

Indiener: Auditcommissie

Datum: 4 september 2018

Portefeuillehouder(s): B.J.C.J. van Hoesel (voorzitter Auditcommissie)

Portefeuille(s): Raadsaangelegenheden

Contactpersoon: O. Vliegenthart

Tel.nr.: 0348-428619 **E-mailadres:** vliegenthart.o@woerden.nl

Onderwerp

Aanwijzing accountant jaarrekeningcontrole gemeente Woerden 2018 en 2019

Samenvatting

De gemeenteraad wordt in zijn controlerende taak ondersteund door een accountant die de gemeentelijke jaarrekening controleert en een verklaring afgeeft over de getrouwheid en rechtmatigheid van de rekening. De in 2016 aangewezen accountant heeft aangegeven te stoppen met zijn werkzaamheden voor Woerden. Samen met de gemeente Oudewater is een procedure doorlopen om een nieuwe accountant te vinden. De raad wordt voorgesteld om Publieke Sector Accountants aan te wijzen voor de controle van de jaarrekeningen van 2018 en 2019.

Gevraagd besluit:

1. Voor de werving van een nieuwe accountant voor de jaarrekeningcontrole van de gemeente Woerden af te wijken van de aanbestedingsregels en een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure te volgen, op basis van de volgende overwegingen:
 - a. er is een dringend belang om een nieuwe accountant in september 2018 te laten starten met zijn werkzaamheden;
 - b. de oorzaak van de noodzaak om met spoed een andere accountant te vinden ligt buiten de invloedssfeer van de gemeente;
 - c. een andere aanbestedingsprocedure op dit moment leidt vanwege het beperkte aantal geschikte en beschikbare accountants tot onaanvaardbare risico's voor de continuïteit van de jaarrekeningcontrole;
 - d. de nu gekozen procedure is een noodoplossing, na afloop van de overeenkomst wordt een aanbestedingsprocedure volgens de reguliere procedure gestart.
2. Publieke Sector Accountants BV, gevestigd te Rotterdam, aan te wijzen als accountant voor de controle van de jaarrekeningen over de boekjaren 2018 en 2019 van de gemeente Woerden.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De gemeenteraad dient jaarlijks na afloop van een boekjaar de jaarstukken - bestaande uit het jaarverslag en de jaarrekening - vast te stellen. De jaarrekening dient door een daartoe bevoegde accountant te worden gecontroleerd en te worden voorzien van een accountantsverklaring.

De afgelopen twee jaar is de accountantscontrole uitgevoerd door Mazars Paardekoper Hoffman Accountants NV. Dit accountantskantoor heeft echter begin juli de raad formeel op de hoogte gesteld geen gebruik te maken van de optie tot verlenging van de overeenkomsten van Woerden en Oudewater.

Door de auditcommissies van Woerden en Oudewater zijn gezamenlijk stappen gezet om een nieuwe accountant te zoeken, zodat de continuïteit van de controles gewaarborgd kan worden. Dit raadsvoorstel voorziet in de aanwijzing van een nieuwe accountant.

Samenwerking met andere gemeenten

De selectieprocedure is gezamenlijk doorlopen met de gemeente Oudewater. Er is door Publieke Sector Accountants een offerte uitgebracht voor het afsluiten van overeenkomsten voor de jaarrekeningen van de gemeenten Woerden en Oudewater.

Wat willen we bereiken?

De gemeente beschikt per september over een bevoegde accountant voor de controle van de jaarrekeningen van de boekjaren 2018 en 2019.

Wat gaan we daarvoor doen?

De gemeente sluit een overeenkomst met Publieke Sector Accountants. Daarnaast vindt regulier overleg plaats door de auditcommissie met de accountant.

Argumenten

1. *Voor de werving van een nieuwe accountant voor de jaarrekeningcontrole van de gemeente Woerden af te wijken van de aanbestedingsregels en een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure te volgen, op basis van de volgende overwegingen:*

a. *Er is een dringend belang om een nieuwe accountant in september 2018 te laten starten met zijn werkzaamheden.*

Vanwege de start van de voorbereidende werkzaamheden van de accountant in september is het niet mogelijk om meerdere accountants uit te nodigen voor inschrijving op de opdracht. Bij het volgen van een meervoudige onderhandse of Europese aanbestedingsprocedure moet gerekend worden met een doorlooptijd van drie tot vijf maanden. De start van een nieuwe accountant in september is noodzakelijk vanwege de transitie en start van de interim controle.

b. *De oorzaak van de noodzaak om met spoed een andere accountant te vinden ligt buiten de invloedssfeer van de gemeente.*

De gemeenten zijn eind juni geconfronteerd met de aankondiging van opzegging door Mazars. De reden voor opzegging lag niet bij de gemeente, maar bij het niet meer kunnen leveren van een geschikt controleteam voor Woerden en Oudewater door de accountant. De gemeenten hebben zich daarom niet kunnen voorbereiden op een aanbestedingsprocedure.

c. *Een andere aanbestedingsprocedure op dit moment leidt vanwege het beperkte aantal geschikte en beschikbare accountants tot onaanvaardbare risico's voor de continuïteit van de jaarrekeningcontrole*

Uit de aanbesteding van 2016 en recente aanbestedingen in andere gemeenten is gebleken dat er weinig tot geen accountants meer inschrijven op kleine of middelgrote gemeenten. Een aanbesteding zonder inschrijvers (en het 'verlies' van enkele maanden) zou funest zijn voor de voorbereiding van de jaarrekeningcontrole. Door nu rechtstreeks met een beschikbare accountant een overeenkomst te sluiten komen de controlewerkzaamheden niet in gevaar en kan de wettelijke termijn om de gecontroleerde jaarrekening aan de provincie aan te bieden gehaald worden.

d. *De nu gekozen procedure is een noodoplossing, na afloop van de overeenkomst wordt een aanbestedingsprocedure volgens de reguliere procedure gestart.*

Het afsluiten van een overeenkomst met Publieke Sector Accountants voor maximaal twee jaar biedt een oplossing voor het probleem dat nu moet worden opgelost, namelijk het ontbreken van een accountant voor de controle van de jaarrekening. Bij het aflopen van de looptijd zal een aanbesteding op de reguliere wijze worden gestart. Vanwege de aard van de werkzaamheden en het ingrijpende karakter van wisseling van accountant (en controleaanpak) is het sluiten van een overeenkomst voor twee jaar als tussenoplossing passend.

2. *Publieke Sector Accountants BV, gevestigd te Rotterdam, aan te wijzen als accountant voor de controle van de jaarrekeningen over de boekjaren 2018 en 2019 van de gemeente Woerden.*

2.1 Dit accountantskantoor is direct beschikbaar

Na het bericht van de opzegging van Mazars is Publieke Sector Accountants benaderd, een relatief nieuw accountantskantoor met ervaren accountants, voorheen werkzaam bij de 'grote' kantoren, dat zich voornamelijk richt op gemeenten. Dit kantoor is beschikbaar is om in september in Woerden en Oudewater te starten.

2.2 Er is een zorgvuldig traject doorlopen om tot deze voordracht te komen

Na een aantal verkennende gesprekken op ambtelijk niveau heeft Publieke Sector Accountants een offerte uitgebracht voor de jaarrekeningcontrole voor 2018 en 2019. Naar aanleiding van die offerte hebben de auditcommissies van Woerden en Oudewater en vertegenwoordigers uit de ambtelijke organisatie op 4 september kennis gemaakt met de accountant. De auditcommissies zijn uiterst positief over de praktische en gerichte aanpak die dit kantoor voorstaat. In de bijeenkomst is uitgebreid gesproken over de aanpak, verwachtingen rond meerwerk en de kwaliteit die verwacht mag worden. De senioriteit en de ervaring van de accountants van dit kantoor in relatie tot de aanpak, waarbij er wordt gewerkt met duidelijke formats, investering in de overgangperiode (september/oktober), een garandeerde planning met korte doorlooptijden en de aanwezigheid van de tekenend accountant op 'de werkvloer', leiden tot veel vertrouwen bij de auditcommissies en de ambtelijke organisatie. Ten slotte heeft er een referentieonderzoek plaatsgevonden, eveneens met een positieve uitkomst.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. Afwijking van het aanbestedingsbeleid

Hierboven is aangegeven dat wordt afgeweken van het geldende aanbestedingsbeleid, waarin is vastgesteld dat in beginsel voor een opdracht met deze omvang meervoudig onderhands dient te worden aanbesteed. De afwijking van beleid wordt in dit voorstel en het ontwerpbesluit gemotiveerd.

2. Niet aanwijzen accountant

Vanwege het onverwachte terugtrekken door Mazars als accountant van de gemeente Woerden is urgentie ontstaan om een nieuwe accountant te aan te wijzen. De urgentie is erin gelegen dat een accountant jaarlijks in de maanden september en oktober zijn werkzaamheden verricht voor de (op de jaarrekeningcontrole voorbereidende) interim controle. Als er geen accountant wordt aangewezen door de raad is er een risico dat de jaarrekeningcontrole niet tijdig kan worden afgerond. Dat laatste kan leiden tot opschorting van de uitkering uit het Gemeentefonds of een korting op specifieke uitkeringen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Het jaarlijkse tarief zoals geoffreerd door Publieke Sector Accountants bedraagt € 59.000. Dit bedrag ligt in lijn met tarieven voor accountantscontroles in andere gemeenten. Het jaarlijkse tarief is wel hoger dan het tarief van de vorige accountant. De ervaring leert echter dat een te lage inschrijving leidt tot hoge kosten voor meerwerk. De gesprekken met Publieke Sector Accountants hebben de auditcommissie het vertrouwen gegeven dat de voorgestelde controleaanpak en een meer realistische ureninschatting minder tot geen meerwerk tot gevolg zullen hebben.

De verhoging van het budget voor de accountantscontrole wordt verwerkt in de ontwerp-programmabegroting voor 2019 en verder.

Bevoegdheid raad

Op grond van artikel 213, lid 2 Gemeentewet is de raad het bevoegde orgaan met betrekking tot de aanwijzing van de accountant.

Bijlagen

Geen, de offerte van Publieke Sector Accountants ligt ter inzage bij de griffie.

De indiener: Auditcommissie

De secretaris

O. Vliegthart

De voorzitter

B.J.C.J. van Hoesel