



19 JAN. 2016 Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

OW2

College voor Arbeidszaken

Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad

Raad / BdW

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft  
Ledenraadpleging  
onderhandelaarsakkoord cao  
SW 2015-2018

ons kenmerk  
ECWGO/U201600104  
Lbr: 16/002  
CvA/LOGA 16/01

datum  
18 januari 2016

#### Samenvatting

Bijna twee jaar na het verstrijken van de looptijd van de cao voor de sociale werkvoorziening 2012 – 2013 hebben de VNG en de vertegenwoordigers van FNV Overheid en CNV Overheid op 22 december 2015 een onderhandelaarsakkoord bereikt over een nieuwe cao voor de sociale werkvoorziening.

Met deze ledenbrief vraagt de VNG uw mening over het bereikte resultaat. Het reactieformulier, dat alleen naar de gemeentesecretaris is verzonden, bevat ruimte om uw opmerkingen te maken.

De ledenraadpleging sluit op 24 februari, 12.00 uur.

16.001132



Registratiedatum: 20/01/2016  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

College voor Arbeidszaken

## Aan de leden

|   |  |                          |
|---|--|--------------------------|
| informatiecentrum tel.<br>(070) 373 8020                                  | uw kenmerk   | bijlage(n)<br>2          |
| betreft<br>Ledenraadpleging<br>onderhandelaarsakkoord cao<br>SW 2015-2018 | ons kenmerk<br>ECWGO/U201600104<br>Lbr: 16/002<br>CvA/LOGA 16/01 | datum<br>18 januari 2016 |

Geacht college en gemeenteraad,

De VNG en de vertegenwoordigers van de vakorganisaties FNV Overheid en CNV Overheid hebben op 22 december 2015 een onderhandelaarsakkoord bereikt over een nieuwe cao voor de sociale werkvoorziening. Eerdergenoemde organisaties leggen het akkoord met een positief advies voor aan de respectievelijke achterban.

Met deze ledenraadpleging vraagt de Kamer Gesubsidieerde Arbeid (KGA) van het College voor Arbeidszaken (CvA) uw mening over het bereikte resultaat. Bijgevoegd is de integrale tekst van het akkoord (bijlage 1) en de brief van de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, behorende bij het akkoord. De gemeentesecretaris ontvangt bij deze ledenbrief een link naar het reactieformulier waarin u tevens uw inhoudelijke opmerkingen kunt vermelden.

U kunt tot uiterlijk woensdag 24 februari 2016, 12.00 uur reageren. Het CvA benadrukt dat de mogelijkheid tot reageren is voorbehouden aan bestuurders. Op basis de uitkomsten van de ledenraadpleging neemt het VNG-bestuur een definitief besluit over het onderhandelaarsakkoord.

De ledenbrief is als volgt opgebouwd:

In paragraaf 1 schetsen we het proces dat vooraf is gegaan aan het onderhandelaarsakkoord. In paragraaf 2 informeren we u over de kernpunten van het onderhandelaarsakkoord. De procedure van de ledenraadpleging wordt verder uitgelegd in paragraaf 3. In paragraaf 4 vindt u de bijlagen bij deze ledenbrief.

## 1. Onderhandelingsproces

De vorige cao voor de sociale werkvoorziening had een looptijd van 1 december 2012 tot 1 januari 2014. Nadat de looptijd van de cao was verstreken hebben gesprekken in januari 2014 niet geleid tot het afsluiten van een nieuwe cao. De slechte financieel-economische situatie in de sector, de bezuinigingen op de sociale werkvoorziening en de komst van de Participatiewet waren destijds de redenen. De cao SW 2012 – 2013 is daarom, tot twee keer toe, stilzwijgend verlengd en is tot het sluiten van de nieuwe cao nog rechtsgeldig.

De VNG heeft de vakbonden enkele malen te kennen gegeven dat een nieuwe cao tot de mogelijkheden behoorde, maar dat door bestaande tekorten in de sector geen extra geld zou kunnen worden uitgegeven.

De eerste gesprekken zijn direct na de Algemene Ledevergadering van de VNG gestart. Tijdens de ALV is de VNG immers per motie opgeroepen de onderhandelingen over een nieuwe cao weer te hervatten. De gesprekken van 8 juni en 6 juli 2015 zijn gebruikt om ideeën uit te wisselen over werkzekerheid, de terugkeergarantie na begeleid werken, het wegnemen van drempels voor detachering en over andere modernisering van de cao. Tijdens deze gesprekken hebben partijen afgesproken gezamenlijk op te zullen trekken richting het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om een verhoging van het Participatiebudget te bepleiten.

Na de zomer heeft de VNG tot twee keer toe een inhoudelijk bod gedaan aan de vakbonden met daarbij behorend loonbod. De vakbonden hebben het loonbod beide keren afgewezen. Op 25 september 2015 is daarom de conclusie getrokken dat de onderhandelingen voorlopig waren mislukt. Over het mislukken van de onderhandelingen bent u in oktober geïnformeerd<sup>1</sup>. Direct na het mislukken van de onderhandelingen hebben de vakbonden acties aangekondigd. Verschillende lokale acties vormden de opmaat naar de landelijke actiedag van 19 november op het Malieveld.

Ondanks dat de onderhandelingen waren gestopt is tussen 25 september en 19 november veelvuldig contact geweest met de vakbonden en het ministerie van SZW om de impasse te doorbreken. De gesprekken leverden aanvankelijk echter niets op. De VNG bleef er bij het ministerie op aandringen dat zonder financiële rijksbijdrage een nieuwe cao voor de SW vrijwel onmogelijk was.

---

<sup>1</sup> Cao sociale werkvoorziening , Lbr.: 15/077, 13 oktober 2015

Een mogelijke financiële toezegging van het ministerie vormde de basis om samen met de vakbonden te verkennen of de onderhandelingen over een nieuwe cao SW konden worden hervat. Het belangrijkste onderwerp van de gesprekken was een structurele loonsverhoging. Tijdens de onderhandelingen van 16 december 2015 werd op nagenoeg alle inhoudelijke onderwerpen overeenstemming bereikt. Vanwege onvoldoende duidelijkheid over de financiële bijdrage van het Kabinet werd geen akkoord bereikt over loon. Partijen hebben zich hierna tot het uiterste ingespannen die duidelijkheid wel te krijgen.

Op 18 december is die duidelijkheid verkregen. De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft per brief toegezegd dat het ministerie van SZW de compensatie voor de loon-prijsonwikkeling (LPO) die het ontvangt, gedurende de looptijd van de cao (2016, 2017 en 2018) uit te zullen keren aan gemeenten ten behoeve van de SW (bijlage 2). Deze toezegging heeft er uiteindelijk voor gezorgd dat op 22 december overeenstemming is bereikt.

## **2. Kernpunten van het onderhandelaarsakkoord**

### *2.1 Looptijd*

De cao heeft een looptijd van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2018.

### *2.2 Loonontwikkeling*

Werknemers die op 1 maart 2016 in dienst zijn ontvangen in die maand een eenmalige uitkering van € 325 bruto. Deeltijders ontvangen de uitkering naar rato.

De eindejaarsuitkering wordt per 2016 verhoogd van 3% naar 3,75%.

Werknemers die meer dan het Wettelijk minimumloon (WML) verdienen ontvangen in juli 2016 een loonsverhoging ter hoogte van de WML-indexatie. Daarnaast ontvangen zij in januari 2017 het verschil tussen de LPO over 2016 en de eerder verkregen verhoging van de WML-indexatie. Voor de jaren 2017 en 2018 wordt dezelfde systematiek gevolgd. Met als gevolg dat het verschil tussen de LPO voor 2018 en de WML-indexatie van juli 2018 in januari 2019 wordt verwerkt.

Werknemers in de SW die het WML verdienen volgen de gebruikelijke WML-indexatie.

### *2.3 Wijziging loongebouw*

De schaalbedragen die in de cao onder het niveau van het WML staan worden vervangen door WML.

### *2.4 Werkzekerheid*

Met de komst van de Participatiewet is de gemeentelijke zorgplicht uit de Wet Sociale Werkvoorziening geschrapt. Partijen zijn overeengekomen die gemeentelijke zorgplicht in een artikel in de cao op te nemen.

### *2.5 Terugkeergarantie na begeleid werken*

Om uitstroom naar een zo regulier mogelijke baan te bevorderen is afgesproken dat mensen die begeleid gaan werken en dus niet meer onder de cao SW vallen een terugkeergarantie krijgen. Uitstroom zonder de terugkeergarantie bleek in de praktijk te onzeker voor de werknemers.

### *2.6 Wijziging seniorenregeling*

Mede door de verhoging van de AOW-leeftijd is de regeling rond het seniorenverlof aangepast. Bij de verhoging van de leeftijden is rekening gehouden met het feit dat SW-werknemers meer vatbaar zijn voor lichamelijke en geestelijke ongemakken dan reguliere werknemers. Per 1 januari 2018 blijven twee regelingen bestaan, de 60-jarigen en de 62-jarigen regeling.

### *2.7 Naar een brede doelgroepbenadering*

Met de komst van de Participatiewet zijn gemeenten naast werkgever voor de SW-werknemers ook verantwoordelijk geworden voor het begeleiden van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar een passende baan. Met de vakbonden is overeengekomen gezamenlijk een visie te ontwikkelen voor de arbeidsdeelname en begeleiding van alle mensen die onder de Participatiewet vallen.

### Conclusie van de KGA

De Kamer Gesubsidieerde Arbeid meent dat met de afspraken in het onderhandelaarsakkoord niet alleen recht wordt gedaan aan de kwetsbare positie van de SW-werknemers, maar ook aan de (financiële) positie van gemeenten. Daarnaast is uitvoering gegeven aan de oproep tijdens het VNG-congres. De looptijd tot eind 2018 geeft partijen de mogelijkheid om gezamenlijk naar oplossingen te zoek voor de toekomstige financiering van de sector. De financiële afspraken in dit onderhandelaarsakkoord worden gedekt door de toezegging van de staatssecretaris van SZW om de compensatie voor de loon-prijsonwikkeling in 2016, 2017 en 2018 toe te kennen aan gemeenten ten behoeve van de SW en door de daling van de pensioenpremie vanaf 2016. Dit betekent dat er sprake is van kostenneutrale salarisafspraken.

De VNG legt het onderhandelaarsakkoord om bovenstaande redenen daarom met een positief advies voor.

### 3. Procedure ledenraadpleging

Deze ledenraadpleging is elektronisch. De gemeentesecretaris ontvangt bij deze brief een link naar het reactieformulier. Met het reactieformulier kunt u aangeven of u instemt met het onderhandelaarsakkoord en kunt u inhoudelijke opmerkingen vermelden. Het formulier kunt u tot uiterlijk woensdag 24 februari 12.00 uur terugsturen. Als uit de ledenraadpleging blijkt dat het resultaat voldoende draagvlak heeft onder de leden kan het bestuur van de VNG het onderhandelaarsakkoord definitief vaststellen.

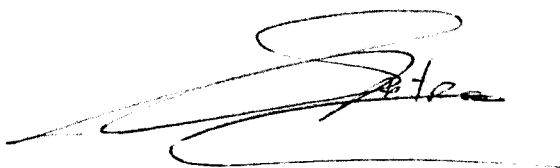
### 4. overzicht van de bijlagen

Bijlage 1 Onderhandelaarsakkoord cao sociale werkvoorziening 2015 – 2018

Bijlage 2 Brief staatssecretaris Klijnsma, toekenning compensatie loon-prijsontwikkeling ten behoeve van de SW

Bijlage 3 Digitaal reactieformulier (alleen naar de gemeentesecretaris verzonden).

Hoogachtend,  
College voor Arbeidszaken van de VNG



mw. mr. S. Pijpstra  
secretaris

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.

# Onderhandelaarsakkoord Cao SW 2015 – 2018

**Partijen betrokken bij de onderhandelingen voor de cao sociale werkvoorziening zijn op 22 december 2015 een onderhandelaarsakkoord overeengekomen.**

## **1. Overwegingen**

### *SW-infrastructuur*

De afgelopen decennia is door de SW-branche hard gewerkt aan het opbouwen van een infrastructuur, netwerken en kennis om voor SW-geïndiceerden werk te vinden en te creëren, en mensen te begeleiden naar passend werk. Door de komst van de Participatiewet, de bijbehorende bezuinigingen en afsluiting van de SW staat dit echter onder grote druk. Zowel voor het op een goede manier borgen van de werkzekerheid van de SW-werknemers als voor het realiseren van werkgelegenheid voor de personen die vallen onder de Participatiewet, achten cao-partijen het van groot belang dat deze opgebouwde infrastructuur, kennis en netwerken worden "omgebouwd" richting toekomst. Hiermee is uiteraard niet gezegd dat SW-bedrijven niet zouden mogen veranderen, integendeel: in veel situaties zijn veranderingen juist noodzakelijk.

### *Tijdelijke arbeidsovereenkomsten*

Mensen met een tijdelijk contract dreigen na afloop van dat contract uit de sociale werkvoorziening te vallen. Cao-partijen hebben zich al eerder door middel van een gezamenlijke brief ingezet om dit te voorkomen. Hierbij doen zij opnieuw een gezamenlijk beroep op gemeenten en SW-bedrijven om de nu nog bestaande tijdelijke contracten om te zetten naar arbeidsovereenkomsten voor onbepaalde duur.

## **2. Looptijd**

Deze nieuw overeengekomen cao heeft een looptijd van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2018.

## **3. Werkzekerheid**

In de cao wordt een artikel toegevoegd dat als volgt komt te luiden:

- Lid 1: Met de komst van de Participatiewet is de zorgplicht van gemeenten uit de Wet Sociale Werkvoorziening geschrapt. Partijen nemen het geschrapte artikel uit de WSW op in de cao SW. Met het opnemen van het geschrapte artikel uit de WSW en de daar omheen ontstane praktijk beogen partijen om ontslag van WSW-werknemers, anders dan buiten hun schuld, te voorkomen. Voor de werkgever (gemeente) betekent dit dat de werkgever (gemeente) zich verplicht tot het vinden en bieden van ander passend werk onder condities van de WSW.
- Lid 2: Het college draagt er zorg voor dat aan zoveel mogelijk ingezetenen die geïndiceerd zijn voor de WSW, een dienstbetrekking wordt aangeboden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.

#### **4. Uitstroom bevorderen**

##### *Terugkeergarantie na begeleid werken*

Doelstelling van de Participatiewet is dat mensen met een arbeidsbeperking zo veel mogelijk naar zo regulier mogelijk werk worden begeleid. Voor de medewerkers in de WSW is begeleid werken bij een regulier werkgever de mogelijkheid om te integreren in het reguliere arbeidsproces. Voor de medewerkers zijn er risico's verbonden aan deze stap. Men stapt immers over van de cao SW naar de cao van de werkgever. Doelstelling van de WSW is om zo veel mogelijk medewerkers te laten uitstromen naar regulier werk.

Partijen spreken daarom af om een extra zekerheid voor medewerkers in te bouwen die de stap naar begeleid werken maken. Als een werknemer vanuit zijn arbeidsovereenkomst is uitgestroomd naar een regulier werkgever onder begeleid werken en de werknemer is, buiten zijn schuld, niet meer in staat het werk te continueren verplicht de werkgever (gemeenten) zich tot het vinden en bieden van ander passend werk onder condities van de WSW, rekening houdend met de inschaling van de werknemer voordat hij begeleid ging werken.

#### **5. Andere aanpassingen**

De seniorenregelingen voor 58 en 59-jarigen wordt per 1 januari 2018 vervangen door een nieuwe regeling voor 60-jarigen tegen de voorwaarden zoals deze gelden voor de huidige 59-jarigen regeling.

De seniorenregeling voor 61,5-jarigen wordt vervangen door een 62-jarigen regeling, tegen de voorwaarden zoals deze gelden voor de huidige 61,5-jarigen regeling. Deze gaat in per 1 januari 2018.

Bij overgang naar nieuwe functie en schaal wordt voor de maximale duur van 1 jaar een tijdelijke toelage ter hoogte van het verschil toegekend. Als gedurende dit jaar de medewerker teruggaat naar de oude functie vervalt deze toelage. Als deze medewerker na dit jaar in de nieuwe functie blijft dan krijgt de medewerker de nieuwe functieschaal.

#### **6. Overige afspraken**

Met de afspraken over werkzekerheid beogen partijen ontslag van werknemers en daarmee ook instroom naar de WW te voorkomen. Indien in de praktijk onverhoopt toch sprake blijkt te zijn van een aantal ontslagen in de branche dat verder gaat dan uitsluitend ontslag op incidentele basis, spreken partijen af dat zij binnen de looptijd van de cao zullen bespreken of en hoe zij de duur en opbouw van de WW en WGA zullen repareren.

Partijen roepen het Rijk gezamenlijk op om in gesprek te gaan met sociale partners over een oplossing voor de financiering op de lange termijn van de arbeidsvoorwaarden bij de sociale werkvoorziening.



## **7. Naar een brede doelgroep benadering**

Werknemersorganisaties en de werkgeversorganisatie spreken de intentie uit om voor het einde van 2016 te komen tot een vorm van een centrale participatieovereenkomst voor de brede doelgroep vallend onder de Participatiewet.

Voetnoot: deze afspraak laat onverlet hoe partijen staan tegenover een cao nieuw beschut.

## **8. Salarisontwikkeling**

Werknemers die op 1 maart 2016 in dienst zijn, ontvangen in die maand een eenmalige uitkering van 325 euro bruto. Deeltijders ontvangen de uitkering naar rato.

De eindejaarsuitkering wordt per 2016 verhoogd naar 3,75% van het genoten loon over het betreffende jaar.

De staatssecretaris van SZW heeft toegezegd dat wanneer het Kabinet gedurende de looptijd van deze cao besluit de Loon-prijs ontwikkeling (LPO) toe te kennen aan de vakdepartementen deze uit te keren aan gemeenten ten aanzien van de WSW (zie de bijgevoegde brief van 18 december 2015 die als bijlage is toegevoegd bij dit onderhandelaarsakkoord). Partijen komen overeen, ten behoeve van koopkrachtbehoud van SW-werknemers, dat de lonen in de cao SW van de werknemers die meer dan WML verdienen gedurende de looptijd met hetzelfde percentage structureel worden verhoogd. Dit zal op de volgende manier vorm krijgen:

Werknemers die meer dan WML verdienen ontvangen in juli 2016 een loonsverhoging ter hoogte van de WML indexatie van juli 2016. Daarnaast ontvangen zij in januari 2017 het verschil tussen de LPO over 2016 en de eerder verkregen verhoging ter hoogte WML-indexatie van juli 2016.

De LPO beschikbaar in 2017 en 2018 zal op vergelijkbare wijze worden uitgekeerd in juli en januari. Cao-partijen verwachten dat de LPO overeen komt met de ontwikkeling van het wettelijk minimumloon.

Werknemers die WML verdienen volgen de gebruikelijke WML-indexatie.

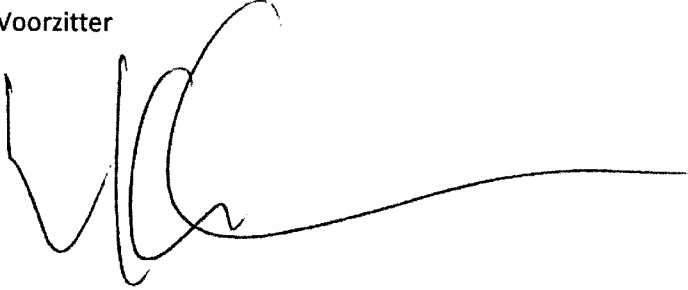
Cao-partijen komen overeen dat schaalbedragen in de cao die nu onder WML staan worden vervangen door WML.

Aldus bereikt op 22 december 2015 te Utrecht

Namens het College voor Arbeidszaken van de VNG, Kamer Gesubsidieerde Arbeid

Huib van Olden

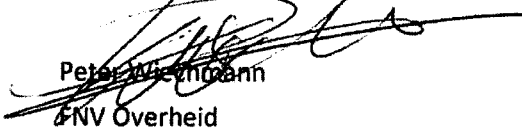
Voorzitter

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal tail.

Namens de vakbonden

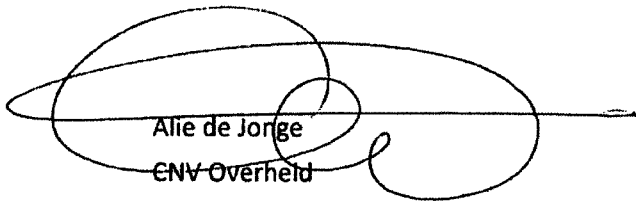
Peter W. Schuurman

FNV Overheid

A handwritten signature in black ink, appearing as a series of overlapping loops and a horizontal line.

Alie de Jorge

CNV Overheid

A handwritten signature in black ink, featuring a large, prominent oval loop and a horizontal line extending to the right.



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten  
T.a.v. de heer mr. J. van Zanen en mevrouw J. Kriens  
Postbus 30435  
2500 GK S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
F 070 333 44 00  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**  
dhr. drs. M.J. Meihuizen  
T 070 333 57 64  
MMeihuizen@minszw.nl

**Onze referentie**  
2015-0000313080



**Nummer:**

I 201502196

**Ontvangstdatum:**

21 december 2015

Datum 18 december 2015  
Betreft Cao Wsw

Geachte heer Van Zanen en mevrouw Kriens

In verband met de lopende onderhandelingen voor de Cao Wsw informeer ik u hierbij over het volgende.

Ik zal in 2016, 2017 en 2018, wanneer het kabinet besluit om LPO toe te kennen aan de vakdepartementen, dit aan de gemeenten t.b.v. de Wsw uitkeren. Dit om de sociale partners in de SW in staat te stellen om een cao te sluiten tot en met 31 december 2018.

Ter verduidelijking betekent dit voor deze jaren het volgende:

- Wanneer het kabinet in 2016 besluit het LPO toe te kennen aan de vakdepartementen, keer ik dit in 2016 uit aan de gemeenten t.a.v. de Wsw.
- Wanneer het kabinet in 2017 besluit het LPO toe te kennen aan de vakdepartementen, keer ik dit uit in 2017 aan de gemeenten t.a.v. de Wsw.
- Wanneer het kabinet in 2018 besluit het LPO toe te kennen aan de vakdepartementen, keer ik dit uit in 2018 aan de gemeenten t.a.v. de Wsw.
- De LPO-percentages die in 2016, 2017 en 2018 worden toegekend werken structureel door; dat is onderdeel van de systematiek.
- Het LPO-percentage wordt elk jaar op basis van cijfers van het Centraal Planbureau in het voorjaar definitief vastgesteld.

Voor het jaar 2016 is de inschatting dat de LPO aanmerkelijk hoger zal zijn dan in de afgelopen jaren, namelijk bijna 2 procent. Dit komt in 2016 overeen met circa 40 miljoen euro.

Ik vertrouw er op dat dit voldoende condities zijn om een nieuwe CAO voor de Wsw-sector te kunnen sluiten.

Met vriendelijke groet,  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

Datum

**18 DEC 2015**

Onze referentie  
2015-0000313080



Jetta Klijnsma