van het Rijk naar gemeenten is onderkend;
- deze groei over de jaren 2015-2017 12% bedroeg, een percentage dat overeenkomt met een bedrag van € 490 miljoen over deze jaren, maar sindsdien verder is opgelopen terwijl er geen concrete afspraken zijn gemaakt voor compensatie van de groei voor 2018 en 2019;
- in de communicatie van het Rijk steeds is gesuggereerd dat er € 5,4 miljard aan accres beschikbaar zou zijn om lopende verplichtingen en eventuele extra uitgaven in de begroting op te vangen, maar er nu tot 2022 inmiddels al € 1 miljard minder beschikbaar is waarmee gemeenten opnieuw met een forse tegenvaller worden geconfronteerd;
- er in veel gemeentebegrotingen geen rek meer is om de tekorten op de jeugdzorg op te vangen, waardoor dit niet meer zonder consequenties kan blijven in het realiseren van andere maatschappelijke opgaven;
- gemeenten investeren in preventieve en andere maatregelen om de vraagkant van de zorg te beïnvloeden en de samenwerking binnen de keten te verbeteren;

#### Spreekt uit

- dat de door het Rijk voorgestelde compensatie vanwege het niet-structurele en ontoereikende karakter onvoldoende en onacceptabel is.

#### Draagt het VNG-bestuur op

- het aanbod van het Rijk niet te accepteren en met het Rijk te blijven onderhandelen om te komen tot een toereikend macrobudget met een structurele compensatie voor de tekorten op de jeugdzorg.

<sup>1</sup> <https://vng.nl/files/vng/brieven/2019/attachments/10a-motie-stevige-structurele-afspraken-ii-def.pdf>

<sup>2</sup> Significant, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/04/24/analyse-volume-jeugdhulp-eindrapportage>


en gaat over tot de orde van de dag.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,  
de secretaris, de burgemeester,



B.J.D. Huykman

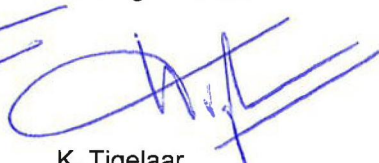


Ch.B. Aptroot

Burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,  
de wvd secretaris, de burgemeester,



M.R. Gorsse



K. Tigelaar



Mede ingediend door:

- Gemeente Buren
- Gemeente Druten
- Gemeente Elburg
- Gemeente Heerlen
- Gemeente Laarbeek
- Gemeente Leudal
- Gemeente Maasdriel
- Gemeente Maassluis
- Gemeente Mook en Middelaar
- Gemeente Nissewaard
- Gemeente Oldambt
- Gemeente Pijnacker-Nootdorp
- Gemeente Rijswijk
- Gemeente Veenendaal
- Gemeente Voorschoten
- Gemeente Wassenaar
- Gemeente Westland

## **Samenvatting en preadvies motie Structurele compensatie tekorten jeugdzorg**

**Indienende gemeenten : Zoetermeer en Leidschendam-Voorburg**

**Ondersteunende gemeenten:** 17 ondersteunende gemeenten, zie motie.

**Status motie: definitief en getekend.**

### **Strekking van de motie**

In de motie wordt uitgesproken dat er waardering is voor het feit dat het Rijk aandacht heeft voor de tekorten op de jeugdzorg en gemeenten daarin tegemoet wil komen maar dat die tegemoetkoming gezien de aangenomen motie 'stevige structurele afspraken in het sociaal domein II'<sup>1</sup> onvoldoende en onacceptabel is. Het aanbod van het Rijk kent geen (a) toereikend macrobudget, en (b) geen structurele oplossing voor de tekorten op de jeugdzorg. Ook worden gemeenten geconfronteerd met een forse accrestegenvaller waardoor in veel gemeentebegrotingen geen rek meer is om de tekorten op de jeugdzorg op te vangen en dit niet meer zonder consequenties kan blijven in het realiseren van andere maatschappelijke opgaven. De motie draagt het VNG-bestuur op om het aanbod van het Rijk niet te accepteren en met het Rijk te blijven onderhandelen om te komen tot een toereikend macrobudget met een structurele compensatie voor de tekorten op de jeugdzorg.

**Preadvies VNG-bestuur:** Afwijzen

### **Toelichting**

Tegemoetkoming van het kabinet op de tekorten op de jeugdzorg was in het voorjaar van 2017 één van de vier voorwaarden die de VNG heeft gesteld aan de samenwerking in het IBP. De andere voorwaarden betroffen de BUIG, de open einde regelingen (waaronder het Abonnementstarief) en de overheveling van de integratie-uitkering sociaal domein naar het Gemeentefonds. Op BUIG en de integratie-uitkering sociaal domein zijn inmiddels goede afspraken gemaakt. Met name het Abonnementstarief Wmo, waarover ook voor deze ALV moties zijn ontvangen, blijft echter een graat in de keel.

De VNG heeft zich in de afgelopen periode tot het uiterste ingespannen om ook op de voorwaarde van een voldoende en structureel jeugdhulpbudget resultaten te boeken. Het Fonds tekortgemeenten was een van de initiatieven. Mede dankzij de inzet van vele vertegenwoordigers van gemeenten heeft het kabinet voor de jaren 2019 t/m 2021 € 1.020 miljoen aan gemeenten toegezegd (dat bedrag is nog zonder loon- en prijscompensatie en zonder de effecten op de accressen mee te rekenen). Dit geeft gemeenten, zeker in het eerste jaar, enige lucht. Ook het VNG-bestuur vindt het uitblijven van een concrete structurele oplossing teleurstellend. Wel ziet het VNG-bestuur, anders dan Zoetermeer en de andere indienende gemeenten, perspectief op structurele compensatie in de afspraken over arbitrage en het onafhankelijk onderzoek in gezamenlijk opdrachtgeverschap naar de volume- en uitgavenontwikkeling jeugdhulp in de periode 2015-2019, dat in het najaar van 2020 moet zijn afgerond.

Het VNG-bestuur stelt voor om de eerder aangenomen motie "Stevige structurele afspraken sociaal domein II" aan te houden totdat aan gemeenten zekerheid is geboden over adequate structurele middelen en in de komende periode nadrukkelijk te blijven inzetten op zo'n toereikende

---

<sup>1</sup> <https://vng.nl/files/vng/brieven/2019/attachments/10a-motie-stevige-structurele-afspraken-ii-def.pdf>

structurele oplossing. Deze opdracht aan en opgave van het VNG-bestuur blijft daarmee onverminderd gelden. Tevens omarmt het VNG-bestuur de voorliggende motie "Stevige borging gelijkwaardig partnerschap IBP", waarin het VNG-bestuur opgeroepen wordt zich ervoor in te zetten dat de taken die gemeenten al hebben en nog krijgen haalbaar en betaalbaar zijn en blijven. Zodat ook andere maatschappelijke opgaven niet verdrongen worden.

Om deze redenen kiest het bestuur ervoor de Voorjaarsnota van het kabinet te aanvaarden als een gegeven en de inzet te richten op de totstandkoming van echte structurele afspraken.

Aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Datum 29 mei 2019 Onderwerp Motie: Doordecentralisatie van beschermd wonen naar beschermd thuis

De algemene ledenvergadering VNG bijeen op 5 juni 2019

Constaterende dat:

- Er in opdracht van de VNG de Commissie Toekomst Beschermd Wonen in 2016 een rapport heeft uitgebracht dat gemeenten adviseert de mensen die beschermd wonen zoveel mogelijk in hun eigen sociale omgeving te begeleiden en te ondersteunen;
- Rijk en VNG deze visie hebben omarmd en op dit moment werken aan de implementatie van een doordecentralisatie van de taken rondom beschermd wonen van regiogemeenten naar alle gemeenten;
- Onderdeel van deze implementatie een nieuw verdeelmodel is en er in opdracht van Rijk en VNG – in navolging van het advies van de genoemde commissie – opdracht is gegeven om te komen tot een objectieve verdeling van middelen op basis van de 'vraag';
- Het in maart 2019 verschenen voorlopige verdeelmodel laat zien dat er zeer grote herverdelingseffecten zijn waarbij gemeenten waar historisch gezien meer aanbod is voor beschermd wonen nadeelgemeenten worden en andere gemeenten meer gaan ontvangen dan tot dusver;
- De Minister in antwoorden op de Tweede Kamer heeft gezegd dat in het voorjaar van 2020 definitieve besluitvorming plaatsvindt en dat implementatie in principe in 2021 plaatsvindt.

Overwegende dat:

- Het nog onduidelijk is wat het ingroeipad is voor de nadelige effecten die gemeenten ondervinden na doordecentralisatie;
- Het nog onduidelijk is wat de voorwaarden zijn en effecten van herindicatie van mensen in beschermd wonen die mogelijk in aanmerking komen voor de Wet Langdurige Zorg;
- Er sinds 2015 taken zijn gedecentraliseerd naar de gemeenten die gepaard gingen met een financiële korting en dat uit de praktijk blijkt dat een transformatie wordt bemoeilijkt door financiële krapte;
- Een dergelijk verschil tussen voor- en nadeelgemeenten ten koste kan gaan van de solidariteit onder gemeenten en daarmee de resultaten voor kwetsbare inwoners.

*Uw brief van*

*Uw kenmerk*

*Behandeld door*

*Verzenddatum van deze brief*

*Ons kenmerk*

M.A.

(026) 33 48 210

*Bijlage*

[m.mulder@renkum.nl](mailto:m.mulder@renkum.nl)

Roept het bestuur van de VNG op om:


- Met het Rijk te komen tot een definitief verdeelmodel waarin gemeenten die historisch belast zijn met meer aanbod voor beschermd wonen geen (financiële) hinder ondervinden van dat feit, in de wetenschap dat dit voor op (de korte) termijn een verhoging betekent van het macrobudget;
- Te behartigen dat het definitieve verdeelmodel ondersteunend is aan de beoogde transformatie beschreven door de Commissie Toekomst Beschermd Wonen met in inachtneming de lessen die er te trekken zijn uit de decentralisaties in 2015 van Rijk naar gemeenten.

Roept de leden van de VNG op om:

- Solidariteit te betrachten bij het behartigen van de belangen van deze groep inwoners en daarin eensgezind op te trekken.

Ingediend door de gemeente Renkum op 29 mei 2019

Namens het college van burgemeester en wethouders,



M.A. (Marinka) Mulder  
Wethouder Financiën

## **Samenvatting en preadvies motie Doordecentralisatie van beschermd wonen naar beschermd thuis.**

**Indienende gemeente: Renkum**

**Status motie:** definitief en getekend.

### **Strekking van de motie**

In het licht van de doordecentralisatie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en de bekendmaking van de voorlopige cijfers die voor onrust zorgen onder met name gemeenten waar historisch meer aanbod is voor beschermd wonen, roept de gemeente Renkum de VNG op:

- Om met het rijk tot een verdeelmodel te komen waarbij gemeenten die meer voorzieningen hebben op het gebied van MOBW geen (financiële) hinder ondervinden van de herziening van het verdeelmodel sociaal domein en van de doordecentralisatie van centrumgemeenten naar regiogemeenten. De gemeente gaat ervan uit dat dit op de korte termijn extra (macro)budget vraagt.
- Er zorg voor te dragen dat het nieuwe verdeelmodel ondersteunend is aan de inhoudelijke beweging naar een meer inclusieve samenleving zoals omschreven door de commissie Toekomst Beschermd Wonen en om daarbij te leren van de lessen decentralisaties 2015.

**Preadvies VNG-bestuur:** de indienende gemeente te verzoeken om de motie aan te houden tot het expertiseteam zijn advies heeft uitgebracht.

### **Toelichting**

Het VNG Bestuur heeft eind april het Expertiseteam MO-BW-BG ingesteld. De opdracht van dat team is om te onderzoeken 'met welk zorgvuldig proces, welke planning en aan welke randvoorwaarden invulling gegeven moet worden op het gebied van de financiële doordecentralisatie en het verdeelmodel MO-BW-BG om continuïteit van zorg te borgen voor inwoners van alle gemeenten.' Het expertiseteam houdt bij het uitbrengen van het advies rekening met de belangen van alle gemeenten (groot/klein, voordeel/nadeel, centrum/regio). Daarbij kijkt zij niet alleen naar het verdeelmodel, maar ook naar andere voornamelijk randvoorwaarden als een passend ingroeipad, voldoende bekendheid met aantallen cliënten en beschikbare middelen voor de inkoop van zorg en de toepassing van het begrip Landelijke Toegankelijkheid. Het expertiseteam richt zich in principe enkel op het verdeelvraagstuk en niet op het macrobudget.

Het expertiseteam brengt op 20 juni haar advies uit aan de VNG-commissie Zorg Jeugd Onderwijs. Bij het opstellen van het advies wordt ook gekeken naar de lessons learned uit de decentralisaties jeugd en Wmo 2015.

Kortom: de zorgen van de gemeente Renkum worden herkend en gedeeld. Het VNG bestuur adviseert de motie aan te houden in afwachting van het advies van het expertiseteam MO-BW-BG.

## Motie VNG-congres

### Constaterende dat:

- De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 29 mei jongstleden uitspraak heeft gedaan in de zogenaamde 'PAS-zaken';
- De Afdeling daarbij kort samengevat tot de conclusie is gekomen dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis voor toestemming voor activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde gebieden mag worden gebruikt;
- Het Rijk en provincies al vooruitlopend op de uitspraak in de 'PAS-zaken' besloten om de vergunningverlening op basis van het PAS vanaf 23 mei 2019 na 12.00 uur tijdelijk op te schorten.

### Overwegende dat:

- Door de recente uitspraak van de Afdeling inzake de PAS meer dan 180 (bouw)projecten door heel Nederland op losse schroeven komen te staan;
- Het wegvallen van de PAS ook grote gevolgen voor nieuwe (bouw)projecten kan hebben, waarbij het duidelijk niet slechts gaat om landbouwontwikkelingen maar ook (kleinschalige) woningbouwontwikkelingen en functiewijzigingen ;
- Het voor gemeenten op dit moment onduidelijk is hoe de toekomst van de vele (bouw)projecten er uit gaat zien en de informatievoorziening hierover vanuit Rijk en VNG nog op gang moet komen;
- De totstandkoming van de huidige Programma Aanpak Stikstof voornamelijk buiten de invloedssfeer van gemeenten heeft plaatsgevonden en de gemeenten daarbij niet als een volwaardige PAS partner worden betrokken.
- De VNG al eerder heeft bepleit gemeenten meer te betrekken bij de gesprekken met de PAS-partners over de toekomst van de PAS.

### Vraagt het VNG-bestuur om:

- Een kopgroep te vormen van gemeentebestuurders die meedenken over de toekomst van de PAS en samen met de kopgroep:
  - o Bij het Rijk aan te dringen op snelle duidelijkheid voor gemeenten over de toekomst van de PAS;
  - o Bij Rijk en provincies aan te dringen om de gemeenten als een volwaardige PAS partner te betrekken bij de totstandkoming van het vervolg op de PAS en de oplossingen in het kader van de recente uitspraak van de Afdeling;
- Leden van de VNG actief en met regelmaat te informeren over de uitspraak in de 'PAS-zaken', de overleggen met het Rijk over de toekomst van de PAS en de uitvoering van deze motie.



En gaat over tot de orde van de dag.



N.G.M. (Klaas) Valkering

Wethouder RO

Namens het college van de Gemeente Bergen (NH)

Mede namens de gemeenten Ede en Schagen.

## **Samenvatting en preadvies motie Bergen over de PAS**

**Indienende gemeente:** Bergen

**Ondersteunende gemeenten:** gemeenten Ede en Schagen

**Status motie:** definitief en ondertekend.

### **Strekking van de motie:**

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 29 mei jongstleden uitspraak heeft gedaan in de zogenaamde 'PAS-zaken' waarbij geconcludeerd is dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis voor toestemming voor activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde gebieden mag worden gebruikt. Hierdoor komen meer dan 180 (bouw)projecten door heel Nederland op losse schroeven te staan. Daarnaast heeft de uitspraak grote gevolgen voor nieuwe (bouw)projecten; landbouwontwikkelingen; klein- en grootschalige activiteiten en functiewijzigingen. De toekomst is onduidelijk. Noodzakelijk is een goede informatievoorziening hierover vanuit Rijk en VNG aan gemeenten. Ook dienen gemeenten als een volwaardige PAS-partner te worden betrokken.

**Preadvies VNG-bestuur:** overnemen

### **Toelichting**

De VNG onderkent de impact van dit onderwerp voor gemeenten. De uitspraak van de Raad van State kan voor gemeenten grote gevolgen hebben. Deze motie geeft de VNG een extra steun in de rug in haar lobby naar de rijksoverheid.

De VNG heeft naar aanleiding van vorig jaar aangenomen motie over de PAS een ambtelijk netwerk van gemeenten opgericht. Dit met bestuurlijke dekking en denkkraft vanuit de bestuurlijke trekkers van de commissies EKEM en RWM. Zij hebben met de PAS-partners gesproken over de gemeentelijke PAS-problematiek. Ook heeft de VNG ingezet op betere betrokkenheid en de mogelijkheid dat gemeenten meedenken over het vervolg van de PAS. Ambtelijk is de lijn gelegd, maar het is noodzaak dat de VNG-bestuurders structureel aan tafel zitten.

De VNG informeert gemeenten nu al via onze website, het ambtelijke netwerk en de nieuwsbrief over de ontwikkelingen rond de PAS. Komende tijd vragen wij bij gemeenten uit welke aanvullende informatiebehoeftes ze hebben, zodat we daarop kunnen inspelen.



Kampen<sup>®</sup>

BEZOEKADRES

Burgemeester Berghuisplein 1  
8261 DD Kampen

POSTADRES

Postbus 5009  
8260 GA Kampen

T 14 038

E [info@kampen.nl](mailto:info@kampen.nl)

TW [@gemKampen](https://twitter.com/gemKampen)

I [www.kampen.nl](http://www.kampen.nl)

Aan de VNG  
T.a.v. het bestuur  
Postbus 30435  
2500 GK Den Haag

Uw brief/kenmerk

Ons kenmerk  
*regio IJsselland*

Behandeld door

Bijlagen

Doorkiesnummer  
14038

Verzenddatum  
29 mei 2019

**Onderwerp**

Urgente oproep voor duidelijkheid omtrent implementatie Wvggz

Geachte heer, mevrouw,

Graag vragen wij uw aandacht voor het volgende.

De elf gemeenten in de regio IJsselland werken met andere partijen actief samen aan de implementatie van de Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg (Wvggz), die per 1 januari 2020 van kracht wordt. Tijdens de voorbereidende werkzaamheden zijn vragen gerezen over de voortgang van de implementatie en is een aantal knelpunten geconstateerd. In deze brief zetten wij onze zorgen hierover uiteen. Daarnaast dringen wij aan op meer helderheid, slagkracht en regie van de VNG met betrekking tot de implementatie van de Wvggz.

Knelpunten

Met slechts zeven maanden tot 1 januari 2020 zijn er landelijk nog diverse onduidelijkheden met betrekking tot de implementatie en uitvoering van de nieuwe wet. De landelijke werkgroep Wvggz vanuit de VNG loopt achter op de behoefte die wij regionaal hebben.

Het uitbrengen van handreikingen is meermaals uitgesteld en de kwaliteit hiervan is niet toereikend om er binnen de regio mee aan de slag te kunnen.

Vanwege de beleidsvrijheden in de wet zou het gemeenten helpen om in de handreikingen diverse scenario's op te nemen, waardoor het als een keuzedocument kan worden gebruikt. Dit zou naar onze mening het proces van het tot stand komen van handreiking kunnen versnellen, consensus is dan minder noodzakelijk omdat verschillende standpunten in de scenario's aan bod kunnen komen.

Op dit moment ontbreekt het daarnaast landelijk en specifiek ook binnen de VNG aan een actieve samenloop met de Wet Zorg en Dwang. We missen bovendien een overzicht van de in te richten gemeentelijke taken en de juridische consequenties hiervan. Als gevolg hiervan zijn wij gedwongen hier zelf invulling aan te geven, waardoor de implementatie duurder en arbeidsintensiever wordt.

Een belangrijk onderdeel van het nog op te stellen proces crisismaatregel is de inrichting van het landelijke systeem Khonraad / Bopz-online. Dit wordt in een separate werkgroep van de VNG opgepakt en uitgewerkt. De huidige planning is dat het systeem in het najaar wordt opgeleverd en dat dan informatie beschikbaar komt over de inrichting, het gebruik en mogelijk noodzakelijke aanpas-singen die gemeenten moeten doen. Dit tijdsplan is onvoldoende concreet en oplevering laat in het najaar beperkt mogelijkheden van gemeenten om hun werkprocessen goed in te richten.

De belangen van de gemeenten ten opzichte van andere partijen lijken onderbelicht te blijven. Een onvoldoende sterke positie van de gemeenten in de huidige fase kan zowel gevolgen hebben voor de regionaal en lokaal te maken afspraken, als ook voor de financiële gevolgen die voortvloeien uit extra taken. Er moeten onder meer landelijk afspraken gemaakt worden over welke taken vanuit welke financieringsstroom worden bekostigd, hoe we omgaan met monitoring hiervan en met welke frequentie we hierover het gesprek blijven voeren. Als de VNG in de onderhandelingen te weinig positie/regie neemt, kan dat financiële (met name de Wmo) gevolgen hebben voor de gemeenten.

#### Oproep

Als regio spannen wij ons tot het uiterste in om een zorgvuldige regionale en lokale implementatie per 1 januari 2020 te realiseren. Gelet op de huidige stand van zaken moeten wij constateren dat dit in het geding komt. De regio IJsselland zou graag zien dat de belangen van de gemeenten door de VNG sterker worden benadrukt en behartigd. Wij dringen dan ook aan op meer helderheid, slagkracht en regie rondom de implementatie van de Wvggz en Wzd.

In afwachting van uw reactie.

Met vriendelijke groet,  
Portefeuillehouder Wvggz namens regio IJsselland

  
Drs. mr. B. Koelewijn  
Burgemeester gemeente Kampen