

○

**REKENKAMER**  
**COMMISSIE**  
**WOERDEN**

De Bleek 10, Woerden  
Postbus 45, 3440 AA Woerden  
Telefoon 0348 428513. Fax 0348 428451  
Rekenkamer@woerden.nl

Onderwerp: Jaarplan 2018 Rekenkamercommissie Woerden

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: 18.001126

Datum: 19 januari 2018

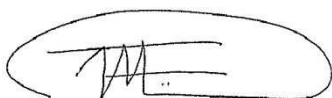
*Geachte leden van de raad,*

De rekenkamercommissie biedt u haar Jaarplan voor het eerste halfjaar van 2018 aan. In het Jaarplan kunt u lezen welke onderzoeken de rekenkamercommissie in 2018 wil uitvoeren en welke andere activiteiten de rekenkamercommissie heeft gepland.

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat zij met haar onderzoeken een bijdrage levert aan onderwerpen die voor uw raad actueel zijn. Om de onderzoeksonderwerpen zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de actualiteiten, beschrijft voorliggend Jaarplan de onderzoeken die de rekenkamercommissie onder handen heeft tot juli. In juni zal de rekenkamercommissie het Jaarplan actualiseren en de onderzoeken beschrijven die zij vanaf juli wil uitvoeren.

Het Jaarplan zal ter bespreking worden geagendeerd voor de gebruikelijke voorjaarsbijeenkomst met commissie- en raadsleden uit uw midden.

Met vriendelijke groet,  
Namens de Rekenkamercommissie Woerden



M.A. (Marcel) Fränzel MSc  
voorzitter





## **Jaarplan 2018**

## **Jaarplan 2018 Rekenkamercommissie Woerden**

### **1. Doel en werkwijze van de rekenkamercommissie**

De Rekenkamercommissie Woerden is per 1 april 2004 ingesteld door de gemeenteraad. Sinds eind 2006 bestaat de commissie uit vijf externe leden.

De rekenkamercommissie voert onafhankelijk onderzoek uit dat bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur en van de gemeentelijke organisatie. Zij onderzoekt onderdelen van het gemeentelijke beleid en de gemeentelijke organisatie en richt zich daarbij op de aspecten doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid en bedrijfsvoering. De uitkomsten van de onderzoeken zijn een ondersteuning voor de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad.

In de "Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden" is vastgelegd hoe de rekenkamercommissie te werk gaat. Deze Werkwijze is te vinden op de internetpagina van de rekenkamercommissie (<http://gemeenteraad.woerden.nl>) en bevat onder meer een huishoudelijk reglement, een beschrijving van de taken en een uitwerking van het onderzoeksproces.

De onderzoekscapaciteit in menskracht en budget van de rekenkamercommissie is beperkt (zie hoofdstuk 6 van dit jaarplan). Daarom moeten keuzes worden gemaakt bij de onderzoeksonderwerpen. In de Werkwijze staan de criteria vermeld die de rekenkamercommissie daarbij gebruikt, zoals het bestuurlijk belang (gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijke beleid), het maatschappelijk belang en het financiële belang.

In haar jaarplan beschrijft de rekenkamercommissie de onderzoeken die zij onder handen heeft, welke onderzoeken zij in 2018 wil gaan uitvoeren en met welke andere instrumenten zij wil bijdragen aan het bereiken van haar doelstelling, gegeven de haar ter beschikking staande middelen.

### **2. Onderzoeken in 2018**

#### **2.1 Onderzoeksplan per halfjaar**

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat zij met haar onderzoeken een bijdrage levert aan onderwerpen die voor de gemeenteraad van Woerden actueel zijn. Om de onderzoeksonderwerpen zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de actualiteiten, beschrijft voorliggend jaarplan de onderzoeken die de rekenkamercommissie wil uitvoeren vanaf januari tot juli 2018. In juni zal de rekenkamercommissie het jaarplan actualiseren en de onderzoeken beschrijven die zij vanaf juli wil uitvoeren.

#### **2.2 Doorlopende onderzoeken**

In januari 2018 heeft de rekenkamercommissie een onderzoek en twee verkenningen onder handen. Het onderzoek bestemmingsplanprocedures is in november 2017 gestart.

#### **Onderzoek bestemmingsplanprocedures en de rol van de raad**

In het voorjaarsoverleg met raadsleden in april 2017 is bestemmingsplanwijzigingen besproken als mogelijk relevant onderzoeksonderwerp. De rekenkamercommissie

heeft daarop een verkenning uitgevoerd, dat heeft geleid tot een onderzoek dat in november 2017 is gestart. De centrale vraagstelling van het onderzoek luidt: "Op welke wijze zijn de te onderzoeken bestemmingsplannen tot stand gekomen, hoe is de omgeving daarbij betrokken, hoe heeft de besluitvorming in de gemeenteraad plaatsgevonden en hoe kan de gemeente in de komende bestemmingsplanprocedures omgaan met de door haar hierin gewenste flexibiliteit?"

### **Verkenning verbonden partijen**

Het onderwerp verbonden partijen is besproken in het voorjaarsoverleg van april 2017. Naar aanleiding van dit overleg heeft de rekenkamercommissie besloten om de mogelijkheden te verkennen naar een onderzoek naar één specifieke verbonden partij in samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s. In februari 2018 organiseert de rekenkamercommissie een brainstormbijeenkomst met rekenkamer(commissie)s van gemeenten die samen met de gemeente Woerden deelnemen aan een of meer verbonden partijen.

### **Verkenning investeringen ambtelijke organisatie**

In het bestuursakkoord 2017 heeft de raad het verzoek aan de rekenkamercommissie gedaan om te onderzoeken of de geformuleerde toekomstbeelden ten aanzien van de ambtelijke organisatie worden gerealiseerd. Dit verzoek is besproken in het voorjaarsoverleg van april 2017. Daarna is de rekenkamercommissie een verkenning gestart. De verkenning is besproken in het najaarsoverleg van november 2017.

### **2.3 Nieuwe onderzoeken tot juli**

Gelet op het onderzoek en de verkenningen die doorlopen vanuit 2017, heeft de rekenkamercommissie in het eerste halfjaar vooralsnog geen ruimte voor nieuwe onderzoeksonderwerpen. Mogelijk voert de rekenkamercommissie enkele korte verkenningen uit naar actuele onderwerpen.

### **2.4 Nieuwe onderzoeken vanaf juli**

In juni zal de rekenkamercommissie het jaarplan actualiseren en de onderzoeken beschrijven die zij vanaf juli wil uitvoeren.

## **3. Monitoring**

Een van de vaste activiteiten van de leden van de rekenkamercommissie is monitoring. Dit houdt in dat de leden meelezen met de commissie- en raadstukken van de gemeente Woerden om zich een goed beeld te kunnen vormen van wat er in (politiek) Woerden speelt en om inhoudelijk op de hoogte te blijven van ontwikkelingen en beleidsterreinen. De zeven programma's uit de programmabegroting zijn verdeeld onder de leden. Begin 2015 heeft de rekenkamercommissie besloten om, naast deze algemene monitoring, een permanente monitor te plaatsen op Ferm Werk in relatie tot de uitvoering van de door de raad overgenomen aanbevelingen uit de onderzoeksrapporten van de rekenkamercommissie.

## **4. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie**

### **Communicatie intern en extern**

De rekenkamercommissie hecht veel waarde aan een goede interne en externe communicatie.

### Met de inwoners

De commissie houdt de inwoners op de hoogte van haar activiteiten door het actueel houden van haar pagina's in het raadsinformatiesysteem van de gemeenteraad van

Woerden en door publicaties op de informatiepagina van de gemeente in de Woerdense Courant. Meestal brengt de rekenkamercommissie over een uitgebracht onderzoek een persbericht uit.

#### Met de raad

De rekenkamercommissie rapporteert haar onderzoeksbevindingen aan de raad. Het is belangrijk te weten wat er leeft in de raad en welke verwachtingen de raad heeft van (onderzoeken van) de rekenkamercommissie. Twee maal per jaar wordt in een rondetafelgesprek (de zogenoemde voor- en najaarsbijeenkomsten) met raadsleden gesproken over mogelijke onderzoeksonderwerpen. In de voorjaarsbijeenkomst wordt ook het Jaarverslag (vorig jaar) en het Jaarplan (lopend jaar) besproken.

#### Met college en ambtenaren

De rekenkamercommissie onderhoudt, vooral via haar voorzitter, periodiek contact met de ambtelijke top en met de bestuurders (burgemeester en de wethouders). Ten tijde van een onderzoek onderhoudt de secretaris intensief contact met de betrokken ambtenaren. Het onderzoeksproces wordt periodiek geëvalueerd met onder meer de gemeentesecretaris.

#### **Contacten met andere rekenkamer(commissie)s**

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk om contact te hebben met collega's en andere rekenkamer(commissie)s. Via diverse kanalen vindt onderlinge informatie-uitwisseling plaats. Zo zal ook in 2018 een aantal landelijke of regionale bijeenkomsten worden bijgewoond. Tevens is de commissie lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR).

De secretaris woont de vergaderingen van de Landelijke Kring van Secretarissen bij. Binnen dit netwerk vindt onder andere kennisuitwisseling plaats over de inhoudelijke en procesmatige kant van rekenkameronderzoek.

### **5. Ontwikkelingen in de samenstelling van de rekenkamercommissie**

De Rekenkamercommissie Woerden bestaat uit vijf externe leden, onder wie de voorzitter, allen benoemd voor een termijn van zes jaar. Voor 2018 zijn geen mutaties voorzien.

### **6. Beschikbare middelen**

Voor het uitvoeren van haar activiteiten heeft de rekenkamercommissie ter beschikking:

- de inzet van haar vijf leden,
- de inzet van de secretaris/onderzoeker en
- het door de raad gevoteerde budget.

De vijf leden geven in commissieverband inhoud aan de onderzoekstaak van de rekenkamercommissie: het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Zij inventariseren mogelijk te onderzoeken onderwerpen van gemeentelijk beleid, selecteren daaruit en besluiten in gezamenlijkheid tot het daadwerkelijk (doen) uitvoeren van onderzoeken. Verder begeleiden zij bij toerbeurt de uitvoering van onderzoeken en nemen het initiatief bij het trekken van conclusies en het formuleren van aanbevelingen (primaathouderschap).

In de uitvoering van haar taak wordt de commissie voor 20 uur per week vanuit de griffie ondersteund door een secretaris/onderzoeker. De kosten worden gedekt vanuit de post "Ondersteuning van de Raad, personele kosten".

Voor de onderzoeken en de overige activiteiten is in 2018 een budget beschikbaar van € 48.000,-, als volgt te verdelen:

Vergoedingen leden	€ 15.000
Reiskosten leden	€ 1.000
Onvoorzien/overige kosten	€ 3.000
Voor extern onderzoek	<u>€ 29.000</u>
Totaal 2018	€ 48.000

Naast het door de raad gevoteerde budget voor 2018, heeft de rekenkamercommissie € 20.000 vanuit het budget van 2016 laten reserveren. Op 17 januari 2017 heeft de rekenkamercommissie het presidium per brief geïnformeerd dat dit bedrag zal worden gebruikt voor opleiding en voor vervanging iPads.

## 7. Versterking lokale rekenkamers

Op 7 juli 2015 heeft minister Plasterk van Binnenlandse Zaken een Actieplan lokale rekenkamers<sup>1</sup> naar de Tweede Kamer gestuurd. Met dit Actieplan geeft de minister uitvoering aan de Motie Fokke c.s. om te stimuleren dat er meer gemeenschappelijke rekenkamers worden gerealiseerd. Het Actieplan houdt in dat de minister de bepalingen inzake de rekenkamerfunctie wil afschaffen en voor alle gemeenten de vorm van rekenkamer verplicht wil stellen. Ook wil de minister de kwaliteit van rekenkameronderzoek verbeteren. In het Actieplan schrijft de minister dat hij ernaar streeft om in 2016 een wetsvoorstel in te dienen waarin wordt voorgesteld om de mogelijkheid voor gemeenten om te kiezen voor een rekenkamerfunctie uit de Gemeentewet te schrappen (p. 3).

Op 18 september 2015 heeft de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken schriftelijke vragen gesteld bij de brief van 7 juli 2015. Op 28 november 2016 heeft minister Plasterk de vragen beantwoord<sup>2</sup>. Mede naar aanleiding van de gestelde vragen heeft de minister nader overleg gevoerd met gemeenten, de VNG en de NVRR. Dit overleg heeft geleid tot aanpassing en aanvulling van het actieplan. De minister is van mening dat het toestaan van een adviserend lidmaatschap van raadsleden een passende methode is om aan een zinvolle betrokkenheid van raadsleden vorm te geven (p. 8). In 2018 verwacht de rekenkamercommissie geen wijzigingen, omdat het nieuwe kabinet hierover geen oordeel heeft uitgesproken.

1. Brief minister van Binnenlandse Zaken Ronald Plasterk, d.d. 7 juli 2015, kenmerk: 2015-0000380875, zie:

<https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/kamerstukken/2015/07/07/kamer-brief-over-actieplan-lokale-rekenkamers/kamerbrief-over-actieplan-lokale-rekenkamers.pdf>

2. Brief minister van Binnenlandse Zaken Ronald Plasterk d.d. 28 november 2016, kenmerk: 2015-0000669447, zie:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/11/28/beantwoording-kamervragen-over-actieplan-lokale-rekenkamers.pdf>