

From: Tobeas, Mark <tobeas.m>
Sent: woensdag 5 december 2018 8:29:39
To: Tobeas, Mark
Cc: Stadhuis
Subject: Initiatiefvoorstel inzake Wijzigen schenktijden cultuurgerelateerde paracommerciële horeca
Attachments: initiatiefvoorstel m.b.t. paracommerciële horeca.pdf

*Aan de raadsleden
Kopie college, directie, teammanagers en domeincontrollers*

De fracties van de Woerdense VVD, Progressief Woerden en Fractie Bakker hebben het bijgaande initiatiefvoorstel inzake 'Wijzigen schenktijden paracommerciële horeca' opgesteld en bij de voorzitter van de raad ingediend.

Het voorstel zal als ingekomen stuk, inclusief een voorstel voor wijze van afdoening ('in handen stellen van de agendacommissie'), op de lijst met ingekomen stukken geplaatst.

Het is aan de agendacommissie om zich te buigen over de gewenste procedurele behandeling van dit voorstel, met inachtneming van het bepaalde in artikel 147a, vierde lid van de Gemeentewet: *de raad neemt geen besluit over een voorstel dan nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen*. De inschatting is dat 5 á 6 weken daarvoor ('het in de gelegenheid stellen') een geschikte termijn is.

Het initiatiefvoorstel wordt voor het overige op dezelfde wijze als een regulier raadsvoorstel binnen 'Raad op Donderdag' behandeld.

Met vriendelijke groet,

Mark Tobeas | griffier | Gemeente Woerden

Postbus 45, 3440 AA Woerden | De Bleek 10, 3447 GV Woerden

T 0348 - 428 510 | M 06 - 25 72 36 43 | E tobeas.m@woerden.nl | raadsgriffie@woerden.nl

W gemeenteraad.woerden.nl

RAADSVORSTEL

18R...



**FRACTIE
BAKKER**

Indiener: De Woerdense VVD, Progressief Woerden en Fractie Bakker

Datum:

Portefeuillehouder(s): Burgemeester Molkenboer

Portefeuille(s): Cultuur / Juridische Zaken

Contactpersoon: Florian Bos

Tel.nr.: 0631001036

E-mailadres: f.bos@wdwoerden.nl

Onderwerp:

Wijzigen schenktijden cultuurgerelateerde paracommerciële horeca

Samenvatting:

In 2014 is de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) aangepast, waardoor paracommerciële horeca aan strengere schenktijden moeten voldoen. Dit besluit is genomen om alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. Op basis van een bijeenkomst en insprekers zijn de schenktijden zo vastgesteld dat ze tegemoet komen aan de openingstijden van verschillende sportkantines. De beperkte schenktijden voor paracommerciële horeca gelden echter voor *alle* verenigingen en stichtingen in de gemeente Woerden. Voor sportkantines zijn de schenktijden ruim, maar voor stichtingen die juist een programmering hebben in de avond, werken ze (zeer) belemmerend. Om het verenigingsleven bruisend te houden is het belangrijk om een onderscheid aan te brengen tussen sportgerelateerde en cultuurgerelateerde stichtingen / verenigingen. Nu wordt de laatst genoemde groep onevenredig benadeeld. Met dit voorstel wordt dat verschil rechtgetrokken.

Gevraagd besluit:

Artikel 2.34b in de APV aan te passen naar:

Artikel 2.34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommercieel rechtspersoon
- a. Die zich richt op het organiseren van culturele activiteiten, kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken uitsluitend verstrekken bij een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon en binnen de volgende tijden:
 - i. zondag tot en met donderdag vanaf 12.00 uur tot 01.00 uur;
 - ii. vrijdag en zaterdag vanaf 14.00 uur tot 03.00 uur.
- b. Die zich richt op het organiseren van sportgerelateerde activiteiten kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken uitsluitend verstrekken bij een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon en binnen de volgende tijden:
 - i. maandag tot en met donderdag vanaf 12.00 uur tot 24.00 uur;
 - ii. vrijdag, zaterdag en zondag vanaf 12.00 uur tot 01:00 uur.

Het bestuursreglement voor verenigingen blijft overigens wel een verplichting bij de aanvraag van een drank- en horecaverunning en is hier tevens aan gekoppeld. In het reglement dient in elk geval te worden vastgelegd welke normen het bestuur stelt aan de voorlichtingsinstructie die de barvrijwilligers krijgen en hoe wordt toegezien op naleving van het reglement, tevens dienen verenigingen binnen de in dit artikel gestelde kaders zelf beperktere open- en sluitingstijden aan te geven. Deze openings- en sluitingstijden zijn dan geldend en handhaafbaar.

2. Een paracommercieel rechtspersoon kan jaarlijks tijdens 5 bijeenkomsten die niet worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon alcoholhoudende drank verstrekken. Dit kunnen uitsluitend bijeenkomsten zijn die:
 - a. van persoonlijke aard zijn;
 - b. gericht zijn op personen die niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
3. Cultuurgerelateerde paracommerciële rechtspersonen mogen 5 maal per jaar bij een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon alcoholhoudende drank verstrekken tot 05.00 uur.
4. Een paracommercieel rechtspersoon doet uiterlijk 14 dagen voor een bijeenkomst als bedoeld in het tweede lid, onder b, en het derde lid hiervan melding aan de burgemeester.

Huidige versie:

Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommercieel rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken bij een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon en binnen de volgende tijden:
 - a. maandag tot en met donderdag vanaf 12.00 uur tot 24.00 uur;
 - b. vrijdag vanaf 12.00 uur tot 01:00 uur;
 - c. zaterdag en zondag vanaf 12.00 uur tot 01:00 uur.

Het bestuursreglement voor verenigingen blijft overigens wel een verplichting bij de aanvraag van een drank en horeca vergunning en is hier tevens aan gekoppeld. In het reglement dient in elk geval te worden vastgelegd welke normen het bestuur stelt aan de voorlichtingsinstructie die de barvrijwilligers krijgen en hoe wordt toegezien op naleving van het reglement, tevens dienen verenigingen binnen de in dit artikel gestelde kaders zelf beperktere open- en sluitingstijden aan te geven. Deze open- en sluitingstijden zijn dan geldend en handhaafbaar.

2. Een paracommercieel rechtspersoon kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens per jaar ten hoogste 5 bijeenkomsten die niet worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon. Dit kunnen uitsluitend bijeenkomsten zijn die:
 - a. van persoonlijke aard zijn;
 - b. gericht zijn op personen die niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
3. Een paracommercieel rechtspersoon doet uiterlijk 14 dagen voor een bijeenkomst als bedoeld in het tweede lid, onder b, hiervan melding aan de burgemeester.

Inleiding:

Per 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) van kracht. Uitgangspunten hierbij zijn: het alcoholgebruik onder jongeren terugdringen, alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde aanpakken en het verminderen van de administratieve lasten voor ondernemers en gemeenten. Op 9 april 2013 is een bijeenkomst voor horeca, sportverenigingen, winkeliers, college en raad georganiseerd om deze onderwerpen te bespreken. In 2014 is het raadsvoorstel 13R.00400 "Wijziging APV in verband met paracommerciële verordening" door de raad vastgesteld. Dit raadsvoorstel voorziet ook in het verbieden van zogenaamde "happy hours" / "2 halen 1 betalen".

Bij het opstellen van deze notitie is echter voorbijgegaan aan de rechtspersonen die horeca als ondersteuning hebben van hun culturele activiteiten. Denk hierbij aan Het Klooster, een muziekvereniging, K'77, Crespon, Dezibel of Dorpshuis Harmelen. In de commissie- en raadsvergadering is nagenoeg uitsluitend gesproken over sportkantines. Ook de insprekers waren van verschillende sportverenigingen. Door de bijdrage van insprekers van sportverenigingen is er rekening gehouden met het feit dat sporten op verschillende tijdstippen plaatsvinden. Hierdoor zijn de schenktijden vastgesteld tot 24:00 of 01:00 uur. Hierdoor is het voor culturele instellingen echter moeilijk om activiteiten te organiseren. Denk hierbij aan optredens van bands in jongerensociëteiten of een lange voorstelling in Het Klooster waarbij er een drankje na de voorstelling wordt genuttigd. Culturele instellingen in de gemeente Woerden voorzien in een culturele behoefte en organiseren dit in een verenigingsstructuur. Ondersteunend bij hun hoofdtaak hebben zij een horeca-exploitatie. Met de huidige schenktijden wordt de exploitatie van deze verenigingen gehinderd. Dit voorstel tot wijziging van de APV voorziet in herstel van dit hiaat en doet recht aan het verschil dat bestaat tussen de sportverenigingen en cultuurgerelateerde rechtspersonen.

Participatieproces:

Dit voorstel is geschreven naar aanleiding van gesprekken met verschillende vertegenwoordigers van cultuurgerelateerde rechtspersonen.

Wat willen we bereiken?

Onderscheid tussen sportgerelateerde en cultuurgerelateerde rechtspersonen, zodat de exploitatie van laatstgenoemde niet onevenredig gehinderd wordt. Zodat wordt bijgedragen aan een bruisend verenigingsleven gedragen door vrijwilligers, met zo min mogelijk of geen subsidies.

Argumenten:

De in 2014 ingestelde verordening was abusievelijk gericht op sportkantines. Zowel in de voorbereidende bijeenkomst als tijdens de vergaderingen is er niet gesproken over of met culturele paracommercie. Hierdoor zijn schenktijden afgesproken voor alle paracommerciële horeca, maar wordt bijvoorbeeld een optreden van een beginnend bandje in een jongerensociëteit lastig gemaakt.

Een alcoholmatigend beleid kan beter in verenigingsverband gevoerd worden dan elders. Juist door culturele instellingen de mogelijkheid te bieden om voor jongeren iets te organiseren wordt de controle op alcoholgebruik vergroot. Verenigingen hebben namelijk een plicht om hun bezoekers verantwoord met alcohol om te laten gaan. Tevens hebben zij zich te houden aan de wet- en regelgeving.

Tijdens speciale avonden zoals Oud & Nieuw, Koningsnacht, de Nacht Van Woerden, etc zijn paracommerciële rechtspersonen een waardevolle aanvulling in het totale Woerdense aanbod. Op deze avonden passen daarom aangepaste openingstijden.

De afgelopen jaren zijn de subsidies voor jeugdsociëteiten verminderd en tegelijkertijd wordt verwacht dat deze meer op hun eigen benen staan. Dit strookt niet met het ingeperkte alcoholbeleid voor jeugdsociëteiten, omdat zij voor hun inkomsten afhankelijk zijn van de consumpties van de bezoekers.

Culturele instellingen zijn (mede) gericht op het aanbieden van een horecavoorziening aan een specifieke doelgroep. Met de aanpassing van de APV wordt beoogd deze instellingen weer de ruimte te geven om hun doelgroep, binnen de daarvoor gestelde en op hun doelstellingen toegespitste kaders, te bedienen zoals ze zelf wensen.

Culturele organisaties dragen op een positieve manier bij aan het verenigingsleven in Woerden, specifiek voor jongeren. Dit doen zij door een ontmoetingsplek te creëren waar (bestuurs)leden zich in verschillende functies (persoonlijk) kunnen ontwikkelen.

Kanttekeningen, risico's, alternatieven:

Het is belangrijk om goed toezicht te blijven houden op met name de jeugdsociëteiten waar het gaat om handhaven van zowel de APV als de wetgeving. Het gaat dan om handhaving van zowel de schenktijden als de leeftijdsgrens (geen alcohol onder 18 jaar).

Omdat de paracommerciële horeca met vrijwilligers werkt, is het mogelijk om de drankprijzen lager te houden. De commerciële horeca ervaart dus concurrentie van de paracommercie.

Indien het raadsvoorstel niet wordt aangenomen, wordt de bestaande ongelijkheid niet opgelost en is het voor culturele instellingen moeilijker om hun vrijwilligersorganisatie te runnen. Mogelijk moeten zij een beroep doen op subsidie of zullen zij door financiële tekorten hun vereniging of stichting op moeten heffen.

Financiële gevolgen:

Geen.

Communicatie en vervolgproces:

De wijziging van de APV zal conform de wet bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad. Daarnaast zal de tekst gepubliceerd worden op wetten.overheid.nl. Betrokken culturele paracommerciële instellingen zullen op de hoogte gesteld worden van het besluit. Er is geen verder vervolgproces.

Bevoegdheid raad:

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 147 Gemeentewet (de bevoegdheid om verordeningen vast te stellen en te wijzigen).
