



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

2

betreft
Consultaties AMvB's bij
Omgevingswet, Aanvullingswet
Grondeigendom en wijziging Bro

ons kenmerk
ECFD/U201600970
Lbr. 16/050

datum
28 juni 2016

Samenvatting

De officiële internetconsultatie voor de Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) bij de Omgevingswet start op 1 juli 2016 en duurt tot 16 september 2016. Om de gemeentelijke standpunten bij de AMvB's in onze reactie goed te verwoorden hebben wij de inbreng van gemeenten en omgevingsdiensten hard nodig. Wij vragen u om uiterlijk 22 augustus 2016 uw inbreng voor de VNG-reactie op de AMvB's te sturen aan omgevingswet@vng.nl en daarvoor het bijgevoegde format te gebruiken. U kunt uw standpunt over de AMvB's dus op meerdere manieren inbrengen: 1) bij zowel de VNG als rechtstreeks bij de internetconsultatie, of 2) alleen bij de VNG of 3) alleen bij de internetconsultatie van het ministerie van IenM.

Op 1 juli 2016 starten ook de consultaties voor de Aanvullingswet Grondeigendom en de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Wij vragen u om uw inbreng voor de VNG-reacties op de aanvullingswet en de wijziging van het Bro te sturen aan omgevingswet@vng.nl onder vermelding van respectievelijk 'Inbreng VNG-reactie Aanvullingswet Grondeigendom' (tot uiterlijk 12 augustus 2016) en 'Inbreng VNG-reactie wijziging Bro' (tot uiterlijk 22 augustus 2016).



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 2
betreft Consultaties AMvB's bij Omgevingswet, Aanvullingswet Grondeigendom en wijziging Bro	ons kenmerk ECFD/U201600970 Lbr. 16/050	datum 28 juni 2016

Geacht college en gemeenteraad,

Op 1 juli 2016 starten de officiële consultaties voor de Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) bij de Omgevingswet en de Aanvullingswet Grondeigendom en op 15 juli 2016 start de consultatie voor de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening. In deze brief informeren wij u over deze consultatieperiodes, de voorbereiding van de VNG-reactie en hoe u inbreng voor de VNG-reactie kunt leveren.

1. Start consultatie AMvB's bij de Omgevingswet

De algemene internetconsultatie voor de vier Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) bij de Omgevingswet start op 1 juli 2016 en de reactietermijn loopt tot 16 september 2016. De consultatie geeft een ieder de mogelijkheid om te reageren op de vier ontwerp-AMvB's. Dit betekent dat ook individuele gemeenten en omgevingsdiensten tot 16 september rechtstreeks kunnen reageren naar het ministerie van IenM op www.internetconsultatie.nl.

Tegelijk met de consultatie worden de AMvB's aan de Tweede Kamer gestuurd en starten de formele toetsen voor de AMvB's. De planning van het ministerie van IenM is begin november de hoofdpunten uit de consultatie en de formele toetsen aan de Tweede Kamer te sturen, samen met de conclusies die de minister hieraan verbindt.

2. Voorbereiding VNG-reactie en inbreng gemeenten en omgevingsdiensten

Wij zullen voor de consultatie over de AMvB's een VNG-reactie aan de minister sturen. In onze reactie willen wij graag de inbreng van gemeenten verwerken. Daarvoor vragen wij u uiterlijk 22 augustus 2016 uw inbreng voor de VNG-reactie op de AMvB's te sturen. Dit kan via de e-mail aan

omgevingswet@vng.nl. Voor uw inbreng vragen we u het bijgevoegde format te gebruiken. In dit format staan de hoofdpunten waarop wij de AMvB's willen beoordelen. Met deze punten bouwen wij voort op onze eerdere reactie op de [preconsultatie AMvB's Omgevingswet](#) in december 2015. Bij die reactie hebben wij eveneens dankbaar gebruik gemaakt van de inbreng van gemeenten en omgevingsdiensten. Naast de hoofdpunten is het uiteraard ook mogelijk om artikelsgewijze opmerkingen mee te geven. Voor de artikelsgewijze opmerkingen vragen wij u om het bijgevoegde Excelbestand te gebruiken.

3. Consultaties Aanvullingswet Grondeigendom, Aanvullingswet Natuur en wijziging Besluit ruimtelijke ordening

De komende tijd starten naast de consultatie voor de AMvB's bij de Omgevingswet ook diverse andere consultaties voor wet- en regelgeving die gerelateerd zijn aan de Omgevingswet, te weten de Aanvullingswet Grondeigendom, de Aanvullingswet Natuur en de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening.

De officiële internetconsultatie voor de Aanvullingswet Grondeigendom start eveneens op 1 juli 2016 en de reactietijd loopt tot 16 september 2016. In deze aanvullingswet wordt het instrumentarium voor onteigening, voorkeursrecht, herverkaveling en kavelruil in het landelijk gebied samengevoegd en vereenvoudigd. Ook zijn wijzigingen voor de regeling voor kostenverhaal opgenomen en wordt een nieuwe regeling voor vrijwillige stedelijke verkaveling toegevoegd. Uw inbreng voor de VNG-reactie op de ontwerp Aanvullingswet Grondeigendom kunt u tot en met 12 augustus 2016 sturen naar omgevingswet@vng.nl onder vermelding van 'Inbreng VNG-reactie Aanvullingswet Grondeigendom'.

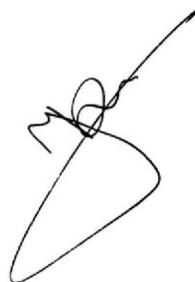
De officiële internetconsultatie voor de Aanvullingswet Natuur start dit najaar. Hiervoor zijn nog geen precieze start- en sluitingsdata bekend. Wij houden u op de hoogte wanneer deze data bekend worden en op welke wijze u inbreng voor de VNG-reactie kunt leveren.

De officiële internetconsultatie voor de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) start op 15 juli 2016 en duurt tot 19 september 2016. Met deze wijziging wil het ministerie van IenM de ladder duurzame verstedelijking verbeteren. Uw inbreng voor de VNG-reactie over de wijziging van het Bro kunt u tot en met 22 augustus 2016 sturen naar omgevingswet@vng.nl onder vermelding van 'Inbreng VNG-reactie Wijziging Bro'.

Tot slot, in de [juridische routekaart](#) op onze site vindt u een overzicht met de planning voor de diverse aanvullingswetten en – besluiten bij de Omgevingswet, de Invoeringswet, het Invoeringsbesluit, de ministeriële regelingen en de handreiking en modelbouwstenen voor het omgevingsplan.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop with a smaller loop on top and a long, thin stroke extending upwards and to the right.

J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

Instructie invullen format hoofdlijnenreactie consultatieversie AMvB's
 Om het verwerken van gemeentelijke reacties zo efficiënt mogelijk te maken willen wij u vragen gebruik te maken van dit format en per vraag een korte gemotiveerde reactie te geven.

Bijdrage aan VNG-reactie van: <naam gemeente/omgevingsdienst>

ALGEMEEN	Reactie - Algemeen
Leiden de AMvB's in zijn geheel tot vereenvoudiging, versnelling en/of verbetering ten opzichte van de huidige wet- en regelgeving? Ziet u daarbij minder/evenveel of meer risico's voor de gemeentelijke uitvoeringspraktijk? Zo ja, welke? Zijn de instrumenten voor u werkbaar?	
INZICHTELIJKHEID, VOORSPELBAARHEID, GEBRUIKSGEMAK	Reactie – Inzichtelijkheid, voorspelbaarheid, gebruiksgemak
Vindt u de inzichtelijkheid en de toepasbaarheid van de regels een verbetering ten opzichte van de huidige wet- en regelgeving en waarom? (per AMvB):	
- Omgevingsbesluit	
- Besluit kwaliteit leefomgeving	
- Besluit activiteiten leefomgeving	
- Besluit bouwwerken leefomgeving	
Is het toepassingsbereik van de kerninstrumenten duidelijk?	
Hoe beoordeelt u de toegankelijkheid van Bal en Bbl en de relatie met het omgevingsplan?	
Eenduidige regels procedures/ indieningsvereisten melding in Bal en Bbl?	
Is de toelichting bij de MER voldoende duidelijk?	
Eenduidige definities?	
Is de samenwerking op basis van gedeelde verantwoordelijkheid bij de programmaplicht en programmatische aanpak voldoende duidelijk?	

Is het onderwerp energiebesparing voldoende geregeld en geborgd?	
Digitalisering, Informatievoorziening en Dienstverlening:	Reactie – Digitalisering, informatievoorziening en dienstverlening
Hoe beoordeelt u de wijze waarop aanvragen kunnen worden ingediend?	
Wat zijn de consequenties als aanvragen (of bijlagen bij aanvragen) nog op papier kunnen worden ingediend?	
Wordt de inzichtelijkheid en voorspelbaarheid van aanvragen bevorderd?	
Aan welke voorwaarden moet worden voldaan voordat Omgevingsvergunningen als omgevingsdocument kunnen worden aangewezen?	
SAMENHANGENDE BENADERING OMGEVINGSKWALITEITEN	Reactie – Samenhangende benadering omgevingskwaliteiten
Faciliteren AMvB's ten opzichte van de huidige sectorale regels tot een integrale benadering van de fysieke leefomgeving ? Is de nieuwe systematiek hiervoor een verbetering?	
Hoe beoordeelt u de balans tussen ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en borging van rechtszekerheid, milieuruimte en woonkwaliteit?	
Bieden deze teksten voldoende handvatten voor omgaan met gezondheid en duurzaamheid bij toepassing van de zes kerninstrumenten?	
Zijn functie en mogelijkheden van het omgevingsplan voor u voldoende duidelijk en kunt u daarmee uit de voeten?	
Wordt de sturende/kaderstellende rol van de gemeenteraad voldoende geborgd met het omgevingsplan?	
Hoe beoordeelt u het werken met open normen en het doorschuiven van onderzoeksverplichtingen naar de vergunningfase voor het concrete project binnen de reguliere procedure?	

BESTUURLIJKE AFWEGINGSRUIMTE	Reactie – Bestuurlijke afwegingsruimte
Bieden de AMvB's ten opzichte van de huidige sectorale regels meer bestuurlijke afwegingsruimte? Is de nieuwe systematiek hiervoor een verbetering?	
Hoe beoordeelt u de vergroting van bestuurlijke afwegingsruimte via instructieregels, gebiedsgericht maatwerk en/of specifiek maatwerk voor volgende aspecten:	
- Bodem	
- Bouwen	
- Cultureel erfgoed	
- Externe veiligheid	
- Geluid	
- Geur (agrarisch)	
- Geur (industrieel)	
- Luchtkwaliteit	
- Natuur	
- Ruimte	
- Waterkwaliteit	
- Waterkwantiteit	
- Overig	
Zijn de teksten voldoende duidelijk en helder over het omgaan met cumulatie en kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat? Zo niet, wat ontbreekt er volgens u?	
Bestuurlijke afwegingsruimte via open normen in omgevingsplan versus instructieregels in provinciale verordeningen	
BEVOEGDHEIDSVERDELING	Reactie - Bevoegdheidsverdeling
Is de bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende bestuursorganen voldoende duidelijk, zowel voor samenwerking tussen alle partijen in de keten als voor complexe bedrijven?	
BETAALBAARHEID	Reactie - Betaalbaarheid
Hoe beoordeelt u de wijzigingen in de MER in relatie tot vermindering onderzoekslasten?	

KORTERE PROCEDURES, PARTICIPATIE, BEOORDELINGSREGELS	Reactie – Kortere procedures, participatie, beoordelingsregels
Hoe beoordeelt u de snellere procedures en de beoordelingsregels ten opzichte van de huidige wet- en regelgeving? Is dit een verbetering?	
Hoe beoordeelt u de regels voor participatie en maken de teksten voldoende duidelijk hoe u met participatie kunt omgaan?	
Hoe beoordeelt u de reguliere voorbereidingsprocedure voor alle vergunningaanvragen (uitzonderingen daarop in het Omgevingsbesluit) in relatie tot meer bestuurlijke afwegingsruimte (open normen) in het omgevingsplan en het doorschuiven van onderzoeken naar het moment van vergunningverlening ?	
Bent u van mening dat gemeenten moeten kunnen kiezen voor de meest geschikte voorbereidingsprocedure bij complexe nadere afwegingsmomenten in het omgevingsplan en bij het afwijken van het omgevingsplan?	
Vindt u het wenselijk de aanvrager te laten bepalen welke voorbereidingsprocedure hij wil volgen?	
Is integrale samenhang tussen ruimtelijke ordening en milieu op vergunningenniveau te realiseren, wanneer voor de beoordeling van een aanvraag milieubelastende activiteit het criterium <betrekken bij> in het Omgevingsplan geldt en bij de beoordeling van alle andere activiteiten (b.v. afwijken) het criterium <in acht nemen> geldt?	
Hoe beoordeelt u de uitwerking van gezondheid als bijzondere weigeringsgrond voor omgevingsvergunning?	

Instructie invullen format artikelsgewijze reactie consultatieversie AMvB's:

Om het verwerken van de reacties zo efficiënt mogelijk te maken willen wij u vragen:

- Het format zo compleet mogelijk in te vullen.

- Zoveel mogelijk concrete verbeter suggesties en concrete tekstvoorstellen te doen.

Indiener: <naam gemeente/omgevingsdienst>**Omgevingsbesluit**

Hoofdstuk	Art. nr	NvT artikelgew ijs pag nr	Verbetersuggestie	Concrete tekstvoorstel	Toelichting (optioneel)

Besluit kwaliteit leefomgeving

Hoofdstuk	Art. nr	NvT artikelgew ijs pag nr	Verbetersuggestie	Concrete tekstvoorstel	Toelichting (optioneel)

Besluit activiteiten leefomgeving

Hoofdstuk	Art. nr	NvT artikelgew ijs pag nr	Verbetersuggestie	Concrete tekstvoorstel	Toelichting (optioneel)

Besluit bouwwerken leefomgeving

Hoofdstuk	Art. nr	NvT artikelgew ijs pag nr	Verbetersuggestie	Concrete tekstvoorstel	Toelichting (optioneel)