



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
29 mei 2019
Ons kenmerk
COS/U201900443
Lbr. 19/043
Telefoon
070 373 8393
Bijlage(n)
3

Onderwerp
Bekendmaking nieuwe moties en amendement

Samenvatting

In de [ledenbrief van 24 mei jl., Lbr. 19/041](#), informeerden wij u over drie ingediende moties voor de ALV van 5 juni a.s. Daarna hebben wij nog het volgende amendement en twee moties ontvangen:

- Amendement inzake het contributievoorstel 2020 van de gemeenten Dinkelland, Tubbergen, Hellendoorn e.a.
- Motie 'Uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel' van de gemeenten Almere, mede namens de G40-gemeenten
- Motie 'Extra ALV Klimaatakkoord' van de gemeenten Zwijndrecht, Delft e.a.

Het VNG bestuur stelt in zijn vergadering van 3 juni a.s. zijn preadviezen vast op het amendement en de moties. Wij zullen u hierover na de bestuursvergadering informeren. In de bijlagen treft u het amendement en de moties aan.

Aan de leden

Datum

29 mei 2019

Ons kenmerk

COS/U201900443

Lbr. 19/043

Telefoon

070 373 8393

Bijlage(n)

3

Onderwerp

Bekendmaking nieuwe moties en amendement

Geacht college en gemeenteraad,

In de [ledenbrief van 24 mei jl., Lbr. 19/041](#), informeerden wij u over drie ingediende moties voor de ALV van 5 juni a.s. Daarna hebben wij nog het volgende amendement en twee moties ontvangen:

- Amendement inzake het contributievoorstel 2020 van de gemeenten Dinkelland, Tubbergen, Hellendoorn e.a.
- Motie 'Uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel' van de gemeenten Almere, mede namens de G40-gemeenten
- Motie 'Extra ALV Klimaatakkoord' van de gemeenten Zwijndrecht, Delft e.a.

Het VNG bestuur stelt in zijn vergadering van 3 juni a.s. zijn preadviezen vast op het amendement en de moties. Wij zullen u hierover na de bestuursvergadering informeren. In de bijlagen treft u het amendement en de moties aan.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens

Algemeen directeur

VNG Jaarcongres 2019

Algemene Ledenvergadering 5 juni 2019.

Amendement voor agendapunt 5b. Contributievoorstel 2020

Onderstaand amendement wordt ingediend door de Twentse gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Haaksbergen, Hellendoorn, Losser, Oldenzaal, Tubbergen, Twenterand en Wierden

Voorstel VNG bestuur

Contributie 2020.

De compensatie voor de loon- en prijsontwikkeling gebaseerd op CBS-indexcijfers is 2,2% voor 2020. Daarom stelt het VNG-bestuur de leden voor om de contributie over 2020 met 3,2% te verhogen.

Wijzigen in:

De contributie over 2020 niet te verhogen.

Toelichting:

Wij realiseren ons dat in 2019 is besloten om de loon- en prijsontwikkeling als grondslag voor de contributieveffing te hanteren en een extra contributieverhoging van 1% per jaar in te zetten om evenwicht in de begroting te bereiken. Voor 2019 heeft dat geleid tot een verhoging van de contributie van 4,2 %.

Maar nood breekt wet. De financiële situatie is bij de meeste gemeenten inmiddels dusdanig zorgwekkend door de grote tekorten binnen het sociale domein dat er enorm bezuinigd moet worden. Daarom is het noodzakelijk dat ook de VNG-werkorganisatie kritisch kijkt naar de ontwikkeling van de kosten en er geen stijging van de contributie is in 2020.

Namens bovenstaande Twentse gemeenten,

John Joosten, burgemeester Dinkelland

Wilmien Haverkamp, burgemeester Tubbergen

Anneke H. Raven, burgemeester Hellendoorn



Motie: Een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel, anders niet acceptabel voor gemeenten

Aan: De Algemene Ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in vergadering bijeen op 5 juni

Constateerende dat:

- Een nieuw inburgeringsstelsel noodzakelijk is, omdat inburgeraars niet aan hun lot overgelaten mogen worden en het in ieders belang is dat zij snel participeren en integreren in de samenleving;
- Gemeenten de aangewezen overheidslaag zijn om de regie op de inburgering te voeren omdat zij dichtbij hun inwoners staan en de verbinding kunnen leggen met het sociale domein;
- De stelselherziening in de inburgering betekent dat taken decentraal worden belegd en uitgevoerd;
- Het huidige inburgeringsbeleid niet tot de gewenste resultaten heeft geleid en zelfs heeft geleid tot frauduleuze activiteiten door Inburgeringsscholen;
- Gemeenten gebaat zijn bij een adaptief systeem, dat qua wet en (lagere) regelgeving aan kan sluiten op nieuwe inzichten en ervaringen uit de praktijk (*practice-based-werken*) en in financieel opzicht is afgestemd op fluctuaties in de instroom;
- De tijdsdruk om deze opgave te realiseren erg hoog is, maar dit niet ten koste mag gaan van een zorgvuldige voorbereiding en besluitvorming;
- Gemeenten de nieuwe taken – ook in het licht van de actuele discussie over de tekorten in de jeugdzorg en de GGZ - niet kunnen uitvoeren zonder een gedegen financiële onderbouwing;
- Conform Artikel 2 van de Financiële Verhoudingswet een wijziging van gemeentelijke taken altijd gepaard gaat met een zorgvuldige doorrekening van de invoerings-, uitvoerings-, programma- en aanpalende kosten (tolken, vervoer enz.);
- Het Rijk en de gemeenten – ook in het kader van de spelregels van het Inter Bestuurlijk Programma - samen verantwoordelijk zijn om tot structurele werkbare oplossingen te komen voor de gesignaleerde knelpunten op het terrein van financiën, sturingsmogelijkheden, (ICT) systemen, privacy en verantwoording;
- De nieuwe taken van gemeenten een niet vrijblijvende inspanning vragen, maar nooit een resultaatverplichting kunnen zijn, omdat inburgeren primair de verantwoordelijkheid van de inburgeraar zelf is en prestatiebekostiging daarom niet passend is;
- De onduidelijkheid over de rolverdeling tussen COA en gemeenten (startmoment (voor)inburgering) en DUO en gemeenten (handhaving) in de nieuwe situatie leidt tot ineffectiviteit en inefficiëntie voor gemeenten en inburgeraar.



Overwegende dat:

- Uit de bestuurlijke overleggen tussen VNG en SZW op 6 en 22 mei blijkt dat het Rijk niet bereid is om in gezamenlijk opdrachtgeverschap met de VNG een onafhankelijk onderzoek uit te voeren om de financiën voor de inburgering te objectiveren en dat SZW zich ook niet zal committeren aan de uitkomsten;
- Het Rijk het huidige financiële kader voor inburgering beschouwt als kaderstellend voor de nieuwe inburgering, maar hierin geen rekening houdt met invoerings-, uitvoerings-, programma- en aanpalende kosten voor gemeenten;
- Het Rijk met het nieuwe stelsel hoge ambities heeft, maar tegelijkertijd - door vast te blijven houden aan het huidige financiële kader - grenzen stelt aan de kwaliteit en intensiteit van de inburgeringstrajecten van gemeenten en dus ook aan de kansen voor de inburgeraar,
- Tussen het Rijk en de gemeenten is afgesproken dat alleen de hoofdlijnen in de wet komen en de details in lagere regelgeving, maar door politieke druk de kans groot is dat vooral de nadruk komt te liggen op controle, resultaten en verantwoording wat ten koste gaat van de uitvoerbaarheid.

Draagt het VNG-bestuur op om:

- Zich te blijven inzetten voor een betaalbaar en uitvoerbaar inburgeringstelsel voor gemeenten;
- Er bij het Rijk op aan te blijven dringen om in gezamenlijk opdrachtgeverschap een financieel onderzoek te laten uitvoeren, waarbij het Rijk zich ook committeert aan de uitkomsten;
- Ervoor te zorgen dat het Rijk zijn verantwoordelijkheid neemt om samen met de gemeenten de gesignaleerde knelpunten – ten aanzien van financiën, sturingsmogelijkheden, (ICT) systemen, privacy en verantwoording - aan te pakken en op te lossen, anders wordt de regiefunctie voor gemeenten onuitvoerbaar.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Almere,


de secretaris,
R. Wielinga


de burgemeester,
F.M. Weerwind

Gemeente Almere



Motie wordt gesteund door:

G4:

- Amsterdam
- Den Haag
- Rotterdam
- Utrecht

G40 stedennetwerk:

- Alkmaar
- Amersfoort
- Alphen a/d Rijn
- Assen
- Den Bosch
- Ede
- Emmen
- Haarlemmermeer
- Hengelo
- Helmond
- Hilversum
- Hoorn
- Leiden
- Tilburg
- Zaanstad
- Zwolle

Middelgrote gemeenten:

- Zeist



Motie extra ALV inzake Klimaatakkoord

De gemeenten Zwijndrecht en Delft dienen deze motie, mede namens de gemeenten Alblasterdam, Albrandswaard, Arnhem, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Den-Haag, Dordrecht, Ede, Gorinchem, Haarlem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Krimpen aan de IJssel, Krimpenerwaard, Lansingerland, Maassluis, Pijnacker-Nootdorp, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Sliedrecht, Vlaardingen, Wassenaar, Westvoorne en Zaanstad in op de Algemene Ledenvergadering van de VNG bijeen op 5 juni 2019 in Barneveld.

Constaterende dat:

- Het behalen van de Klimaatdoelen van 'Parijs' en de Nederlandse bijdrage hieraan (-49% in 2030), waaronder de transitie naar aardgasvrij en de transitie naar duurzame energie, een noodzakelijke maar ongekend grote opgave is;
- Gemeenten met die opgave voortvarend aan de slag zijn, maar dat er nog veel onzekerheid is over de kosten van de transitie in de gebouwde omgeving en de betaalbaarheid voor de bewoners;
- Uit de decentralisatie van taken in het sociaal domein is geleerd dat bij nieuwe taken voor gemeenten de randvoorwaarden vooraf helder en goed geregeld moeten zijn.

Overwegende dat:

- Gemeenten een cruciale rol spelen bij de uitvoering van het Klimaatakkoord en dus bij het behalen van de doelstellingen van Parijs;
- De energie- en warmtetransitie alleen succesvol kan zijn als gemeenten voldoende middelen en bevoegdheden hebben om daar handen en voeten aan te geven;
- De (financiële) condities voor de transitie naar aardgasvrije woningen en gebouwen voor de eigenaren aantrekkelijk genoeg en rechtvaardig moet zijn;
- De VNG daarvoor drie randvoorwaarden heeft gesteld aan (de uitwerking van) een Klimaatakkoord¹;
- Gezien het grote belang voor gemeenten, er ruimte moet zijn voor een zorgvuldig besluitvormingsproces, zowel binnen gemeenten als in de VNG.

Voorts overwegende dat:

- De huidige formulering in het concept-Klimaatakkoord en de analyses van o.a. het PBL laten zien dat er nog aanmerkelijke onzekerheden bestaan wat betreft het bereiken van gestelde doelen voor de gebouwde omgeving waarvoor gemeenten een grote verantwoordelijkheid gaan dragen. Deze onzekerheden betreffen o.a. de belasting op aardgas, de budgetten, de inrichting van een warmtefonds, maar ook de directe sturingsmogelijkheden door gemeenten. In concreto is er vooralsnog onzekerheid over:
 - Uitvoering van de wetgevingsagenda die voldoende regelgevende instrumenten moet regelen voor de gemeentelijke regierol in de wijkgerichte aanpak;
 - Voldoende financiële middelen om de wijkgerichte aanpak in de komende jaren op te bouwen en succesvol uit te rollen;
 - Een heldere verantwoordelijkheidsverdeling in de warmtetransitie, waarbij het publieke belang wordt geborgd en zo een kosten- en systeem effectieve aanpak voor iedereen.

¹ Ledenbrief Klimaatakkoord van 30 november 2018

Spreken uit:

Van de VNG te verwachten alle ruimte te bieden aan de leden voor een zorgvuldig

- besluitvormingsproces m.b.t. het Klimaatakkoord.

Van het kabinet te verwachten erkenning te krijgen voor deze analyse en erkenning van de onzekerheden en bevestiging dat conform afspraak IBP rijk en gemeenten hier gezamenlijk voor staan. Van het kabinet erkenning te krijgen dat zolang deze onzekerheden niet zijn verkleind of

- weggenomen de gemeenten niet gehouden zijn aan de doelstelling om in 2030 1,5 miljoen woningen te hebben verduurzaamd. En dit op te nemen in de eindtekst van het Klimaatakkoord.

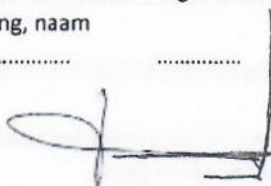
Verzoeken het bestuur:

- Dit standpunt met de grootst mogelijke kracht, helderheid en enthousiasme bij het kabinet onder de aandacht te brengen.
- Het Klimaatakkoord in alle omstandigheden voor te leggen aan de leden middels een ALV, en hierbij in de planning rekening te houden met goede gemeentelijke afstemming.

Burgemeester en wethouders van de gemeenten Zwijndrecht en Delft

- Functie, handtekening, naam

Burgemeester



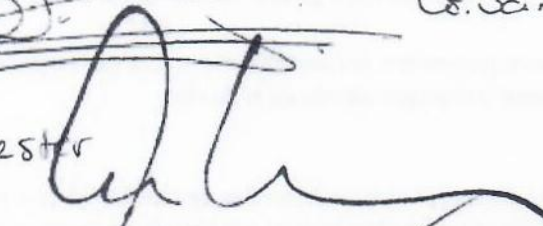
R.C.L. Hijl

Secretaris




Co. van Kooijwegen

Burgemeester



J.M. van Bijsterveldt-Vloegenthart

Secretaris



G. Kruel