

REKENKAMER
COMMISSIE
WOERDEN

Blekerijlaan 14, Woerden
Postbus 45, 3440 AA Woerden
Telefoon 0348 428513, Fax 0348 424108
rekenkamer@woerden.nl

Onderwerp: Jaarverslag 2014
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: RKC-2015-015-U
Datum: 31 maart 2015

Raad

31 MAART 2015

Beh. Ambt.:

Streefdat.:

Afschr.: B&W

B.V.O.:

Geachte leden van de raad,

De rekenkamercommissie biedt u haar Jaarverslag 2014 aan.

De rekenkamercommissie heeft in april het 'Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, inclusief de oprichting van Ferm Werk' en in december het 'Onderzoek Effectiviteit van subsidieverlening' afgerond en aan uw raad aangeboden. Daarnaast is er onderzoek gedaan naar de toepassing van de regeling Besluit Bijstandverlening Zelfstandigen (BBZ-regeling).

Behalve de resultaten en de stand van zaken van de onderzoeken staan in het jaarverslag ook al de overige activiteiten van de rekenkamercommissie vermeld. Ten slotte is een financiële verantwoording over 2014 opgenomen.

Dit jaarverslag zal ter bespreking worden geagendeerd voor de gebruikelijke voorjaarsbijeenkomst met commissie- en raadsleden uit uw midden. Die staat gepland voor dinsdag 2 juni a.s. Tijdig voor deze bijeenkomst ontvangt u nog het Jaarplan 2015. De opstelling daarvan is opgehouden in verband met de ontstane 'onderbezetting' in de rekenkamercommissie.

Namens de Rekenkamercommissie Woerden,
met vriendelijke groet,

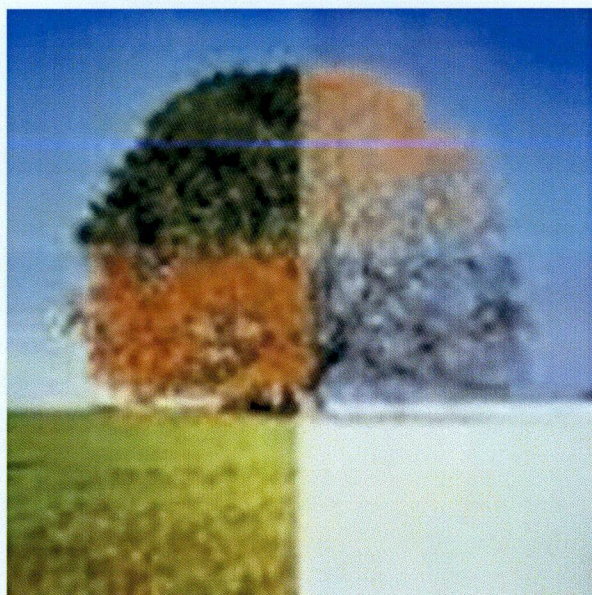
Dammis van der Staaij, voorzitter

Gemeente Woerden 15.006594



Registratiedatum: 01/04/2015
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

○
REKENKAMER
COMMISSIE
WOERDEN



Jaarverslag 2014

Colofon

Publicatie van de Rekenkamercommissie Woerden
Betreft: Jaarverslag 2014
Gepubliceerd op: 31 maart 2015
Contact: Postbus 45
3440 AA Woerden
rekenkamer@woerden.nl

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	Onderzoeken	4
	2.1 Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, tevens de oprichting van Ferm Werk	4
	2.2 Effectiviteit subsidieverlening	4
	2.3 Verkenning Decentralisaties	5
	2.4 Verkenning Vastgoed	5
	2.5 Verkenning Digitalisering	5
	2.6 Onderzoek BBZ-regeling	5
3.	Overige activiteiten	5
4.	Publiciteit	6
5.	Organisatie en samenstelling	7
6.	Financiën	7

Bijlagen

1.	Tekst raadsbesluit rekenkameronderzoek "Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, tevens de oprichting van Ferm Werk"	9
----	--	---

1. Inleiding

De Rekenkamercommissie Woerden doet onderzoek naar de doeltreffendheid, de doelmatigheid en de rechtmatigheid van het gevoerde gemeentelijk beleid. De onderzoeksresultaten, conclusies en aanbevelingen worden aan de gemeenteraad gerapporteerd ter ondersteuning van de kaderstellende en controlerende rol van de raad.

De Verordening op de rekenkamercommissie, voor het laatst gewijzigd op 27 maart 2009, regelt de instelling, taakstelling en bevoegdheden. De rekenkamercommissie heeft een Werkwijze vastgesteld, voor het laatst gewijzigd op 18 maart 2014. Daarin zijn onder andere opgenomen het huishoudelijk reglement, de keuzecriteria voor de programmering van onderzoeken en het plan van aanpak bij een onderzoek, een vervolgonderzoek en een analyse.

Dit alles is te vinden op de internetpagina van de rekenkamercommissie (<http://gemeenteraad.woerden.nl>). Daar staan ook de rapporten van de onderzoeken die de rekenkamercommissie de laatste jaren heeft uitgevoerd. In dit Jaarverslag rapporteert de rekenkamercommissie over haar activiteiten in 2014.

2. Onderzoeken

In het Jaarplan 2014 was een af te ronden vervolgonderzoek, een nieuw uit te voeren onderzoek en een drietal verkenningen opgenomen. In dit hoofdstuk wordt op elk van de onderzoeken en verkenningen kort ingegaan.

Naast de onderzoeken uit het jaarplan 2014 heeft de rekenkamercommissie, naar aanleiding van signalen vanuit de Woerdense samenleving, een onderzoek uitgevoerd. Ook dit onderzoek wordt kort toegelicht.

2.1 Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, inclusief de oprichting van Het Nieuwe Werkbedrijf

Het vervolgonderzoek naar de Wet werk en bijstand (Wwb), inclusief de oprichting van Het Nieuwe Werkbedrijf/Ferm Werk is in 2013 gestart en had als hoofdvraag: "Zijn de door de raad overgenomen aanbevelingen uit het onderzoek Wet werk en bijstand meegenomen in de voorbereiding van Het Nieuwe Werkbedrijf (HNW), later genaamd Ferm Werk?"

Het onderzoek startte in november 2013 en het eindrapport "Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, tevens de oprichting van Ferm Werk" is in april 2014 aan de raad aangeboden en gepubliceerd. Het onderzoek werd behandeld in de commissie Welzijn van 14 mei 2014 en werd daarna als bespreekstuk doorgeleid naar de raadsvergadering van 28 mei 2014.

Zie [bijlage 1](#) voor het raadsbesluit.

2.2 Onderzoek Effectiviteit subsidieverlening

Het onderzoek naar de effectiviteit van subsidieverlening is gestart in april 2014 en had als hoofdvraag "Wat is de aard en totale omvang van subsidieverleningen in de gemeente Woerden, wat zijn de afwegingen en overwegingen bij het (al dan niet) verlenen van subsidies, in hoeverre voldoen de subsidies aan de randvoorwaarden om het effect ervan te kunnen bepalen en hoe kan de inzichtelijkheid van het effect van subsidies vergroot worden?"

In december 2014 is het eindrapport "Subsidies in Woerden: op weg naar effectmeting" aan de raad aangeboden en gepubliceerd.

2.3 Verkenning Decentralisaties

De rekenkamercommissie heeft een verkenning uitgevoerd naar de decentralisaties. Naar aanleiding van de verkenning heeft de commissie besloten om voorlopig geen onderzoek naar dit onderwerp uit te voeren. Het onderwerp wordt wel nadrukkelijk door de rekenkamercommissie gevolgd (monitoring).

2.4 Verkenning Vastgoed

In 2014 heeft de rekenkamercommissie een verkenning uitgevoerd naar het onderwerp vastgoed. De verkenning heeft geleid tot een onderzoek dat in januari 2015 is gestart. De centrale vraagstelling van het onderzoek luidt: "Zijn de doelstellingen van de afdeling vastgoed binnen de door de gemeenteraad van Woerden gestelde kaders gerealiseerd?" In 2015 zal de rekenkamercommissie de uitkomsten van het onderzoek aan de raad rapporteren.

2.5 Verkenning Digitalisering

In 2014 heeft de rekenkamercommissie een verkenning uitgevoerd naar het onderwerp digitalisering. Dit onderwerp leent zich voor een onderzoek, te meer omdat in de voor- en de najaarsbijeenkomst 2014 met raadsleden is gebleken dat in de raad behoefte leeft naar een onderzoek naar dit onderwerp. Digitalisering kent vele aspecten. Deze zijn in 2014 nader verkend. Op basis van de verkenning en de input vanuit de raad heeft de rekenkamercommissie besloten om als eerste een quickscan uit te voeren met als doelstelling om de raad te ondersteunen in de controlerende en kaderstellende rol op het gebied van privacybeleid bij de decentralisaties. De quickscan zal worden uitgevoerd in 2015.

2.6 Onderzoek BBZ-regeling

De rekenkamercommissie heeft signalen vanuit de Woerdense samenleving gekregen dat er binnen het gemeentelijk domein mogelijk verschillen van opvatting of in handwijze bestaan over de toepassing van de regeling Besluit Bijstandsverlening Zelfstandigen (BBZ-regeling) en de daarbij geldende procedures. Dit heeft voor de commissie de aanleiding gevormd om in oktober te starten met een onderzoek. De centrale vraagstelling van het onderzoek luidt "Is de rechtmatige toepassing van de BBZ-regeling voldoende geborgd?" In 2015 zal de rekenkamercommissie de uitkomsten van het onderzoek aan de raad rapporteren.

3. Overige activiteiten

- **Monitoren**

De leden van de rekenkamercommissie volgen de ontwikkelingen in het lokale beleid en de lokale organisatie.

- **Bijeenkomsten met raadsleden**

5 juni: voorjaarsbespreking met raadsleden over jaarplan, jaarverslag en thema's die in de belangstelling van de rekenkamercommissie staan¹.

20 november: jaarlijkse bijeenkomst met raadsleden over mogelijke onderzoeksonderwerpen voor het Jaarplan 2015².

¹ U vindt het verslag door op het RIS onder vergaderingen/informatiebijeenkomst/archief/2014/5 juni 2014 te kiezen.

² U vindt het verslag door op het RIS onder vergaderingen/informatiebijeenkomst/archief/2014/20 november 2014 te kiezen.

- **Afstemmingsoverleg**

2 december: afstemmingsoverleg tussen rekenkamercommissie, auditcommissie, externe accountant en de afdeling Concernzaken over onderzoeksonderwerpen 2015.

- **Communicatie met bestuurders en de ambtelijke top**

Er is periodiek contact tussen voorzitter RKC, gemeentesecretaris, burgemeester en de wethouders en de griffier.

In een periodiek contact met de concerncontroller is gesproken over het volgen van de implementatie van de aanbevelingen (voor zover overgenomen in raadsbesluiten) in de bestuursrapportages.

- **Contacten met burgers en instellingen**

Een bericht van een burger heeft voor de commissie de aanleiding gevormd tot het onderzoek naar de BBZ-regeling.

- **Contacten met andere rekenkamer(commissie)s**

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk om contact te hebben met andere rekenkamer(commissie)s. Het doel hiervan is kennisdeling, ervaringen uitwisselen en het signaleren van relevante ontwikkelingen. De commissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR).

In 2014 waren één of meer leden van de rekenkamercommissie aanwezig bij:

23 januari: Themabijeenkomst Raadslid.nu (thema integriteit);

23 februari: Festival der Bestuurskunde 11.0;

13 maart: Webinar Algemene Rekenkamer i.s.m. Randstedelijke Rekenkamer en Rekenkamer Nijmegen (thema subsidie-evaluaties);

15 mei: Nationaal Congres Digitale Overheid;

16 mei: Algemene Leden Vergadering en Jaarcongres NVRR;

18 september: Studiedag Algemene Rekenkamer i.s.m. NVRR;

21 november: Algemene Ledenvergadering en symposium 10 jaar Rekenkamer Amsterdam.

Periodiek woont de secretaris van de rekenkamercommissie de Kring van Secretarissen bij.

4. Publiciteit

De gemeentelijke pagina in de Woerdense Courant wordt in het begin van het kalenderjaar gebruikt om de in dat jaar voorgenomen onderzoeken aan te kondigen. Gedurende het jaar worden de burgers geïnformeerd over de start en inhoud van een rekenkameronderzoek en, indien nodig, over de voortgang van dat onderzoek. Tevens worden hier de uitkomsten van een onderzoek kort gepresenteerd.

Daarnaast wordt doorgaans – bij uitzondering in 2014 niet - elk jaar een oproep gedaan voor ideeën van burgers voor te onderzoeken onderwerpen.

Op de internetpagina van de rekenkamercommissie zijn het doel, de werkwijze en de activiteiten van de commissie opgenomen ([http://gemeenteraad.woerden.nl/raad/over de rekenkamercommissie](http://gemeenteraad.woerden.nl/raad/over%20de%20rekenkamercommissie)). Deze pagina wordt regelmatig geactualiseerd.

Bij de publicatie van grote onderzoeken brengt de rekenkamercommissie doorgaans een persbericht uit. Voor het vervolgonderzoek “Wet werk en bijstand, tevens de oprichting van Ferm Werk” heeft dit plaatsgevonden op 22 april 2014. Voor het onderzoek “Subsidies in Woerden: op weg naar effectmeting” heeft dit plaatsgevonden op 18 december 2014.

5. Organisatie en samenstelling

Vergaderingen en bijeenkomsten

De rekenkamercommissie kwam in 2014 elf maal voor een plenaire vergadering bijeen. Daarnaast zijn primaathouders doorlopend actief in de begeleiding en sturing van de uit te voeren onderzoeken.

Samenstelling Rekenkamercommissie Woerden in 2014

- de heer drs D. (Dammis) van der Staaij, voorzitter/lid per 1 mei 2010
- de heer drs R.J.M. (Ron) Beumers RA, lid per 1 oktober 2006, herbenoemd per 1 oktober 2012
- de heer drs S. (Sijmen) Breedveld RA, lid per 1 maart 2006, herbenoemd per 1 maart 2012
- de heer mr drs G.N.J.A. (Gerard) Bukkems, lid per 1 april 2004, herbenoemd per 1 april 2010, lidmaatschap beëindigd per 1 januari 2015
- mevrouw drs L.M.D. (Lydia) Zwier-Kentie, lid per 1 maart 2008, herbenoemd per 1 maart 2014

Secretariaat/onderzoek

De rekenkamercommissie wordt 20 uur per week ondersteund door een ambtelijk secretaris/onderzoeker die in dienst is bij de griffie.

De rekenkamercommissie werd tot april 2014 terzijde gestaan door mevrouw C.P.G. (Corina) Kraan. Met ingang van april 2014 heeft zij een andere functie binnen de gemeente Woerden. In de periode april tot september 2014 was de functie van ambtelijk secretaris/onderzoeker vacant. In deze periode is het secretariaat ingevuld met externe ondersteuning. Met ingang van 1 september 2014 wordt de rekenkamercommissie ondersteund door mevrouw drs L. (Lisanne) van Beek.

6. Financiën

In 2014 bedroeg het budget van de Rekenkamercommissie Woerden € 47.362.

De begroting in het Jaarplan 2014 ging uit van een bedrag van € 46.300. Ten tijde van publicatie van het jaarplan 2014 was nog niet de exacte indexatie van het budget bekend.

	<u>Begroting 2014</u>	<u>Realisatie 2014</u>
Vergoeding leden	€ 14.200	€ 15.016
Onvoorzien/overige kosten	€ 4.100	
<u>Onvoorzien/overige kosten</u>		
- Reiskosten leden		€ 1.104
- Overige kosten (contributies, congressen en diversen)		€ 3.115
- Externe invulling secretarisfunctie		€ 11.160
- Kosten werving lid rkc		€ 1.695
Totaal onvoorzien/overige kosten		€ 17.074
Onderzoeksbudget 2014	€ 28.000	
<u>Onderzoekskosten</u>		
- Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand		€ 1.000
- Onderzoek Subsidies		€ 13.490
- Onderzoek BBZ-regeling		€ 2.300
- Totaal besteding onderzoeksbudget:		€ 16.790
Totaal begroot/gerealiseerd in 2014	€ 46.300	€ 48.880
	<u>Werkelijk budget</u>	<u>Uitgaven 2014</u>
Totale kosten gerelateerd aan 2014	€ 47.362	€ 48.880

Toelichting overschrijding

De griffier is financieel eindverantwoordelijk voor het budget van de rekenkamercommissie. In de praktijk kan het voorkomen dat er kosten, die niet beïnvloedbaar zijn door de rekenkamercommissie, ten laste worden gebracht van het budget. De rekenkamercommissie stuurt voornamelijk op de kosten voor onderzoek.

Het budget van de rekenkamercommissie is in 2014 overschreden met een bedrag van € 1.518. De overschrijding wordt veroorzaakt door de kosten voor externe inhuur voor de invulling van de secretarisfunctie in de periode april tot september 2014.

Bijlage 1

Rekenkamer(vervolg)onderzoek naar de uitvoering van de Wet werk en bijstand, tevens de oprichting van Ferm Werk

Raadsvergadering 28 mei 2014

De raad van de gemeente Woerden,

- gelezen het voorstel d.d. 10 april 2014 van de Rekenkamercommissie Woerden,
- gelet op het bepaalde in de Gemeentewet,

besluit:

1. Dat hij in staat wil zijn om te sturen, bijsturen en te controleren op de uitvoering van de Wet werk en bijstand (die naar verwachting per 1 januari 2015 wordt opgenomen in de Participatiewet).

Hiertoe toetst de raad of in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met Ferm Werk:

- A. Voldoende informatie opgenomen is, die betrekking heeft op beleidsinhoudelijke resultaten en op de effectiviteit en het maatwerk van trajecten. Heel concreet: dat er informatie beschikbaar is over de effectiviteit van trajecten en voorzieningen gerelateerd aan bewegingen op de participatieladder¹, zodat daadwerkelijke evaluatie, analyse, sturing en bijsturing kan plaatsvinden.
 - B. Niet alleen de focus op de financiële gezondheid van Ferm Werk komt te liggen. Dan ontstaat namelijk het risico dat de verdien capaciteit² van cliënten te gemakkelijk ingezet kan worden voor de bekostiging van de organisatie. Dat zou de schijn opwekken dat cliënten ten behoeve van de continuïteit van de organisatie Ferm Werk in de bijstand gehouden worden. Dat geeft voor cliënten en gemeente (hoogte uitkeringen) een ongewenst effect.
 - C. Is opgenomen dat de gewenste informatie minimaal per kwartaal wordt verstrekt en proactief wordt gebruikt.
2. Dat hij zijn kaderstellende en controlerende rol wil versterken ten aanzien van de uitvoering van de Wet werk en bijstand.

- 1) De Participatieladder is een meetinstrument waarmee vastgesteld kan worden in hoeverre iemand, bijvoorbeeld een Wwb'er, meedoet in de samenleving. De ladder is onderverdeeld in zes treden: van sociaal geïsoleerd tot werkend zonder ondersteuning.
- 2) Simpel gezegd is dit het verschil tussen het loon dat iemand verdient en de uitkering die hij/zij krijgt. Het verschil daartussen, in het geval dit positief uitvalt (dus als de persoon meer verdient dan de uitkering die hij/zij krijgt) kan ter dekking van de kosten van de uitvoerende organisatie gebruikt worden (Zie KHNW, p 31)

Hier toe:

- A. Formuleert de raad concreet welke informatie hij nodig heeft om invulling te geven aan zijn kaderstellende en controlerende taak.
- B. Zal de raad in de tweede helft van 2014 een discussie voeren over de wijze waarop zij haar controlerende rol van verbonden partijen wil inrichten, met specifieke aandacht voor situaties waar verantwoordelijkheden van de raad zelf worden overgedragen. Waarbij nadrukkelijk aandacht zal zijn voor de vraag wat de voor- en nadelen zijn van een raadslid in het Algemeen Bestuur van een Gemeenschappelijke Regeling.

3. Aan het college het volgende op te dragen:

- A. Te zorgen voor informatie-afspraken die op beleidsinhoudelijke resultaten en op de effectiviteit en het maatwerk van trajecten betrekking hebben. Het college maakt daartoe gedetailleerd duidelijk welke informatie daartoe noodzakelijk is en legt dit vast in de DVO. Daarbij zorgt hij er voor dat er informatie beschikbaar is over de effectiviteit van trajecten en voorzieningen gerelateerd aan bewegingen op de participatieladder, zodat daadwerkelijke evaluatie, analyse, sturing en bijsturing kan plaatsvinden.
- B. Te zorgen dat de focus niet alleen op de financiële gezondheid van Ferm Werk komt te liggen. Dan ontstaat het risico dat de verdien capaciteit van cliënten te gemakkelijk ingezet kan worden voor de bekostiging van de organisatie. Dat zou de schijn opwekken dat cliënten ten behoeve van de continuïteit van de organisatie Ferm Werk in de bijstand gehouden worden. Dat geeft voor cliënten en gemeente (hoogte uitkeringen) een ongewenst effect.
- C. Te zorgen dat Ferm Werk maatwerk levert en gedifferentieerde informatie kan produceren en aan de gemeente Woerden levert.
- D. Afspraken in de DVO op te nemen die blinde vlekken en doublures in de werkprocessen voorkomen.
- E. De uitkomsten van de risicoanalyse van het college direct te verwerken in afspraken die opgenomen worden in de DVO.
- F. Een nulmeting op de bijstandspopulatie uit te voeren.
- G. Gebruik de gewenste informatie minimaal per kwartaal en meer proactief.

Aldus besloten door de raad van de
gemeente Woerden in zijn openbare vergadering,
gehouden op 28 mei 2014
(Raadsbesluit: 14R.00231)