



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
wijziging modelverordeningen
gemeentelijke belastingen

ons kenmerk
ECFE/U201601242
Lbr. 16/069

datum

16 september 2016

Samenvatting

In deze ledenbrief informeren wij u over wijzigingen in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en daarmee samenhangende modelregelingen. De wijzigingen kunt u meenemen in het kader van de behandeling van de begroting 2017. Het betreft:

- A. wijzigingen die wij in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en modelbeleidsregels over belastingen hebben aangebracht en die zijn verwerkt in de Kennisbank decentrale regelgeving:
- integratie van de modelbepalingen automatische betaling in een aantal modelverordeningen gemeentelijke belastingen (bij de belastingen die doorgaans op een aanslagbiljet worden verenigd);
 - omschrijving begrip kennel bij de hondenbelasting;
 - toevoeging 'oppervlaktewater' bij de rioolheffing;
 - actualisering van toelichtingen in modelbelastingverordeningen;
 - aanpassing modelbeleidsregels aanwijzen belastingplichtige en WOZ-belanghebbende omdat huurders van woningen ook een WOZ-beschikking krijgen (gevolg van nieuw puntensysteem in woningwaarderingstelsel);
 - halfjaarlijkse wijziging modelleidraad invordering gemeentelijke belastingen.
- B. aanstaande wijzigingen in de modelverordeningen die u (ook) kunt meenemen in de belastingvoorstellen voor de begroting 2017. De wijzigingen houden verband met wijzigingen in wetgeving die 1 januari 2017 of spoedig daarna in werking treden:
- maximumtarieven voor 2017 (voor zover bekend);
 - leges voor een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod in verband met een wijziging van de Paspoortwet;
 - leges voor een omgevingsvergunning in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft wijziging modelverordeningen gemeentelijke belastingen	ons kenmerk ECFE/U201601242 Lbr. 16/069	datum 16 september 2016

Geacht college en gemeenteraad,

In deze ledenbrief informeren wij u over wijzigingen in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en daarmee samenhangende modelregelingen. De wijzigingen kunt u meenemen in het kader van de behandeling van de begroting 2017. Het betreft:

- A. wijzigingen die wij in modelverordeningen gemeentelijke belastingen en modelbeleidsregels over belastingen hebben aangebracht en die zijn verwerkt in de Kennisbank decentrale regelgeving;
- B. aanstaande wijzigingen in de modelverordeningen die u (ook) kunt meenemen in de belastingvoorstellen voor de begroting 2017. De wijzigingen houden verband met wijzigingen in wetgeving die 1 januari 2017 of spoedig daarna in werking treden.

A. Aangebrachte wijzigingen in modelregelingen over gemeentelijke belastingen

Wij hebben een aantal modelverordeningen en modelbeleidsregels gemeentelijke belastingen gewijzigd. De gewijzigde modelverordeningen en modelbeleidsregels zijn gepubliceerd op de [Kennisbank decentrale regelgeving](#) van Sdu.

Gewijzigde modelverordeningen

- Modelverordening onroerende-zaakbelastingen
- Modelverordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten
- Modelverordening parkeerbelastingen
- Modelverordening hondenbelasting
- Modelverordening rioolheffing A
- Modelverordening rioolheffing B
- Modelverordening reinigingsheffingen
- Modelverordening afvalstoffenheffing
- Modelverordening reinigingsrechten

De wijzigingen houden verband met het opnemen van betaaltermijnen bij automatische betaling voor de belastingen die doorgaans op één aanslagbiljet worden gecombineerd (onroerende-zaakbelastingen, roerende ruimtebelastingen, hondenbelasting, rioolheffing, afvalstoffenheffing/reinigingsrechten/reinigingsheffingen).

In verband hiermee is ook de algemene toelichting op de modelverordeningen gemeentelijke belastingen gewijzigd en vervallen de afzonderlijke modelbesluiten automatische betaling (in de losbladige uitgave de Handleiding automatische betaling).

Bij de hondenbelasting is (ook) de kenneltariefbepaling aangepast. Wij hebben een omschrijving van het begrip kennel opgenomen.

Bij de rioolheffing hebben wij 'oppervlaktewater' aan de omschrijving van het begrip water en bij de heffingsmaatstaf waterverbruik toegevoegd.

Bij de parkeerbelastingen is alleen de toelichting aangepast. Ook de toelichting op de reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing/reinigingsrechten) is geactualiseerd.

Door het opnemen van een leeswijzer zijn ook wijzigingen in de lay-out aangebracht.

Gewijzigde modelbeleidsregels

- Modelbeleidsregels aanwijzen belastingplichtige in een keuzesituatie
- Modelbeleidsregels aanwijzen WOZ-belanghebbende in een keuzesituatie
- Modelleidraad invordering gemeentelijke belastingen

De eerste twee zijn gewijzigd in verband met de wijziging in het woningwaarderingssysteem, waardoor ook huurders van woningen een WOZ-beschikking ontvangen. Ook hebben wij daarin een vaststellingsvariant door een samenwerkingsverband opgenomen.

De modelleidraad invordering betreft de halfjaarlijkse aanpassing aan de rijksleidraad. Zie ook: [Gewijzigde Leidraad invordering gemeentelijke belastingen](#) (18 juli 2016).

B. Aanstaande wijzigingen in modelverordeningen gemeentelijke belastingen

Wijziging van wetgeving die op 1 januari 2017 of spoedig daarna in werking treedt, heeft gevolgen voor de modelverordening parkeerbelastingen en de modelverordening leges. Zodra de wijzigingen in werking zijn getreden, wijzigen wij deze modelverordeningen in de Kennisbank decentrale regelgeving. U moet de wijzigingen al wel meenemen in de besluitvorming over de belastingvoorstellen bij de behandeling van de begroting 2017.

Modelverordening parkeerbelastingen

Het maximumbedrag dat per 1 januari 2017 als kostenopslag bij een naheffingsaanslag parkeerbelastingen in rekening kan worden gebracht is € 61 (was € 60). Wij berichtten eerder daarover: [Maximum tarief naheffingsaanslag belastingen parkeren 2017](#) (31 augustus 2016).

Modelverordening leges

Leges akten burgerlijke stand

Per 1 januari 2017 worden de leges voor akten van de burgerlijke stand als volgt aangepast. In de modelverordening leges verwijzen wij in onderdeel 1.1.9 van de tarieventabel naar het Legesbesluit akten burgerlijke stand. De nieuwe tarieven zijn:

- Voor elk afschrift van een akte van de burgerlijke stand € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)
- Voor elk uittreksel van een akte van geboorte, van huwelijk, van registratie van een partnerschap of van overlijden € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)
- Voor elke verklaring van huwelijksbevoegdheid als bedoeld in artikel 49a van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek € 22,90 (bedrag 2016: € 22,80)
- Voor elke attestatie de vita bedoeld in artikel 19k van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)
- Voor elk meertalig uittreksel uit een akte van de burgerlijke stand € 12,90 (bedrag 2016: € 12,80)

Wij berichtten hier eerder over: [Aanpassing legestarieven akten burgerlijke stand 2017](#) (31 augustus 2016).

Leges reisdocumenten

De maximumtarieven voor 2017 zijn nog niet bekendgemaakt. Uit een consultatiedocument (zie hierna) is ons wel gebleken dat de maximumtarieven iets worden verhoogd.

Er is een wijziging van de Paspoortwet bij de Eerste Kamer in behandeling die erin voorziet dat reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd van rechtswege vervallen. Deze personen kunnen een zogenaamde ‘vervangende Nederlandse identiteitskaart’ aanvragen (Kamerstukken I 2015/2016, 34358 (R2065), nr. A). Het wetsvoorstel voorziet erin dat zolang gemeenten hiervoor geen tariefbepaling in hun legesverordening hebben staan, het tarief van de Nederlandse identiteitskaart met een geldigheidsduur van 5 jaar van overeenkomstige toepassing is. Omdat zowel in het Besluit paspoortgelden als de gemeentelijke legesverordeningen alleen leeftijdsafhankelijke tarieven staan (voor jonger dan 18 jaar of voor 18 jaar of ouder), raden wij aan om toch een bepaling in de gemeentelijke legesverordening op te nemen (zie ook onze [consultatiereactie op Wijzigingsbesluit paspoortgelden 2017](#) (21 juli 2016)). Dit kan worden gerealiseerd door aan artikel 2 (belastbaar feit) een tweede lid toe te voegen en daarin de bepalingen over de Nederlandse identiteitskaart voor personen jonger dan 18 jaar van overeenkomstige toepassing te verklaren.

Zie de voorbeeldbesluiten in de bijlage, waarbij wij de datum van ingang van de heffing afhankelijk hebben gesteld van de datum van inwerkingtreding van de wetswijziging.

Leges rijbewijzen

Het maximumtarief voor 2017 is nog niet bekendgemaakt. Aangezien de consumentenprijsindex april 2016 (100,40) nagenoeg gelijk is aan die van april 2015 (100,39), verwachten wij geen tariefwijziging. Maar als deze toch komt, publiceren wij deze op [vng.nl](#).

Leges omgevingsvergunning

Naar verwachting treedt op 1 januari 2017 de nieuwe Wet natuurbescherming in werking. Zie ons bericht [Wet natuurbescherming en rol van gemeenten](#) (20 juni 2016) en onze ledenbrief [Lbr. 16/045 – Natuurbescherming \(20 juni 2016\)](#). In de Wet natuurbescherming worden onder andere de Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet geïntegreerd. Dit heeft gevolgen voor de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 van de tarieventabel van de modelverordening leges.

De Wet natuurbescherming legt de bevoegdheid tot het verlenen van ontheffing van verboden in de meeste gevallen bij de provincie en soms bij het Rijk. De gemeente is alleen bevoegd gezag als een 'combi-omgevingsvergunning' wordt aangevraagd, dat wil zeggen: als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor meerdere activiteiten, waarvan een project of handeling in het kader van de Wet natuurbescherming er één is, naast bijvoorbeeld een bouwactiviteit, aanlegactiviteit, activiteit afwijking bestemmingsplan enz. (zie de artikelen 2.7, vijfde lid, 3.3, achtste lid en 3.8, achtste lid, Wet natuurbescherming). De gemeente zal dus enige kennis van de Wet natuurbescherming moeten hebben.

In de gevallen waarin de gemeente bevoegd gezag is, is een verklaring van geen bedenkingen, dan wel een advies van gedeputeerde staten van de provincie (of de Minister van Economische Zaken) nodig.

Voor de gemeentelijke kosten is in de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 een tariefbepaling opgenomen. Onderdeel 2.3.12 heeft betrekking op de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Onderdeel 2.3.13 heeft betrekking op de bescherming van soorten (voorheen geregeld in de Flora en faunawet).

De kosten die de provincie dan wel de minister aan de gemeente in rekening brengt voor de verklaring van geen bedenkingen of het advies, vormen voor de gemeente kosten in het kader van de behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning. De gemeente kan deze kosten doorberekenen in de leges voor de aanvraag. Hiervoor bestaat in de onderdelen 2.3.17 (kostendoorberekening adviezen) en 2.3.18 (kostendoorberekening verklaring van geen bedenkingen) een tariefbepaling, waarin de zogenaamde begrotingsconstructie wordt toegepast.

De nieuwe tekst van de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 van de tarieventabel vindt u in de voorbeeldbesluiten in de bijlage, waarbij wij de datum van ingang van de heffing afhankelijk hebben gesteld van de datum van inwerkingtreding van de wetswijziging.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line extending to the right.

J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven

Voorbeelden wijziging legesverordening

1. Voorbeeld wijzigingsbesluit

Als de gemeenteraad alleen een wijzigingsverordening vaststelt waarin bijvoorbeeld ook de tarieventabel integraal wordt gewijzigd, kunnen de wijzigingen als volgt worden geregeld:

De raad enz.

Gelet op ...

Gezien ...

Besluit:

Artikel I

De [citeertitel legesverordening] wordt als volgt gewijzigd:

- A. Aan artikel 2 wordt, onder nummering van de bestaande tekst tot eerste lid, een tweede lid toegevoegd, luidende:
2. Hetgeen in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel is bepaald over een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is van overeenkomstige toepassing op een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd van de betrokken persoon.
- B. De tarieventabel wordt vervangen door de tarieventabel zoals opgenomen in de bij dit besluit gevoegde bijlage.
- C. De onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 van de tarieventabel zoals opgenomen in de bij dit besluit gevoegde bijlage worden vervangen door:

2.3.12	<i>Projecten of handelingen in het kader van de Wet natuurbescherming (bescherming van een Natura 2000-gebied)</i>	
	Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een project of het verrichten van een andere handeling als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder j, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	€
2.3.13	<i>Handelingen in het kader van de Wet natuurbescherming (bescherming van soorten)</i>	
	Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op het verrichten van een handeling als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder k, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	€

Artikel II

1. Artikel I, onderdeel A, treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop het voorstel van Rijkswet tot wijziging van de Paspoortwet in verband met het van rechtswege laten vervallen van reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd (Kamerstukken I 2015/2016, 34358 (R2065), nr. A) tot wet is of wordt verheven en artikel I van die wet in werking treedt, welk tijdstip tevens de datum van ingang van de heffing is.
2. Artikel I, onderdeel B, treedt in werking met ingang van de [achtste] dag na die van de bekendmaking, met dien verstande dat de bepalingen die ingevolge dit artikelonderdeel worden gewijzigd van toepassing blijven op de belastbare feiten die zich voor de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing hebben voorgedaan.
3. De datum van ingang van de heffing van artikel I, onderdeel B, is 1 januari 2017.
4. Artikel I, onderdeel C, treedt in werking met ingang van het tijdstip waarop artikel 10.8, onderdeel B, van de Wet natuurbescherming in werking treedt, welk tijdstip tevens de datum van ingang van de heffing is. De bepalingen die ingevolge dit artikelonderdeel worden gewijzigd blijven van toepassing op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

Bijlage bij wijzigingsbesluit legesverordening

[nieuwe tarieventabel met nog de bestaande tekst van de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13]

Voor eensluidend afschrift,

De griffier,

2. Voorbeeld bij integrale vaststelling nieuwe legesverordening 2017

Als de gemeenteraad een nieuwe legesverordening 2017 vaststelt, kunnen de in die verordening opgenomen slotbepalingen over overgangsrecht en inwerkingtreding als volgt luiden:

Artikel 12 Overgangsrecht en slotbepalingen

1. De '[citeertitel oude verordening]' van [datum], laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van [datum], wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien de datum van inwerkingtreding van deze verordening ligt na de in artikel 13, tweede lid, opgenomen datum van ingang van de heffing, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.
3. Indien het voorstel van Rijkswet tot wijziging van de Paspoortwet in verband met het van rechtswege laten vervallen van reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd (Kamerstukken I 2015/2016, 34358 (R2065), nr. A), tot wet is of wordt verheven en artikel I van die wet in werking treedt, wordt in artikel 2, onder nummering van de bestaande tekst tot eerste lid, een tweede lid toegevoegd, luidende:
 2. Hetgeen in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel is bepaald over een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is van overeenkomstige toepassing op een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd van de betrokken persoon.

4. Indien artikel 10.8, onderdeel B, van de Wet natuurbescherming in werking treedt, worden de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 van de bij deze verordening behorende tarieventabel vervangen door:

2.3.12	<i>Projecten of handelingen in het kader van de Wet natuurbescherming (bescherming van een Natura 2000-gebied)</i>	
	Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een project of het verrichten van een andere handeling als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder j, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	€
2.3.13	<i>Handelingen in het kader van de Wet natuurbescherming (bescherming van soorten)</i>	
	Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op het verrichten van een handeling als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder k, van de Wabo, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van dit hoofdstuk indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	€

5. De op grond van het vierde lid vervangen onderdelen blijven van toepassing op de belastbare feiten die zich voor de in artikel 13, derde lid, onder b, bedoelde datum van ingang van de heffing hebben voorgedaan

Artikel 13 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de [achtste] dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2017.
3. In afwijking van het tweede lid is de datum van ingang van de heffing van:
 - a. artikel 12, derde lid, het tijdstip waarop het in dat lid genoemde wetsvoorstel tot wet is of wordt verheven en artikel I van die wet in werking treedt.
 - b. artikel 12, vierde lid, het tijdstip waarop artikel 10.8, onderdeel B, van de Wet natuurbescherming in werking treedt.