

REKENKAMER
COMMISSIE
WOERDEN

Gemeente Woerden 15.010365



Registratiedatum: 22/05/2015
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

Raad

21 MEI 2015

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr. <i>Ben W.</i>
B.V.O.:

Jaarplan 2015
periode januari – juni

Jaarplan 2015 Rekenkamercommissie Woerden

1. Doel en werkwijze van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Woerden is per 1 april 2004 ingesteld door de gemeenteraad. Sinds eind 2006 bestaat de commissie uit vijf externe leden.

De rekenkamercommissie voert onafhankelijk onderzoek uit dat bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur en van de gemeentelijke organisatie. Zij onderzoekt onderdelen van het gemeentelijke beleid en de gemeentelijke organisatie en richt zich daarbij op de aspecten doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid en bedrijfsvoering. De uitkomsten van de onderzoeken zijn een ondersteuning voor de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad.

In de "Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden" is vastgelegd hoe de rekenkamercommissie te werk gaat. Deze Werkwijze is te vinden op de internetpagina van de rekenkamercommissie (<http://gemeenteraad.woerden.nl>) en bevat onder meer een huishoudelijk reglement, een beschrijving van de taken en een uitwerking van het onderzoeksproces.

De onderzoekscapaciteit in menskracht en budget van de rekenkamercommissie is beperkt, zie hoofdstuk 5 van dit jaarplan. Daarom moeten keuzes worden gemaakt bij de onderzoeksonderwerpen. In de Werkwijze staan de criteria vermeld die de rekenkamercommissie daarbij gebruikt, zoals het bestuurlijk belang (gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijke beleid), het maatschappelijk belang en het financiële belang.

In haar jaarplan beschrijft de rekenkamercommissie de onderzoeken die zij onder handen heeft, welke onderzoeken zij in 2015 wil gaan uitvoeren en met welke andere instrumenten zij wil bijdragen aan het bereiken van haar doelstelling, gegeven de haar ter beschikking staande middelen.

Jaarplan eerste helft 2015

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat zij met haar onderzoeken een bijdrage levert aan onderwerpen die voor de gemeenteraad van Woerden actueel zijn. Om de onderzoeksonderwerpen zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de actualiteiten, beschrijft voorliggend jaarplan de onderzoeken die de rekenkamercommissie wil uitvoeren in de periode januari – juli 2015. In juni zal de rekenkamercommissie het jaarplan actualiseren en de onderzoeken beschrijven die zij in de periode juli – december 2015 wil uitvoeren.

2. Onderzoeken in 2015

2.1 Doorlopende onderzoeken

In het jaarplan 2014 had de rekenkamercommissie het voornemen om een onderzoek te doen naar de effectiviteit van subsidieverlening. Dit onderzoek is in december 2014 afgerond. Daarnaast heeft de rekenkamercommissie twee onderzoeken onder handen die in 2014 zijn gestart.

Groot onderzoek effectiviteit subsidieverlening

In december 2014 heeft de rekenkamercommissie het rekenkamerrapport "Subsidies in Woerden: op weg naar effectmeting" aangeboden aan de gemeenteraad. Het rapport inclusief aanbevelingen is in februari door de gemeenteraad behandeld.

Beperkt onderzoek uitvoering BBZ-regeling

In het najaar van 2014 is de rekenkamercommissie gestart met een beperkt onderzoek naar de BBZ-regeling. Het Besluit Bijstandsverlening Zelfstandigen (BBZ) is een regeling die ondernemers tijdelijke financiële ondersteuning biedt, bijvoorbeeld in de vorm van een starterskrediet of een aanvulling op het inkomen tot bijstandsniveau. De aanvulling op het inkomen tot bijstandsniveau geschiedt primair als renteloze lening. Afhankelijk van de feitelijke inkomsten van de ondernemer wordt achteraf bezien of de renteloze lening moet worden omgezet in bijstand om niet of dat de ondernemer de verkregen bijstand moet terugbetalen. De rekenkamercommissie heeft signalen vanuit de samenleving ontvangen dat er binnen het gemeentelijk domein mogelijk verschillen van opvatting of in handelwijze bestaan over de toepassing van de regeling en de daarbij geldende procedures. Dit heeft voor de commissie de aanleiding gevormd voor het uitvoeren van een beperkt onderzoek naar de wijze van uitvoering van de regeling.

Beperkt onderzoek team vastgoed

Een van de verkenningen, die in het jaarplan 2014 stonden, betrof vastgoed. Naar aanleiding van de verkenning is in januari 2015 een beperkt onderzoek gestart naar (voorheen de afdeling, nu) het team vastgoed van de gemeente Woerden. Op 3 januari 2011 is de afdeling vastgoed ingericht. Bij de inrichting is voor de afdeling een aantal doelstellingen geformuleerd, die moeten worden gezien tegen de achtergrond van het collegedoeel van "Rendement op vastgoed" uit het coalitieakkoord 2010. In 2012 heeft de gemeenteraad, op voorstel van het college, een aantal richtinggevende uitspraken vastgelegd over het vastgoed. De rekenkamercommissie onderzoekt in hoeverre de doelstellingen van het team vastgoed, binnen de door de gemeenteraad gestelde kaders, zijn gerealiseerd.

2.2 Nieuwe onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft het voornemen om in de periode januari – juli 2015 het volgende te doen:

- Quickscan Digitalisering;
- enkele beperkte onderzoeken (quickscans, beleidsbrieven) over actuele onderwerpen.

Quickscan Digitalisering

Conform het jaarplan 2014 is een verkenning uitgevoerd naar het onderwerp digitalisering. In de voor- en de najaarsbijeenkomst 2014 met raadsleden is gebleken dat de raad behoefte heeft aan een onderzoek naar dit onderwerp. Digitalisering kent vele aspecten. Een aantal knelpunten dat door raadsleden is benoemd: privacy, contractbeheer, de financiën en het kunnen uitvoeren van de controlerende taak door de raad. De rekenkamercommissie is voornemens om te starten met een quickscan met als doelstelling om de raad te ondersteunen in de controlerende en kaderstellende rol op het gebied van privacybeleid bij de decentralisaties: op welke wijze heeft de gemeente privacywetgeving ten aanzien van de decentralisaties vastgelegd in beleid en in hoeverre is dit vertaald naar de organisatie en uitvoering?

Andere onderwerpen die in de bijeenkomsten met de raadsleden zijn benoemd en die de rekenkamercommissie wil verkennen zijn:

- **Garanties:** De gemeente heeft voor een bedrag van circa € 140.000.000 aan garantstellingen verleend (o.a. voor woningbouwcorporaties, zorginstellingen). Welke risico's zijn verbonden aan de garantstellingen van de gemeente, onder meer in relatie tot de veranderingen in de zorg?
- **Schuldhelpverlening:** Rondom dit onderwerp leven bij de gemeenteraad vele vragen. Hoe effectief is het beleid rondom schuldhelpverlening? Wat gaat hierin om? Hoe wordt de regierol ingevuld? Hoe wordt de beleidsvrijheid ingevuld? Wat is de relatie met de voedselbanken/het werkgelegenheidsbeleid?

3. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie

Communicatie intern en extern

Met de inwoners

De rekenkamercommissie hecht veel waarde aan een goede interne en externe communicatie. Wat betreft de interne communicatie onderhoudt de secretaris intensief contact met de betrokken ambtenaren ten tijde van een onderzoek. Wat betreft de externe communicatie houdt de commissie de inwoners op de hoogte van haar activiteiten door het actueel houden van haar pagina's in het raadsinformatiesysteem van de gemeenteraad van Woerden en door publicaties op de informatiepagina van de gemeente in de Woerdense Courant. Meestal brengt de rekenkamercommissie over een uitgebracht onderzoek een persbericht uit.

Met de raad

De rekenkamercommissie rapporteert haar onderzoeksbevindingen aan de raad. Het is belangrijk te weten wat er leeft in de raad en welke verwachtingen de raad heeft van (onderzoeken van) de rekenkamercommissie. Twee maal per jaar wordt in een rondetafelgesprek (de zogenoemde voor- en najaarsbijeenkomst) met raadsleden gesproken over mogelijke onderzoeksonderwerpen.

Ook wordt er jaarlijks een aparte bijeenkomst met raadsleden belegd ter bespreking van het Jaarverslag (vorig jaar) en het Jaarplan (lopend jaar).

Met bestuurders en de ambtelijke top

De rekenkamercommissie onderhoudt, vooral via haar voorzitter, periodiek contact met de ambtelijke top en met de bestuurders (burgemeester en de wethouders). Het onderzoeksproces wordt periodiek geëvalueerd met onder meer de gemeente-secretaris.

Contacten met andere rekenkamer(commissie)s

De rekenkamercommissie vindt het van belang goed contact te hebben met andere rekenkamers en rekenkamercommissies. Via diverse kanalen vindt onderlinge informatie-uitwisseling plaats. Zo zal ook in 2015 een aantal landelijke en/of regionale bijeenkomsten worden bijgewoond. Tevens is de commissie lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR). De secretaris woont de vergaderingen van de Kring van Secretarissen bij. Binnen dit netwerk vindt onder andere kennisuitwisseling plaats over de inhoudelijke en procesmatige kant van rekenkameronderzoek.

4. Ontwikkelingen in de samenstelling van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Woerden bestaat uit vijf externe leden, onder wie de voorzitter, allen benoemd voor een termijn van zes jaar. In het eerste halfjaar van 2015 hebben drie leden hun functie neergelegd: de heer G.N.J.A. (Gerard) Bukkems per 1 januari; de heren R.J.M. (Ron) Beumers en S. (Sijmen) Breedveld per 1 april. Met ingang van 1 mei 2015 is de rekenkamercommissie weer voltallig: per 1 april is mevrouw D.T.G.H. (Doreen) Wilbers benoemd; per 1 mei mevrouw M.B. (Maud) Winthagen en de heer T (Tim) van de Poppe.

5. Beschikbare middelen

Voor het uitvoeren van de in hoofdstuk 2 en 3 genoemde activiteiten heeft de rekenkamercommissie ter beschikking:

- de inzet van haar vijf leden,
- de inzet van de secretaris/onderzoeker en
- het door de raad gevoteerde budget.

De vijf leden geven in commissieverband inhoud aan de onderzoekstaak van de rekenkamercommissie: het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Zij inventariseren mogelijk te onderzoeken onderwerpen van gemeentelijk beleid, selecteren daaruit en besluiten in gezamenlijkheid tot het daadwerkelijk (doen) uitvoeren van onderzoeken. Verder begeleiden zij bij toerbeurt de uitvoering van onderzoeken en nemen het initiatief bij het trekken van conclusies en het formuleren van aanbevelingen (primaathouderschap).

In de uitvoering van haar taak wordt de commissie voor 20 uur per week (vanuit de griffie) ondersteund door een secretaris/onderzoeker. De kosten worden gedekt vanuit de post "Ondersteuning van de Raad, personele kosten".

Voor de onderzoeken en de overige activiteiten is in 2015 een budget beschikbaar van € 48.072,-, als volgt te verdelen:

Vergoedingen leden	€ 15.072
Onvoorzien/overige kosten	€ 5.000
Voor extern onderzoek	<u>€ 28.000</u>
Totaal 2015	€ 48.072

6. Versterking lokale rekenkamers

"Rekenkamer(commissie)s doen onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde bestuur. Daarmee zijn zij een belangrijk instrument van de gemeenteraad bij het uitoefenen van haar controlerende taak en dragen zij bij aan het vormgeven van horizontale verantwoording. Mede met het oog op de aankomende decentralisaties en de daarbij behorende toename van de gemeentelijke middelen, neemt het belang van onafhankelijk onderzoek door rekenkamer (commissie)s toe. In overleg met andere partijen, waaronder de NVR en VNG, zal ik bezien hoe de positie en het functioneren van lokale rekenkamer(commissie)s verder kan worden versterkt. Zoals ik in antwoord op Kamervragen van het lid Fokke heb gezegd zal ik de Kamer hierover voor het zomerreces van 2015 nader informeren."¹

Ad 1: Citaat uit: "Agenda lokale democratie", Notitie bij de brief d.d. 05-01-2015 van de minister van BZK aan de Tweede kamer.