



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
5 april 2017
Ons kenmerk
BB/U201700247
Lbr. 17/018
Telefoon
(070) 373 8393
Bijlage(n)
1

Onderwerp
Instelling Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering

Samenvatting

In de BALV van 30 november 2016 is besloten een nieuw financieel arrangement in te richten voor de financiering van de gezamenlijke gemeentelijke activiteiten, die de VNG op verzoek van de leden voor hen organiseert of uitvoert c.q. laat uitvoeren. Voorbeelden van die activiteiten zijn de Digitale Agenda 2020 of de Informatiebeveiligingsdienst. Dit tegen de achtergrond van het gegeven dat de uitname uit het Gemeentefonds, zoals de gezamenlijke gemeentelijke activiteiten tot op heden worden gefinancierd, vanaf 2018 niet langer is toegestaan. In bijgaande brief informeren wij u over de tussenstand van dit financieel arrangement.



Aan de leden

Datum

5 april 2017

Ons kenmerk

BB/U201700247

Lbr. 17/018

Telefoon

(070) 373 8393

Bijlage(n)

1

Onderwerp

Instelling Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering

Geacht college en gemeenteraad,

Financiering gezamenlijke gemeentelijke activiteiten wordt vanaf 2018 anders geïnd

Vorig jaar heb ik u reeds geïnformeerd over het gegeven dat uitnamen uit het Gemeentefonds voor de financiering van gezamenlijke gemeentelijke activiteiten vanaf 2018 niet meer mogelijk is¹. Het gaat hier om activiteiten die de VNG op verzoek van de leden voor hen organiseert of uitvoert c.q. laat uitvoeren², zoals de Digitale Agenda 2020 of de Informatiebeveiligingsdienst (IBD).

In de Buitengewone Algemene Ledenvergadering (BALV) van 30 november 2016 is besloten om een nieuw financieel arrangement in te richten, dat als technische omzetting wordt vormgegeven. Dat betekent dat de nieuwe aanpak als zodanig geen materiële of inhoudelijke consequenties heeft. Het nieuwe financieringsarrangement op zichzelf verandert de projecten die uitgevoerd worden niet en evenmin het daarvoor gereserveerde budget (los van de vraag of er om inhoudelijke redenen aanleiding is wijziging aan te brengen in het huidige budget). Ook de wijze waarop de besluitvorming en verantwoording plaatsvindt over de uit te voeren gezamenlijke gemeentelijke activiteiten verandert niet; dit blijft lopen via de ALV.

Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering

Als nieuw financieringsarrangement wordt de uitwerking van het Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering in de Algemene Ledenvergadering (ALV) van 14 juni 2017 ter

¹ In formele zin is een uitname uit het Gemeentefonds nog wel toegestaan, maar mag deze niet aan een derde (zoals VNG) worden uitgekeerd.

² Vaak gebeurt dit door KING.

goedkeuring voorgelegd. Indien goedgekeurd, zal deze zijn beslag krijgen in de statuten van de vereniging.

De kern van het nieuwe financieringsarrangement voor de gezamenlijke gemeentelijke activiteiten is het veranderen van de financieringsstroom. Met ingang van 2018 zal de VNG voor de gezamenlijke activiteiten geen verzoek meer doen aan het ministerie van BZK tot uitnamen uit het Gemeentefonds. In plaats daarvan zal de VNG de middelen naar rato bij alle gemeenten opvragen (factureren) om zo het Fonds te voeden. De bijdrage is uitsluitend bestemd voor activiteiten die zijn goedgekeurd door de ALV, binnen de eveneens goedgekeurde financiële kaders. Net als nu is de verwachting dat deze inkomsten en uitgaven fiscaal neutraal worden vormgegeven met betrekking tot btw³.

Tegen deze achtergrond zal het ministerie van BZK de middelen die vanaf 2018 binnen het Gemeentefonds al begroot waren voor uitname voor de VNG en KING, laten vrijvallen voor verdeling over alle gemeenten. Deze verdeling vindt plaats via de algemene uitkering. BZK zal in de mei- of septembercirculaire Gemeentefonds 2017 bekendmaken volgens welke verdeelsleutel dit zal gebeuren, waarbij met name gedacht wordt aan het aantal inwoners. De verdeelsleutel die BZK hierbij hanteert, wordt ook de verdeelsleutel die de VNG wil hanteren bij het innen van de middelen. Dit omwille van eenvoud en herkenbaarheid, en om de budgettaire neutraliteit zo goed mogelijk te borgen. Dit wordt in het voorstel voor de ALV nader uitgewerkt en toegelicht. Om het vragen van een bijdrage voor het Fonds van alle gemeenten van een deugdelijke juridische basis te voorzien, wordt hierover een bepaling in de statuten van de VNG opgenomen. Ook dit voorstel komt aan de orde in de ALV van 14 juni 2017.

Van belang voor uw gemeentebegroting 2018

De reden om u vooruitlopend daarop alvast te informeren, is dat de technische omzetting gevolgen heeft voor de presentatie van de financiering van de gezamenlijke gemeentelijke activiteiten in de gemeentebegroting vanaf 2018, en u te faciliteren bij de aankondiging hiervan in uw voorjaars- of lentenota. Uiteraard staat het elke gemeente vrij (binnen de generieke kaders) om te bepalen hoe zij deze technische omzetting verantwoordt in de voorjaars- of lentenota en uiteindelijk de gemeentebegroting vanaf 2018. Bij wijze van handreiking treft u in de bijlage daarvoor een modeltekst aan die u desgewenst kunt overnemen in (de ontwerpen van) uw voorjaars- of lentenota voor de begroting 2018.

Vorbereiding voor de Algemene ledenvergadering 2017

Het integrale voorstel voor de uitwerking van het Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering ontvangt u half mei samen met de andere stukken voor de ALV 2017.

Over de uitwerking van de besluiten die op de BALV in november 2016 zijn genomen over de omgang met de collectief gefinancierde instellingen in het Sociaal Domein ontvangt u een aparte ledenbrief.

³ Over de fiscale aspecten die samenhangen met deze nieuwe financieringsroute treedt de VNG in overleg met de Belastingdienst. De uitkomsten daarvan worden, indien en zodra beschikbaar, verwerkt in het definitieve voorstel aan de ALV.

Heeft u een vraag?

Voor nadere vragen omtrent het Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering kunt u zich wenden tot het VNG Informatiecentrum (tel.: 070-373 8393).

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical stroke and a horizontal stroke at the top.

J. Kriens
Algemeen directeur

Bijlage:

Toelichting aanpassingen Gemeentefonds voor gezamenlijk uit te voeren gemeentelijke activiteiten

Technische aanpassing Gemeentefonds voor gezamenlijke uitvoering van gemeentelijke activiteiten

De gemeenten werken op een aantal punten nauw samen om de uitvoering van publieksdiensten te stroomlijnen en de toegankelijkheid ervan te vergroten. Bijvoorbeeld in het kader van de Digitale Agenda 2020. De financiering van dergelijke gezamenlijke gemeentelijke activiteiten verliep tot en met 2017 door een uitname uit het Gemeentefonds (na goedkeuring ervan door de Algemene Ledenvergadering van de VNG), die BZK uitbetaalde aan de VNG. Met ingang van 2018 wordt de financieringsroute aangepast. De middelen voor de gezamenlijke gemeentelijke activiteiten worden vanaf dat moment niet meer onttrokken aan het Gemeentefonds maar naar rato bij alle gemeenten opgevraagd (gefactureerd) door de VNG, die de gezamenlijke gemeentelijke activiteiten organiseert en uitvoert. Daartoe wordt het Fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering in het leven geroepen. De bijdrage van de gemeenten aan het fonds is even groot als de uitname die het ministerie van BZK uit het Gemeentefonds zou hebben gedaan. De technische aanpassing pakt dus budgettair neutraal uit. Jaarlijks legt de VNG aan alle gemeenten verantwoording af over de gezamenlijke gemeentelijke activiteiten in de Algemene Ledenvergadering.