

20 JAN. 2015

OW2

Beh. Ambt:
Streefdat:
Afschr.: B&W / Raad
B.V.O.:



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad

Gemeente Woerden 15.001330



Registratiedatum: 22/01/2015  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

Betreft  
No-riskpolis 2015 Participatiewet  
ons kenmerk  
ECSD/U201500041  
Lbr. 15/003

datum  
20 januari 2015

### Samenvatting

VNG en UWV hebben een afspraak gemaakt over de no-riskpolis 2015 voor de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak in het kader van de Participatiewet.

Voor werkgevers betekent deze afspraak dat zij voor gemeentelijke kandidaten op een garantiebanaan gebruik kunnen maken van de no-riskpolis die gelijk is aan de bestaande polis voor Wajongers.

Met de no-riskpolis zijn werkgevers die iemand uit de doelgroep aannemen gevrijwaard van de verplichting om loon door te betalen bij ziekte. De ervaring leert dat werkgevers hechten aan een no-riskpolis bij het in dienst nemen van werknemers uit deze doelgroep. Het succes van de no-riskpolis schuilt er ook in dat deze snel na de ziekmelding wordt verwerkt en uitgekeerd aan de werkgever.

Voor gemeenten betekent deze afspraak dat er een no-riskpolis beschikbaar is en de accountmanagers in gesprekken met werkgevers een duidelijk beeld kunnen schetsen van het pakket aan instrumenten. UWV voert de no-riskpolis namens de gemeenten uit.

In 2016 ontvangen gemeenten een rekening van UWV voor de daadwerkelijk uitgekeerde ziektewetgelden, aangevuld met een bedrag van € 141 per ziekmelding voor de uitvoering van de regeling.

Gemeenten moeten zelf in de verordening opnemen dat werkgevers gebruik kunnen maken van dit instrument. Daarnaast moeten gemeenten in de beschikking aan de werkgever aangeven dat deze de ziek- en betermelding ook aan de gemeente doet, zodat de loonkostensubsidie over de ziekteperiode kan worden stopgezet/verrekend.

Ook raden wij u aan om een reservering te maken voor de kosten van de no-riskpolis. UWV stuurt de facturen in 2016 over het jaar 2015. Als u geen reservering maakt, zullen de kosten drukken op het budget van 2016, dat lager zal zijn als gevolg van de wettelijke regeling die is voorzien voor 1 januari 2016.

Deze afspraak is tijdelijk en geldt alleen voor 2015. Het kabinet heeft een wetsvoorstel in voorbereiding om de no-riskpolis voor de gemeentelijke doelgroep per 2016 voor de duur van 5 jaar via UWV te laten lopen (aangekondigd bij brief aan de Tweede Kamer van 21 november 2014). Hiervoor zal in de periode van 2016 tot en met 2020 een bedrag van € 8 miljoen oplopend tot € 23 miljoen terugvloeien van de Integratie-uitkering Sociaal Domein naar het Rijk.

In deze ledenbrief beschrijven we het werkproces en de financiële consequenties van de afspraak tussen VNG en UWV over de no-riskpolis 2015 Participatiewet.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 2
Betreft No-riskpolis 2015 Participatiewet	ons kenmerk ECSD/U201500041 Lbr. 15/003	datum 20 januari 2015

Geacht college en gemeenteraad,

VNG en UWV hebben een afspraak gemaakt over het aanbieden van een no-riskpolis 2015 voor de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak in het kader van de Participatiewet. In deze ledenbrief informeren wij u over de aanleiding van de afspraak, de inhoud van de afspraak, de consequenties voor de uitvoering en de doorkijk naar 2016. In de bijlage bij deze ledenbrief vindt u ook een lijst met vragen en antwoorden over de no-riskpolis 2015.

### Aanleiding

Na de zomer van 2014 werd duidelijk dat de no-riskpolis voor problemen in de uitvoering zou gaan zorgen. Volgens de Participatiewet zijn gemeenten verantwoordelijk voor het aanbieden van het instrument, bedoeld om de kosten van ziekte af te dekken.

Op dat moment was er één commerciële aanbieder (Achmea) actief op de markt met een polis die enigszins vergelijkbaar was met de no-riskpolis die door het UWV werd aangeboden voor de doelgroep Wajong. Al snel bleek dat de voorwaarden van Achmea en UWV op een aantal punten (hoogte en duur van de uitkering) substantieel van elkaar afweken, wat voor problemen in de werkgeversbenadering zou zorgen.

Ook de Werkkamer (het landelijke overleg van VNG en Stichting van de Arbeid) vond het zeer onwenselijk dat er in het basispakket voor werkgevers (grote) verschillen zouden optreden tussen gemeenten en UWV. Na bestuurlijk overleg heeft de staatssecretaris ingestemd met het voorstel om voor de doelgroep banenafpraak de mobiliteitsbonus en de no-riskpolis per 2016 wettelijk te harmoniseren. In dat overleg werd ook afgesproken dat VNG en UWV zouden onderzoeken hoe de no-riskpolis van het UWV al per 2015 beschikbaar zou kunnen komen voor werkgevers. De afgelopen weken hebben VNG en UWV dan ook intensief gesproken over een tijdelijke oplossing voor 2015 over het laten meelopen van de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak in de no-riskpolis van UWV.

Daarbij golden de volgende uitgangspunten:

- De voorwaarden voor de gemeentelijke en de UWV doelgroep zijn gelijk. Werkgevers ervaren geen verschillen in de hoogte en duur van de bedragen die uitgekeerd worden.
- De regeling is uitvoerbaar voor zowel UWV, gemeenten als werkgever en gaat niet gepaard met onevenredig hoge uitvoeringskosten en/of administratieve belasting.

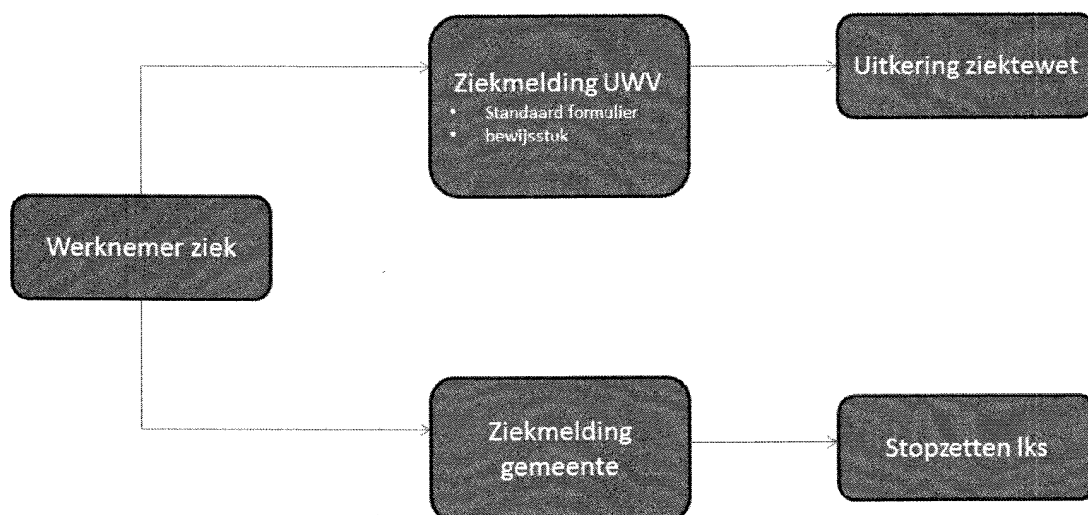
- De regeling is tijdelijk en loopt van 1 januari 2015 t/m 31 december 2015.

### De ontwikkelde oplossing

Het aanbod van UWW aan VNG/gemeenten behelst in hoofdlijnen:

- De ziekmelding door de werkgever loopt via het standaard UWW-proces, met dien verstande dat de werkgever voor de gemeentelijke doelgroep een andere verklaring aanlevert.
- UWW keert de ziektewetuitkering uit aan de werkgever op basis van de gegevens uit de polisadministratie.
- De werkgever meldt ook aan de gemeente dat de werknemer ziek (en weer beter) is. De gemeente zet op basis van dat bericht de loonkostensubsidie aan de werkgever stil (of verrekent op een later moment), zodat er geen sprake is van 'dubbele financiering' van de werkgever.
- In 2016 ontvangen de gemeenten een rekening van het UWW op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten. De kosten bedragen de hoogte van de ziektewetuitkering + € 141 per ziekmelding.

Proces voor de werkgever:



De werkgever meldt de werknemer uit de gemeentelijke doelgroep ziek bij UWW via de gebruikelijke route. Bij de ziekmelding levert de werkgever een bewijsstuk (beschikking loonkostensubsidie-LKS) dat de werknemer tot de doelgroep behoort. Deze verklaring heeft UWW nodig voor de claimbeoordeling.

UWW zal op de website aangeven welke bewijsstukken voor de gemeentelijke doelgroep ingestuurd kunnen worden.

UWW beoordeelt de ziekmelding op basis van artikel 29b Ziektewet en voert na de ziekmelding haar standaard proces uit. Dat proces bestaat uit een plausibiliteitstoets en de claimbeoordeling. UWW belt als daar aanleiding toe is met de zieke medewerker en stelt vast of het verzuim

plausibel is. Als de ziekmelding plausibel is, stelt UWW hoogte en duur vast op basis van informatie over het loon zoals vermeld is in de polisadministratie.

UWW stelt het recht, de hoogte en de duur van de Ziektewetuitkering vast.

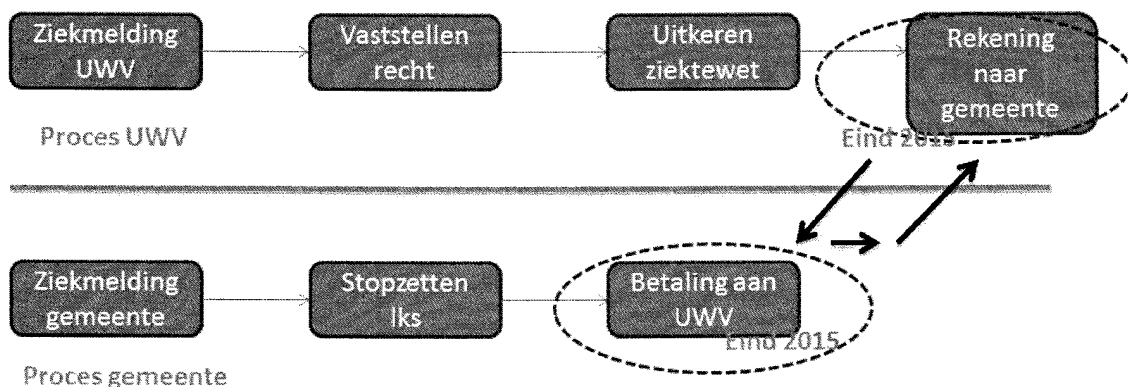
De uitkering van UWW aan de werkgever wordt vastgesteld op basis van het loon van de werknemer. UWW betaalt standaard 70% van het loon uit. De werkgever kan bij de ziekmelding verzoeken om een hogere uitbetaling en de praktijk is dan ook dat werkgevers feitelijk 100% van het loon ontvangen. Voor UWW is het niet mogelijk om de loonkostensubsidie bij ziekmelding te verrekenen met de ziektewetuitkering. Daarvoor heeft UWW gegevens nodig over de hoogte van de loonkostensubsidie en deze informatie is niet beschikbaar in Suwinet.

UWW zorgt ervoor dat de werkgever de ziektewetuitkering binnen de algemeen geldende termijnen ontvangt.

Aangezien de zieke werknemer een werkgever heeft ligt de re-integratieverantwoordelijkheid voor deze groep bij de werkgever. Ook dit is het standaardproces bij no-riskgevallen.

De werkgever doet de ziek- en betermelding ook naar de gemeente. Op basis van deze melding zet de gemeente de loonkostensubsidie aan de werkgever stop of verrekent deze op een later moment. Dit om te voorkomen dat de werkgever gedurende de ziekteperiode zowel de loonkostensubsidie als de ziektewetuitkering ontvangt.

*Proces voor gemeente en UWW:*



Op basis van bestandsvergelijking kan een deel van de verstrekte uitkeringen geïdentificeerd worden. Aan het eind van het jaar kan definitief vastgesteld worden welke Ziektewetuitkeringen in 2015 zijn verstrekt aan werknemers die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen.

Begin 2016 stelt UWW vast welke uitkeringen onder deze tijdelijke regeling vallen en bij welke gemeente de rekening voor deze kosten neergelegd kan worden. UWW stuurt vervolgens een factuur voor de gemaakte kosten aan deze gemeenten.

*Voordelen van deze afspraak:*

- Gelijk speelveld no-risk voor gemeenten en UWW

- Eenvoudig voor de werkgever
- Snel te realiseren, omdat het aansluit bij het bestaande werkproces van UWW
- Beheersbaar en relatief goedkoop proces voor UWW en gemeenten
- Gemeenten met relatief weinig en/of kortdurend zieken hebben relatief lage kosten

*Nadelen van deze afspraak:*

- Uitgaven zijn lastig te begroten door individuele gemeenten
- Gemeenten met relatief veel en/of langdurig zieken kunnen met relatief hoge kosten geconfronteerd worden
- Vraagt extra handeling in werkproces gemeente voor verrekenen loonkostensubsidie

**Consequenties voor de uitvoering**

Met deze afspraak tussen VNG en UWW is het landelijk kader voor de no-riskpolis 2015 geregeld. Werkgevers kunnen (met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015) werknemers ziek melden bij UWW en een aanvraag voor de no-riskpolis indienen.

Voor individuele gemeenten betekent deze landelijke afspraak dat u nog een aantal zaken in de uitvoering goed moet regelen.

*Opnemen in de verordening*

Gemeenten moeten zelf in de verordening opnemen dat werkgevers gebruik kunnen maken van dit instrument.

*Stopzetten van de loonkostensubsidie*

Als eerste moet u de ziek- en betermeldingen goed regelen. De werkgever moet weten op welk punt binnen uw organisatie deze meldingen gedaan moeten worden. Ook dient u in de backoffice het proces van stopzetten of verrekenen van de loonkostensubsidie te regelen.

Ook moet voor de werkgever duidelijk zijn dat er geen loonkostensubsidie wordt uitgekeerd tijdens de ziekteperiode. De VNG adviseert gemeenten om dit expliciet op te nemen in de 'beschikking loonkostensubsidie' die aan de werkgever wordt afgegeven. Daarbij kan gebruikgemaakt worden van de volgende modelpassage:

- De werkgever is verplicht om ziekte en herstel en wijzigingen in het dienstverband van de werknemer, die van invloed kunnen zijn op de loonkostensubsidie binnen .. dagen na wijziging aan .. door te geven.
- In 2015 wordt, over de periode waarin de werkgever gebruik kan maken van de no-riskpolis op grond van de Ziektewet, geen loonkostensubsidie uitbetaald.

In de beschikking kan ook een passage opgenomen worden waarin wordt aangegeven op welke manier (formulier, tijdstip van indienen) de werkgever de omvang aangeeft van het ziekteverlof, waarop de no-riskpolis betrekking heeft.

### *Reservering opnemen voor no-riskpolis 2015*

Ook raden wij u aan om een reservering te maken voor de kosten van de no-riskpolis. UWV stuurt de facturen in 2016 over het jaar 2015. Als u geen reservering maakt, zullen de kosten drukken op het budget van 2016, dat lager zal zijn als gevolg van de wettelijke regeling die is voorzien voor 1 januari 2016.

### **Doorkijk naar 2016**

De afspraak tussen VNG en UWV geldt voor het jaar 2015.

Het kabinet heeft een wetsvoorstel in voorbereiding om de no-riskpolis voor de gemeentelijke doelgroep per 2016 via het UWV te laten lopen voor de duur van 5 jaar. Voor de periode 2016-2020 zal de volgende reeks terugvloeien van de Integratie-uitkering Sociaal Domein (onderdeel gemeentefonds) naar het Rijk:

Miljoen euro's	2016	2017	2018	2019	2020
	8	12	17	21	23

Na drie jaar zal de werking van het instrument worden geëvalueerd. Op basis daarvan zal worden bezien of er aanleiding is voor wetgeving met het oog op de situatie na 2020.

### **Meer informatie**

In de bijlagen vindt u de kamerbrief van 21 november van staatssecretaris Klijnsma over de harmonisering van de instrumenten Participatiewet en een lijst met vragen en antwoorden over de no-riskpolis 2015.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens  
Voorzitter Directieraad

### Bijlagen:

- A. Kamerbrief harmonisatie instrumenten Participatiewet d.d. 21 november 2014
- B. Vragen en antwoorden no-riskpolis 2015

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

DW/172

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1 A  
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
www.rijksoverheid.nl

Datum 21 november 2014  
Betreft Harmonisatie instrumenten Participatiewet

**Onze referentie**  
2014-0000171302

Met deze brief informeer ik u over enkele recente ontwikkelingen met betrekking tot de implementatie van de Participatiewet die op 1 januari 2015 in werking treedt en de relatie met de banenafpraak voor mensen met een arbeidsbeperking.

Op 11 november heb ik een bestuurlijk overleg gevoerd met de sociale partners en de VNG over instrumenten voor de doelgroep van de banenafpraak. De Werkkamer, overlegorgaan van gemeenten en sociale partners, heeft de afgelopen periode gekeken naar de mogelijkheden van een basispakket van instrumenten voor de doelgroep van de banenafpraak. Voor de banenafpraak komen mensen uit de Wajong (doelgroep UWV) en de Participatiewet (doelgroep gemeenten) in aanmerking. Het instrumentarium dat door UWV en gemeenten (onder de Participatiewet) ingezet kan worden verschilt van elkaar. De Werkkamer heeft mij bij brief van 10 oktober verzocht om harmonisatie van drie instrumenten: een uniforme no-riskpolis bij UWV, een gelijke mobiliteitsbonus en de mogelijkheid van één jobcoach per bedrijf. De Werkkamer doet deze voorstellen vanuit de wens van een gelijk speelveld tussen gemeenten en UWV voor de doelgroep banenafpraak en eenduidigheid voor werkgevers. De implicaties van deze voorstellen zijn de afgelopen periode met sociale partners en VNG verkend.

In genoemd bestuurlijk overleg heb ik goede afspraken kunnen maken met de gesprekspartners over harmonisering van deze instrumenten. Deze afspraken staan verwoord in de bijlage bij deze brief. De afspraken houden, kort gezegd, in dat ik naar aanleiding van het verzoek van sociale partners en VNG bereid ben het kabinet voor te stellen wetgeving voor te bereiden. Deze wetgeving is gericht op een uniforme no-riskpolis via het UWV en een gelijke mobiliteitsbonus voor de doelgroep banenafpraak voor de periode 2016-2020, beide te realiseren per 1 januari 2016. Het is de vaste overtuiging van partners dat dit zal bijdragen aan een goede werkgeversdienstverlening die van belang is voor het realiseren van de banenafpraak.



Ik hecht eraan de Kamer hierover te informeren zodat de Kamer dit kan betrekken bij haar oordeelsvorming. Ik ben voornemens naar aanleiding van het verzoek van de Werkkamer zo snel mogelijk een voorstel tot wetswijziging voor te bereiden dat dan na de geldende procedures in het voorjaar van 2015 bij uw Kamer wordt ingediend.

**Datum**  
21 november 2014  
**Onze referentie**  
2014-0000171302

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

Jetta Klijnsma

## **Bijlage: conclusies bestuurlijk overleg instrumenten doelgroep banenafpraak<sup>1</sup>**

### **Datum**

21 november 2014

### **Onze referentie**

2014-0000171302

1. Op 11 november heeft een bestuurlijk overleg van Staatssecretaris SZW en voorzitters van sociale partners en VNG plaatsgevonden over instrumenten voor de doelgroep van de banenafpraak.
2. De doelgroep van de banenafpraak bestaat uit mensen met een Wajonguitkering, mensen met een Wsw-indicatie en mensen uit de Participatiewet die niet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Gemeenten en UWV hebben voor deze mensen instrumenten die in de wet zijn vastgelegd. Deze instrumenten zijn niet steeds gelijk.
3. De Werkkamer, overlegorgaan van gemeenten en sociale partners, heeft de afgelopen periode gekeken naar de mogelijkheden van een basispakket van instrumenten voor de doelgroep van de banenafpraak. De Werkkamer heeft de Staatssecretaris met zijn brief van 10 oktober jl. verzocht om harmonisatie van drie instrumenten: een uniforme no-riskpolis bij UWV, een gelijke mobiliteitsbonus en de mogelijkheid van één jobcoach per bedrijf. De Werkkamer doet deze voorstellen vanuit de wens van een gelijk speelveld voor de doelgroep banenafpraak en eenduidigheid voor werkgevers.
4. In het bestuurlijk overleg zijn de volgende conclusies getrokken:
  - a) Breed onderschreven en herbevestigd is het doel en de urgentie van extra banen voor mensen uit de doelgroep van de banenafpraak.
  - b) Gedeeld is het belang van een adequaat instrumentarium, met de regierol van gemeenten bij de re-integratie van mensen uit de Participatiewet.
  - c) Onderstreept is het belang dat gemeenten en regionale werkbedrijven zo snel mogelijk van start gaan met de implementatie van de Participatiewet.
  - d) Partijen zoeken naar constructieve oplossingen, mochten zich bij de implementatie problemen voordoen. Uitgangspunt daarbij zijn de wettelijke en financiële kaders.
5. Over de instrumenten zijn de volgende conclusies getrokken:
  - a) Wat betreft de no-riskpolis is de Staatssecretaris van SZW bereid om conform de wens van VNG en sociale partners het kabinet voor te stellen om een wetsvoorstel voor te bereiden, waarmee de no-riskpolis voor de doelgroep van de banenafpraak onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring per 1 januari 2016 door UWV wordt uitgevoerd. VNG en sociale partners aanvaarden de budgettaire gevolgen van deze afspraak. Voor de periode 2016 – 2020 zal de volgende reeks terugvloeien van de Integratie-uitkering sociaal domein (onderdeel gemeentefonds) naar het Rijk:

Mln euro's	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	-	8	12	17	21	23

In de wet zal een horizonbepaling worden opgenomen, waardoor de regeling na vijf jaar eindigt. Na drie jaar zal de werking van het instrument worden geëvalueerd. Op basis daarvan zal worden gezien of er aanleiding is voor wetgeving met het oog op de situatie na 2020. VNG en UWV werken actief mee aan een goede uitvoering van de afspraken. Gemeenten zullen voorts bij ziekte de loonkostensubsidie doorbetalen aan de werkgever en hierover adequate gegevens verstrekken aan UWV. Voor 2015 zullen gemeenten zelf een tijdelijke regeling treffen. Zij maken

<sup>1</sup> Deze conclusies zijn ter bevestiging voorgelegd aan de deelnemers van het overleg

daartoe afspraken maken met UWV. De uitvoering van de taken door UWV moet plaatsvinden binnen de kaders voor publieke samenwerking op grond van de Wet SUWI. SZW zal dit bij de melding beoordelen.

- b) Wat betreft de mobiliteitsbonus is de Staatssecretaris van SZW bereid om het kabinet voor te stellen in overleg met de Staatssecretaris van Financiën een wetswijziging voor te bereiden, waardoor de mobiliteitsbonus voor de doelgroep banenafpraak per 1 januari 2016 wordt geharmoniseerd voor een periode van vijf jaar. De hoogte van de mobiliteitsbonus bedraagt dan voor de doelgroep banenafpraak € 1800,- per jaar. Na drie jaar zal de stand van zaken worden bezien. Na 5 jaar verdwijnt de mobiliteitsbonus voor deze groep. De dan resterende financiële middelen kunnen dan voor andere arbeidsmarktinstrumenten in de belasting- en premiesfeer worden ingezet.
- c) Wat betreft de jobcoach is harmonisatie mogelijk wanneer gemeenten aansluiten bij het uitvoeringsbeleid van UWV, zoals neergelegd in het protocol jobcoach van UWV. VNG en UWV overleggen over de mogelijkheden van één jobcoach per bedrijf, uitgaande van de huidige wettelijke en financiële kaders.

**Datum**

21 november 2014

**Onze referentie**

2014-0000171302

## Vragen en antwoorden over de no risk polis 2105

### ***Wat is de doelgroep van de no risk polis 2015?***

Werkgevers kunnen gebruik maken van de no risk polis van UWV voor de gemeentelijke doelgroep banenafpraak. Dan gaat het dus om de mensen die als gevolg van een arbeidsbeperking niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen en een doelgroepverklaring van UWV hebben.

In de Werkkamer zijn afspraken gemaakt over de doelgroepen die met voorrang op een garantiebaan worden geplaatst: wajongers en mensen op de Wsw wachtlijst. Dat betekent in de praktijk niet dat mensen met een bijstandsuitkering per definitie niet geplaatst kunnen worden in 2015. U moet over de plaatsing van kandidaten afspraken maken in het regionale werkbedrijf. De no risk polis 2015 kan NIET ingezet worden voor de doelgroep beschut werk.

### ***Kan ik als gemeente er voor kiezen om zélf de kosten voor ziekte te vergoeden aan de werkgever?***

Nee. De afspraak tussen VNG en UWV houdt in dat UWV na melding van de werkgever automatisch overgaat tot beoordeling en uitbetaling van de ziekteuitkering. En dat de betreffende gemeente daarmee ook een factuur ontvangt.

Dit was één van de voorwaarden van UWV om de no risk polis voor de gemeentelijke doelgroep te regelen. Het op korte termijn maken van uitzonderingen voor een tijdelijke regeling met de duur van één jaar zou teveel administratie en aanpassingen van de informatiesystemen kosten.

### ***Waarom moet de werkgever de ziek- en betermelding bij zowel UWV als gemeente doen?***

Het liefst hadden UWV en VNG afgesproken dat UWV op het moment van ziekmelding de ziekteuitkering kon verminderen met de hoogte van de loonkostensubsidie. Of dat het UWV de ziekmelding zou kunnen doorzetten naar gemeenten.

In de praktijk bleken deze oplossingen voor UWV in 2015 niet uitvoerbaar.

Het huidige ziektesysteem van UWV is in hoge mate geautomatiseerd. Jaarlijks worden zo'n 200.000 ziekmeldingen gedaan door werkgevers. Om dat proces beheersbaar te houden en snel tot uitkering aan de werkgever over te kunnen gaan, wordt aan de start van het proces alleen getoetst of de werkgever het formulier volledig heeft ingevuld en of de gevraagde bewijsstukken zijn aangeleverd. Een verrekening aan de kop van het proces zou betekenen dat voor een paar honderd werknemers uit de gemeentelijke doelgroep een screening op alle meldingen zou moeten plaatsvinden en er vervolgens een apart administratief proces ingericht zou moeten worden om de bedragen (snel) te verrekenen en uit te keren of een melding te doen aan de betreffende gemeente. UWV is niet in staat een dergelijk proces op korte termijn in te richten en zelfs als het mogelijk zou zijn, vindt UWV het – gezien ook de strenge accountantseisen – onaanvaardbaar om voor de relatief kleine gemeentelijke groep het risico te lopen dat er fouten gaan sluipen in het reguliere werkproces.

Bovendien zouden de (aanzienlijke) meerkosten in rekening gebracht moeten worden bij de gemeenten.

### ***Met welke kosten moet ik als gemeente rekening houden bij de tijdelijke no risk polis?***

Ervaringscijfers van UWV met de no risk populatie wijzen op een ziekmeldingsfrequentie van 30%. Dat houdt in dat deze groep zich jaarlijks 0,3 keer ziek meldt bij UWV. Dat is lager dan het verzuim van het gemiddelde van de Nederlandse beroepsbevolking.

Verreweg het grootste deel van het verzuim is kortdurend. Een enkel geval is lang ziek tot

maximaal twee jaar. Na twee jaar vindt de beoordeling voor de WIA plaats. Als het lang en kort verzuim gemiddeld wordt, is de gemiddelde ziekteduur 38,2 dagen.

De ziektewetuitkering wordt vastgesteld op basis van de polisadministratie. Het loon dat in de polisadministratie vermeld is voor deze groep werknemers bedraagt tenminste het wettelijk minimumloon. De Wajong populatie werkt gemiddeld 27 uur per week.

De gemiddelde ziektewet uitkering op basis van de no risk polis bedraagt daarmee waarschijnlijk rond € 1.800,- per ziekmelding. Dat kan afhankelijk van het geval langer of korter zijn. Verreweg de meeste ziekmeldingen zijn relatief kort.

Daarnaast brengt het UWV gemeenten € 141 per ziekmelding in rekening.

Tegenover de rekening van UWV voor de daadwerkelijke kosten, staat de besparing op de loonkostensubsidie. Gemeenten worden geacht om de loonkostensubsidie gedurende de ziekteperiode stop te zetten, dan wel deze te verrekenen. Dit bedrag is in de beschikking loonkostensubsidie vastgelegd.

Hieronder een voorbeeld waarbij uitgegaan wordt van de re-integratie van 100 werknemers die gaan werken met 50% loonkostensubsidie met een dienstverband van 27 uur. 27 uur is het gemiddelde van de werkende Wajong populatie. Uitgaande van deze gegevens, zou een gemeente gemiddeld een bedrag van € 177 euro gefactureerd krijgen voor de ziektewetuitkering per klant die zij aan het werk helpt.

<b>Gemeente helpt 100 mensen aan het werk</b>	100 werkenden
30% meldt zich ziek	30 ziekte meldingen
Gemiddelde ziekte duur is 38,2 dagen en werknemers werken ongeveer 27 uur. Gemiddelde ziektewetuitkering is € 1.800,-	€ 54.000
De loonkosten subsidie wordt niet betaald, deze wordt in mindering gebracht. In dit geval wordt uitgegaan van 50% loonkosten subsidie	€ 36.277
<b>Gemiddelde kosten no risk bij re-integratie van 100 burgers uit de doelgroep banenafpraak</b>	<b>€ 17.723</b>

NB: Dit voorbeeld gaat uit van de ziekmeldingen bij UWV over de afgelopen jaren. Het is natuurlijk mogelijk dat de gemeentelijke no risk populatie een ander beeld zal laten zien.

### ***Wat moet ik als gemeente nog regelen?***

#### *Opnemen in de verordening*

Gemeenten moeten zelf in de verordening opnemen dat werkgevers gebruik kunnen maken van dit instrument.

#### *Stopzetten van de loonkostensubsidie*

Als eerste moet u de ziek- en betermeldingen goed regelen. De werkgever moet weten op welk punt deze melding gedaan moet worden. Ook dient u in de backoffice het proces van stopzetten of verrekenen van de loonkostensubsidie te regelen.

Ook moet voor de werkgever duidelijk zijn dat er geen loonkostensubsidie wordt uitgekeerd tijdens de ziekteperiode. De VNG adviseert gemeenten om dit expliciet op te nemen in de

beschikking loonkostensubsidie die aan de werkgever wordt afgegeven. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van de volgende model passage:

- De werkgever is verplicht om ziekte en herstel en wijzigingen in het dienstverband van de werknemer, die van invloed kunnen zijn op de loonkostensubsidie binnen .. dagen na wijziging aan .. door te geven.
- In 2015 wordt, over de periode waarin de werkgever gebruik kan maken van de no risk polis op grond van de Ziektewet, geen loonkostensubsidie uitbetaald.

In de beschikking kan ook een passage opgenomen worden waarin wordt aangegeven op welke manier (formulier, tijdstip van indienen) de werkgever de omvang aangeeft van het ziekteverlof, waarop de no risk polis betrekking heeft.

#### *Reservering opnemen voor no risk polis 2015*

Ook raden wij u aan om een reservering te maken voor de kosten van de no risk polis. UWW stuurt de facturen in 2016 over het jaar 2015. Als u geen reservering maakt, zullen de kosten drukken op het budget van 2016, dat lager zal zijn als gevolg van de wettelijke regeling die is voorzien voor 1 januari 2016.

#### ***Welk budget hebben gemeenten ontvangen voor de no risk polis in 2015?***

Het Rijk heeft in het macro budget rekening gehouden met € 3 mln voor de no risk polis in 2015. Uitgaande van 1.700 werknemers met een arbeidsbeperking in 2015, gaat het om een gemiddeld bedrag van € 1.764 per persoon. Dit bedrag is vervolgens verdeeld over de gemeenten volgens de verdeelsleutel Participatiebudget.

#### ***Hoe gaat het verder na 2015?***

Het ministerie heeft inmiddels het wetsvoorstel harmonisering instrumenten Participatiewet in voorbereiding. Daarin wordt onder andere voorzien in een uniforme no risk polis via UWW voor gemeenten en werkgevers.

Het is de bedoeling dat het wetsvoorstel in 2015 wordt behandeld in de Tweede en Eerste Kamer, zodat de wettelijke regeling van de uniforme no risk polis ingaat per 1 januari 2016.

#### ***Gaan de mensen uit de gemeentelijke doelgroep die in 2015 geplaatst worden automatisch over naar de nieuwe regeling in 2016?***

Nee, dat is niet automatisch geregeld. De VNG en UWW zullen wel bij SZW aandringen op de overgang van deze groep naar de wettelijke regeling per 2016, om twee parallelle regimes en de daarmee samenhangende onduidelijkheden voor werkgever, UWW en gemeenten te voorkomen.